

# 坚持以人民为中心 打造滨水宜居的公园城市

市城市管理局局长 李其超



## 市第十四次党代会提出：

“提升园林景观品位，  
构建城市绿地体系，**打造滨  
水宜居的公园城市。**”





## 市第十八届人大一次会议 《政府工作报告》提出：

“启动全域公园城市建设，打造多层次、多色彩的绿化景观，构建口袋公园、滨河公园、郊野公园有机融合的生态系统。”



一 公园城市理念的提出及内涵特征

二 国内公园城市建设现状

三 实施公园城市建设的重要意义和比较优势

四 建设公园城市的总体思路和目标

五 当前建设公园城市的主要想法

六 提升城市精细化管理水平



# 一、公园城市理念的提出及内涵特征



# 公园城市理念的提出

Gongyuanchengshiliniandetichu

城市，是一个地区**政治、经济、社会、文化**的中心，是各类要素资源最集中的地方。

政治

经济

社会

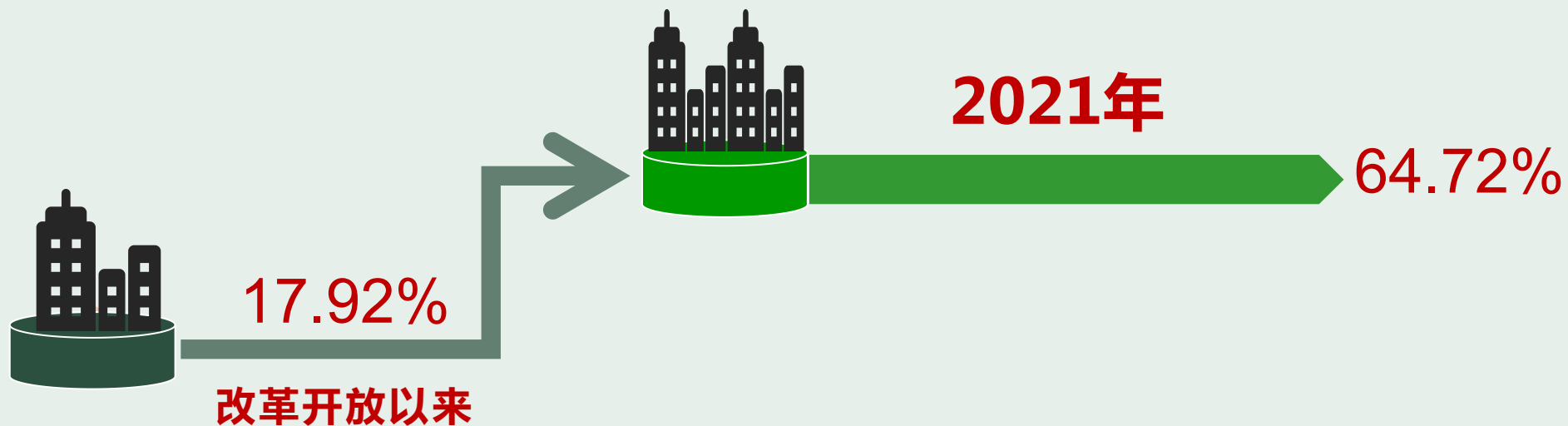
文化



# 公园城市理念的提出

Gongyuanchengshiliniandetichu

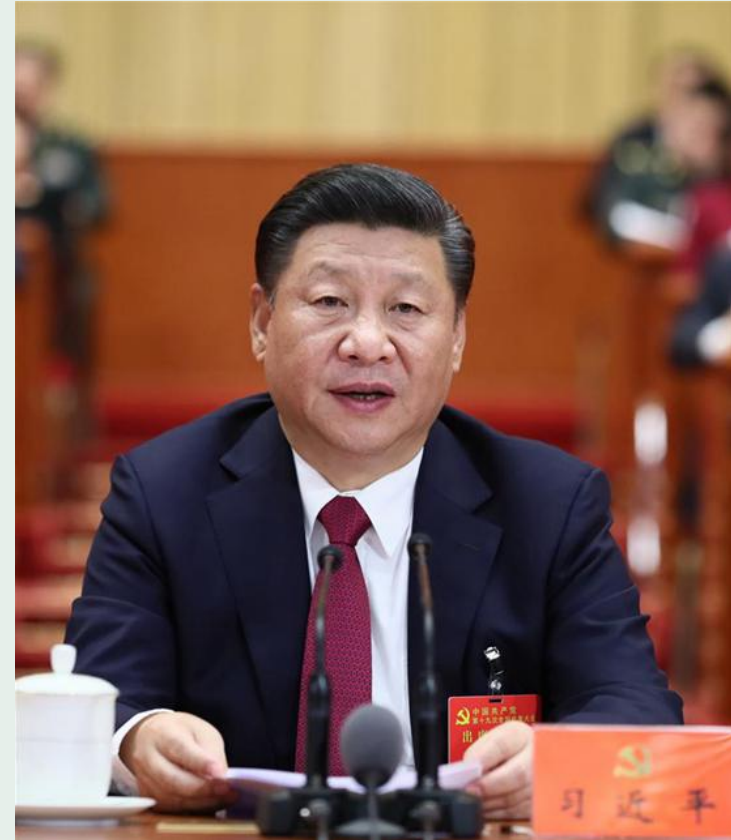
改革开放以来，我们国家经历了世界速度最快、规模最大的城市化进程，2021年全国城镇化率已达**64.72%**，我国已进入城市时代。



# 公园城市理念的提出

Gongyuanchengshiliniandetichu

**党的十八大以来，  
习近平总书记对城市工  
作作出了一系列重要指  
示和论述。**





# 公园城市理念的提出

Gongyuanchengshiliniandetichu

2015年12月，  
党中央召开**中央城市工作会议**

“一个尊重”

“五个统筹”

