



统筹兼顾两手抓 对标先进促提升 加快推进我市县域经济发展

主讲人：刘培国

2022.06



—

考察学习活动的基本情况

6月11日—13日，我带领市发改委和各县市区政府有关同志，赴**邹城、滕州、诸城、寿光**四地考察，深入学习借鉴全省高质量发展先进县抢抓机遇、破解难题，加快县域经济发展的思路举措和经验做法。



一、考察学习活动的基本情况

读万卷书，不如行万里路。考察团成员认真看项目、访企业，听介绍、学经验，深入开展交流探讨。

大家总体感觉，这次考察学习十分有意义，理解领会了张市长安排这次考察学习活动的用意，那就是要**抓住如何发展县域经济这个核心关键点**，进一步



一、考察学习活动的基本情况

1. 安排紧凑、效率高

在市政府办公室和市发改委的周密安排下

用3天时间，来回行程1200多公里，共观摩学习了4个县20个点

邹城
6个点

滕州
5个点

诸城
4个点

寿光
5个点

行程安排非常紧凑，马不停蹄、车不停轮，尽力压缩休息、就餐时间，尽量把精力都用在了看项目、看企业、看点上。大家都十分珍惜这次开拓视野、启迪思维的难得学习机会。

一、考察学习活动的基本情况

2.选点精准、质量好

选点既覆盖面广，能让各县市区学到推动各行业发展的蓝本，又紧紧围绕当地主导产业，凸显本地特色，便于具体分析实际问题、理清发展逻辑。

邹城 6 个点涵盖
农业、文旅、装备、
化工、医药等行业

滕州 5 个点涵盖
机床、新材料、
家居等行业

诸城 4 个点涵盖
装备、食品、新材料、
汽车制造等行业

寿光 5 个点涵盖
农业农村、城镇化、
新材料、制药等行业

一、考察学习活动的基本情况

3. 全心投入、氛围浓



- 各县市区都是奔着问题去，考察前就对照项目介绍形成了问题清单
- 考察时认真看点，积极与当地同志交流，用心思考提问，考察团内部多次召开研讨会
- 考察后各县市区形成了学习心得，市发改委形成了考察报告



