

人 / 民 / 至 / 上 生 / 命 / 至 / 上

强监管 提效能

全力推动聊城经济社会安全发展



—— 聊城市应急管理局 ——

2022年5月

攻坚克难 砥砺前行

全力以赴防范化解安全生产重大风险





目录

CONTENTS

壹

提高站位 安全形势怎么看

贰

正视问题 风险隐患有哪些

叁

以案示警 失职追责何结果

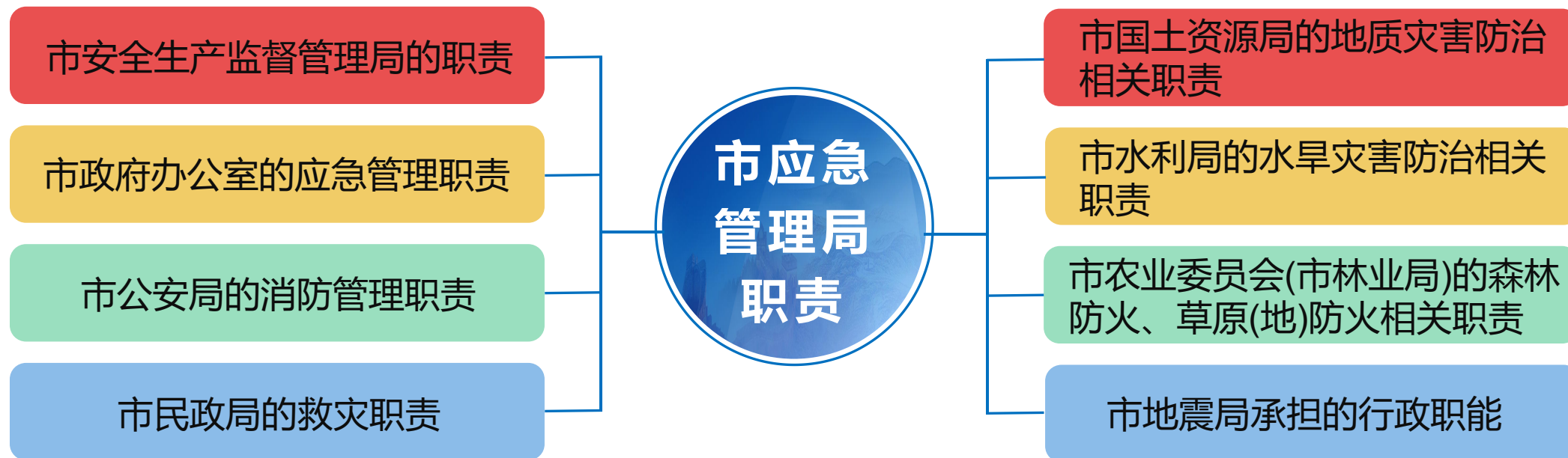
肆

真抓严管 安全监管怎么干

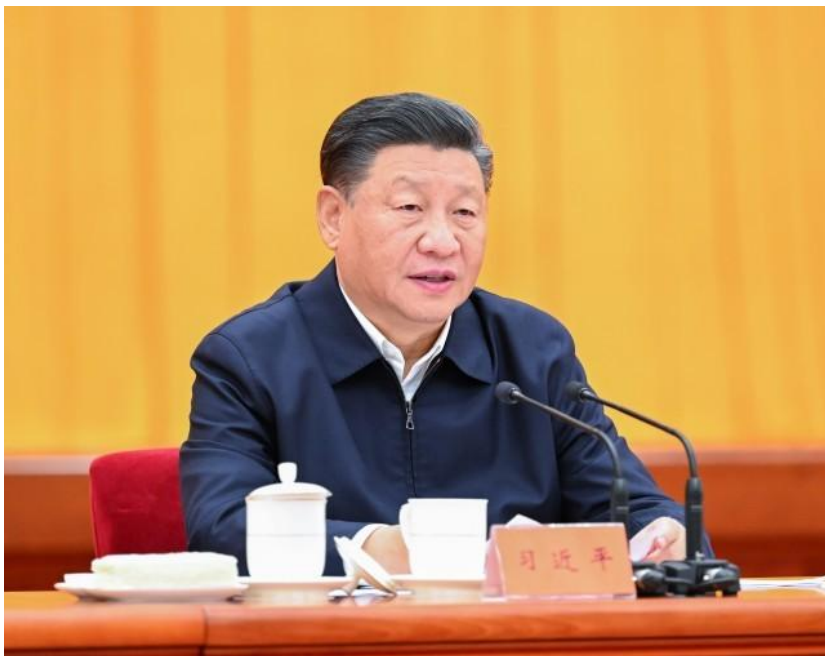
第一部分 提高站位 安全形势怎么看



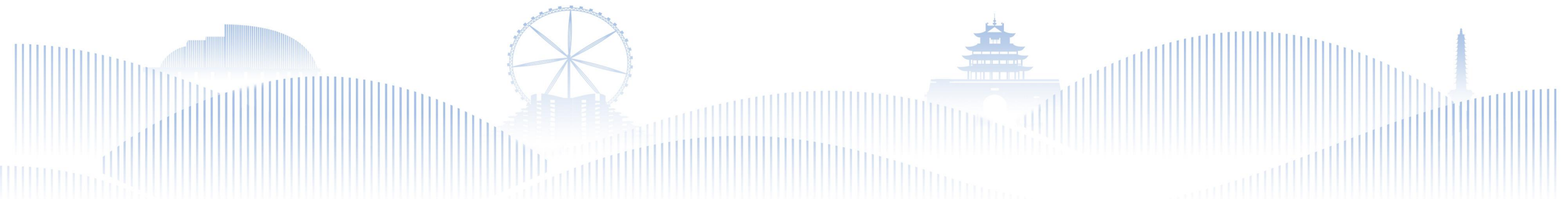
2019年1月29日，聊城市应急管理局正式挂牌成立。



安全生产仍然是整个应急管理工作的**基本盘、基本面**，严控各类事故、为经济社会发展营造安全环境依然是各级应急管理部门的中心任务。



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视安全生产，将其作为治国理政的重要内容，纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局大力推进，作出了一系列标本兼治、重在治本的重大决策部署，有力推动了安全生产创新发展。





习近平总书记关于安全生产重要论述五个核心词

01

责任

安全生产责任重于泰山。



红线

人命关天，发展决不能以牺牲人的生命为代价。

02



警醒

安全生产要警钟长鸣、重锤响敲。

