

比学赶超 创新实干

奋力谱写现代农业强市建设华彩乐章

——关于加快建设现代农业强市的思考与建议



聊城市农业农村局

2022年5月

产业振兴是乡村振兴的根基，
没有产业振兴，乡村振兴就是无
源之水、无本之木。

开篇



2018年全国两会期间，习近平总书记参加山东代表团审议时强调：要发展现代农业，确保国家粮食安全，调整优化农业结构，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，推进农业由增产导向转向提质导向，提高农业创新力、竞争力、全要素生产率，提高农业质量、效益、整体素质。





休闲产业



乡村旅游



收入一年大概有 3 万多

非物质文化遗产传承

有机农产品生产

2022年4月10日至13日，习近平总书记在海南考察时强调：乡村振兴要在产业生态化和生态产业化上下功夫，继续做强做大有机农产品生产、乡村旅游、休闲农业等产业，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村全面振兴有效衔接。



习近平总书记关于乡村产业振兴的系列重要论述，为我们推动聊城乡村产业振兴、加快建设现代农业强市提供了根本遵循。

目录

CONTNETS

01 明晰方向、把准定位，科学分析现代农业发展特征

02 夯实基础、保障供给，不断提升农业综合生产能力

03 加大力度、攻坚克难，持续推进农产品加工业发展

04 突出特色、提质增效，大力发展乡村优势特色产业

05 项目引领、精准发力，着力优化现代农业经营体系

06 坚定不移、全力以赴，努力提升“四争”工作成效

明晰方向 把准定位 科学分析现代农业发展特征

- (一) 现代农业的主要特征
- (二) 新时代现代农业的发展趋势

01

PART ONE



1.1.1 农业综合生产率高

农业成为有较高经济效益和市场竞争力的产业，这是衡量现代农业发展水平最重要的标志。



较高的劳动生产率

较高的土地产出率



农业主要为市场生产，而不是自给自足，具有很高的商品率，并通过市场机制来配置资源。现代农业要求建立包括农产品现代流通在内的、非常完善的市场体系，离开了发达的市场体系，就不可能有真正的现代农业。农业现代化水平较高的国家，农产品商品率一般都在90%以上，有的产业商品率可达到100%。



提高农业生产率



基础

完善的生产条件、基础设施和现代化的物质装备



要素

集约化、高效率地使用各种现代化生产投入要素



投入

包括水、电力、农膜、肥料、农药、良种、农业机械等物质投入和农业劳动力投入





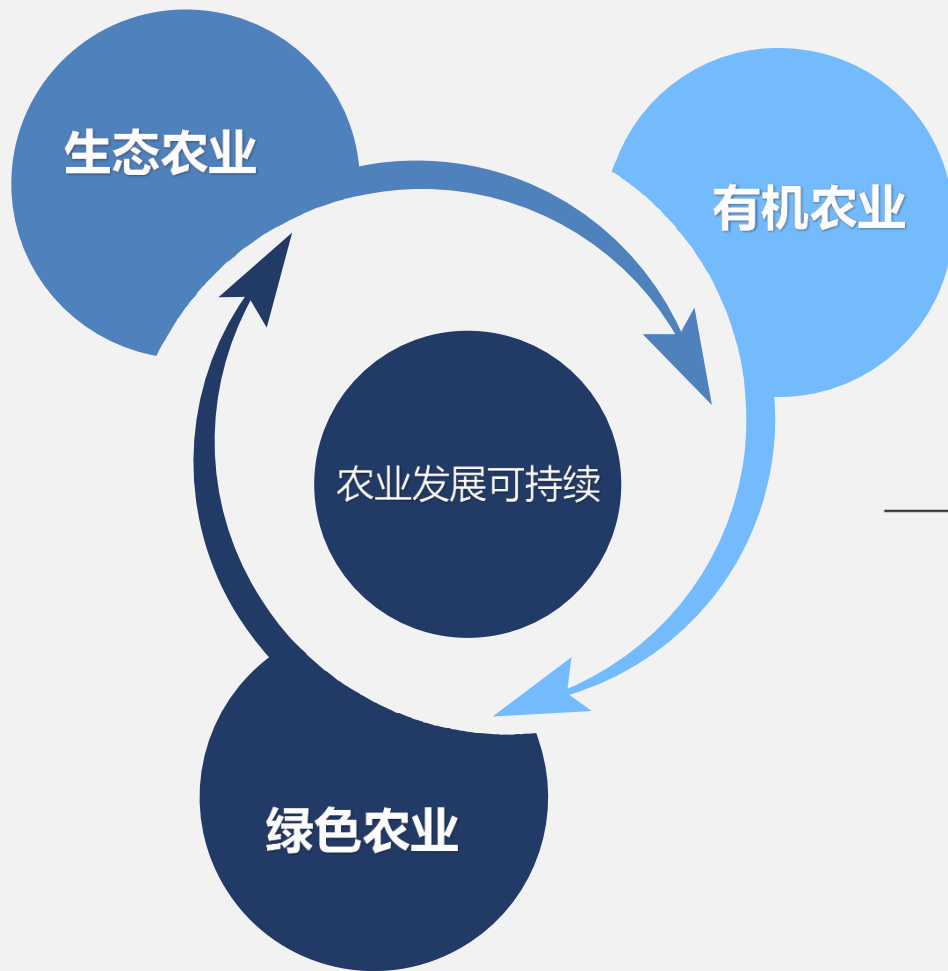
农业科学技术



生物技术和生产模式



改善农产品的品质、降低生产成本



采用生产技术和生产模式



实现水资源、土地等农业资源的可持续利用，让农业本身成为一个良好的可循环生态系统。





农业现代化既有普遍发展规律，又与发展阶段、时代特征、内外环境等因素密切相关。当前，世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定，对我国农业现代化产生了深远影响。



1.2.1 稳产保供功能更加凸显

2020年新冠疫情期间，18个国家“捂紧粮袋子”，全球供应链受到冲击，造成价格大幅波动。最近的俄乌战争，也给世界粮食生产造成很大冲击。在全球粮食贸易当中，俄乌两国小麦出口量约占33%，玉米出口量约占全球出口量的20%。战争爆发后，欧洲多个国家粮食价格都出现了较大幅度的上涨。中国粮食供求长期处于紧平衡状态，结构性矛盾比较突出，特别是大豆进口依赖度很高。2021年我国大豆进口量比2020年略有减少，仍然达到9652万吨，占全国总需求的85.5%，进口依赖度为粮食产品最高。



1.2.1 稳产保供功能更加凸显



习近平总书记指出：保障好初级产品供给是一个重大战略性问题，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，饭碗主要装中国粮。

中办、国办印发《地方党委和政府领导班子及其成员粮食安全责任制规定》，全面落实中央关于粮食安全党政同责的要求，对地方党委、政府及各相关部门保障粮食安全的责任，作出全面、系统、具体的规定。农业农村部明确提出，今年国内外形势复杂严峻，稳住粮食生产极为重要，要把粮食生产作为首要任务来抓。

1.2.2 融合发展趋势更加凸显



提高现代农业竞争力、提升农业产出效益，主要通过一二三产融合发展。农产品加工业是农民就业增收的重要途径。人们常说“农业不加工，等于一场空”。据测算，消费者每支出10元钱购买农产品，种养环节只挣1元，加工环节挣3元，流通餐饮等环节挣6元。



目前我国人均GDP已达1万美元，恩格尔系数下降到27.7%，已经进入“小康+健康”阶段，健康性、营养性、便利性消费大幅增加。现在6亿多农村居民收入增加、4亿多中产阶层消费升级，加上生活工作节奏加快，对方方便快捷、营养安全的加工食品需求剧增，为农产品加工企业适应消费、引领消费、创造消费提供发展机会。



习近平总书记指出，要推动乡村产业振兴，紧紧围绕发展现代农业，围绕农村一二三产业融合发展，构建乡村产业体系。

《关于加快农业全产业链培育发展的指导意见》

以农产品加工业为重点
打造农业全产业链
推进延链、补链、壮链、优链

从抓生产到抓链条
从抓产品到抓产业
从抓环节到抓体系转变

贯通产加销、融合农文旅
拓展乡村多种功能
拓展产业增值增效空间

到2025年，培育一批年产值超百亿的农业“链主”企业，打造一批全产业链价值超百亿的典型县，发展一批省域全产业链价值超千亿的重点链。

1.2.3 适度规模经营更加凸显



80后不务农



90后不涉农



00后不识农

从我国国情来看，解决好“**谁来种地**”是必须正视的问题。家庭联产承包责任制这一基本制度，将土地集中管理与家庭分散经营有机结合在一起，促进了农村经济的快速发展。但随着市场经济的深入推进，种地比较效益低的问题非常突出，大量劳动力外出打工，留在乡村的大部分是留守妇女、老人、儿童，被戏称为“386199部队”。



习近平总书记指出，粮食生产一大软肋是生产成本偏高，解决办法还是要创新经营方式，培育好家庭农场、农民合作社，发展适度规模经营，健全专业化社会化服务体系，把一家一户办不了、办起来不划算的事交给社会化服务组织来办。

国家《“十四五”推进农业农村现代化规划》明确提出，“十四五”期间要“引导小农户进入现代农业发展轨道。发挥新型农业经营主体对小农户的带动作用，健全农业专业化社会化服务体系，构建支持和服务小农户发展的政策体系，实现小农户和现代农业发展有机衔接。”



乡村特色产业是乡村产业的重要组成部分，是地域特征鲜明、乡土气息浓厚的小众类、多样性的乡村产业，涵盖特色种养、特色食品、特色手工业和特色文旅等，发展潜力巨大。中国名优农产品、旅游农业、餐饮农业、休闲娱乐农业等乡村特色产业进入规模化、科技化、产业化发展的同时，逐渐向着品种培育、品质提升、品牌打造和标准化生产方向发展。





乡村产业“圈”状发展格局

“一村一品” **微型经济圈**

农业产业强镇 **小型经济圈**

现代农业产业园 **中型经济圈**

优势特色产业集群 **大型经济圈**

1.2.4 特色产业作用更加凸显

用3 - 5年的时间，培育一批产值超1亿元的特色产业专业村（东昌府区堂邑镇路西村），培育一批产值超10亿元的农业产业强镇（阳谷阿城镇、莘县燕店镇），培育一批产值超100亿元的现代农业产业园，培育一批产值超1000亿元的骨干优势特色产业集群。





重点抓好四篇“文章”