对观摩项目和四个市发展的 总体感受

二、对观摩项目和四个市发展的总体感受

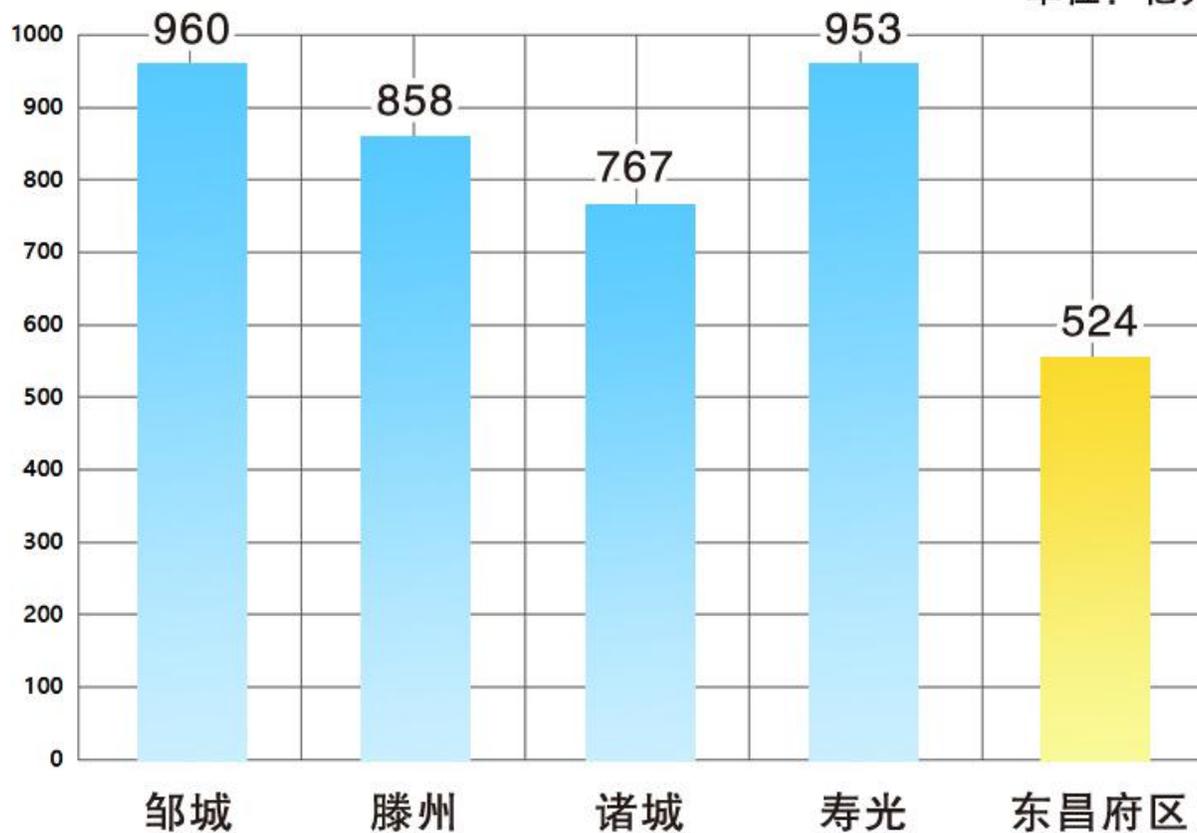
1. 发展态势好

四个市发展最突出的特征是
不仅总量大，而且增长速度快、
发展质量高

聊城市生产总值2642亿元
总量最大的东昌府区524亿元
相对比下，量上有差距

2021年地区生产总值

单位：亿元

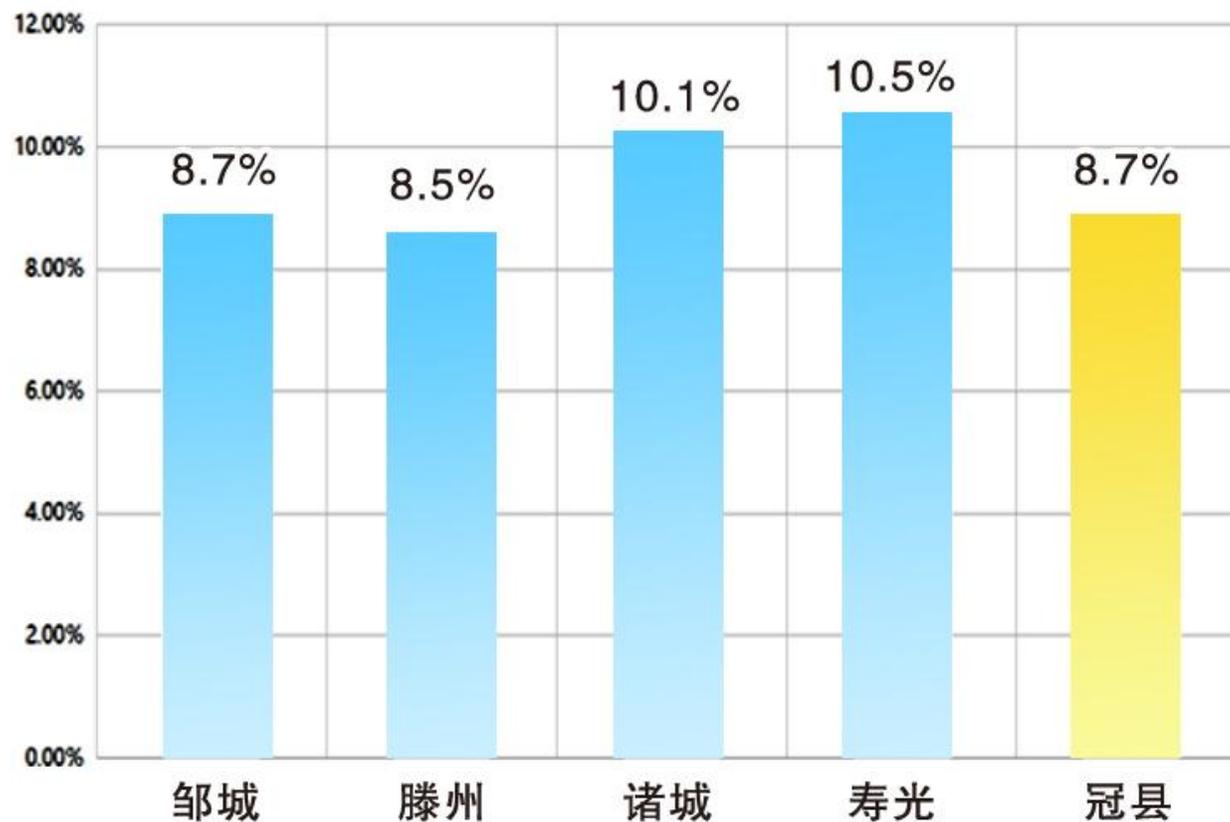


二、对观摩项目和四个市发展的总体感受

1. 发展态势好

聊城市生产总值增长 8.4%
增速最快的冠县增长 8.7%
相对比下，速度也不占优

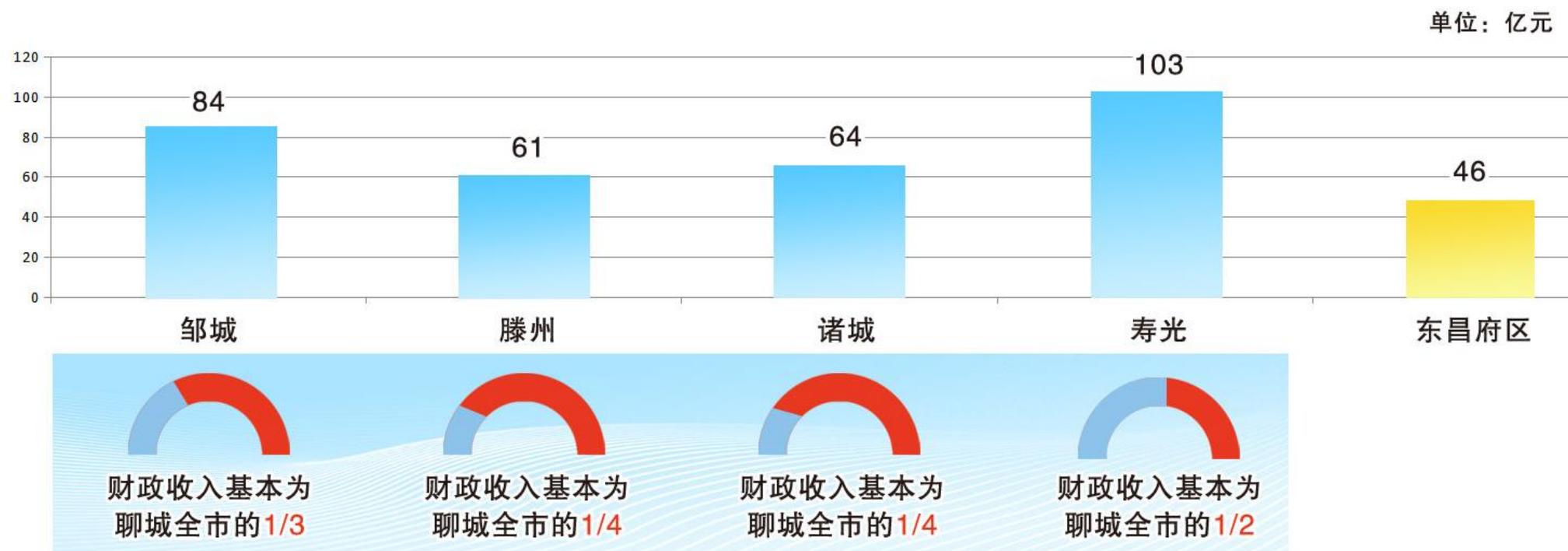
2021年地区生产总值增速



二、对观摩项目和四个市发展的总体感受

1. 发展态势好

聊城市财政收入为230亿元，总量最多的**东昌府区**为46亿元，与先进县相比，还有很大差距。

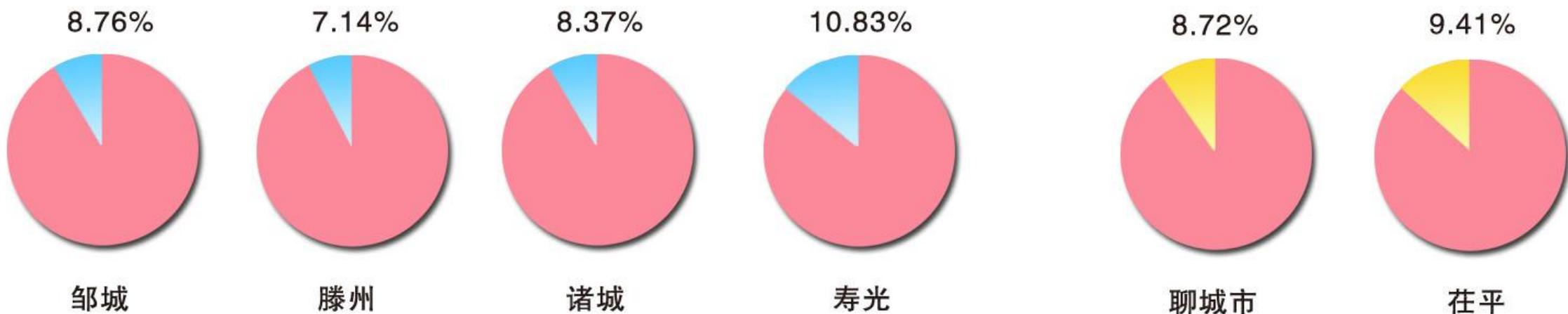


二、对观摩项目和四个市发展的总体感受

1. 发展态势好

聊城市为8.72%，各县市区最高的为**茌平**9.41%，6%以下仍有3个县，我们还有很大提升空间。

财政贡献度（一般公共预算收入与城市GDP总量之比）



二、对观摩项目和四个市发展的总体感受

2.发展思路清



邹城孟苑



滕州中材锂膜



诸城北汽福田



寿光蔬菜大棚

四个市

紧紧依托本地资源禀赋，深度聚焦区位优势，做大做强做精主导产业

二、对观摩项目和四个市发展的总体感受

2.发展思路清

邹城是孟子故乡，文化资源富集是邹城的独特优势，为解决文旅品牌“孔强孟弱”的问题



邹城坚定文化自信

加大文旅资源开发

着力打造孟苑项目

国内一流的廉政教育基地

建设国家级干部政德教育基地

**这是树品牌、见效益的龙头项目，
是带动文旅强市的关键抓手**

二、对观摩项目和四个市发展的总体感受

2.发展思路清

邹城依托传统煤机制造产业基础，**大力发展装备制造、精密铸造、机器人产业**，艾坦姆合金项目就是张市长在任时招商引资来的



1吨合金铸件
价值

相当于

50吨铸铁价
值

既盘活了矿区闲置资产
又通过产能置换实现了腾笼换鸟

二、对观摩项目和四个市发展的总体感受

2.发展思路清

滕州围绕机床制造等传统产业延链强链

- 我们观摩的山森数控、威达重工都是机床制造领军企业
- 全市有机械机床企业700多家，获评“中国中小机床之都”
- 在集群打造上已具备一定规模和水平



山森数控



威达重工

二、对观摩项目和四个市发展的总体感受

3.发展气魄大

考察观摩四个市的很多项目都是在全省乃至全国水平领先的

邹城放大传统食用菌产业优势，**高标准、大手笔**打造蘑菇小镇，布局建设**全国最大**的食用菌工厂化、规模化、智能化产业基地，培育引进20多家工厂化生产企业，充分体现出

高点
定位

高标
谋划



二、对观摩项目和四个市发展的总体感受

3.发展气魄大

寿光的丹河蔬菜标准园，按照“**国内领先、世界一流**”标准打造
已建成37座280米的高标准蔬菜大棚，**全链条、智慧化、标准化生产蔬菜**



二、对观摩项目和四个市发展的总体感受

3.发展气魄大

寿光建立种质资源保护中心，种质资源数量**全省第一**，是**全国最大**的种苗繁育基地

寿光国产蔬菜种子市场占有率达到**70%**以上



实现从“菜篮子”到“种子库”
市场效益和社会效益的跃升



二、对观摩项目和四个市发展的总体感受

4.发展劲头足

这四个市干部的一个共同特征就是精神饱满、斗志昂扬
干部的精神状态也体现在项目的落地建成速度上

在疫情形势下，邹城蘑菇小镇8万平方米的现代化金针菇工厂、1.2万平方米的蘑菇研发创新中心、66亩的香菇科技基地和400亩的蘑菇主题公园全部在**3个月内**建设完成

艾坦姆合金项目从开工建设到正式投产仅用了**10个月**的时间，实现了当年建设当年投产

滕州腾龙精线10万平方米高标准厂房项目**1年**建成投产，比原计划提前1年

二、对观摩项目和四个市发展的总体感受

4.发展劲头足

各地干部介绍辖区项目时如数家珍，对各类情况、数据掌握地很细致，也对本地企业、项目充满信心和自豪感。

比学赶超的氛围十分浓厚，拼、抢的劲头很足，有的干部不仅掌握自身情况，而且还把周边县市、参照目标的情况挂在嘴边，时时保持你争我抢、互不相让状态。

这种人心思上、人心思齐、人心思进的精神状态值得我们学习。



三

对县域经济发展的几点启示

三、对县域经济发展的几点启示



习近平总书记指出

- “县一级处在承上启下的关键环节，是发展经济、保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的重要基础”
- “要准确把握县域治理的特点和规律，把强县和富民统一起来，把改革和发展结合起来，把城镇和乡村贯通起来”
- “要大力发展县域经济，扎实推动以县城为主要载体的新型城镇化，并和美丽乡村建设有机融合、相得益彰”

三、对县域经济发展的几点启示



- 省第十二次党代会指出，“优化县域经济发展政策环境，加大财力薄弱县支持力度，培育一批制造、农业、商贸、文旅等特色强县，激发县域发展活力”，县域发展进入了新阶段，迎来了新机遇。
- 聊城经济社会发展要实现争创一流、走在前列，县域经济发展必须在全省争先进位，市委、市政府把县域经济发展作为当前和今后一个时期的重点任务之一。

三、对县域经济发展的几点启示

结合这次考察学习以及聊城市、特别是临清市发展情况，
我从八个方面谈一下启示
概括起来就是“八个两手抓、两手硬”