尊重城市发展规律

统筹空间、规模、产业三大结构  
提高城市工作全局性

统筹规划、建设、管理三大环节  
提高城市工作的系统性

统筹改革、科技、文化三大动力  
提高城市发展持续性

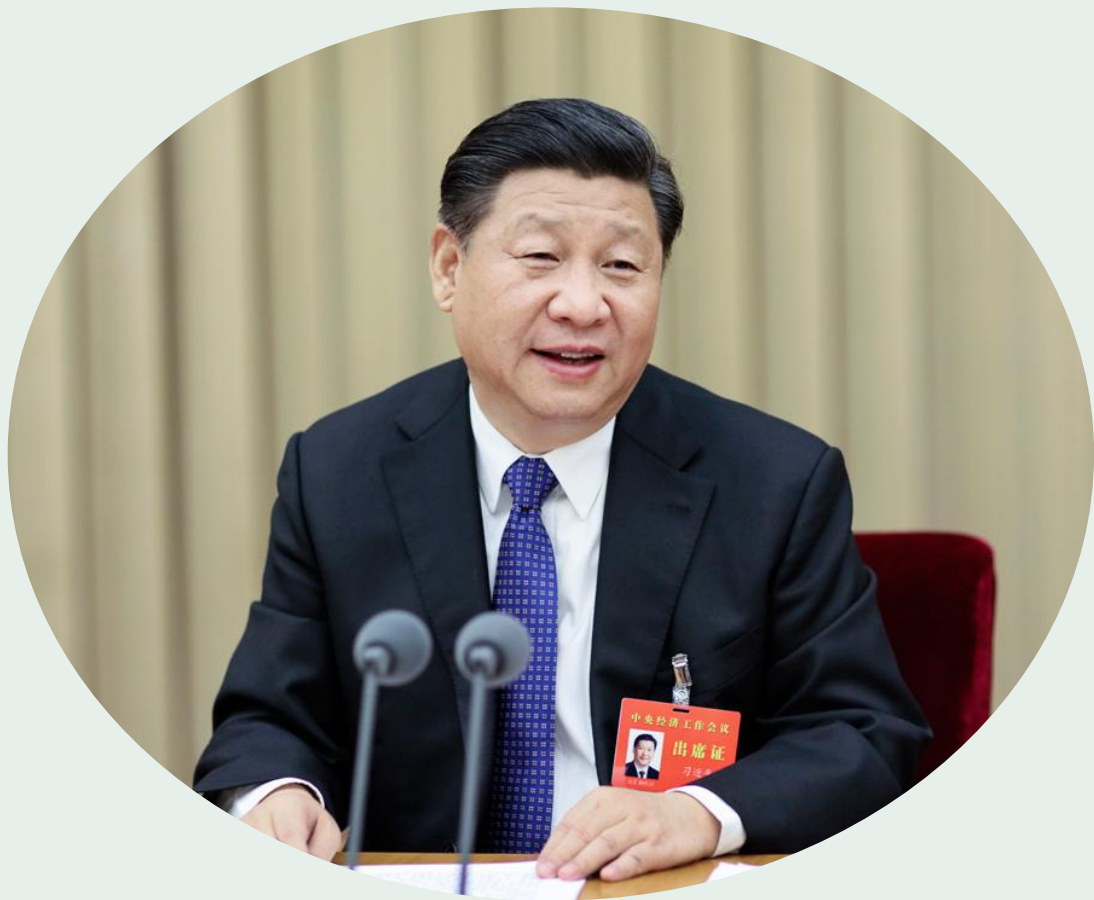
统筹生产、生活、生态三大布局  
提高城市发展的宜居性

统筹政府、社会、市民三大主体  
提高各方推动城市发展的积极性



# 公园城市理念的提出

Gongyuanchengshiliniandetichu



“要更好推进以人为核心的城镇化，使城市更健康、更安全、更宜居，成为人民群众高品质生活的空间。”

——2020年4月，中央财经委员会第七次会议



# 公园城市理念的提出

Gongyuanchengshiliniandetichu



2018年2月，习近平总书记在视察成都天府新区时首次提出**公园城市的理念**，总书记说：“**天府新区**是‘一带一路’建设和长江经济带发展的重要节点，一定要规划好建设好，特别是要突出**公园城市**特点，把**生态价值**考虑进去，努力打造新的**增长极**，建设内陆开放经济高地。”



# 公园城市理念的提出

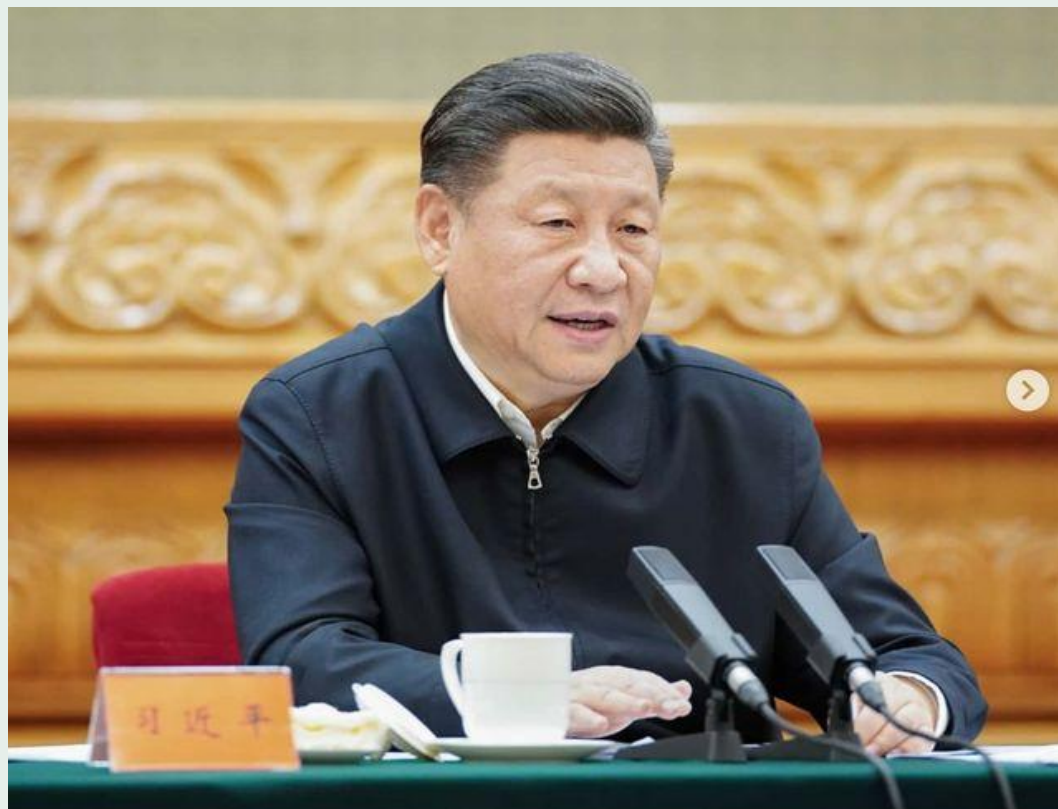
Gongyuanchengshiliniandetichu

2018年4月总书记参加首都义务植树活动时再次提出，“一个城市的预期就是整个城市就是一个大公园，老百姓走出来就像在自己家里的花园一样。”



# 公园城市理念的提出

Gongyuanchengshiliniandetichu



2020年在中央财经委员会第六次会议上，总书记明确要求，支持成都建设践行新发展理念的公园城市示范区。



# 公园城市理念的提出

Gongyuanchengshiliniandetichu

公园城市的核心内涵是坚持以人民为中心，用生态理念引领城市发展，将公园形态与城市空间有机融合，生产生活生态相适宜、自然经济社会人文相促进，人、城、境、业高度和谐统一的城市发展新模式。



# 公园城市理念的提出

Gongyuanchengshiliniandetichu

以全域公园的理念指导城市规划、建设、管理，按照“一个尊重”和“五个统筹”原则，把整个城市作为一个大公园来规划建设，从过去“城中建公园”转化为“公园中建城”，把城市融入绿色环境之中，是花园城市、园林城市、生态园林城市等城市品牌的进一步升级，是全面体现新发展理念、顺应城市发展规律的城市新形态。



## 全域公园的理念

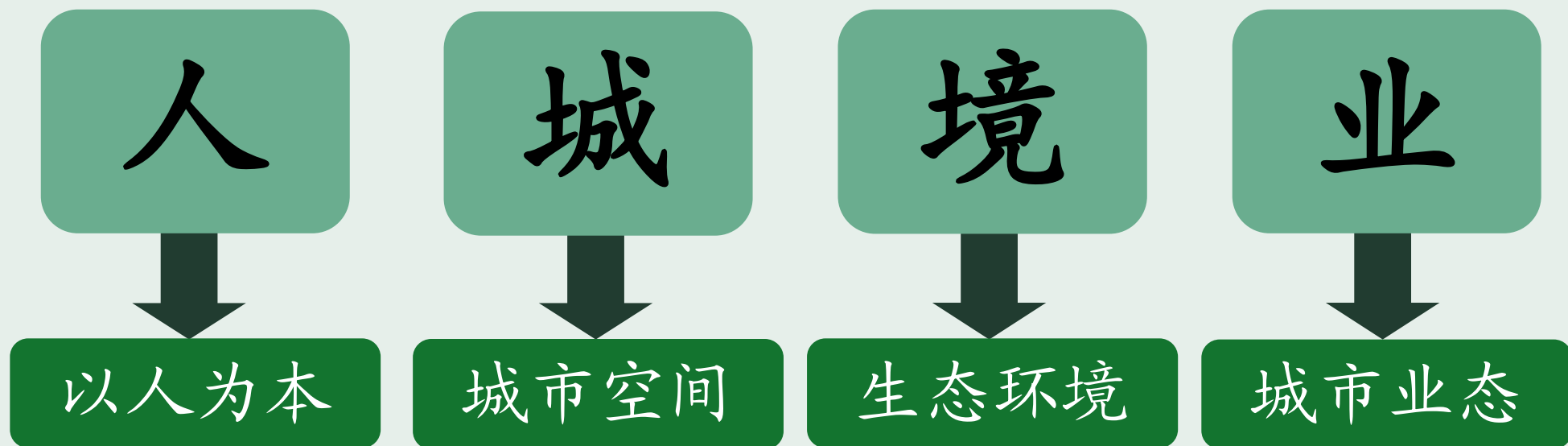
**“城中建公园”** 转化为 **“公园中建城”**





# 公园城市理念的提出

Gongyuanchengshiliniandetichu



# 公园城市的特征

Gongyuanchengshidetezheng

习近平总书记提出的公园城市的全新理念,蕴含着让一座城市长久发展和人民生活质量持续提升的初心和使命。



# 公园城市的特征

Gongyuanchengshidetezheng

“公园城市不仅仅是简单的‘公园+城市’，它需要解决的是‘什么样的城市能让居民的生活更美好’这一长远问题。”