03

治本

坚持标本兼治，重在治本。



创新

通过改革创新，提升安全监管。

04



05



红线 HONG XIAN

●人命关天，发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线。



吉林长春宝源丰禽业有限公司特别重大火灾事故

如果一个地方、一个单位同类型的事故反复发生，就不仅仅是工作态度、工作方法问题了，而是草菅人命。

在我们国家，目前第一要务仍然是发展，发展是硬道理。但是没有安全的发展，它就没有任何道理，因为它违背了发展的目的。

这个红线是高压线，是不可踩踏的、不可触碰的。谁踩踏了就得要付出沉重的代价，就会受到惩罚。

责任 Z E R E N

- **安全生产责任重于泰山，要以对党和人民高度负责的精神，完善制度、落实责任、加强管理、严格监管，把安全生产责任制真正落到实处。**

落实安全生产责任制，要落实行业主管部门直接监管、安全监管部门综合监管、地方政府属地监管，坚持管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产必须管安全，而且要“党政同责、一岗双责、齐抓共管”。

N^o 300054

中共中央办公厅

厅字〔2018〕13号

中共中央办公厅 国务院办公厅
关于印发《地方党政领导干部安全生产
责任制规定》的通知

各省、自治区、直辖市党委和人民政府，中央和国家机关各
部委，解放军各大战区、中央军委机关各部门，各人民团体：
《地方党政领导干部安全生产责任制规定》已经中央领
导同志同意，现印发给你们，请结合实际认真遵照执行。