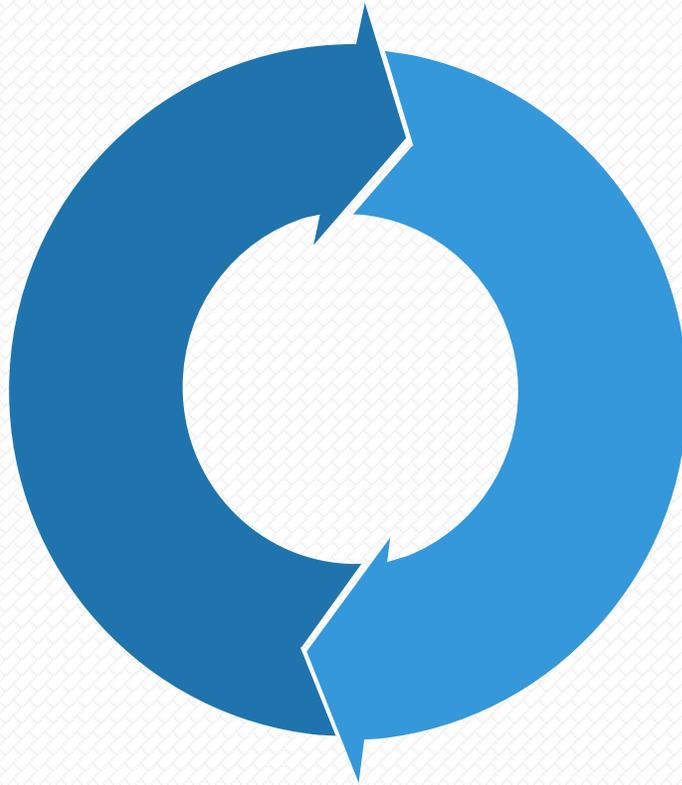


三、对县域经济发展的几点启示

1. 强县与富民要两手抓、两手硬

富民

富民是强县的根本目的。
党委政府发展县域经济的出发点和落脚点就是促进人民群众增收，推进共同富裕。



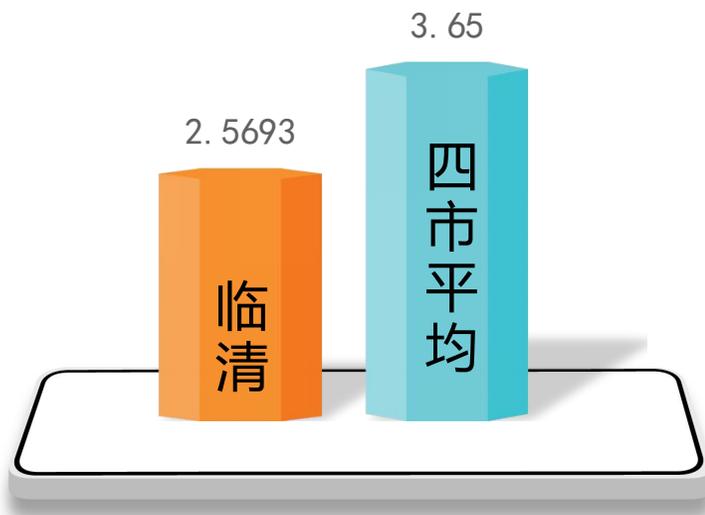
强县

富民对于强县有促进作用。
发展产业把群众就业解决了，群众收入上去了，就会拉动消费，消费的扩大进而又会对经济增长起到刺激作用。

三、对县域经济发展的几点启示

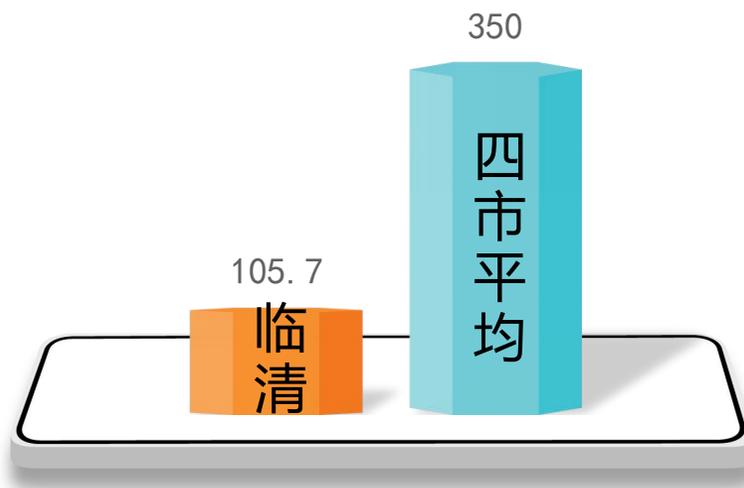
1. 强县与富民要两手抓、两手硬

居民人均可支配收入对比 (万元)



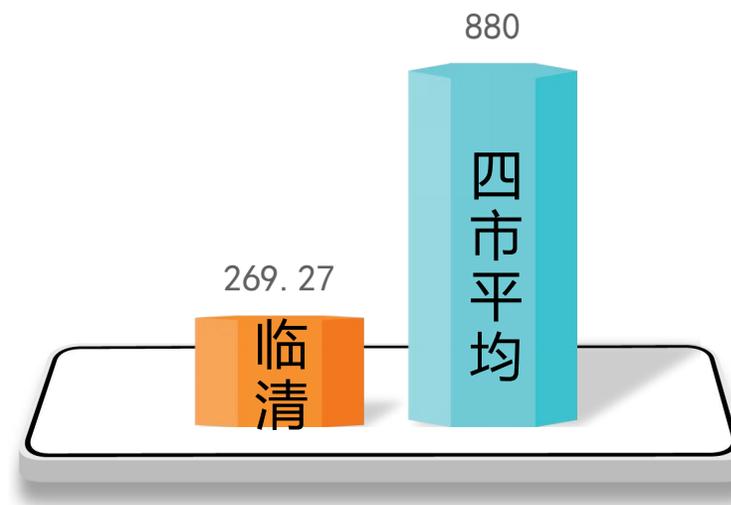
为临清**1.4倍**

社会消费品零售总额对比 (亿元)



为临清**3.3倍**

GDP对比 (亿元)



为临清**3.3倍**

三、对县域经济发展的几点启示

1. 强县与富民要两手抓、两手硬

居民人均收入

居民人均收入

社会消费品零售总额

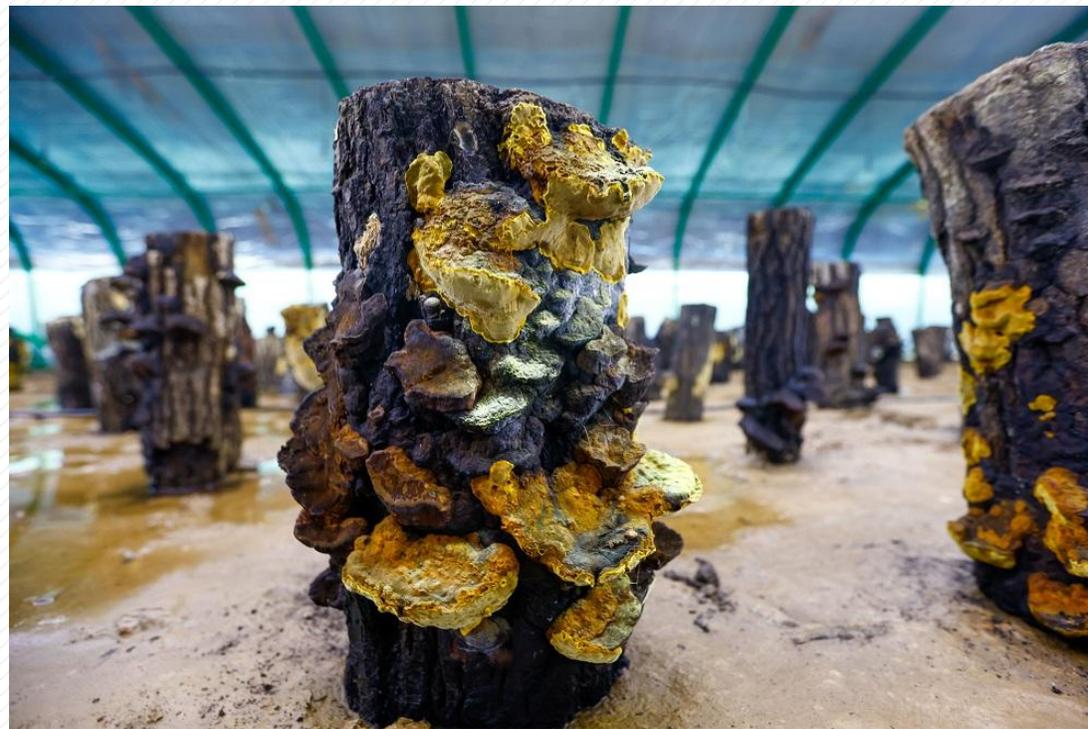
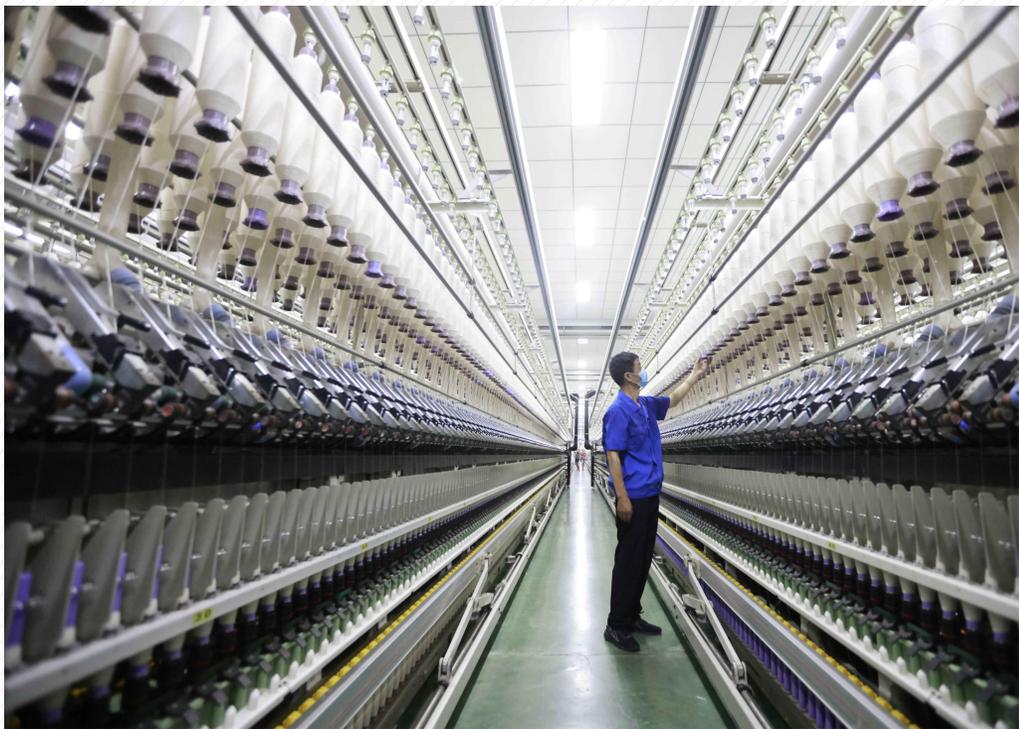
居民人均收入

■ 居民人均收入对社消额有放大作用

■ 社消额与GDP有间接正比关系

三、对县域经济发展的几点启示

1. 强县与富民要两手抓、两手硬



在推进县域经济发展中，要进一步强化富民意识，在富民上投入更大精力，既要总量大、质量高、效益好、结构优的“强县”，也要就业稳定、收入增长、生活质量改善的“富民”