——中国工程院院士、同济大学教授吴志强



# 公园城市的特征

Gongyuanchengshidetezheng

更加注重

1

以人为本

2

生态优先

3

美丽引导

4

人文魅力

5

绿色发展

6

城乡统筹



# 公园城市的特征

Gongyuanchengshidetezheng

更加注重  
以人为本

坚持以人民为中心，将公园化的休闲、健身、游憩服务作为城市基本公共服务，引导城市从**生产导向**转向**生活导向**，创造高品质生活、提供高水平服务、强化高效能治理。

更加注重  
生态优先

深入践行“**绿水青山就是金山银山**”的“两山”理念，留足生态空间，布局更高品质、更加统一的**绿色生态系统**，将“**城市中的公园**”升级为“**公园里的城市**”。



# 公园城市的特征

Gongyuanchengshidetezheng

更加注重  
美丽引导

将公园化城市风貌作为城市转型发展的重要引领，更强调**美丽怡人、独具特色**的城市景观风貌塑造，使城市公园与城市融为一体，让城市空间更加具备**公园形态**。

更加注重  
人文魅力

通过**历史文化**传承和**时代精神**弘扬，使城市历史文化和现代时尚文化**相得益彰**，构建城市**天然禀赋、生活情趣、人文精神**交相辉映的城市文化景观体系。



# 公园城市的特征

Gongyuanchengshidetezheng

更加注重  
绿色发展

坚持把创新作为发展的引擎，着力构建**资源节约、环境友好、循环高效**的生产方式，坚定不移发展新经济、培育新动能、推出新业态。

更加注重  
城乡统筹

将城乡**绿地系统和公园体系、公园化的城乡生态格局和风貌**作为城乡发展建设的基础性、前置性配置要素，以乡村振兴推进城乡融合发展，加快基础设施互联互通，提升基本公共服务均等化水平，**因地制宜**建设覆盖城乡、**均衡布局**的公园城市体系。





## 二、国内公园城市建设现状





# 国内公园城市建设现状

Guoneigongyuanchengshijianshexianzhuang

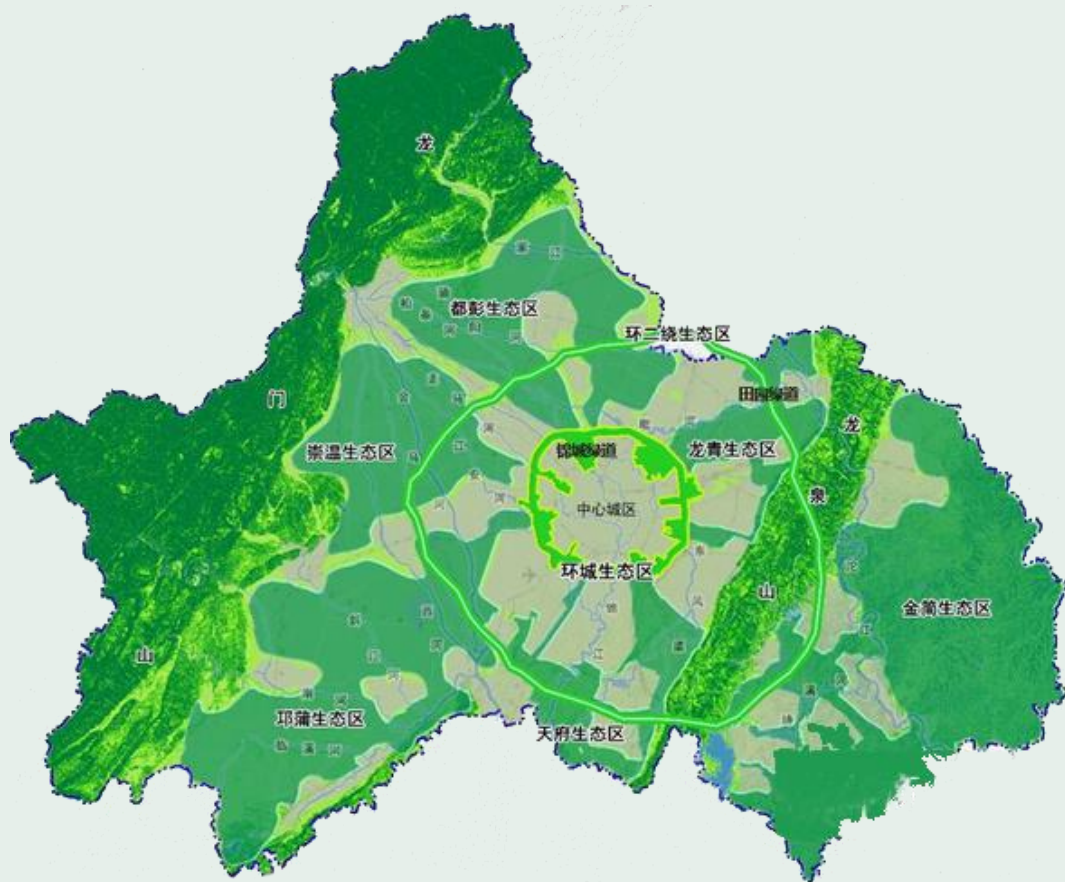


目前，关于公园城市建设**尚未**  
**出台全国统一的标准体系**，国内公  
园城市建设总体处于**探索发展阶段**。



# 国内公园城市建设现状

Guoneigongyuanchengshijianshexianzhuang



成都提出以建设“美丽宜居公园城市”为目标，围绕**服务“人”、建好“城”、美好“境”、提升“业”**，组建了全国首个“成都市公园城市建设管理局”，成立了全国首个公园城市规划研究院——天府公园城市研究院，制定了全国首个公园社区规划导则《**成都市公园社区规划导则**》，组织编制了《**成都市公园城市建设发展“十四五”规划**》，全面推进公园城市建设。



# 国内公园城市建设现状

Guoneigongyuanchengshijianshexianzhuang



## 北京

加大了城市休闲公园、小微绿地和口袋公园建设力度



## 上海

实施“千园工程”