农业综合产能**提升**

农产品加工业**提速**

乡村特色产业**提效**

农业生产经营体系**提质**

夯实基础 保障供给 不断提升农业综合生产能力

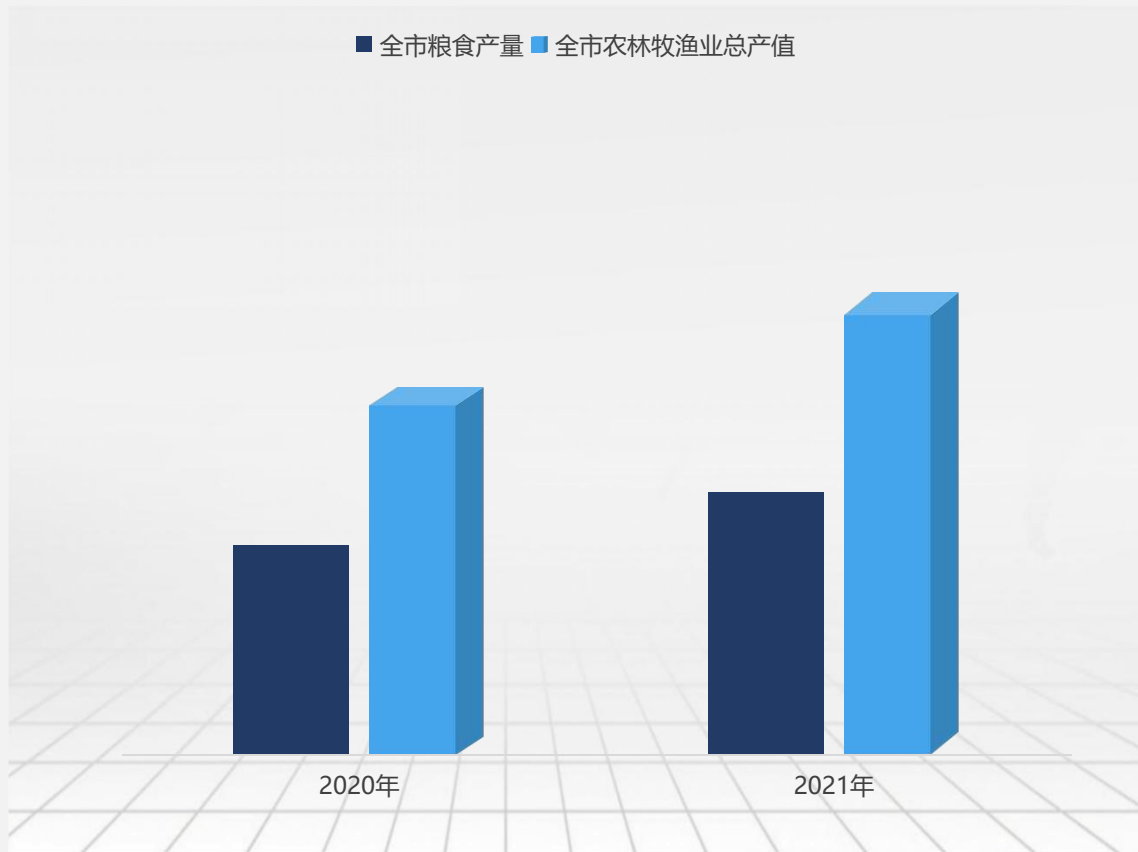
- (一) 以吨粮创建为抓手提升粮食综合产能
- (二) 以高标准农田建设为抓手巩固农业根基
- (三) 以大豆复种扩种为抓手调优粮食生产结构
- (四) 以产业提质增效为抓手保障畜禽蔬菜供给

02

PART TWO

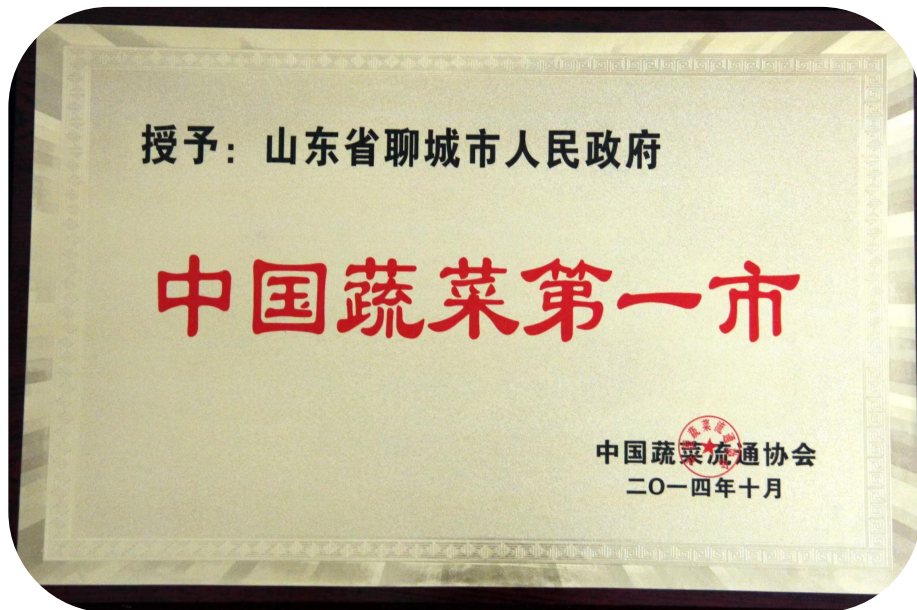


2. 不断提升农业综合生产能力



粮食等重要农产品稳产保供关系基本民生、关系国家安全，是绝不容失的“国之大者”。聊城作为传统农业大市，具有较强的农业综合产能。2021年，全市农林牧渔业总产值达到711.9亿元，增幅居全省第6位。粮食总产达到113.59亿斤，居全省第3位。

2. 不断提升农业综合生产能力



全市蔬菜播种面积稳定在310万亩以上，瓜菜菌年产量稳定在1300万吨以上，被誉为“中国蔬菜第一市”。肉蛋奶产量稳定在100万吨以上，果品产量稳定在60万吨以上。“米袋子”“菜篮子”“果盘子”供给充足，较好地满足了人民群众日益升级的消费需求和日常生活需要。

2. 不断提升农业综合生产能力

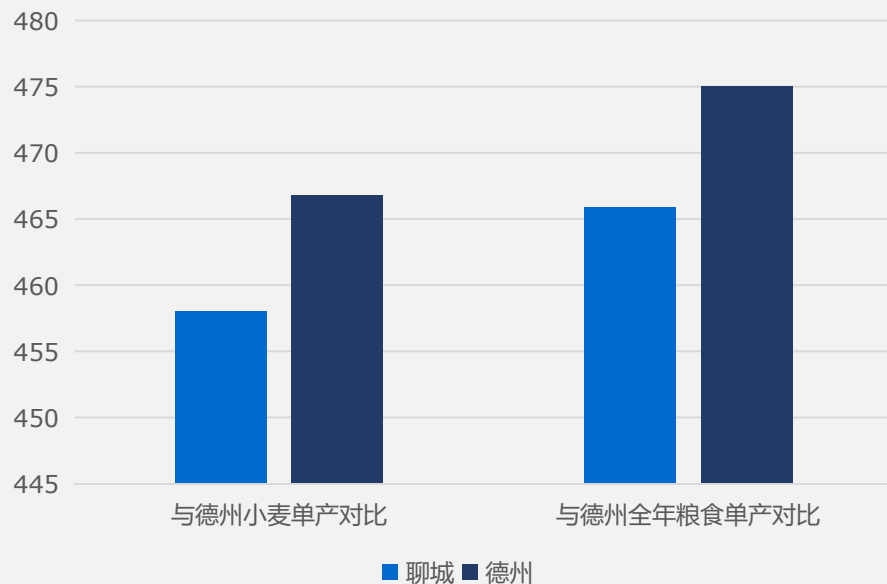


► 山东是全国农业综合产能最强的省份之一，农业总产值连续31年领跑全国，2020年成为全国首个过**万亿**元的省份；农产品出口连续22年领跑全国。

2. 不断提升农业综合生产能力



聊城与德州粮食单产对比

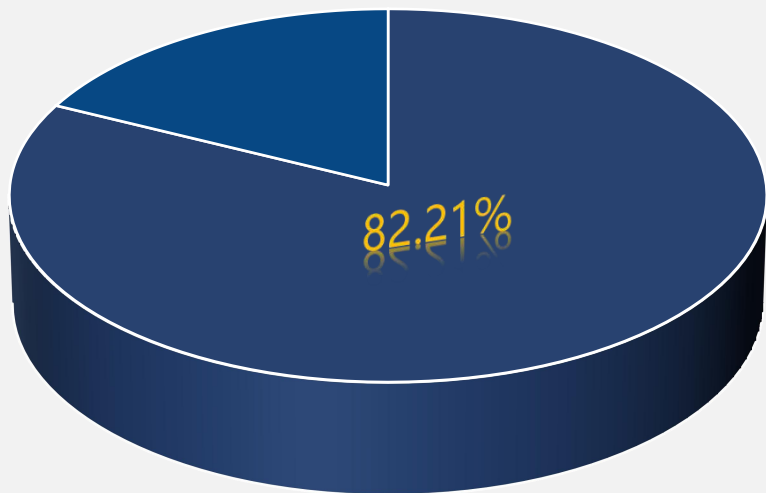


2021年我市小麦单产、全年粮食单产分别位居全省第3、第2，但与第1的德州相比，我市2021年小麦单产（458.02公斤/亩）、全年粮食单产（465.92公斤/亩）分别少8.8公斤、9.15公斤，差距较为明显。

2. 不断提升农业综合生产能力



六大畜种规模养殖比重图



■ 六大畜种规模养殖比重

■ 其他

畜禽规模养殖比重**偏低**，2021年六大畜种规模养殖比重为**82.21%**，低于全省水平2个百分点，其中肉牛、蛋鸡规模养殖比重分别仅为44%、57%。蔬菜从认知度、占有率、品牌化、溢价率等方面，明显**落后**于潍坊特别是寿光。



主要问题

政策项目的系统性、集成性、连续性不够强，没有真正发挥“四两拨千斤”的引导作用，导致发展质量不够高。

改变局面

必须对标先进、勇争第一，全面提升农业综合生产能力。



德州市“吨半粮”创建主要做法

大力培育家庭农场、合作社等新型农业经营主体。

扶持发展农业社会化服务组织，构建覆盖产前、产中、产后的“吨半粮”创建服务体系。

统筹产粮大县奖励、绿色高质高效创建、社会化服务等项目资金，重点向“吨半粮”创建区倾斜。

工作建议

实施粮食绿色高质高效创建项目，大力开展吨粮镇创建建设吨半粮示范区，确保粮食播种面积总体稳定、产量稳中有升。各县市区认真学习借鉴德州经验，系统集成各项政策措施，抓统筹推进、抓示范引领，积极探索粮食高产的聊城模式。