三、对县域经济发展的几点启示

1. 强县与富民要两手抓、两手硬

● 要以产业振兴作为乡村振兴的基础，谋划好富民产业

充分利用农村各方面资源要素，盘活闲置的承包地、宅基地等沉睡资源，推进一二三产相融合



寿光有20多万个蔬菜大棚，蔬菜种植面积60万亩，每个大棚就相当于一个标准化生产车间，对群众致富效应是很明显的

三、对县域经济发展的几点启示

1. 强县与富民要两手抓、两手硬

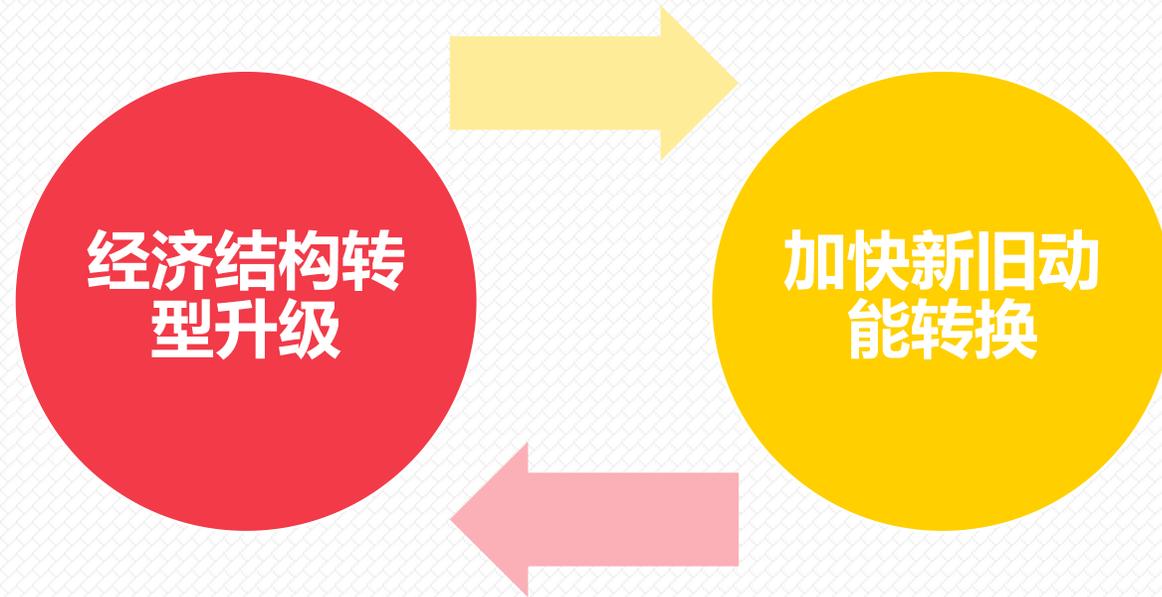
要注重发展能够吸纳农村劳动力、就业容量大的产业，比如在家门口就能就业的劳动密集型企业等，让更多群众享受到“强县红利”，在推进共同富裕的同时，也巩固提升“强县”的成果，形成良性循环互动



三、对县域经济发展的几点启示

2. 传统产业与新兴产业要两手抓、两手硬

实现经济结构转型升级，加快新旧动能转换，这种转换既来自“无中生有”地培育新产业，也来自“有中出新”地通过新技术、新业态、新模式改造升级传统产业。



三、对县域经济发展的几点启示

2.传统产业与新兴产业要两手抓、两手硬

李克强总理指出

- “要让新动能逐步挑起大梁，旧动能不断焕发生机”
- “只要与新动能加速融合，再传统的行业都能挖出新金矿”

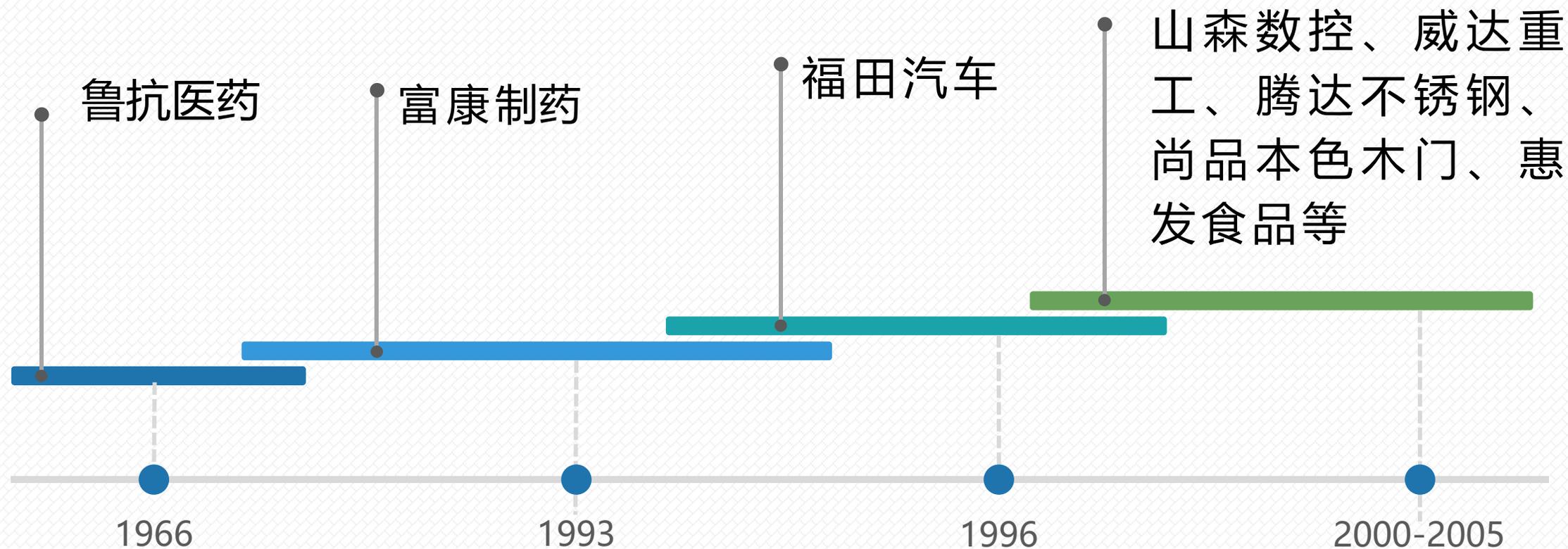
省党代会报告也提出

- 省党代会报告也提出，“没有落后的产业，只有落后的产品和技术”