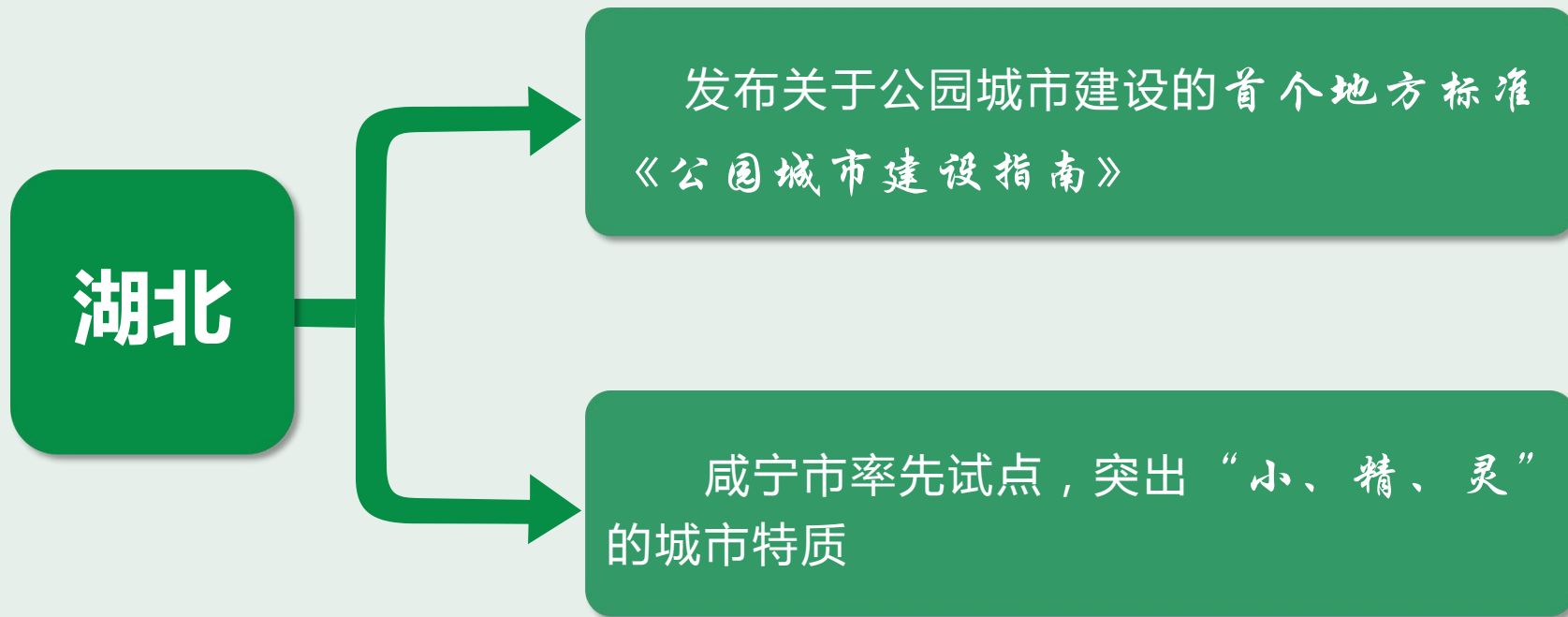
## 深圳

连接产业、科技、商圈、创意、人文区域与公园、山林、水系、郊野绿色空间,让市民能生活在具有幸福感和获得感的“绿道上的公园城市”



# 国内公园城市建设现状

Guoneigongyuanchengshijianshexianzhuang



# 国内公园城市建设现状

Guoneigongyuanchengshijianshexianzhuang



青岛市制定发布《青岛国际经济合作区(中德生态园)公园城市建设与发展规划》，是中国北方首个公园城市规划建设实践项目。

聊城、滨州、淄博、东营也提出了建设公园城市的目标。





## 三、实施公园城市建设的重要意义和比较优势



# 实施公园城市建设的重要意义

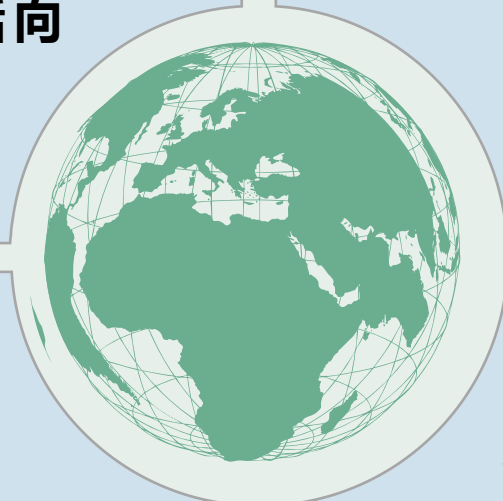
Shishigongyuanchengshijianshedezhongyaoyiyi

一

实施公园城市建设，是满足人民群众对美好生活向往的需要。

二

实施公园城市建设，是推动城市生态文明建设的需要。



三

实施公园城市建设，是实现城市新发展、提升城市竞争力的需要。

四

实施公园城市建设，是城市产业升级、推动绿色发展的需要。



# 城区建设公园城市的比较优势

Chengqujianshegongyuanchengshidebijiaoyoushi

- ◆ 城市品牌优势
- ◆ 资源禀赋优势
- ◆ 人文特色优势
- ◆ 发展潜力优势





## 城市品牌优势——中国著名的“江北水城”



国家历史文化名城



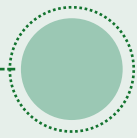
国家卫生城市



国家园林城市



国家森林城市



中国优秀旅游城市



# 城区建设公园城市的比较优势

Chengqujianshegongyuanchengshidebijiaoyoushi

## 资源禀赋优势



城市水系众多

绿化覆盖面积广、绿量充足

建成区绿化覆盖面积6638.6431公顷，  
城市公园绿地面积1610.17万平方米。

建成区绿地率40.20%，绿化覆盖率42.53%，  
分别高于国家园林城市40%和41%的标准，  
人均公园面积12.6平方米，高于国家园林城市  
城区人均公园绿地面积12平方米的标准，公园  
绿地服务半径覆盖率85.73%，高于国家园林  
城市公园绿地服务半径覆盖率85%的标准，具  
备实施公园城市建设的自然条件。



# 城区建设公园城市的比较优势

Chengqujianshegongyuanchengshidebijiaoyoushi

## 人文特色优势



黄河文化、运河文化

水上古城、光岳楼、山陕会馆

民族英雄、国学大师、时代楷模



# 城区建设公园城市的比较优势

Chengqujianshegongyuanchengshidebijiaoyoushi

## 发展潜力优势



内陆口岸和辐射冀鲁豫交界地区中心城市

高铁新区启动建设，“一体两翼”发展格局逐步成型

市大外环加快建设，济聊高速聊城西立交改建、高东高速黑龙江路连接线开工

济郑高铁、雄商高铁、聊邯长高铁、聊城机场

城市基础设施：跨河大桥、雨污分流、道路改造、过街天桥、口袋公园、集中供热、清洁取暖等



# 城区建设公园城市的比较优势

Chengqujianshegongyuanchengshidebijiaoyoushi



跨河大桥



城市亮化



集中供热



过街天桥

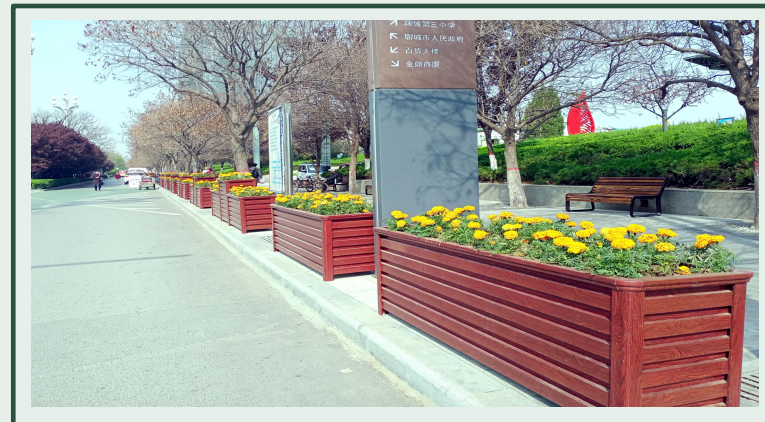


# 城区建设公园城市的比较优势

Chengqujianshegongyuanchengshidebijiaoyoushi



口袋公园



道路提升



清洁取暖



雨污分流





## 四、建设公园城市的总体思路和目标



# 建设公园城市的总体思路和目标

Jianshegongyuanchengshidezongtisiluhemubiao

## 总体思路

坚持以人民为中心，  
深入践行习近平生态文明  
思想，贯彻新发展理念，  
从实际出发，发挥自身优  
势，突出聊城特色

以**公园、绿道、水系**为纽带，将公园形态与城市空间相融合，塑造生态美丽水城风貌；

以**城市更新**为抓手，完善城市功能，传承历史文化，激发城市活力，彰显开放包容的城市风格；

以**高质量发展**为基础，坚持创新、创造、绿色低碳，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路，实现城市的可持续发展，逐步打造人、城、境、业和谐统一、水城魅力更加凸显的卓越秀美、宜居宜业的北方公园城市。