2.1 以吨粮创建为抓手提升粮食综合产能



健全农民种粮收益保障机制



认真落实种粮一次性补贴、耕地地力保护补贴等政策



积极推广高效种植模式，让种粮群众有钱赚

今年省下达我市的粮食种植任务是1219.3万亩，实现这一目标，必须充分调动群众种粮积极性。

比如，东昌府区沙镇创新探索玉米香菜间作种植模式，在玉米收获前种植香菜，香菜收获后采取覆膜的方式播种小麦，实现了一年收三茬，亩增效益2000元以上，既保障了粮食种植面积，又提升了粮农的种植效益，仅沙镇就推广了1万余亩。



耕地是粮食蔬菜生产的根本，高标准农田建设是提升耕地生产条件的最重要手段。近些年聊城高标准农田建设取得明显进展，全市高标准农田上图面积达到618万亩。

2022年居全省第4

争取高标准农田
建设项目64万亩

上级补助资金
达到9亿多元



今年计划

加快实施方案编制进度，麦收后具备施工条件，年底前基本完成施工，让群众提前一个生产季节享受高标准农田的便利和实惠。

从2023年开始，国家将启动新一轮高标准农田建设。要加快编制未来10年市县高标准农田建设规划。

工作建议

规划编制直接影响我市对上项目争取、耕地质量提升，进而影响农业综合产能的快速跃升。建议各县市区重视规划编制工作，为新一轮高标准农田建设奠定坚实基础。

农田建设简报

2021 年第 21 期

(总第 72 期)

农田建设管理司

2021 年 12 月 24 日

内容提要：

河南组织开展农田水利设施“管护月”活动，推动管护工作换挡升级，确保设施管用、群众满意、长期受益。

湖南通过创新管理机制和模式，提升项目管理标准化、信息化、规范化程度，健全工程质量管控体系，提升工程质量保障水平。

山东聊城创新开展农田灌溉电力设施管护体制改革，有效破解高标准农田管护难题，灌溉用电价格下降超 30%。

新疆沙雅坚持高效率组织、高起点规划、高质量建设，全力推进高标准农田建设。

市农业农村局联合市供电公司广泛调查研究，创新开展了农田灌溉电力设施管护机制改革，项目区新建供电电源点和供配电设施的设计、建设，严格执行国家和行业供配电设施建设标准，供电公司全程参与设计、建设监管和竣工验收，并按程序交由供电公司管护，做到同网、同质、同价。

实施灌溉电力设施管护机制改革后，农业农村部门、供电公司、村集体按照责任分工，共同为群众灌溉用电提供全方位、专业化服务，群众用电体验得到显著提升，得到了农业农村部的肯定和推广。



工作建议

- 今年是这项改革的关键时期，除了完成新建项目外，还要启动实施原有项目的改造提升，建议各县市区按照市政府改革方案要求，深入推进管护机制改革，让我市高标准农田成色更足、效果更好、更可持续。



2.3 以大豆复种扩种为抓手调优粮食生产结构



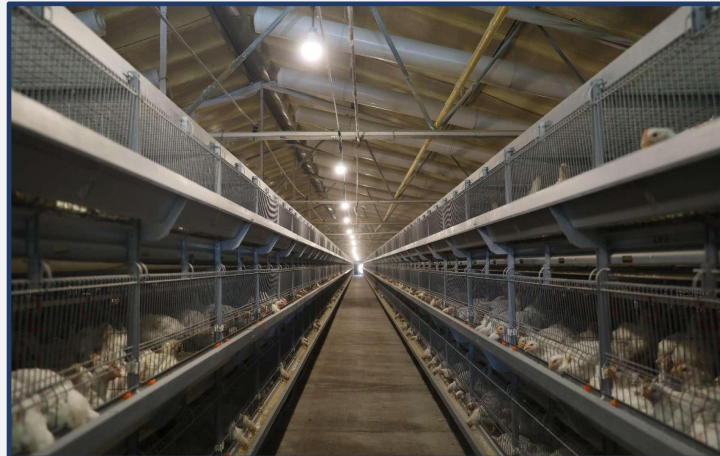
今年我市粮食生产很重要的任务，是推广大豆玉米带状复合种植，有效扩大大豆种植面积。省下达我市的生产目标是：大豆种植面积12万亩、带状复合种植10万亩。根据省里要求，各县市区要进一步分解落实到乡、到村、到具体地块，并与种植户签订种植协议。承担大豆玉米带状复合种植任务的农户，可以享受每亩地总计200元的补贴。建议各县市区加大宣传推广力度，全力引导群众调优种植结构，高标准、高质量完成省下达的任务目标。



2.4 以产业提质增效为抓手保障畜禽蔬菜供给



我市建立生猪调控基地88家，其中国家级28家、省级14家、市级46家，覆盖存栏生猪101万头，占全市比重达到50%以上，推动生猪稳产进入科学精准新阶段。



持续推进肉牛、肉羊、肉鸡、肉鸭、蛋鸡等产业健康发展，确保全市肉蛋奶产量稳定在100万吨以上，畜禽规模化养殖比重稳步提升。

2.4 以产业提质增效为抓手保障畜禽蔬菜供给



信发集团投资3亿元在小刘新村建设了一百余座智能棚“八代”，实现了“三高”的目标。第一，土地利用率高，每个棚综合占地5亩，可利用土地为4.6亩，土地利用率达到了92%，比普通大棚平均利用率高45个百分点；第二，智能化程度高，棚内采用棚保姆操控台，实现对棚内环境指标的检测和控制，棚内可通过控温、控湿、控气、控光，让植物生长环境打破常规，24小时内可使大棚实现四季轮回，全年均可实现反季节生产；第三，生产效益高，樱桃上市时可卖到260元/斤。



在不增加用地的前提下

每亩增收**3万元**以上



创新实施：“菌菜轮作”一年三收模式
桑黄羊肚菌“双菌轮作”模式

工作建议

针对我市中小拱棚占比较高、温室大棚急需更新提升的现状，建议各县市区统筹各类资金，利用新技术、采取新模式，推进蔬菜产业改造升级、提质增效，巩固“中国蔬菜第一市”产业优势。

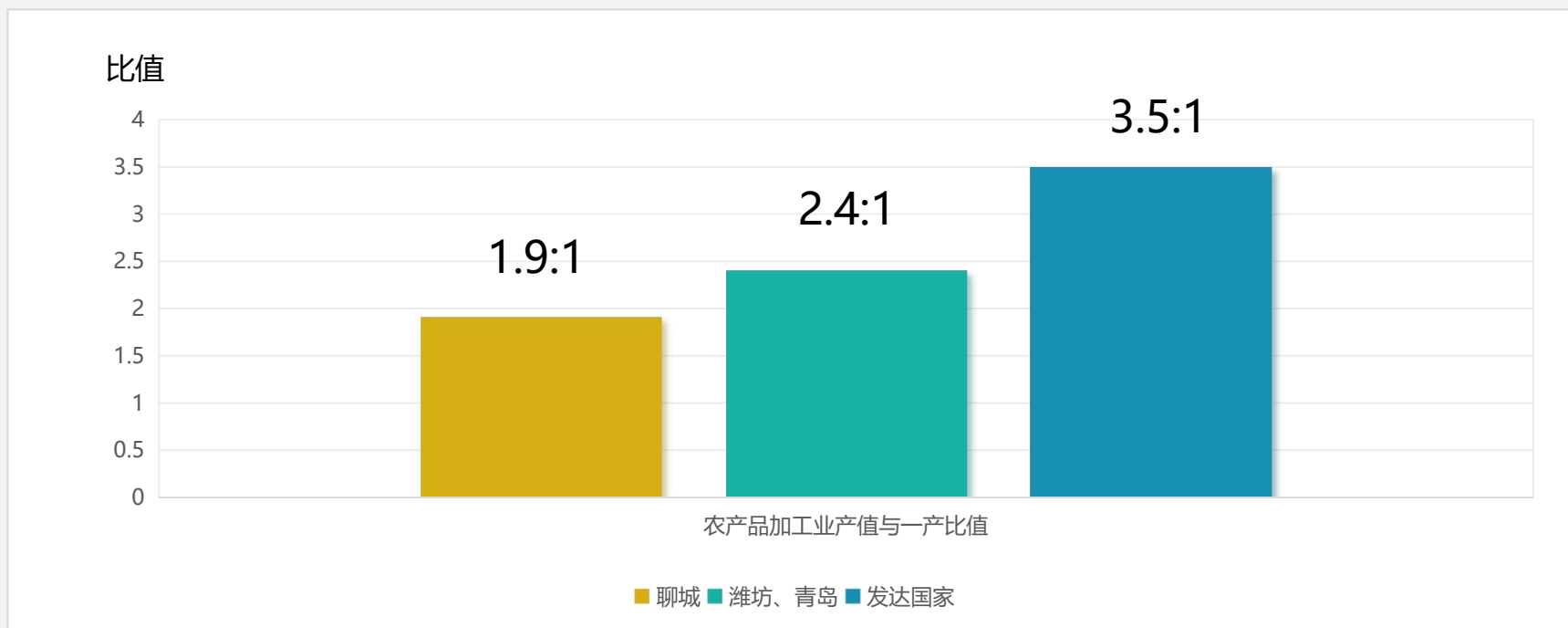
加大力度 攻坚克难 持续推进农产品加工业发展

- (一) 引导农产品加工企业拉长产业链条
- (二) 加大农业领域招商引资力度
- (三) 努力提升农产品加工业科技水平
- (四) 积极做好小微企业升规纳统工作

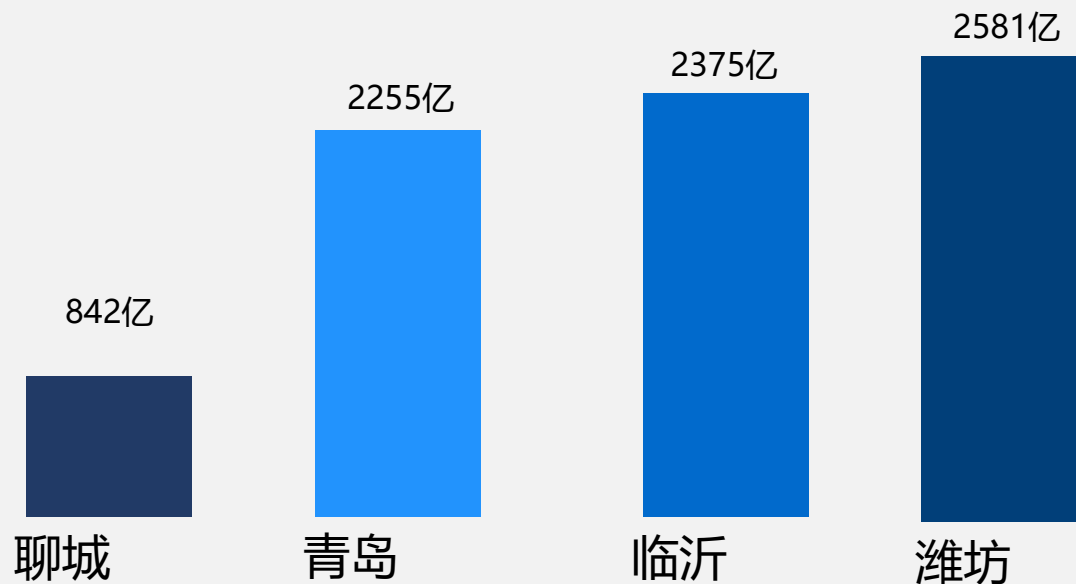
03

PART THREE





农产品加工业规模小、竞争力不强，是我市农业产业的最大短板，农产品加工业产值与一产比值为1.9 : 1，远低于发达国家3.5 : 1的水平，也低于潍坊、青岛的2.4 : 1的水平。