三、对县域经济发展的几点启示

2.传统产业与新兴产业要两手抓、两手硬

我们在推进县域经济发展中，要正确处理好传统产业与新兴产业的辩证关系，克服“喜新厌旧”的心理，让传统产业与新兴产业双翼齐飞。



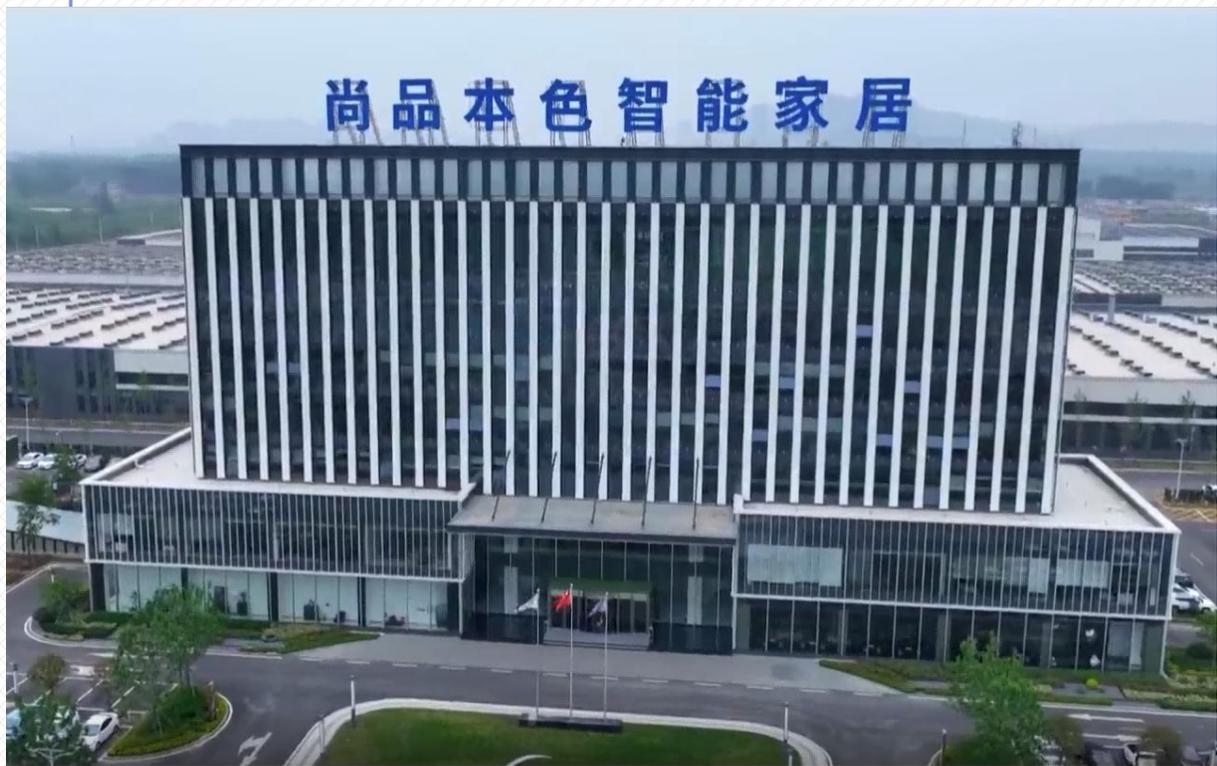
三、对县域经济发展的几点启示

2.传统产业与新兴产业要两手抓、两手硬

- 推动传统产业升级是重中之重

滕州 尚品本色家具项目

过去是单一加工木门的，但是通过理念创新、技术革新，从滕州区域性品牌成长为全国领先木门品牌，企业综合实力跃居同行业**全国第3、全省第1**



三、对县域经济发展的几点启示

2.传统产业与新兴产业要两手抓、两手硬

山森数控企业

企业最初生产的就是简单的机床辅助面板，通过逐代技术创新、研发，时至今日企业已发展成为生产数控系统、智能电盘、电子车床等20大类产品龙头企业



三、对县域经济发展的几点启示

2. 传统产业与新兴产业要两手抓、两手硬

- 推进新兴产业发展与传统产业基础有密切联系



迈赫机器人项目

公司最初业务是为企业安装厂房钢结构，逐步抢抓市场机遇，从为北汽福田生产焊接涂装设备，发展到工业机器人和定制化智能工厂业务

三、对县域经济发展的几点启示

2. 传统产业与新兴产业要两手抓、两手硬



诸城惠发食品项目

公司最初业务是卖肉丸的，不断深耕供应链和品牌孵化，从食品加工企业向做预制菜食材供应服务型企业深度转型

三、对县域经济发展的几点启示

2.传统产业与新兴产业要两手抓、两手硬

- 推进县域经济发展，要抓住制造业这个根基、命脉

四个市二产占比分别为

48.3%、45.5%、37.9%、41.9%

均高出聊城 **(36.6%)** 不小水平



三、对县域经济发展的几点启示

2. 传统产业与新兴产业要两手抓、两手硬



寿光有规模以上工业企业**451**家

约占聊城全市**1474**家的1/3

规上企业数量最多的临清市有**213**家，还不到寿光的一半

营业收入**2375**亿元

占聊城全市**4380**亿元的一半以上

营业收入最多的茌平区达**1088**亿元，也不到寿光的一半

三、对县域经济发展的几点启示

2.传统产业与新兴产业要两手抓、两手硬

加快县域高质量发展

必须坚持制造业强市战略不动摇

着力实施三年攻坚突破行动

健全产业链“链长制”，推动传统产业提层次、强实力，新兴产业快成长、上规模

把“短链”延长、“断链”连通、“细链”增粗、“无链”生有、“弱链”变强

三、对县域经济发展的几点启示

3.顶天立地与铺天盖地要两手抓、两手硬

抓顶天立地、培育骨干企业，夯实财税根基、带动产业发展



抓铺天盖地、扶持中小企业，广泛吸纳就业、完善产业生态



着力形成“金字塔”式企业结构



三、对县域经济发展的几点启示

3.顶天立地与铺天盖地要两手抓、两手硬

从骨干企业看，四个市主导产业都有实力较强的骨干企业，对产业发展发挥了关键带动作用，均采取了一些针对性措施培育龙头，值得我们学习借鉴

邹城

实施助企攀登、双“20”成长型企业培育工程

寿光

制定龙头企业“两类名单”和冠军企业“两张清单”，加强政策倾斜和要素保障，壮大各类“500强”企业群体和冠军企业规模

三、对县域经济发展的几点启示

3.顶天立地与铺天盖地要两手抓、两手硬

邹城、寿光

营业收入过亿元企业分别有
127家、175家

过10亿元企业分别有**15家、38家**

过100亿元企业分别有**4家、5家**

聊城

过亿元企业聊城有**496家**、临清有
38家

过10亿元企业聊城有**65家**、临清有**6家**

过100亿元企业聊城有**5家**、临清暂时没有

三、对县域经济发展的几点启示

3.顶天立地与铺天盖地要两手抓、两手硬

临清营收最多的制造业企业——中色奥博特（营收过50亿元，全市第9位）



主打产品压延铜箔的产量和质量国内领先

仅靠一家企业“单打独斗”，没有向附加值更高的下游电子信息产品延伸，企业的规模和产品优势没有挖掘利用出来

三、对县域经济发展的几点启示

从中小企业看

四个市围绕加大特色产业集中度，在扶持链主龙头企业的同时，积极支持中小企业发展，放大规模效应和配套优势，形成高效协同的产业生态

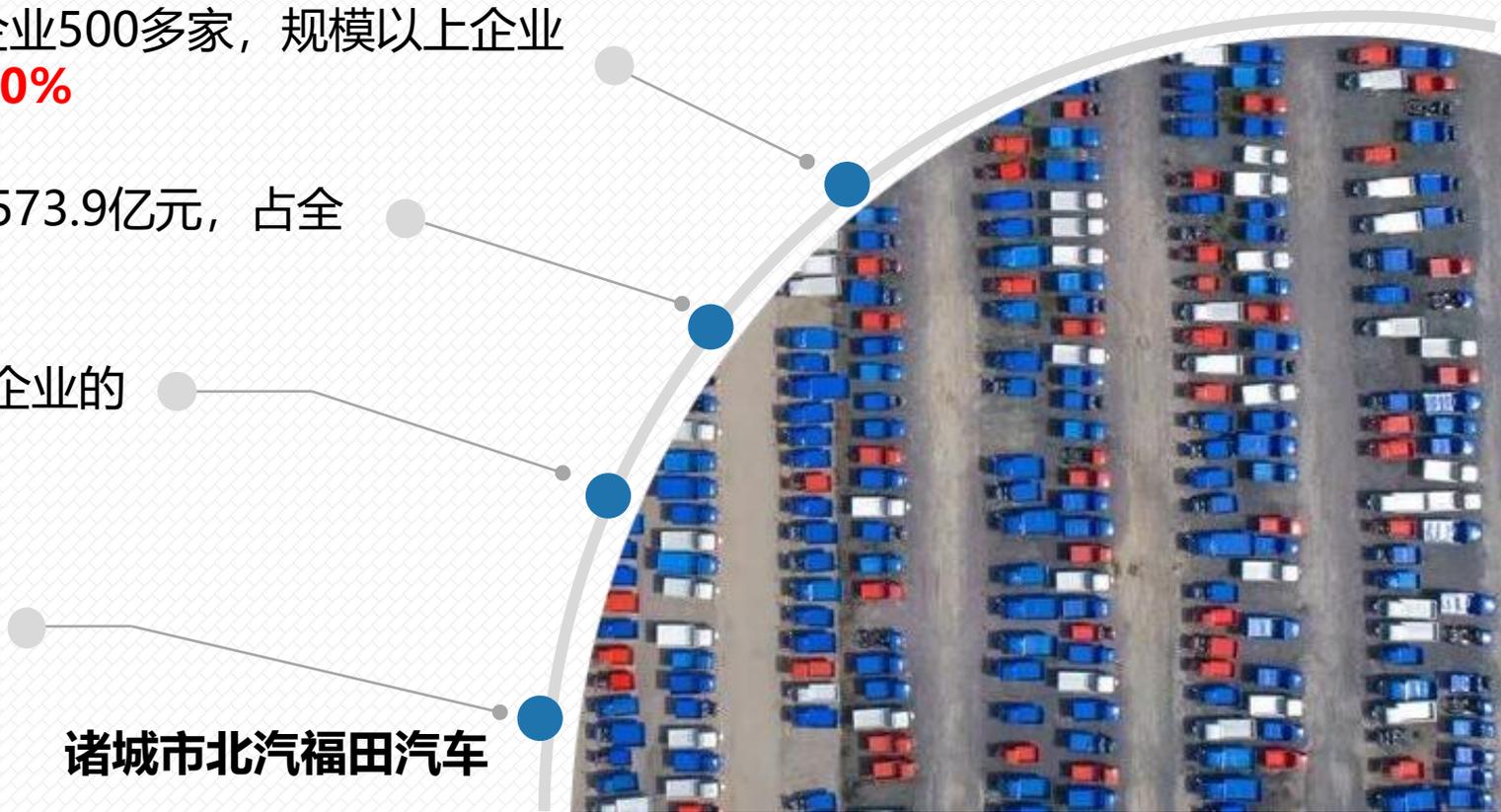
带动形成了当地的配套企业500多家，规模以上企业92家，本地配套率达到**50%**

2021年汽车产业实现营业收入573.9亿元，占全市规模以上企业的**46.7%**

利润总额13.73亿元，占全市规模以上企业的**56.7%**

总产值525.09亿元，占全市规模以上企业的**44.3%**

诸城市北汽福田汽车



三、对县域经济发展的几点启示

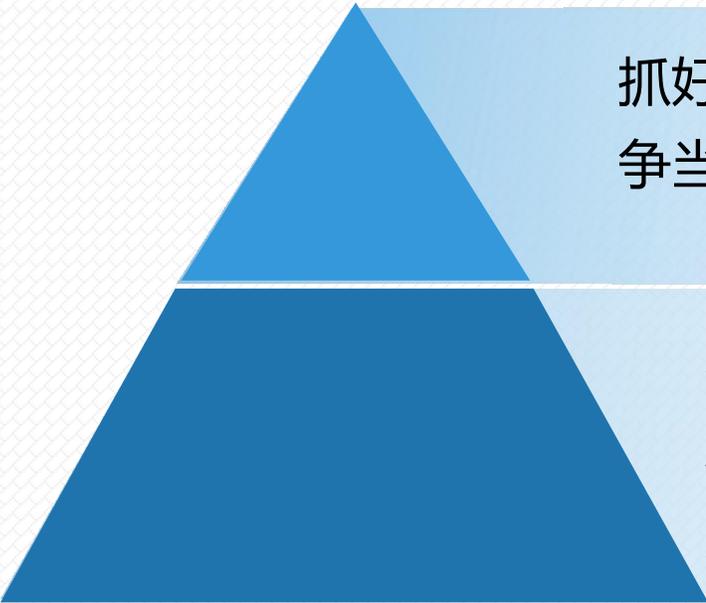
3.顶天立地与铺天盖地要两手抓、两手硬

- 有**5000**多家企业
 - 基本形成专业化分工、配套能力强的全产业链条
 - 规模普遍偏小、实力普遍不强
 - 规上企业66家，年营收过亿元的只有2家
 - 2021年规上工业总产值仅为26.5亿元
- 
- 缺乏引领性强的链主企业、龙头企业带动
 - 主导产品仍在中低端徘徊，基本没有走进高端装备配套产品领域