# 建设公园城市的总体思路和目标

Jianshegongyuanchengshidezongtisiluhemubiao

## 总体目标

今年开始，利用3-5年时间，将聊城建设成绿色相连、河湖相通、产城融合、和谐共生、精致秀美、宜居宜业、“十五分钟生活圈”有较大覆盖、历史文化和现代时尚交相辉映、水城风貌更加凸显的公园城市的初步形态，成为国内公园城市的先行区。

再用10年时间，使我市公园城市建设取得更大成效，城乡人居环境明显改善，自然生态底色更加凸现，各类公园要素更加丰富，文化、教育、体育、医疗、商业、交通等公共服务设施更加完善，“15分钟生活圈”实现全覆盖，各项绿化指标提升5%以上，公园式单位、公园式社区、公园式小区、公园式村居建成率达到80%以上，城市生态环境实现根本性转变，人、城、境、业和谐共生发展格局基本形成，我市成为全国中等城市公园城市建设的示范区。

2022年

2025年

2035年





## 五、当前建设公园城市的主要想法



# 当前需要做的工作

Dangqianxuyaozuodegongzuo

01 强化规划引领

02 加大城市公园建设力度

03 全面推进城市更新

04 塑造城市秀美形态和特色景观风貌



05 加强历史文化遗产、保护和利用

06 加快基础设施建设，增强公园城市综合承载能力

07 推进产城融合，提升公园城市内生动力

08 改进城市治理方式，保障公园城市健康发展



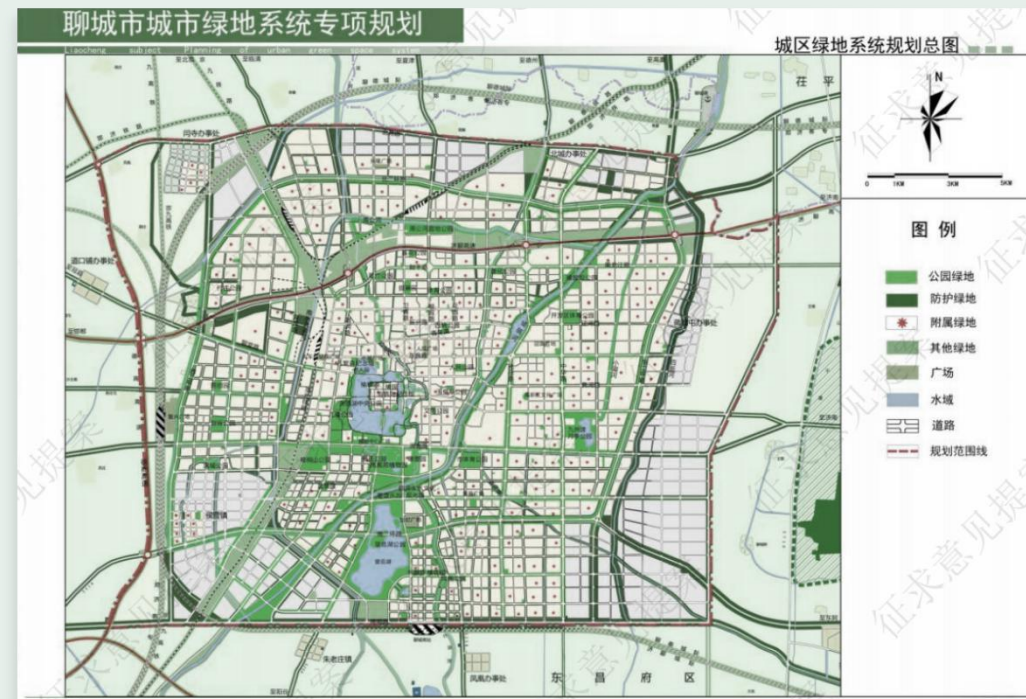
# 当前需要做的工作

Dangqianxuyaozuodegongzuo

## 强化规划引领

习近平总书记指出：“城市规划在城市发展中起着重要引领作用，考察一个城市首先看规划，规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。”

加快编制《聊城市公园城市建设规划》，做好与国土空间规划有效衔接，充分体现“城在园中”、“园中建城”。



# 当前需要做的工作

Dangqianxuyaozuodegongzuo

## 加大城市公园建设力度

公园城市强调绿量充足、环境优美，达到“开门见绿、出门进园”的要求，大小不一、星罗棋布、错落有致的生态公园系统是公园城市的主体要素和基本风貌特征。

要按照“300米见绿，500米见园”、“15分钟生活圈”的设计，建设具有历史文化、民风民俗、红色资源等特色鲜明的公园和文化长廊，让市民在生态中享受生活，在公园中享受服务。



# 当前需要做的工作

Dangqianxuyaozuodegongzuo

北京**2022**年  
将再建**26**处城市休闲公园、**4**处城市森林公园以及**50**处小微绿地和口袋公园。



上海市**2022**年  
政府工作报告中提出  
将推进公园城市建设，  
实施“千园工程”，建设  
环城生态公园带，新建  
公园**120**座，新增森林  
**5**万亩、绿地**1000**公顷。

## 千园工程

上海现有公园406座。“十四五”期间，中心城新建或改造300个口袋公园；郊区建设200个乡村公园，50个开放休闲林地公园；“一江一河”、五个新城建设50个社区公园。



# 当前需要做的工作

Dangqianxuyaozuodegongzuo

聊城的公园尚未  
形成体系

数量不足  
仅有4个大型公园

布局不合理  
南部、西部缺乏大型公园

特色不明显  
主题不突出



# 当前需要做的工作

Dangqianxuyaozuodegongzuo

## 全面推进城市更新

公园城市的规划建设不是改变原有的规划和城市结构，在全面排查问题和短板基础上，坚持规划先行、政策支持、市场运作、项目带动，分期分批进行城市更新，实现生态提升、风貌提升、活力提升、功能提升。



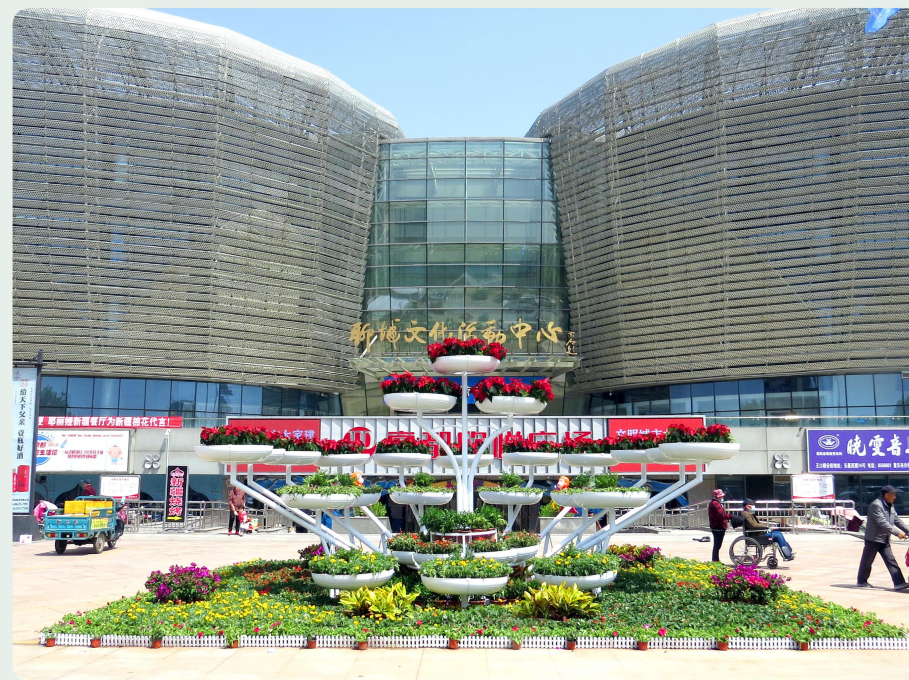


# 当前需要做的工作

Dangqianxuyaozuodegongzuo

## 塑造城市秀美形态和特色景观风貌

- 对城市重要景观带、路口节点、主次干道、重要出入口进行景观提升改造。
- 实施街头巷尾边角微改造，打造城市微景观。
- 丰富植物种类，注重四季色彩变化，突出四季特色。
- 开展公园式单位、公园式社区、公园式小区、公园式村居创建活动
- 加快河湖水系连通改造和城市绿道建设。
- 统筹协调城市色彩，提升建筑立面、广告牌匾、景观照明等艺术美感和文化内涵。
- 实施城市家具、环境标识、架空线入地等细部美化工程，
- 彰显城市特色和魅力。