2021年聊城农产品加工企业营收与省内对比

全市农产品加工企业营业收入过10亿元的仅有16家企业。整体来看，我市农产品加工业规模偏小，缺乏超大型领航企业。



农产品加工科技含量低，“重生产轻科技”观念在我市农产品加工企业普遍存在，科技经费投入严重不足，不到年销售收入的1%，80%以上的规模以上农产品加工企业没有研发经费支出，制约和阻碍农产品加工业的创新高效发展。



“三刀模式”

“粮去壳” “菜去帮”
“果去皮” “猪变肉”

农产品产地初加工，主要解决仓储物流、减损保鲜、分级分选的问题，实现产品增值在20%以上。

“粮变粉” “肉变肠”
“菜变肴” “果变汁”

食品加工和食品制造，解决农产品精深加工、提质增效的问题，实现产品增值60%以上。

“麦麸变多糖” “米糠变油脂”
“果渣变纤维” “骨血变多肽”

共产物梯次利用，解决变废为宝、节能减排、环境污染的问题，实现产品增值高达三倍以上。

3.1 引导农产品加工企业拉长产业链条



鲜品价格为40元/斤



干品价格为1200元/斤

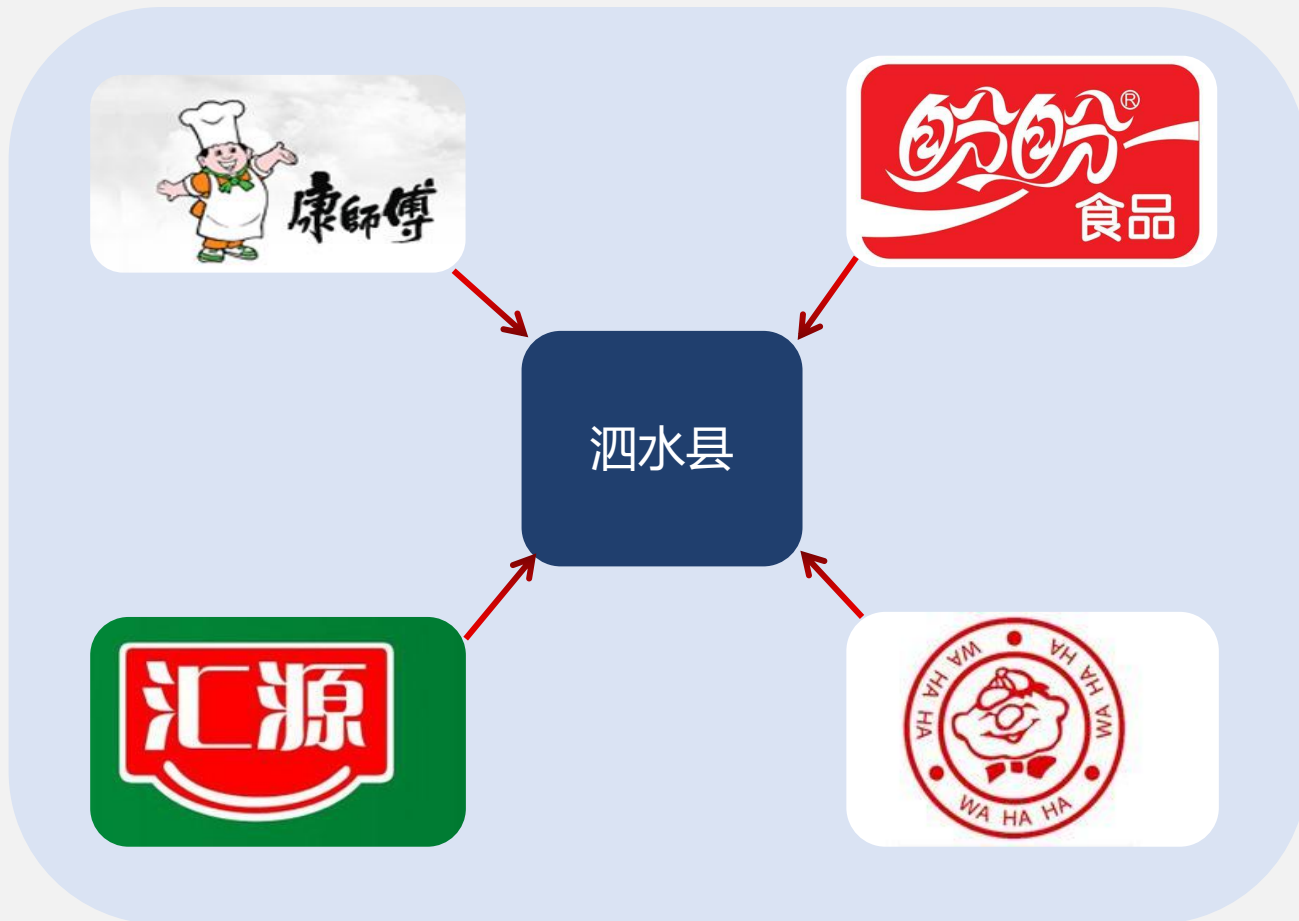


包装后价格为1500-2000元/斤

激发各类农产品加工业市场主体的积极性，围绕需求端开展供给侧结构性改革。目前我市的农产品企业侧重于产品本身，缺乏向高端商品和礼品延伸的意识和方法。

工作建议

各县市区加大对农产品加工企业的培训引导，通过走出去、引进来，开拓视野、打开思路，千方百计提升农产品附加值。同时促进企业由小规模家庭作坊向大规模、现代化管理方式转变，力争在提升产业层次、提高产品附加值上实现新突破。



产业链招商是推动现代农业发展的重要方式，为地方经济发展注入了强大动力。泗水县通过招商引资，建立起门类齐全、市场互补、链条紧密、循环持续的农产品加工产业体系，今年该县成功创建为国家现代农业产业园（山东省仅2个）。

3.2 加大农业领域招商引资力度



不仅要做好招商引资，而且要积极招才引智。近年我市桑黄产业异军突起，与引进李玉院士密不可分。

02 探寻聊城文旅之美

文苑坊 蔷薇黄堂

“蔷薇黄堂，是实现了将黄黄的精华之质。”2019年，在临清召开的第二届“中国桑黄产业发展大会”上，临清桑黄再次赢得中国工研院院士专家的赞誉。

桑黄，是一种珍贵的大型药用真菌，已有2000多年的历史。临清黄黄可追溯至春秋战国时期，历史悠久。如今，临清桑黄产业已成为有规模、有效益、可持续发展的特色产业。2021年，临清荣获中国林产业工业协会授予“中国桑黄之都”称号。

临清：“中国桑黄之都”成长记

▲ 见证中国农史文明发展史 万余株古桑树扎根黄河故道

黄河，以碧波、浪花、善美著称。历史上，黄河入海口淤积成陆，行在754年。改造后，在临清留下了15万亩的冲积平原，这就是黄河故道。黄河一水两利，滋养万物生长。当地人为了传承黄河文化，在故道两岸种植桑树，建设“万亩桑林”。目前，临清桑林面积已达5000多公顷。

临清黄河河道古桑树群，是黄河流域农史文化的代表，是中国农史研究的重要遗址。临清市位于黄河故道长约70公里，总面积约15万亩，拥有1万多株古桑树，树龄多在300年左右，年产野生桑黄1500吨左右。

2018年，黄河河道古桑林林联合成为“世界重要农业文化遗产”，2019年入选“中国重要农业文化遗产”。

桑黄药用功效，在古书早有记载。中国最早的中药学著作《神农本草经》有“桑寄生”的记载：“桑寄生一名桑黄，有黄物如白，又有黄色者，皆可。《本草纲目》中记载桑黄“味甘、性平，归肝、脾、肺经”。

临清桑黄，只有长在古桑树上的粗毛杆黄才可称为桑黄。早期树在北方生长的品种，高度就有2000多亩。临清黄河河道产出的野生桑黄，经过多道工序，成为药用桑黄。

“临清桑黄是以前能够看到的，现在通过科学的改良，通过基因改良，临清桑黄是在这种条件下，通过嫁接、选种、嫁接、嫁接等方式，通过科学的方法，在古桑林中进行生产。”

▲ 高端引智实现新突破 人工种植桑黄实现年产50吨

中国科学院山东大学生物技术研究所，以山东大学微生物技术国家重点实验室为依托，引进了我国顶尖的微生物专家，组建了“临清黄河桑黄生物技术研发中心”。

由于野生桑黄产量低，不能满足市场需求。临清黄河桑黄生物技术研发中心通过引智，引进了人工种植桑黄技术。中心建立了“临清黄河桑黄生物技术研发中心”，由院士领衔，建立了“院士工作站”，教授为主任。

主要研究方向为：在黄河野生桑黄生长环境下，人工种植桑黄。通过人工控制生长环境，研究人工种植桑黄的生产技术。中心已经研发出桑黄人工种植技术，将桑黄种植到生长环境中，进行规模化生产。中心已经研发出桑黄人工种植技术，将桑黄种植到生长环境中，进行规模化生产。

▲ “企业+农户”带动增收 带动3000多人就业，人均增收5万元以上

“以前只有几亩小土地，一年收入也就几千元。去年种了一年桑黄，年收入达到了10万元。”说起自己的致富经历，临清市黄黄协会会长王玉院院士深有感触。“今年种了一亩桑黄，又种了3个品种，收入达到了10万元。”