三、对县域经济发展的几点启示

3.顶天立地与铺天盖地要两手抓、两手硬

县域经济高质量发展



抓好“做大做强”，立足主导产业，支持大企业“二次创业”，争当“链主型”头部企业

抓好“育苗扶壮”，梯度培育中小企业，打造“专精特新”“单项冠军”企业群，努力形成“既有参天大树、又有灌木丛林”的产业生态雨林

三、对县域经济发展的几点启示

4. 科技创新与双招双引要两手抓、两手硬

科技创新、双招双引，这是县域经济发展的“两大法宝”

一家企业发展壮大成熟的过程，
就是科技创新的过程

一条产业链形成完善的过程，
就是双招双引的过程

四个市的经验 启示我们

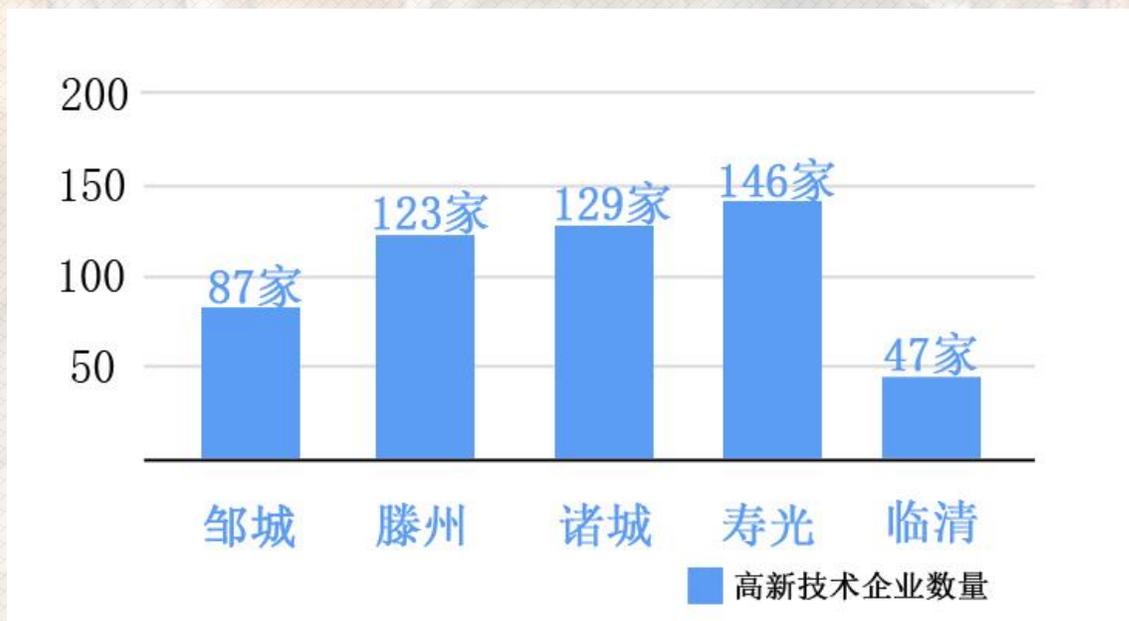
既要抓好科技创新、增强内生动力，又要抓好双招双引、善于借助外力，双轮驱动、协同发力，才能为县域发展持续注入新动能

三、对县域经济发展的几点启示

4. 科技创新与双招双引要两手抓、两手硬

在科技创新上

要把主战场放在传统产业和优势产业。县市区之间产业基础、资源禀赋各不相同，抓创新首先要从存量抓起，通过科技创新赋能，巩固放大自身优势。



三、对县域经济发展的几点启示

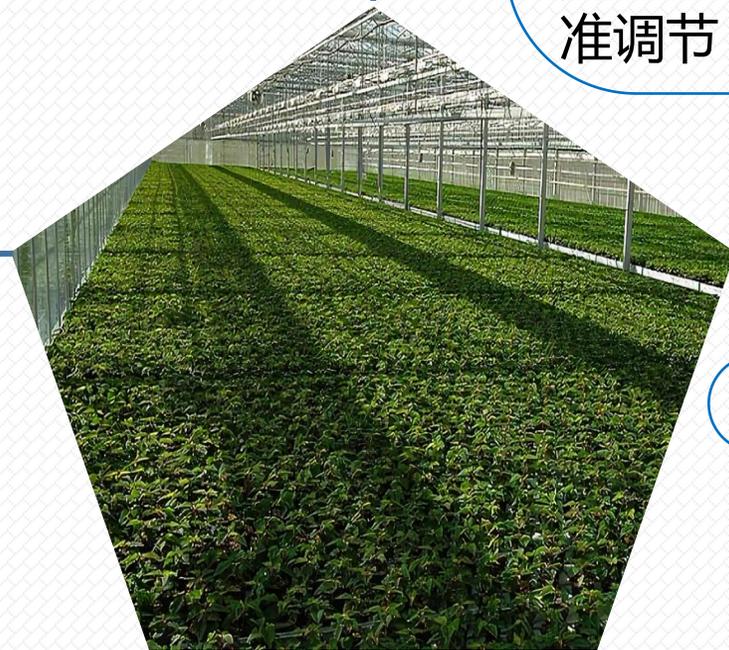
农业生产领域，我们观摩了寿光的丹河蔬菜标准园和崔岭西村的合作社

蔬菜大棚已经发展到第七代

只用一个手机APP，就能实现对大棚光、温、水、气、肥等生产要素的精准调节

农业物联网应用率达到80%

这种大棚已经规模化使用



三、对县域经济发展的几点启示

工业生产领域，我们观摩的北汽福田、威达重工、中材锂膜等很多项目都在加快工业互联网、机器换人等技术改造



滕州市

推进智能化、绿色化、“零增地”技术改造

实施总投资413亿元的100个重点技改项目

探索创新“技改+基金+放贷”联动模式

在全省率先设立了2亿元工业技改基金，撬动工业贷款15亿元以上，有力助推了制造业技改步伐

三、对县域经济发展的几点启示

4. 科技创新与双招双引要两手抓、两手硬

相比之下：

- 我们不仅科技创新企业数量少
- 我们传统产业的智能化数字化水平也较低
- 我们对科技创新的政策激励措施少

科技创新是高质量发展的第一驱动力，不能停留在口号上，更不能舍近求远、好高骛远，必须真正落实到主导产业发展上。

三、对县域经济发展的几点启示

4. 科技创新与双招双引要两手抓、两手硬

对临清来说，实施创新驱动战略，重点做好两个方面工作：



科技创新

01

一方面抓住企业这个创新主体，建立百家高新技术企业培育库，实施全生命周期科技型企业培育

02

另一方面发挥政策激励创新作用，制定引导企业实施数字化改造、加强科技研发的政策措施

三、对县域经济发展的几点启示

4. 科技创新与双招双引要两手抓、两手硬

在双招双引上 围绕优势特色产业，聚焦建链强链延链补链，开展精准招商

从观摩项目看，15个工业项目中，有6个属于招商引资项目，其中有3个是近3年招引来的

诸城市

汽车电子配套产业发展需求



招引来青岛凯瑞电子有限公司

三、对县域经济发展的几点启示

4. 科技创新与双招双引要两手抓、两手硬

邹城市
为发展高端装备产业



引进北京的艾坦姆高端流体控制阀项目

滕州市
依托传统玻璃产业优势



招引中国建材集团，研究开发的高端锂电池隔膜项目

从总体情况看，四个市围绕主导产业开展精准招商，推进“招落一体”，都制定了针对性措施，也取得显著成果。

三、对县域经济发展的几点启示



邹城市

“设立5亿元产业投资基金”
“用好13条产业链图谱”
五年来邹城市落地500强企业项目15个



寿光市

“对入园项目提供行政审批、金融支持、运营管理、商务办公一体化服务”



滕州市

“完善招商项目会商评审、绩效评估和重大违约退出机制”
五年来落户世界500强企业9家、中国500强企业10家



诸城市

“发挥招商委员会、准入决策机制等作用，确保项目质量”

三、对县域经济发展的几点启示

4. 科技创新与双招双引要两手抓、两手硬

转变招商理念

变“来什么招什么”的被动招商为“缺什么补什么”的**主动招商**

变“拣到篮里就是菜”的粗放招商为梳理产业链发展需求后的**精准招商**

三、对县域经济发展的几点启示

4. 科技创新与双招双引要两手抓、两手硬

改进招商方式

坚持“专班+公司”市场化招商机制

组建专业招商引资平台公司

灵活运用股份制合资招商、收并购招商等多种形式，提高招商引资成功率

三、对县域经济发展的几点启示

5. 产业项目与服务平台要两手抓、两手硬

搭建平台，既包括开发区园区这一关键平台载体，也包括创新创业平台、数字信息平台、高端人才平台等。各类平台在为产业发展共享资源、降低成本、赋能升级上发挥着重要作用。

邹城市 搭建工业、农业、文创、电创新创业平台

省级以上创新创业平台达到50个，我们考察的鲁抗医药公司，依托山东省首个工业生物技术产业转化平台，能够同时孵化10多个生物医药产品



三、对县域经济发展的几点启示

5.产业项目与服务平台要两手抓、两手硬

诸城市立足装备制造、食品、汽车等支柱产业

推进工业互联网平台，**上云企业2400余家**，
省级以上两化融合贯标试点企业16家，建
成**省级产业互联网平台3个**，经济开发区
被评为**省级工业互联网园区**



三、对县域经济发展的几点启示

5. 产业项目与服务平台要两手抓、两手硬

寿光市 突出蔬菜产业特色

- 落户中国农科院寿光蔬菜研发中心等国字号农业研发平台12家
- 搭建蔬菜小镇智慧物联平台
- 在全省县域率先组建人才发展集团，全市累计引进培育高层次人才308人