# 当前需要做的工作

Dangqianxuyaozuodegongzuo

## 加强历史文化遗产、保护和利用

加强历史建筑和历史文化街区、村镇保护，结合城市更新改造建设，推出一批历史文化资源活化利用项目，统一城市文化标识，打造城市文化景观，切实让文化资源转化为城市价值和城市魅力。

同时注重吸收现代城市文化，塑造现代城市精神，增强城市活力。



# 当前需要做的工作

Dangqianxuyaozuodegongzuo

## 加快基础设施建设，增强公园城市综合承载能力

- ◎ 优化城市路网结构，加强道路互联互通，提高路网密度。
- ◎ 实施雨污分流项目建设，推进地下管网改造。
- ◎ 统筹推进供暖、供水、天然气老旧管网改造和新区管网建设以及公厕、生活垃圾、污水、污泥、粪便收运处理设施建设。
- ◎ 加快建设城市停车场，积极发展立体停车、智慧停车，增加城区过街天桥、地下通道，优化城市交通组织，提高公共交通出行分担率。
- ◎ 发展连续、安全、舒适的慢行系统，落实无障碍设施建设要求。
- ◎ 保障城市安全，深入开展城市风险排查和隐患治理，有效预防洪涝、火灾等各类城市灾害，建设完善各类应急避难场所，加强人员密集场所的安全风险管控，形成系统性、现代化的城市安全运行保障体系。



# 当前需要做的工作

Dangqianxuyaozuodegongzuo

## 推进产城融合，提升公园城市内生动力



苏州在公园城市建设中，聚焦城市，主动融入长三角区域一体化、沪苏同城化，加强城市建设和管理，完善科创策源、现代服务、品质消费、文化交流等核心功能，做强中心硬核，使产业更有“厚度”、民生更有“温度”、城市更有“品位”、生活更有“品质”，将苏州工业园“产城融合”，打造长三角改革发展新高地。



# 当前需要做的工作

Dangqianxuyaozuodegongzuo

## 改进城市治理方式，保障公园城市健康发展

### ● 细管：

下足绣花功夫，弘扬工匠精神，在细节上做文章，于细微处见功夫，实施精细化管理

### ● 众管：

广泛引导市民参与，发挥“两代表一委员”监督作用，调动社会各界参与城市管理的积极性，形成各级各相关部门齐抓共管的“大城管”格局

### ● 智管：

运用物联网、大数据、5G等现代技术手段建设城市综合服务平台，推进城市治理“一网统管”