王玉院院士说，桑黄产业的发展，带动了农民增收。公司通过“企业+农户”的模式，带动农民增收。公司通过“企业+农户”的模式，带动农民增收。

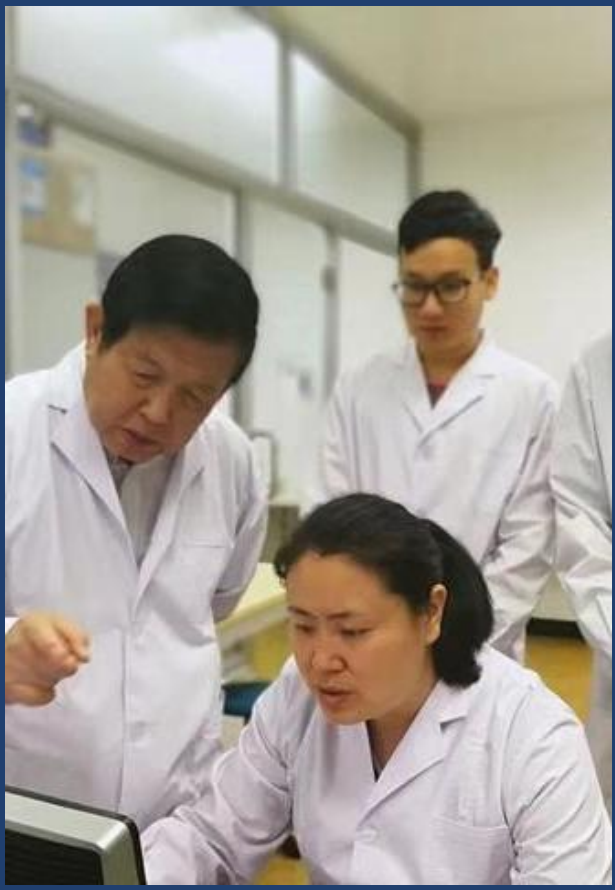
中国林产业协会采用“企业+农户”的模式，带动农民增收。项目全部建成后，预计可实现年销售收入10亿元，实现税收4000万元，带动3000多人就业，人均增收5万元以上。

王玉院院士说，桑黄产业的发展，带动了农民增收。公司通过“企业+农户”的模式，带动农民增收。公司通过“企业+农户”的模式，带动农民增收。

▲ 临清黄河桑黄生物技术研发中心

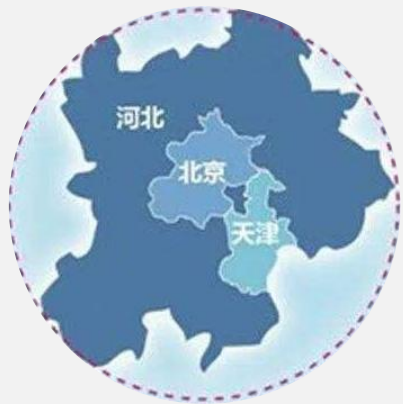
▲ 临清黄河桑黄生物技术研发中心

▲ 临清黄河桑黄生物技术研发中心

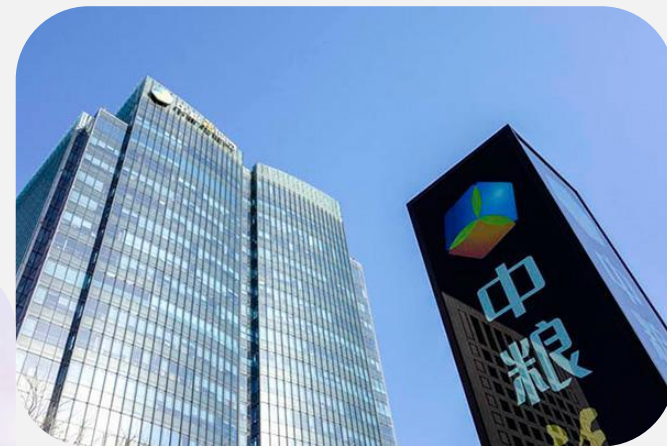


3.2 加大农业领域招商引资力度

工作建议



围绕京津冀、长三角、珠三角、粤港澳大湾区等产业集聚重点区域



各县市区充分围绕畜禽产品加工、小麦加工、玉米精深工和大豆油脂蛋白等特色产业，瞄准中粮集团、新希望集团等知名企业。

3.2 加大农业领域招商引资力度



4月29日，我市召开了现代农业产业化专题招商会，共签约36个项目，计划总投资近百亿元。下一步我们将进一步充实完善现代农业产业化“双招双引”项目库，适时组织开展农业产业化专题“双招双引”活动，促进我市农产品加工业由初加工向精深加工转型升级。

3.3 努力提升农产品加工业科技水平



当前，现代新技术、新装备快速发展，5G、云计算、物联网、区块链技术，以及智能制造、生物合成、3D打印等技术与农产品加工业交互联动，提高了加工智能化、自动化、精细化水平。

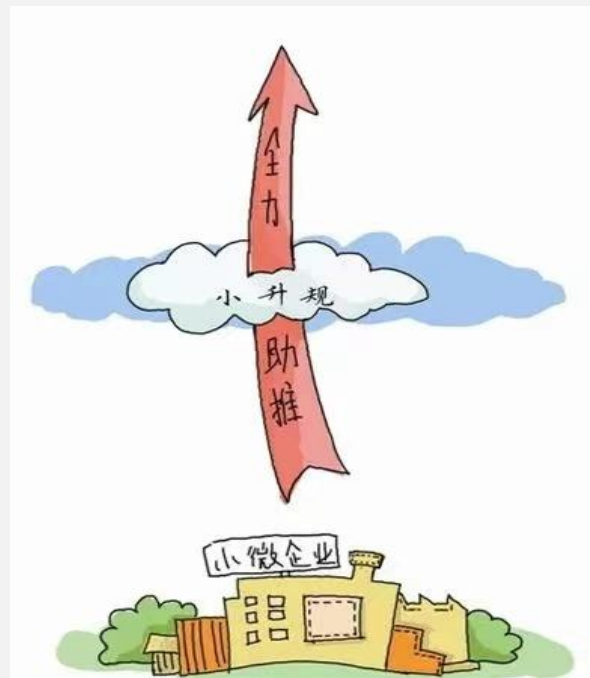


我市乖宝集团，充分利用大数据、人工智能和生物技术的最新成果，及时对传统宠物食品制造进行升级换代，建设现代智能工厂，进行个性化定制，把劳动密集型产业逐步转变为资本、技术和智力密集型产业，不断提升产业经济价值，实现了产业智慧化的转变。



工作建议

目前中央和省市对农产品加工业都有财政政策、金融政策等，去年我市及相关县市区也出台了有关支持政策，建议各县市区结合现有基础和发展特点，深入分析加快农产品加工业发展的工作路径，更加精准、更为有力地抓好各项支持政策的落实，并对农产品加工企业开展产业政策辅导，引导企业加大科技投入，积极对接京津冀协同发展区，以发展农产品产地初加工、精深加工、主食加工为重点，推进农产品加工业提质增效和转型升级。



工作建议

我市一些产业已经具备一定基础，比如林木加工业，一些乡镇做得很有特色。但是企业规模普遍偏小，存在大量作坊式的小微企业，年产值多集中在500万元以内。

各县市区全面调研辖区农产品加工企业运营情况，对具备升规纳统潜力的重点加工企业，组建工作专班盯紧靠上，及时了解企业存在的困难，协调整合各方力量，帮助企业扩大产能，提高营业收入，促进企业提档升级、升规纳统。

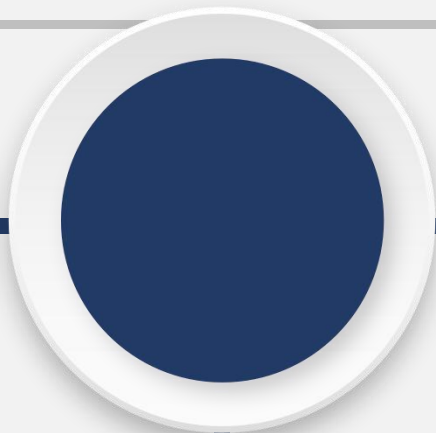
突出特色 提质增效 大力发展乡村优势特色产业

- (一) 优化乡村特色产业规划布局
- (二) 推动产业链条走向中高端
- (三) 加快实施标准化品牌化经营

04

PART FOUR





莘县“中国蔬菜第一县”

东阿县国家现代农业产业园

省级现代农业产业园：
阳谷 莘县 高唐 临清
冠县

东阿阿胶之乡 冠县灵芝之乡
临清桑黄之都 东阿黄河鲤鱼之都
高唐锦鲤之都



全市较为成功的优势特色产业还有东昌府葫芦、茌平圆铃大枣、阳谷肉鸡、莘县香瓜、开发区宠物食品、高新区许营西瓜、度假区于集油菜等。



目前这些产业在全市、全省乃至全国都具有一定影响力，形成了要素集聚、健康发展的良好格局。





我市乡村特色产业链条短、加工增值率低、品牌效应不明显等问题比较突出。建议各县市区围绕本地的特色产业继续做优做大做强，以拓展二三产业为重点，延伸产业链条，开发特色化、多样化产品，提升乡村特色产业的附加价值和品牌影响力，促进农业多环节增效、农民多渠道增收。