三、对县域经济发展的几点启示

5. 产业项目与服务平台要两手抓、两手硬

对比之下，围绕赋能制造业高质量发展，我们搭建了一批平台，存在层次不高、服务质量不高、覆盖范围不广的问题

临清轴承产业通过
园区化集约化发展



但是园区配套服务不足、
产城融合不够紧密，“政
产学研金服用”融合不深、
破解技术难题成效不明显

三、对县域经济发展的几点启示

5.产业项目与服务平台要两手抓、两手硬

政府要主动搭建平台，围绕服务实体经济，引进培育研发、物流、金融等生产性服务业，为产业发展赋能。

目前，临清市正在推进鲁西国际内陆港、“云轴联”、创新创业共同体、轴承智慧物流园区等平台项目，帮助企业对接要素资源，推动产业链与创新链、供应链、资金链、信息链深度融合



三、对县域经济发展的几点启示

6. 谋事与谋钱要两手抓、两手硬

县域经济发展，必须以项目为支撑

要精于“谋事”

搞好项目策划

又要善于“谋钱”

加速项目建设

三、对县域经济发展的几点启示

6. 谋事与谋钱要两手抓、两手硬

“谋事”就要把握机遇、乘势而上

四个市都把项目谋划建设贯穿县域发展全过程，

“大抓项目、抓大项目” 的氛围非常浓厚。



三、对县域经济发展的几点启示

邹城市

聚焦项目建设和对上争取

2021年

实施重点工程项目**135**个、
年度投资**321**亿元，
争取改革试点、示范项目**38**项，
争取无偿资金突破**30**亿元，
在济宁市重点项目观摩中荣获**第一名**。



滕州市

突出项目全生命周期服务

过去五年 实施重点项目**332**个，完成投资**1081**亿元，
被评为全国投资竞争力**百强县**。

诸城市

年均实施过千万元项目**350**个以上，
年均完成投资**200**亿元左右。

寿光市

构建梯次鲜明、结构优化、接续有力的项目推进机制，过去五年建成投产过亿元项目超过**140**个。

三、对县域经济发展的几点启示

“谋钱”就要创新思维、拓宽渠道

谋事之后还要取实，项目落地首先要解决钱从哪来的问题

邹城市、滕州市分别设立了

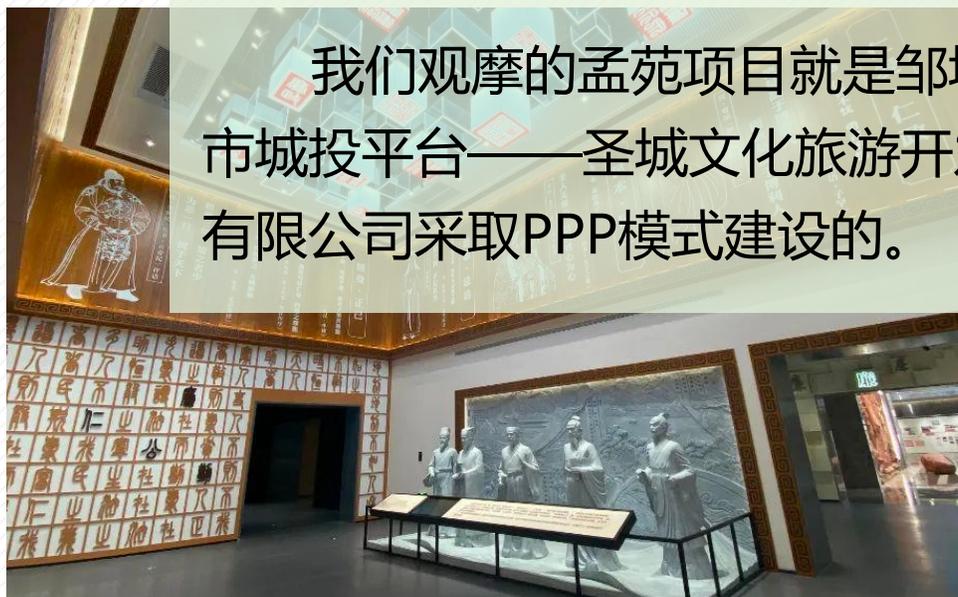
5亿元

9亿元

产业
基金

撬动更多资金投向重点产业重点项目

我们观摩的孟苑项目就是邹城市城投平台——圣城文化旅游开发有限公司采取PPP模式建设的。



三、对县域经济发展的几点启示

6. 谋事与谋钱要两手抓、两手硬

诸城市、寿光市

均有7家上市企业

入选

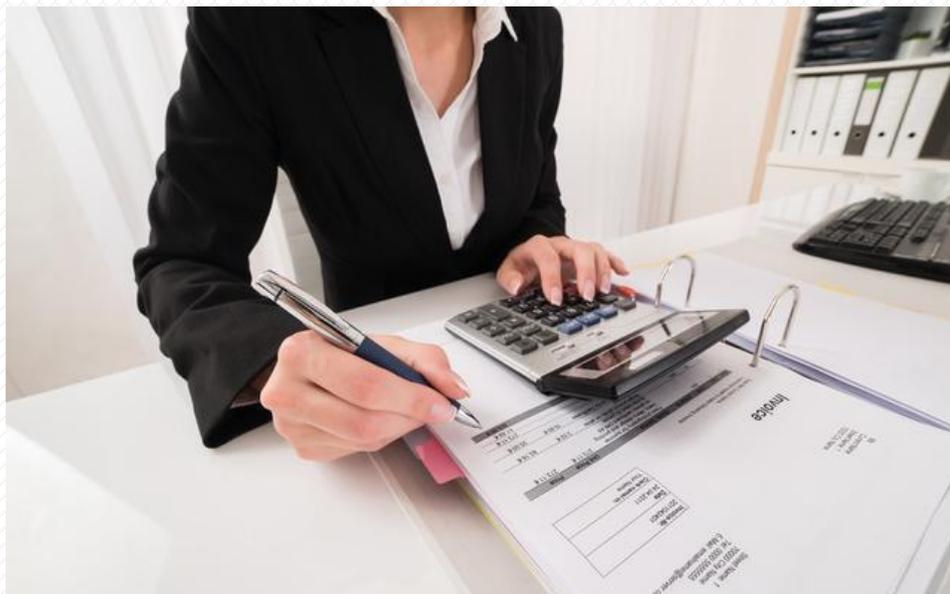
全省上市公司孵化聚集区试点

聊城全市有6家上市企业，其中5家A股，莘县嘉华生物IPO本月已过会，1家港股阳谷凤祥；临清暂时没有。

三、对县域经济发展的几点启示

要加强与专业机构的合作，搞好融资谋划和项目包装，多措并举拓宽融资渠道

- 运用好片区开发**ABO**、**PPP**、**F+EPC**等模式
- 强化上市企业培育
- 设立产业发展基金



三、对县域经济发展的几点启示

7.战略规划与战术操作要两手抓、两手硬

战略决定方向，战术决定结果

如果不研究战略

方向就不明确，
就会徘徊不前、走不远。

如果不研究战术

蓝图就不能实施，
就会步履维艰、走不动。

推动县域经济发展，必须统筹好“战略”和“战术”的关系
既要保持战略定力，还要合理运用战术。

三、对县域经济发展的几点启示

加强战略规划

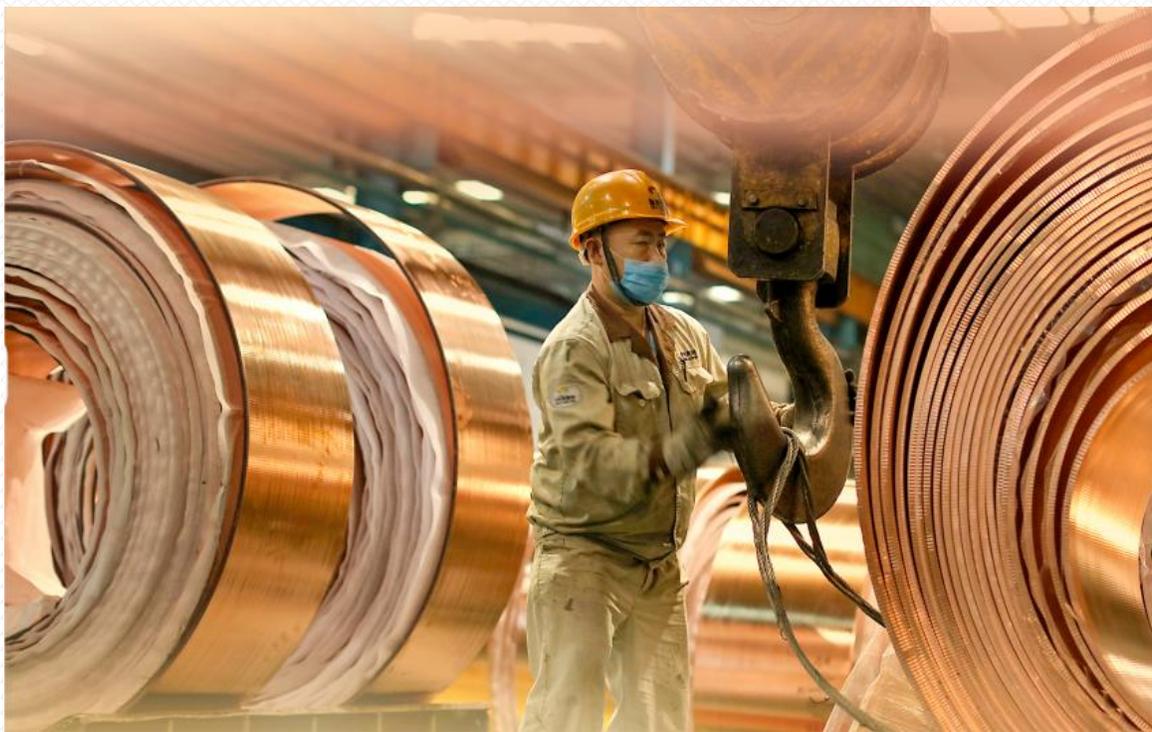
就要坚持以新发展理念为引领，做到“三个结合”，加强对县域经济和重大项目的系统谋划

- 结合乡村振兴、黄河流域生态保护和高质量发展、大运河文化带建设等国家重大战略
- 结合省、市各项战略规划和工作部署，比如省基础设施“七网”建设行动计划等
- 结合本县“十四五”发展规划



三、对县域经济发展的几点启示

- 要充分利用不同县域的**区位、资源、产业**等禀赋条件，找准比较优势，特色化差异化推动县域发展，县域要聚焦**3个**以内的产业主攻方向，强化战略指引。



三、对县域经济发展的几点启示

搞好战术操作

就要改进工作方法，创造性地抓好落实，围绕“攻山头、炸碉堡、打硬仗”，出硬招、出实招、出管用的招。

- 针对工作方法 **×不顺畅**、**×不灵活**、**×不统筹** 的问题，把工作 **✓项目化**、**✓清单化**、**✓责任化**
- 对**重大任务、重点项目、重要事项**，逐项细化节点进度、推进措施、责任分工，构建部署明确、落实有力、考核精准的工作闭环，确保定一件干一件、干一件成一件。

三、对县域经济发展的几点启示



市政府实施了十二大攻坚行动

制造业强市三年攻坚突破行动

开展助企远航行动

.....