### ● 法治：

加强城市管理法治建设，加快城市管理方面的地方立法，提升依法治理城市水平



# 项目推动

Xiangmutuidong

公园和绿道建设改造生态工程项目

全民体育健身设施建设项目

城市基础设施建设改造项目

水系连通工程项目

历史文化街区保护和活化利用项目

现代商业街区改造项目

城市新区建设项目

绿色低碳“四新”项目

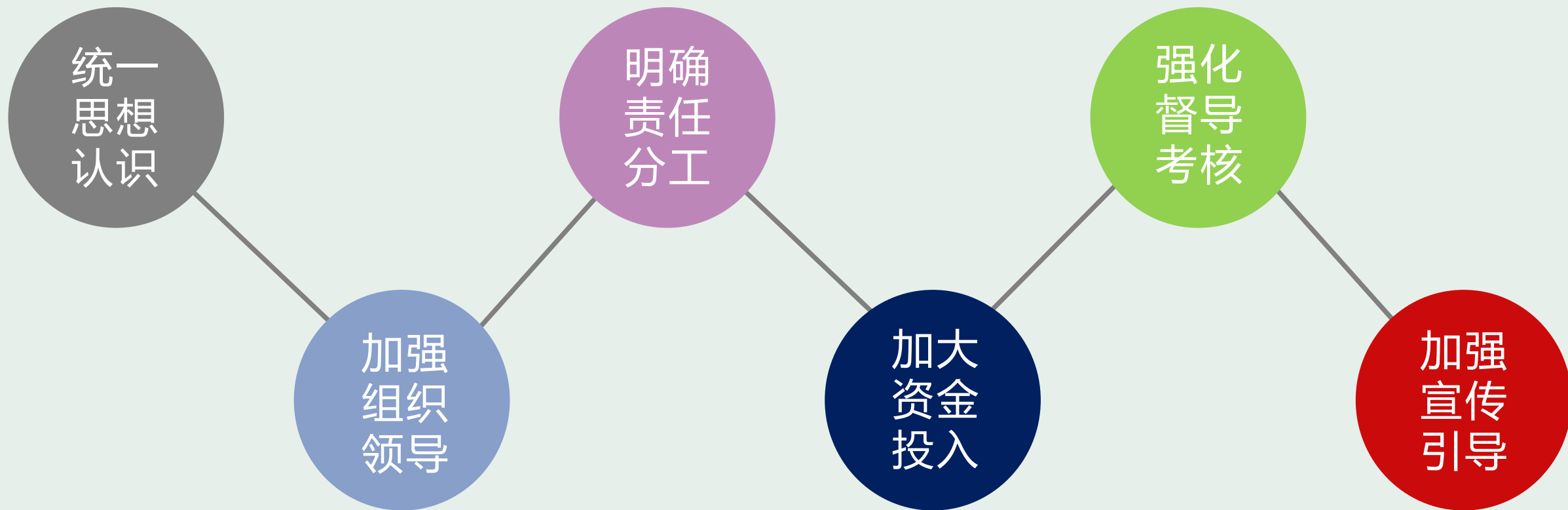
老城区街道和片区更新改造项目

美丽乡村建设项目



# 工作保障

Gongzuobaozhang





## 六、以公园城市建设为抓手提升城市精细化管理水平





确定  
“四个五”  
的工作思路

四个五

做到五个坚持

注重五个统筹

实施五大提升行动

强化五项保障措施



# 做到五个坚持

Zuodaowugejianchi

## 做到“五个坚持”，为城市管理全面提升举旗定向

1

坚持党的全面领导，服务经济社会发展大局，在全市经济社会高质量发展中展现新作为

2

坚持以人民为中心的管理理念，把宜居安居作为核心，办好关系群众切身利益的民生实事

3

坚持把新发展理念贯穿工作全过程，把握宜居、绿色、韧性、智慧、人文的城市发展方向

4

坚持问题导向、目标导向，发现问题，找出差距，对标先进，提升标准，改革创新

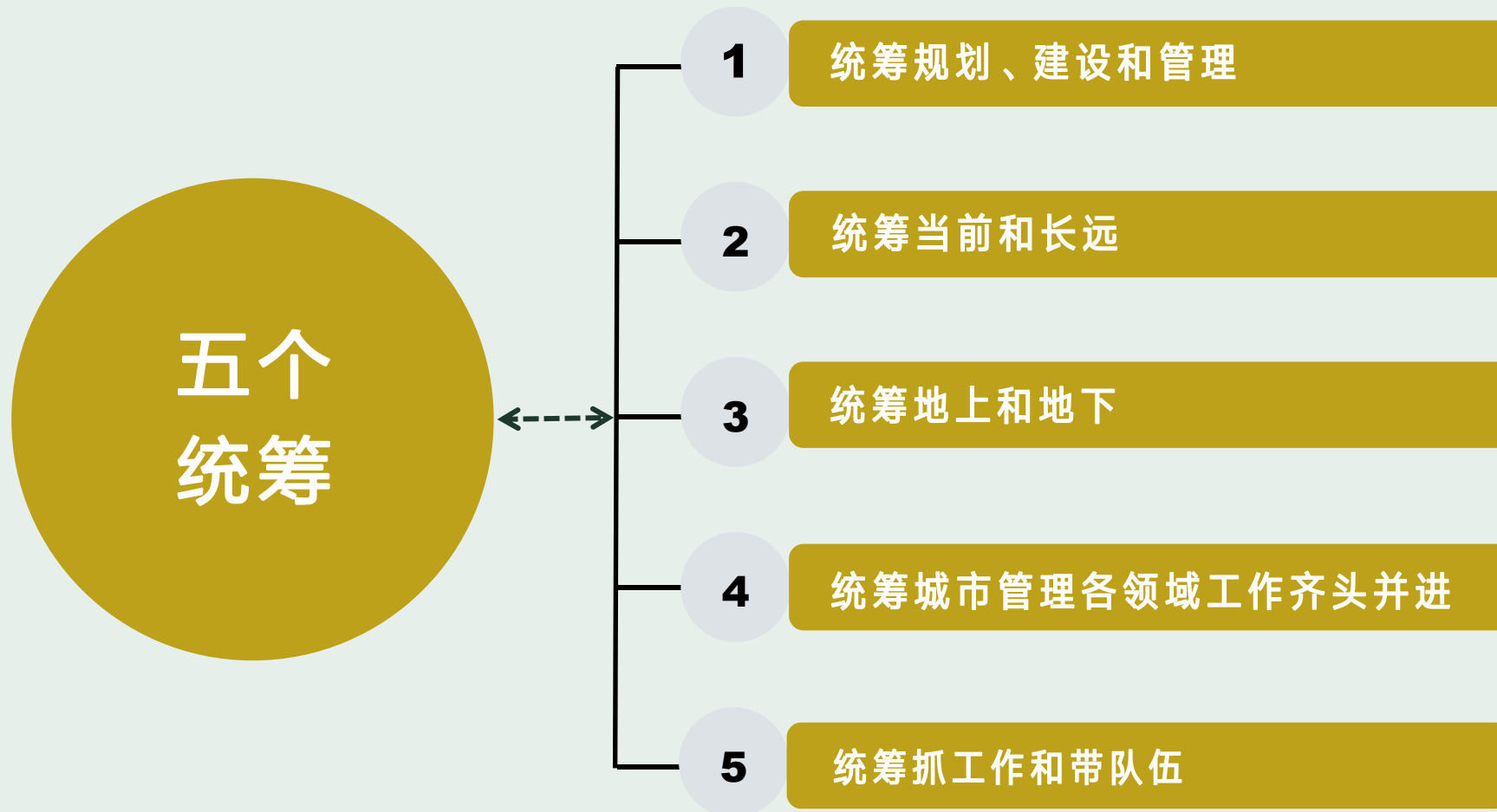
5

坚持底线思维，守牢安全和稳定底线，着力防范和化解城市管理领域的各种风险隐患



# 注重五个统筹

Zhuzhongwugetongchou



# 实施五大提升行动

Shishiwudatishengxingdong



# 实施五大提升行动

Shishiwudatishengxingdong

实施城市功能全面提升行动，排查梳理、统筹解决城市基础设施方面存在的突出问题，切实提高城市综合承载力。



# 实施五大提升行动

Shishiwudatishengxingdong

实施城市风貌全面提升行动，打造干净、整洁、美观、时尚的城市环境，不断提升城市品质。



# 实施五大提升行动

Shishiwudatishengxingdong

实施市容秩序全面提升行动，加强城市乱象治理，维护良好城市秩序，提高城市精细化管理水平。



古城阳光房  
整治



# 实施五大提升行动

Shishiwudatishengxingdong

实施公用服务全面提升行动，优化公众体验，促进民生改善，实现安居宜居。

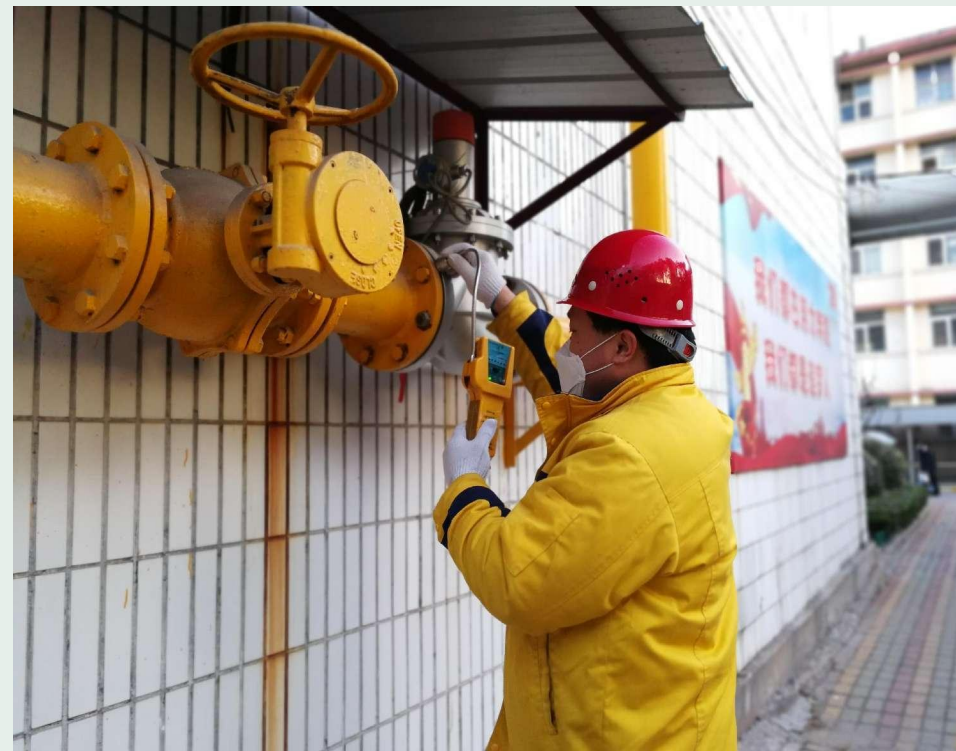




# 实施五大提升行动

Shishiwudatishengxingdong