中共中央办公厅
国务院办公厅
2018年4月8日

我国安全生产领域第一部党内法规

警 醒

JING XING

● **安全生产要警钟长鸣、重锤响敲，安全生产这根弦要始终绷得很紧很紧，任何时候都不能放松，放松了就会给党和人民造成不可挽回的损失。**



“宁防十次空，不放一次松”。要始终做到安而不忘危，治而不忘乱。

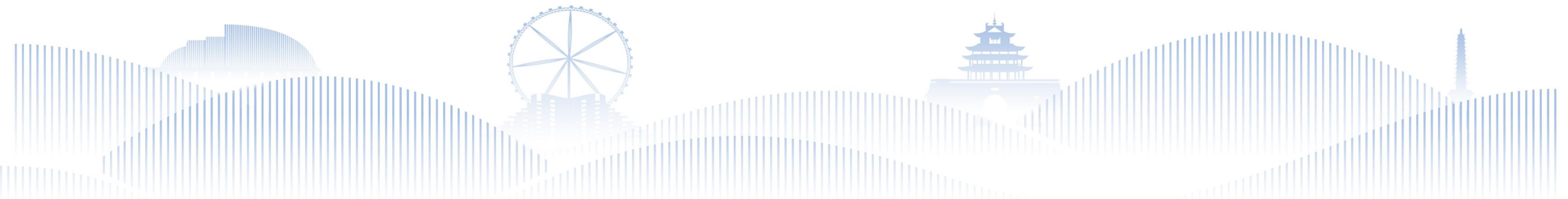
有的地方政府换届之后，分管安全的领导干部工作不在状态上，不知厉害。对安全生产工作要有敬畏之心、戒惧之心，要有经常睡不着觉，在梦中警醒起来的状态。不要幻想当太平官，工作不要太潇洒。

治本 ZHI BEN

- **坚持标本兼治，重在治本，建立长效机制。强调安全生产要讲“常、长”二字，经常抓、长期抓。**

要建立风险分级管控和隐患排查治理双重预防性的工作机制，把工作做在前面，把事故消灭在萌芽状态。

要善于运用大数据、互联网、云计算这些高科技的手段，来编织全方位、立体化的公共安全网，切实做到补齐短板、堵塞漏洞、强化管理，提升安全监管的水平。



创新 CHUANG XIN

● 看来我们把控安全生产能力不足的问题日渐凸显，涉及安全生产理念体制机制和管理手段的改革创新，要通过改革创新，提升安全监管，看来我们安全监管的思路要转一转了。



天津港“8.12”特大爆炸事故

加大安全生产考核的权重，实行重大事故、重大风险的“一票否决”，提出要改革安全生产大检查的方式方法，多采用“四不两直”的方式，暗查暗访，谁检查谁负责。要强化安全生产的法治思维，以法律手段来解决制约安全生产的问题，要广泛开展安全标准化建设，要推广网格化的管理。

新时期安全生产重大方向



新时代我国社会主要矛盾转变为“**人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾**”，将安全作为人民日益增长的美好生活需要的重要内容。

坚持人民至上、生命至上，统筹好**发展和安全**两件大事，着力构建新发展格局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

我国面临的安全生产形势

当前，我国安全生产形势总体保持平稳，同时必须清醒看到，安全生产整体水平还**不高**，安全风险隐患仍**大量存在**，严重威胁人民群众生命财产安全，还**不适应**新时代对安全生产的新要求、人民群众对安全感的新期待。



风险隐患增多而本质安全水平低



事故直接损失与衍生影响大



历史积累矛盾与新业态新风险交织叠加

一、长期积累的风险开始集中显现



全国共有高层建筑74.5万栋，其中超高层建筑9300多栋，居世界首位。



10万平方米以上的大型商业综合体1000多座。



公路桥梁超过87万座，地铁运营里程6100余公里，高铁运营里程超过3.5万公里。



陆上油气输送管道总里程近17万公里，城镇燃气管道超过60万公里。

基础设施快速发展，给人民群众生产生活带来便利，同时也积累了大量风险。



二、城市建设存在隐患

随着城镇化建设加快，一些城市建设先天规划有缺陷、后天管理有空档，隐患突出。我国城市安全形势不容乐观，下水道淹死人、楼房倒塌砸死人、各类火灾烧死人的事件时有发生。



2020年8月29日山西襄汾房屋重大坍塌事故造成**29**人死亡



2022年4月29日湖南长沙自建房倒塌事故，造成**53**人死亡

三、传统的问题风险未得到根本解决



一些地方没能正确处理好安全与发展的关系，引进项目把关不严，随意降低安全标准，招商引资变成“招商引灾”。

对安全生产违法违规行为打击治理不力、监管执法不严格不精准。

一些企业安全基础不牢，缺乏安全技术和专业管理团队，安全投入减少，员工技能素质不高，安全技术装备水平低，本质安全保障能力弱。

国务院安全生产十五条措施

一、严格落实地方党委安全生产责任

二、严格落实地方政府安全生产责任

三、严格落实部门安全监管责任

四、严肃追究领导责任和监管责任

五、企业主要负责人必须严格履行第一责任人责任

六、立即深入扎实开展全国安全生产大检查

七、牢牢守住项目审批安全红线

八、严厉查处违法分包转包和挂靠资质行为

安全
生产



国务院安全生产十五条措施

九、切实加强劳务派遣和灵活用工人员安全管理

十、重拳出击开展“打非治违”