三、对县域经济发展的几点启示

“红黄蓝”常态化通报制度

部门每周“双报告”

“2+2”工作清单

政府系统负面清单管理办法

各项工作进一步落细落实、终端见效，切实提升了执行力、落实力

同时，建议优化完善县域经济发展考核体系，全面对标全省县域经济考核指标体系，吸收外地考核经验，进一步突出过程管理，尊重差异、体现公平。

三、对县域经济发展的几点启示

8. 作风建设与能力建设要两手抓、两手硬

优良的干部作风、过硬的工作本领，是县域发展的重要保障

- 邹城市提出“济宁争第一、全省进10强、全国进30强”

- 滕州市提出“枣庄领先、全省率先、全国争先”

- 诸城市提出“争一流、争第一、争率先”

- 寿光市提出“全市当排头、全省争前列、全国进位次”

四个市坚持
事争一流、唯旗是夺



三、对县域经济发展的几点启示

寿光市提出各项工作都要在潍坊争第一，各类市级现场会都要争取在寿光召开，如果争不了第一、现场会开不了，有关部门要在市委常委会说明原因

寿光市建立了服务企业专员制度，市委书记亲自担任企业的服务专员，信息牌就挂在企业办公楼门口，接受外界的监督。



三、对县域经济发展的几点启示

8. 作风建设与能力建设要两手抓、两手硬

抓作风建设，要坚持严管和厚爱相结合

综合运用监督管理、考核激励等方式，大力倡树“**严真细实快**”工作作风，引导干部把时间发条拧到最紧、把工作节奏调到最快，做到“**眼里有活、心中有数、手上有招、脚下有路**”。



三、对县域经济发展的几点启示

临清市建立

“两个干部库” “1+N+3” 靶向监督机制

综合施策提振干部精气神。

两个干部库

一指 **“担当作为、攻坚克难”** 干部库

二指 **“不担当不作为”** 干部库

对表现突出干部重点关注、优先使用

对庸懒散拖干部重点帮扶、跟踪管理

“1+N+3” 靶向监督

围绕党中央重大决策部署，

紧盯N个重点领域，

聚焦**调研研判、自查自纠、专项整治** “三个环节” 开展监督

深入整治不担当不作为问题

三、对县域经济发展的几点启示

抓能力建设，要坚持走出去和请进来相结合

一方面

持续开展对标学习活动，建议各县市区在省内分别选定1个对标县作为比学赶超对象，拉高标杆、精准对标；组织更大范围的干部队伍外出学习交流、“取经”借智。



三、对县域经济发展的几点启示

抓能力建设，要坚持走出去和请进来相结合

另一方面

- 运用大讲堂、培训班等方式
- 用好党校等阵地资源，邀请专家学者、行业精英授课

提升领导干部

应对风险挑战

驾驭市场经济

推动改革创新



三、对县域经济发展的几点启示

开展局长（主任）大讲堂活动

推动各有关部门

- 深入研究政策
- 研究形势
- 研究业务

系统梳理情况
审视问题

提升干部专业思考能力

- 顶层谋划能力
- 改革创新能力
- 执行落实能力

让大家

- “上观天气”
- “下接地气”
- “凝聚正气”

三、对县域经济发展的几点启示

8. 作风建设与能力建设要两手抓、两手硬

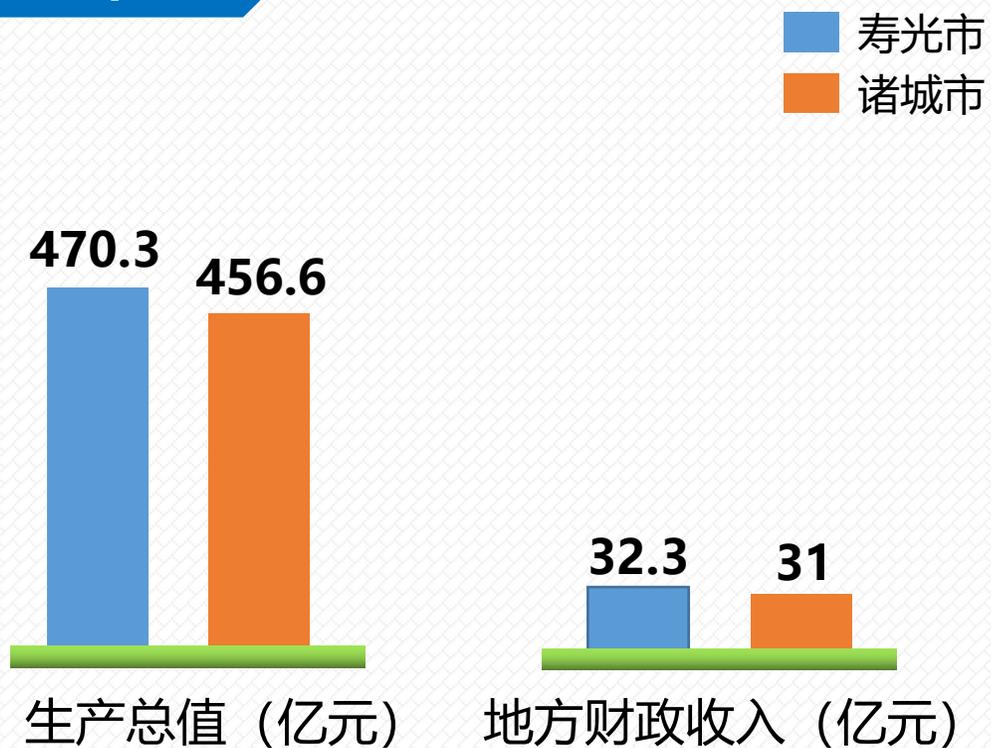
当前县域发展竞争激烈，**不进则退、慢进亦是退**，发展位次并不是永恒不变的，即便原来处于同一水平的县市，发展模式、精神状态不一样，也会拉开差距。

寿光、诸城同属潍坊市，同是全国百强县，
分别创造了“**寿光模式**” “**诸城模式**”

三、对县域经济发展的几点启示

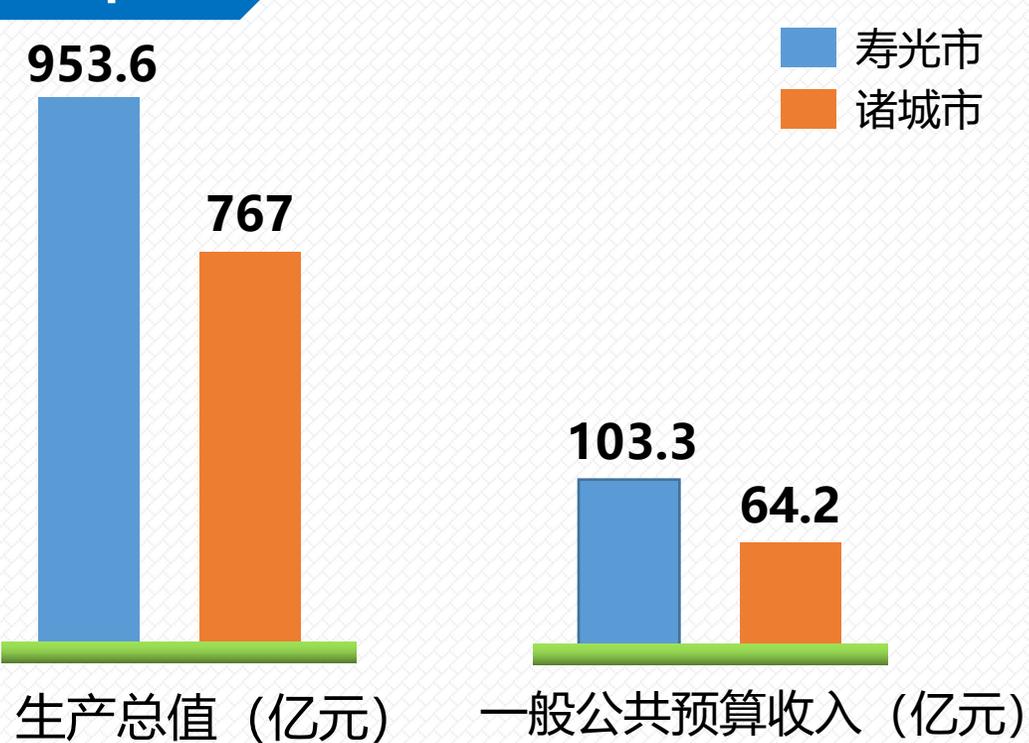
8. 作风建设与能力建设要两手抓、两手硬

2010年



基本属于同一梯队

2021年



差距已经非常明显

三、对县域经济发展的几点启示

8. 作风建设与能力建设要两手抓、两手硬

- ◆ 与先进县市相比，尽管我们有不足有短板，但是也有后发优势，既不能自暴自弃、妄自菲薄，也不能小成即满、固步自封。
- ◆ 只要我们坚持正确方向，保持战略定力，久久为功、事争一流，一张蓝图绘到底，一棒接着一棒干，就一定能够持续壮大县域经济实力，加速缩小与先进县的差距，奋力实现追赶超越！

谢谢大家