实施城市安全全面提升行动，全面排查整治城市风险隐患，扎实做好城市防汛工作，确保城市安全运行。



# 强化五项保障措施

Qianghuawuxiangbaozhangcuoshi

## 五项保障



# 解放思想 转变作风

Jiefangsixiang zhuanbianzuofeng

## 转变管理观念:

进一步统一思想，提高认识，  
增强实行精细化管理的自觉性，  
让“**像绣花一样精细**”的理念  
入脑入心。



# 解放思想 转变作风

Jiefangsixiang zhuanbianzuofeng

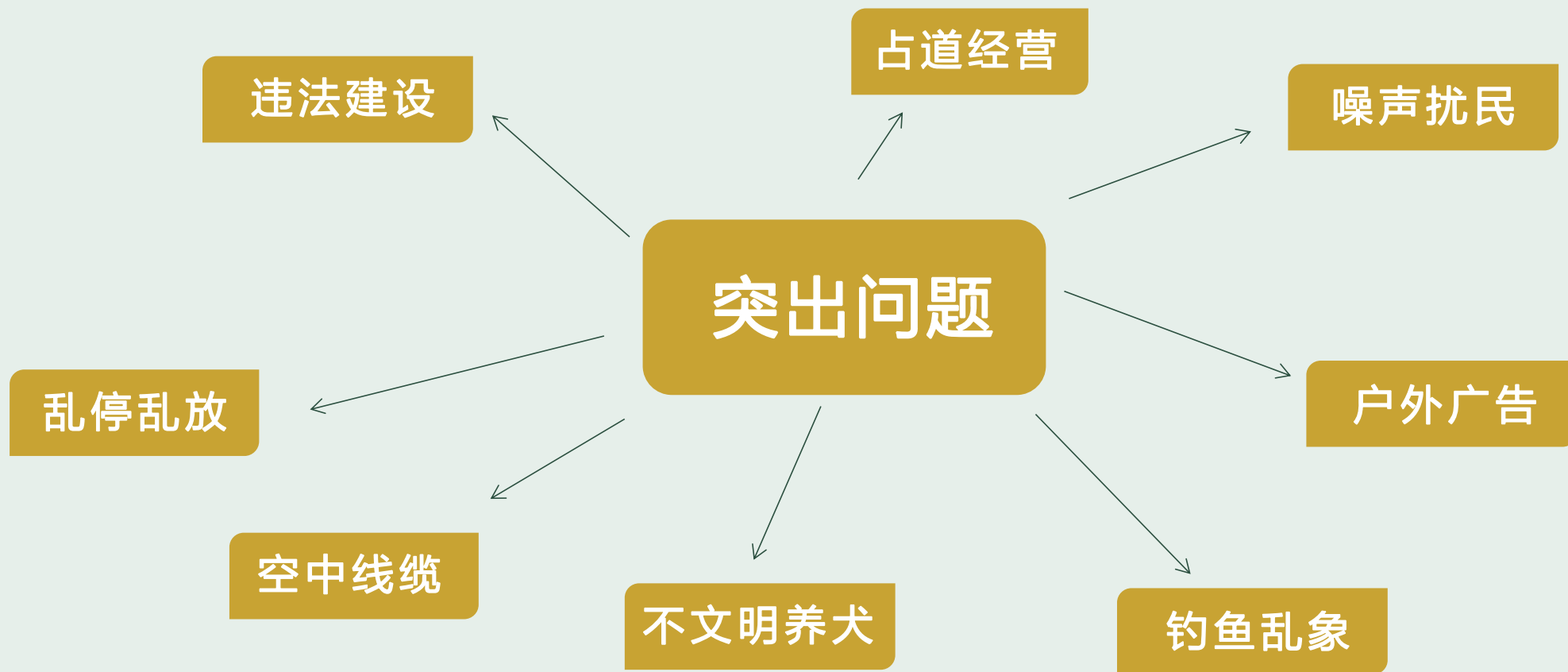
## 落实精细化管理标准

开展以城市精细化管理标准为主要内容的业务培训，努力做到从负责同志到一线管理人员都熟悉标准、掌握标准，按照精细化管理的标准，抓好市政、园林、环卫、执法等各方面的日常管理。



# 解放思想 转变作风

Jiefangsixiang zhuanbianzuofeng

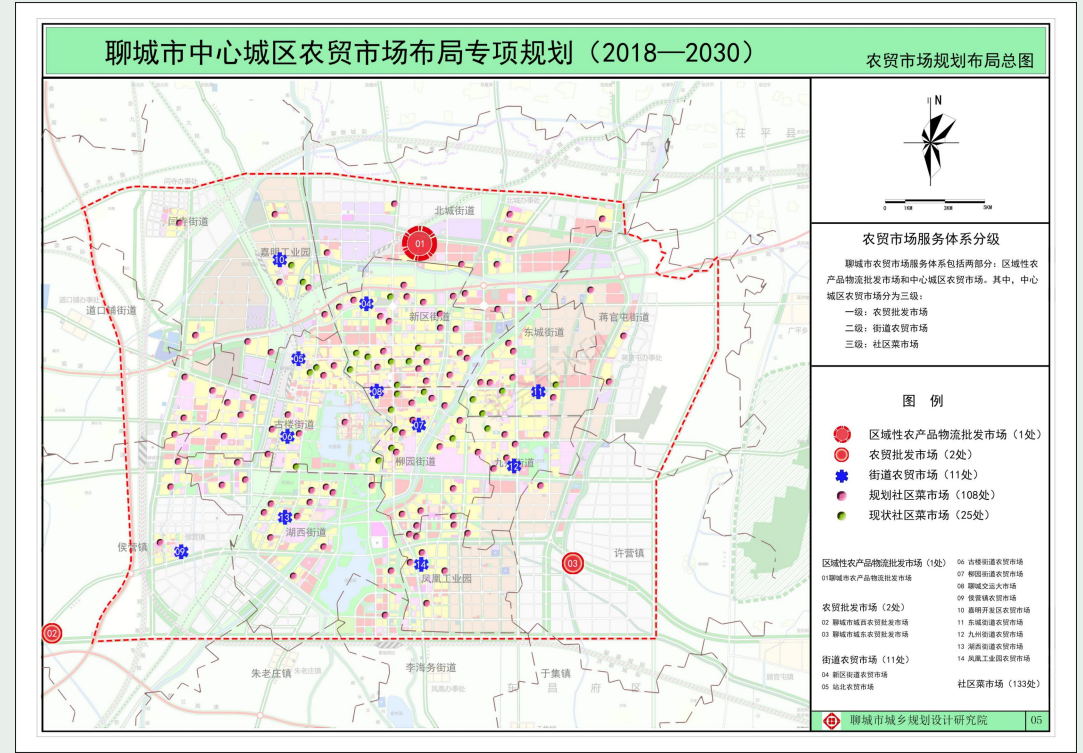


# 解放思想 转变作风

Jiefangsixiang zhuanbianzuofeng



占道经营



# 解放思想 转变作风

Jiefangsixiang zhuanbianzuofeng



拆除前



户外广告



拆除后



# 解放思想 转变作风

Jiefangsixiang zhuanbianzuofeng

大力弘扬“严真细实快”的工作作风

**持续推进作风建设不松劲、不停步。**





# 解放思想 转变作风

Jiefangsixiang zhuanbianzuofeng

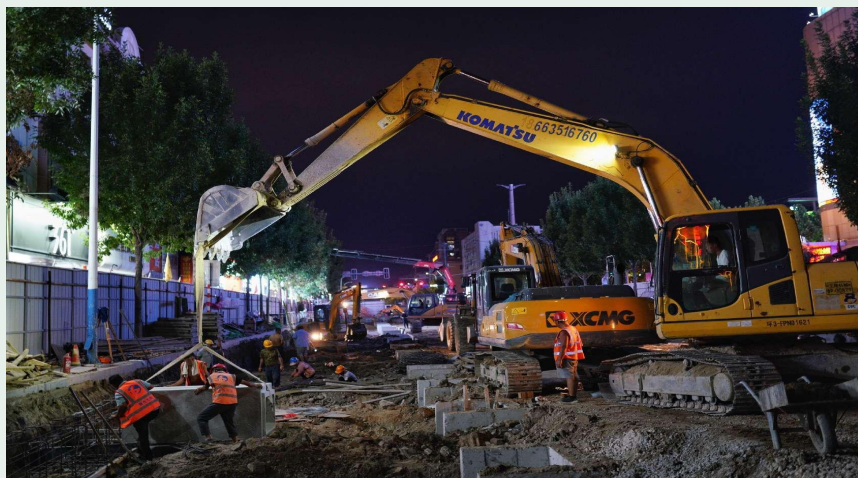
深入一线



# 解放思想 转变作风

Jiefangsixiang zhuanbianzuofeng

狠  
抓  
落  
实



# 解放思想 转变作风

Jiefangsixiang zhuanbianzuofeng

高效快捷



# 解放思想 转变作风

Jiefangsixiang zhuanbianzuofeng

勤勉  
敬业



用我们的“**辛苦指数**”换取群众的“**幸福指数**”  
和城市的“**发展指数**”。



坚持以人民为中心打造滨水宜居的公园城市

Jianchiyirenminweizhongxindazaobinshuiyijudegongyuanchengshi

**市城市管理局将在新一届市委、市政府领导班子的坚强领导下，埋头苦干，扎实工作，锐意进取，争创一流，为建设时尚美丽的聊城做出积极贡献！**



敬请批评指正