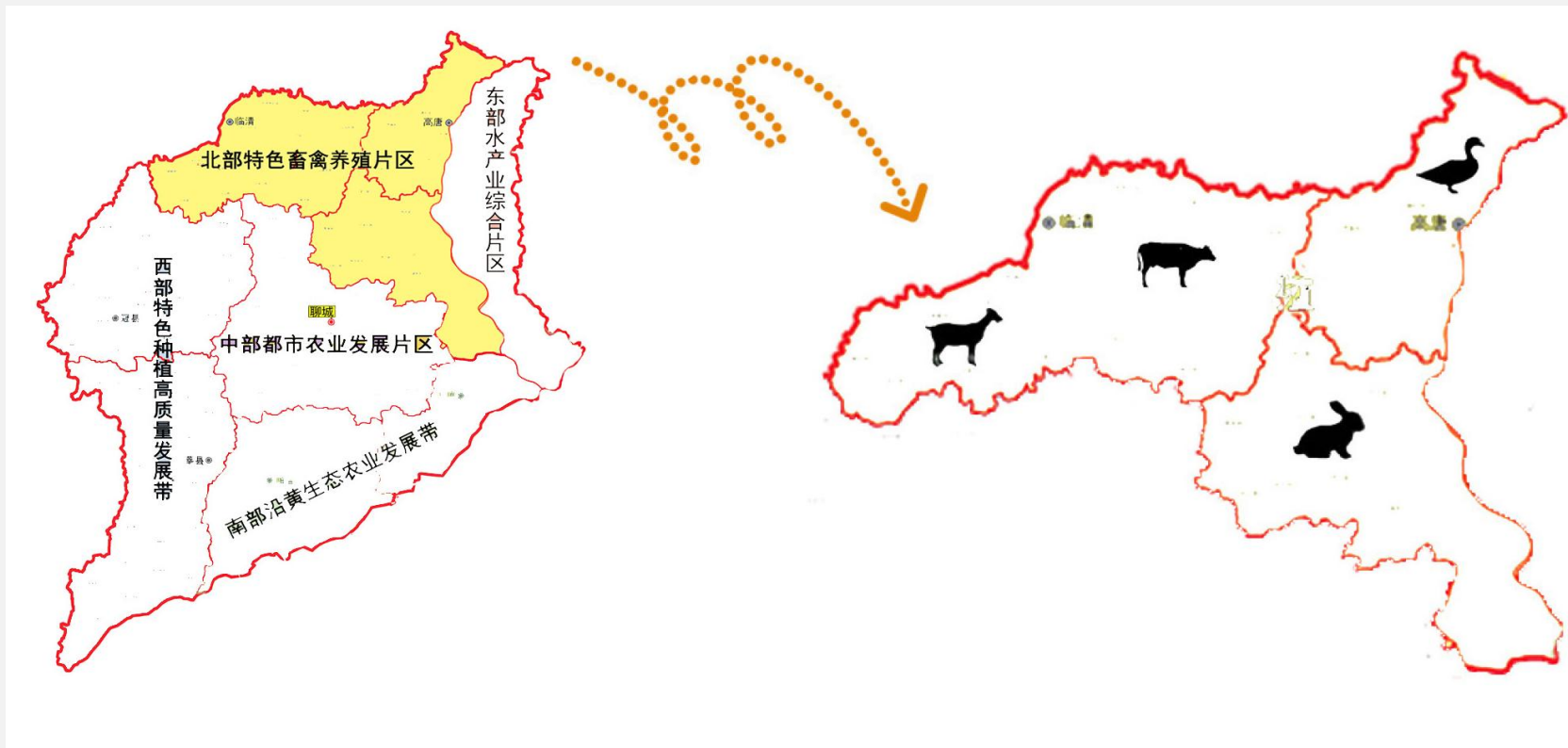


4.1.1 东部高端水产养殖片区



以高唐、茌平和东阿为重点，突出高唐锦鲤、茌平鲈鱼、东阿黄河鲤鱼等高端特色品种养殖，打造绿色健康渔业生态体系，推动水产养殖片区高质量发展。

4.1.2 北部特色畜禽养殖片区



以临清、高唐、茌平为重点，突出肉牛、肉羊、肉鸭、肉兔等畜禽养殖，打造畜禽养殖高质量发展示范区、农业绿色发展先行区。

4.1.3 中部都市农业发展片区



以东昌府、茌平和三个市属开发区为重点，突出科技农业、休闲农业、文创农业，推动都市农业、医养健康、文创旅游融合发展，打造现代都市农业示范区。

4.1.4 南部沿黄生态农业发展带



以阳谷、东阿为重点，聚焦阳谷肉鸡特色产业集群、东阿黑毛驴特色产业集群，做优做强绿色循环养殖产业链，打造黄河流域生态农业发展示范带。

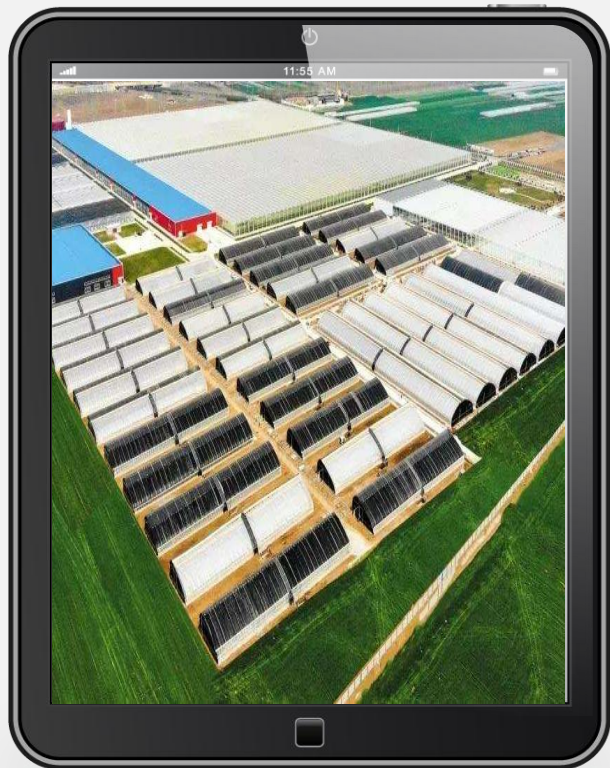
4.1.5 西部特色种植高质量发展带



以临清、冠县、莘县为重点，突出桑黄、灵芝等中药材种植，鸭梨、大樱桃、葡萄等优质果品种植，香瓜、双孢菇等蔬菜、食用菌等高价值经济作物种植优势，打造特色种植高质量发展带。



“十百千”工程



现代农业产业园



打造**10**余个优势特色产业
产业集群

+

打造**100**个现代农业
产业园



百



培育**1000**个科技含量高、
带动能力强、经济效益好的
规模经营主体

千

01

坚持集群引领

依托精品粮油、绿色蔬菜等优势特色产业，通过串珠成线、连块成带、集群成链，培育莘县瓜菜菌、东阿黑毛驴等品种优良、规模较大、融合程度较深的十余个优势特色产业集群。



我市是畜禽生产优势产区，建成全国重要的快大型白羽肉鸡生产加工出口基地、全国最大的“817肉鸡”繁育加工基地，年营业收入达200亿元以上。下一步我们将优链、延链、补链、强链，推动优势集群做大做强。

02

强化百园带动

立足县域、镇域优势特色产业，以标准化、规模化种养为基础，实施国家、省级、市级、县级现代农业产业园四级联创，建成市级及以上产业园100个。



东阿县国家现代农业产业园聚焦黑毛驴产业发展，逐步形成规模养殖、精细加工、高科技研发、精品旅游为一体的一二三产业融合发展新业态，带动区域产业结构调整，推动产品品质升级，培育国家级、省级农业产业化龙头企业各1家，扶持发展新型农业经营主体191家，带动全国16省市的近百家企业发展毛驴产业。

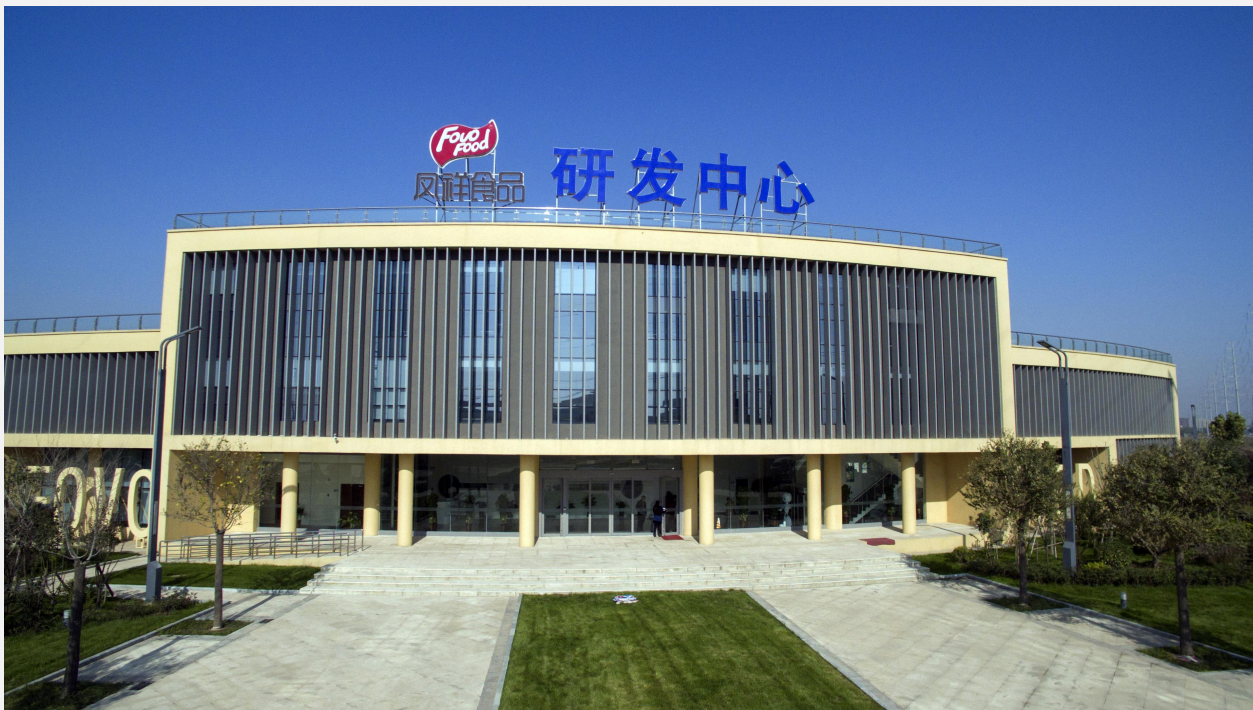
03

实施千户培育

聚焦优势特色产业新业态、新模式，培育种养大户、家庭农场、农民合作社、电商等1000个新型规模经营主体，提升农业规模化经营管理水平，培育聊城农业农村现代化新动能。



高唐县以特色锦鲤产业为依托，发展“合作社+养殖户”的运营模式，培育了独秀、吉祥等一大批起点高、辐射带动能力强的锦鲤养殖龙头企业，在业内赢得“中国锦鲤看北方，北方锦鲤看高唐”的美誉。全县锦鲤规模养殖场达到19家，养殖面积5000余亩，年繁育优质锦鲤过亿尾，年产值7亿多元。



鼓励和引导企业借助高等院校、科研单位，积极组建具有自主创新能力的研发中心，开展农产品研究开发。

2010年以前的“寿光模式”，是以蔬菜大棚建造和管理技术为核心竞争力，主要对外输出产品、技术和人才。2010年之后的“寿光模式”，则是从种子种苗到全过程蔬菜大棚建造管理运营体系的全链条发力，能够制定输出蔬菜产品标准、产业推广机制和管理运营体系等。



4.2 推动产业链条走向中高端

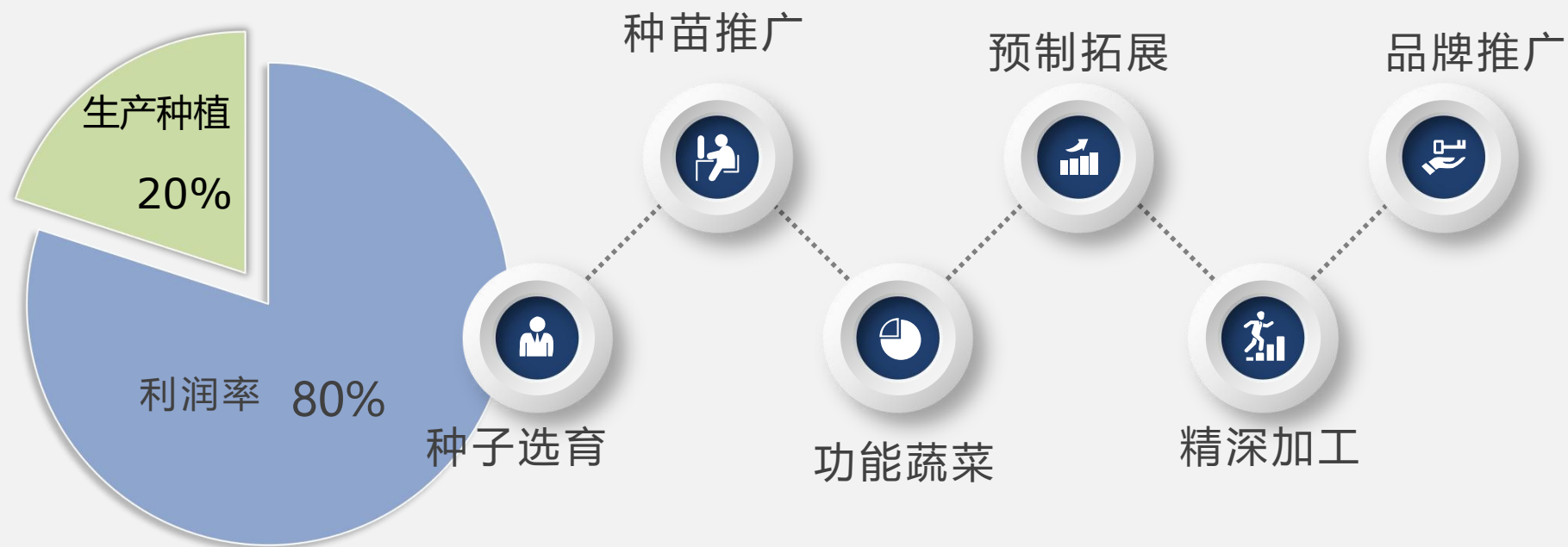


2018年以来，寿光推行“**全链领航**”战略，在持续夯实大棚建造管理、生产运营这一“中端”基础上，重点瞄准产业链“微笑曲线”的两端，在种子选育、种苗推广、功能蔬菜、预制拓展、精深加工、品牌推广等领域全面发力，推动建成结构合理、链条完整的千亿级优势特色产业集群，让寿光蔬菜实现了“立足潍坊、带动山东、辐射全国”。





我市蔬菜规模很大、产量很高，但主要集中在生产环节，处于“微笑曲线”的下端，产业链向前延伸缺乏种子研发培育，向后延伸缺乏品牌的营销打造以及产品的精深加工，而这两者的利润率占据了产业链的80%以上，建议各县市区认真研究谋划，在延伸产业链条、打造全产业链上做文章、增效益。





组织制订优质农产品生产标准和技术规程，实施品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，大力开展无公害食品、绿色食品、有机食品申报认证，扩大品牌农产品的市场和社会影响，提高品牌农产品的知名度。健全完善农产品质量检测和可追溯体系，提高农产品质量安全水平，保证和增强聊城品牌农产品在国内外市场的竞争力。

4.3 加快实施标准化品牌化经营



鼓励和组织农业企业积极参加各种形式的农业博览会、产品展销会等，大力宣传推介我市的农产品，提高市场占有率。



改善物流配送体系是提高农产品市场竞争力的重要手段，比如金乡县是全国闻名的大蒜之乡，该县通过淘汰关停老旧冷库，引进物联网技术，构建起完善的大蒜冷链仓储物流体系，目前该县大蒜冷藏能力达到400万吨，超过全国总量的一半以上，保障了大蒜价格相对稳定，有效防止了蒜贱伤农。建议各县市区加快布局冷链仓储物流，实现集群化发展，促进农业丰产、农民增收。

4.3 加快实施标准化品牌化经营



黄花菜大产业啊！这个产业还真是有发展前途。一定要保护好、发展好这个产业，让它作为人民群众致富的好门路。

发展乡村特色产业是一项系统工程，需要制定规划、集成政策、加大投入、全力支持。山西大同云州区发扬种植传统，大力发展黄花产业，取得很好的效果，习近平总书记亲自视察并予以肯定。





耿店



在平耿店村，围绕培育壮大蔬菜产业，通过整合土地资源，实施“家业”“产业”并举，带领村民走上了共同富裕的道路，被总书记点赞为“鲁西小寿光”。



工作建议

云州黄花菜、耿店蔬菜的发展历程充分表明，无论是一个县、一个乡镇，还是一个村庄，只要找准定位、精准施策、持之以恒，就一定能够在乡村特色产业上实现突破。我市的桑黄、灵芝、羊肚菌等产业，可以借鉴发展经验，在做大、做强、做优上下功夫，努力让特色产业在增加群众收入、推动乡村振兴上发挥更大作用。

项目引领 精准发力
着力优化现代农业经营体系

05

PART FIVE





数量膨胀

农民合作社达到1.7万余家，家庭农场达到4000多家；

质量提升

8家农民合作社入选2021中国农民合作社500强；高唐获批国家级农民专业合作社质量提升整县推进试点县和重点县。

项目引领

2021年以来，我市争取农业生产托管项目资金1.12亿元，资金和面积均位列全省第一。



- 主
要
模
式**
- “邮农场” 模式
 - “土地股份合作+全程托管服务” 模式
 - “公司+村社组织+小农户” 模式
 - “本地服务组织+村社组织+小农户” 模式



“邮农场”模式

由邮政系统推广，聊城市邮政分公司探索以互联网为载体，打造了“全程跟踪科技+托管+套餐”的智慧农业平台。

“土地股份合作+全程托管服务”模式

由供销系统推广，省供销社依托省供发集团，在全省范围内进行试点推广，东阿、冠县、茌平已申请纳入试点。

5. 着力优化现代农业经营体系



“公司+村社组织+小农户”模式由现代农业服务平台推广，依托金丰公社、中化集团、鲁旺集团等农业服务公司，完善农业产业化带农惠农机制，发挥龙头企业对小农户生产的带动作用。

5. 着力优化现代农业经营体系



中化集团高唐中心与尹集镇50个村级合作社签订托管服务协议，托管面积2.5万余亩，实行“整村托管、统一管理、统一服务、全程跟踪”的“科技+套餐”农业产业链服务，通过规模化的管理实现每亩减少投入50元左右，小麦每亩增产200斤左右，每亩可增加收益200多元，每年可增加集体收入50万元。



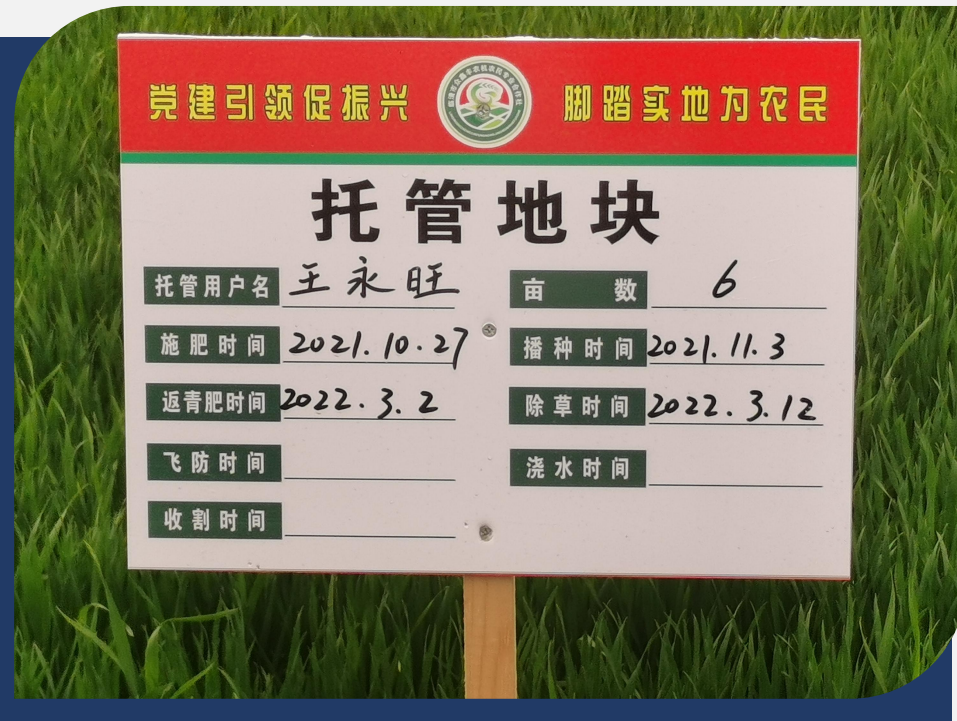
“本地服务组织+村社组织+小农户”模式。各县市区立足群众需求和本地资源，充分发挥政府的规范引导作用，通过整合农业资源、培育服务主体，探索了一系列小农户与现代农业有效结合的新型模式。





东昌府兴农农机合作社推出多种托管服务，环节托管以提供“增产套餐”为主，使亩均投入减少5%以上，产量提高了15%以上。全程托管由村级整合土地，合作社统一进行服务。收益采取“保底+分红”的方式，群众保底收入900元/亩，利润实行“三方分红”。合作社发挥技术、产品、管理、渠道优势，村级服务平台发挥群众基础好、基层工作扎实优势，实现了“1+1>2”的效果。

5. 着力优化现代农业经营体系



临清市金郝庄镇依托农业生产托管服务试点项目，以党组织领办的农机合作社为载体，建立农业社会化服务中心，在镇域内开展粮食生产全程托管、多环节半托管2万多亩。农户保底收益1000元/亩/年，盈余由服务组织、农户和村集体按照5:4:1的比例进行分配。实施生产托管后，不仅省力、增产、增效，还壮大了村集体经济，并吸引一些农业能手加入到农业社会化服务中来，增添了农业发展活力。



工作建议：因地制宜谋划推进

在推进生产托管过程中，坚持从实际出发，不搞“大呼隆”“一刀切”。前期经过充分调研论证，根据不同模式的适用范围，科学确定生产托管服务模式，从而提升工作的精准度和长效性。



工作建议：尊重农户主体地位

推广生产托管要在尊重农户意愿的前提下进行，不能“画大饼”，过分夸大托管收益，也不能把经营风险全部转嫁到农户身上，要在兼顾各方利益的同时，优先注重保障农户权益不受损失，让广大农户能够在生产托管中尝到甜头、获得益处，以此更有效地调动参与主体的积极性。



工作建议：充分发挥村级组织作用

发挥村级组织政治优势、组织优势、密切联系群众优势，通过加大政策引导、利益激励、宣传教育，调动村级组织开展生产托管工作的积极性。同时，把农业生产托管服务纳入村干部业务培训内容，提高村级组织管理和服务水平，从而在引导农户参与生产托管中更好地发挥组织协调作用。



工作建议：规范培育农业社会化服务组织

按照主体多元、形式多样、服务专业、竞争充分的原则，培育壮大农民专业合作社等服务组织，充分发挥不同类型服务主体的优势和功能，开展农业生产托管服务。对农业社会化服务组织实行动态管理，全面提升行业监督管理水平，促进快速健康发展。

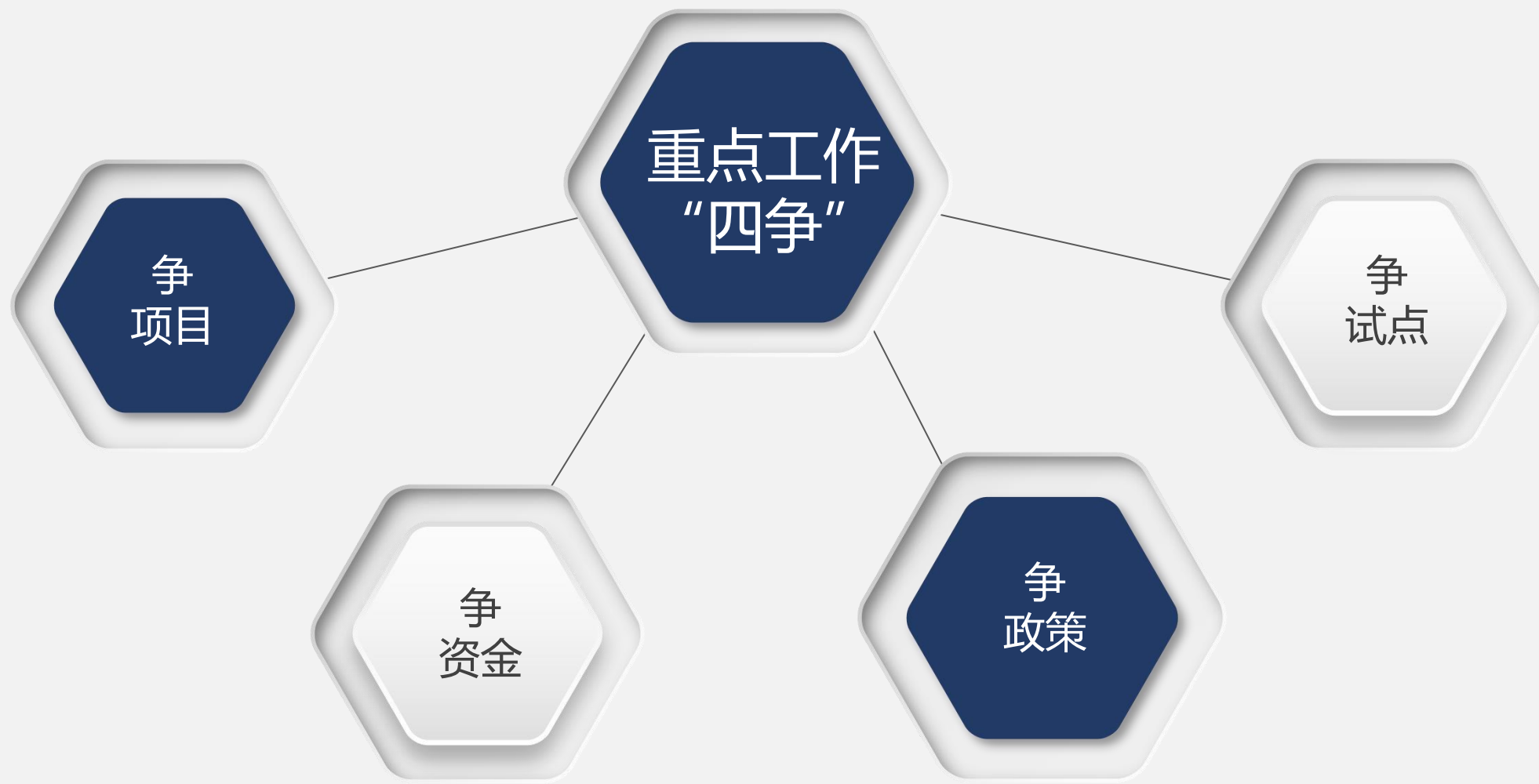
坚定不移 全力以赴 努力提升“四争”工作成效

- (一) 省现代农业强县
- (二) 省农业绿色发展等先行县
- (三) 现代农业产业园
- (四) 国家农业产业强镇
- (五) 粮油绿色高质高效创建项目
- (六) 畜禽养殖粪污资源化利用整县推进项目

06

PART SIX





6.坚定不移抓好“四争”工作



- **省现代农业强县**
 - 莘县成功入围，全省仅10个，获奖补资金1亿元。
- **省农产品加工业高质量发展先行县**
 - 临清成功入围，全省仅10个，奖补资金500万元。
- **农业绿色发展先行县**
 - 阳谷成功入围，全省仅10个，奖补资金500万元。
- **畜牧业高质量发展先行县**
 - 阳谷成功入围，全省仅10个，奖补资金500万元。
- **高标准农田整县推进示范县**
 - 高唐成功入围，全省仅11个。

山东省农业农村厅关于公布 2022 年高标准农田整县推进示范县名单的通知

各市农业农村局：

高标准农田整县推进创建，是集聚整合资源要素发展粮食生产、建设国家粮食安全产业带的关键举措。根据《山东省高标准农田整县推进创建实施方案》（鲁农建字〔2020〕33号）要求，经报省委、省政府批准，认定济南济阳区等11个县（市、区）为2022年高标准农田整县推进示范县。现将名单予以公布（具体名单附后）。

请开展高标准农田整县推进的县（市、区）按照示范创建要求，以提升粮食产能为首要目标，聚焦重点区域，统筹整合资金，加大资金投入，完善建设内容，加强建设管理，确保按时保质保量完成高标准农田整县推进创建任务，为全省高标准农田建设发挥示范引领作用。

附件：2022年高标准农田整县推进示范县名单





《山东省农业农村厅关于印发山东省建设现代农业强县 财政激励政策实施方案的通知》





5项一级指标



现代农业强县测算指标包括农业综合实力、产业体系、生产体系、经营体系、“一票否决”事项。



具体数据指标

29项二级指标里面的具体数据指标。



推选数量

各地市每年择优推荐不超过3个所辖县（市、区）参与现代农业强县评选。



2022-2024

10个

全省每年择优认定
10个农业绿色发展先行县、**10**个农产品加工业高质量发展先行县、**10**个畜牧业高质量发展先行县。

2-3个

这三类先行县，各市每年分别择优推荐**2—3**个县市区参与评选。

500万

省财政对每个现代农业绿色发展先行县给予**500万元**资金支持。




15项评价指标



农业生产、优质农产品供给、农业资源保护、农业产地环境保护等4方面。



 6:4分配权重

每项指标由数据得分和专家评审分两部分，按6:4分配权重，综合得分从高到低确定名单。



“一票否决”指标



规模以上农产品加工企业**40家**以上。



规模以上农产品加工企业营业收入与农林牧渔业总产值之比超过**1.5: 1**等。

01

02

03

04

申报
指标

规模以上农产品加工企业年营业务收入达到**80亿元**以上。



省级以上重点农产品加工企业**8家**以上。

省畜牧业高质量发展先行县主要申报指标为：畜牧业稳产稳供、规模效益、动物防疫、质量安全等。







国家、省级产业园对区域农业总产值有要求，
国家级**30亿元**、省级**20亿元**以上。



资金奖补

对农业产业发展优势明显的乡镇给予**1000**万元的资金奖补，其中启动资金**300**万元，建后奖补资金**700**万元。

创建指标

镇域主导产业全产业链产值应达到**2亿元**以上，农产品加工业产值与农业产值比达到**2:1**以上。

创建名额

全国每年创建**200**个产业强镇，（今年山东省**11**个名额），主要支持保障国家粮食安全和重要农产品有效供给的农业产业。



高质高效

- 粮油绿色高质高效创建主要是全省粮食产能县（市、区）中**分批次、整建制**开展。前期以**县**为单位，进行粮油绿色高质高效创建储备项目申报。
- 重点围绕建设**100亩攻关区、1万亩示范区、10万亩辐射区**，示范应用粮食优良品种，集成推广绿色高质高效标准化生产技术模式，实现粮食生产**绿色高质量**发展目标。





01

支持续建项目

对畜牧大县只支持**续建**项目建设，对生猪存栏**10万头**以上的非畜牧大县开展畜禽粪污资源化利用整县推进项目。

03

投资比例

中央投资比例不超过总投资的**50%**，最多不超过**3000万元**，原则上资金分2年安排。

02

重点支持

重点支持规模化养殖场建设畜禽粪污收集、贮存、处理、利用等环节的基础设施，兼顾其他养殖场户和畜禽粪污处理社会化服务组织。

04

县级项目主体

项目主体为县级人民政府，由县（市区）人民政府按照省里通知组织编制项目实施方案，遴选项目承担主体。



工作建议

➤中央和省产业项目资金都有明确的使用范围、拨付时限等要求，并在实施过程中进行资金使用绩效考评，不能及时支付的，不仅对正在开展的产业项目给予负面评价，而且影响下一步项目和资金争取。目前我市产业项目资金整体拨付进度偏慢，一些项目已经实施完成，但资金无法保障按时拨付，省农业农村厅已经多次提示，要求严格按照绩效考核要求及时拨付资金，请各县市区高度重视这项工作，确保项目按时完成、资金及时拨付，为我市持续开展农业领域“四争”工作创造良好环境。



今年是全面推进乡村振兴的关键之年，工作千头万绪，做好并不容易，必须理清头绪，找准关键点、抓住重点事，全力以赴推动各项工作落实。

结束语



● 讲政治就要守底线

- 今年全市农业农村系统面临一系列绝不容失的底线任务，必须确保粮食和重要农产品稳产保供绝不容失，巩固拓展好脱贫攻坚成果绝不容失，落实好耕地保护建设硬措施绝不容失，抓好安置区建设绝不容失，维护好农村稳定绝不容失。我市已于4月25日在部分地块发现了小麦条锈病，一旦蔓延开来，将严重影响小麦产量。请各县市区高度重视、广泛发动，做到第一时间发现、第一时间上报、第一时间处置，确保小麦丰产丰收。

● 抓项目就是抓发展

- 今天的农业早已不是传统意义上种植养殖，必须以科技、人才、项目、资金为支撑，把各类优质资源要素汇聚到乡村。要按照市委市政府工作要求，坚持谋项目、争项目、招项目、建项目，通过对上争取、招商引资、招才引智，推动我市乡村产业高质量发展。

● 谋改革才能有未来

- 聊城农业具有优良传统、雄厚基础，应该也能够在全省乃至全国争创一流，必须紧紧抓住经济社会发展创新力这一“牛鼻子”，用好农业农村改革这个法宝，清除影响农业农村发展的各种阻碍，不断为聊城农业农村发展注入新动能，再创聊城农业新辉煌。

民族要复兴，乡村必振兴。市农业农村局将深入贯彻市第十四次党代会精神，全面落实“严、真、细、实、快”工作要求，锚定争创一流、笃志走在前列，以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志、更加过硬的作风，唱响比学赶超主旋律，谱写全面提升进行曲，为建设“六个新聊城”贡献三农力量，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。



感谢聆听