十一、坚决整治执法检查宽松软问题

十二、着力加强安全监管执法队伍建设

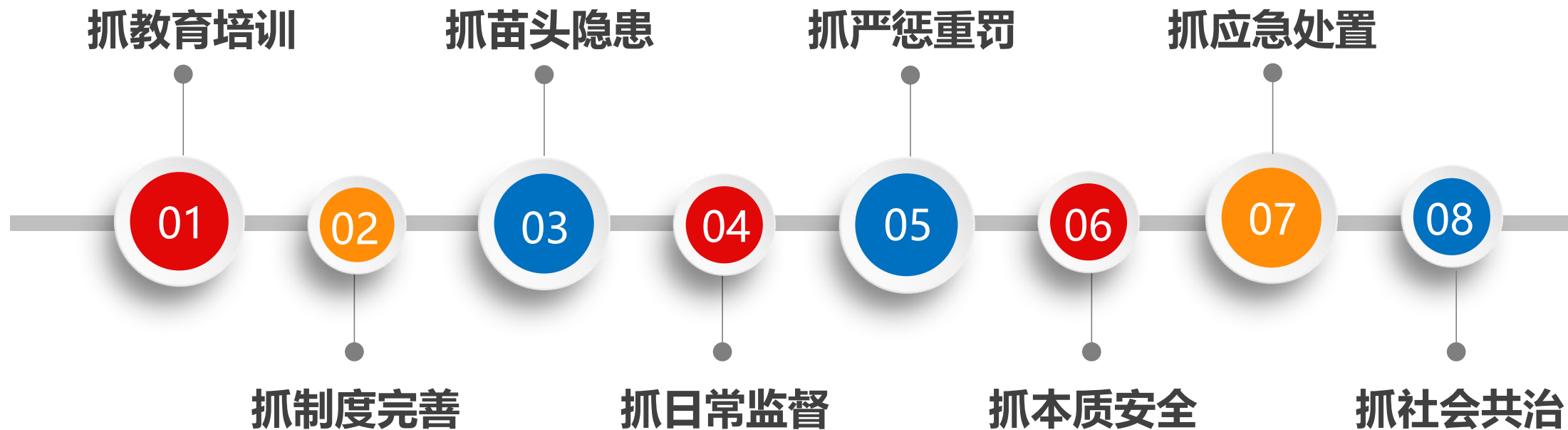
十三、重奖激励安全生产隐患举报

十四、严肃查处瞒报谎报迟报漏报事故行为

十五、统筹做好经济发展、疫情防控和安全生产工作

安全
生产

省委、省政府八抓20项创新举措



这是破解安全生产难题、实现长治久安的**有效路径**，是一个严密完整的科学制度体系，是一套全面系统的**“组合拳”**，靶向性、针对性很强，既是思想方法，也是工作方法，为我们安全生产工作指明了方向，提供了行动指南。

第二部分 正视问题 风险隐患有哪些



正视问题 风险隐患有哪些??

全市安全生产形势保持了持续平稳。

自2011年以来，事故起数、死亡人数均保持双下降。

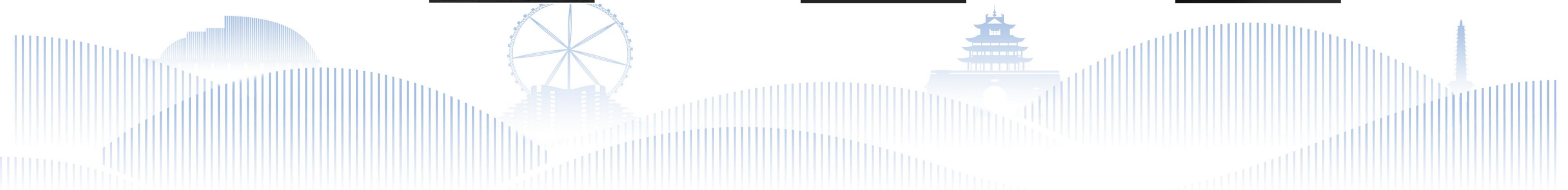
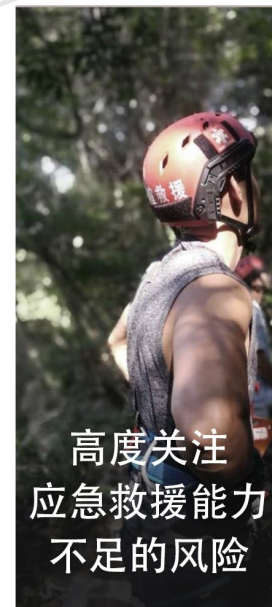
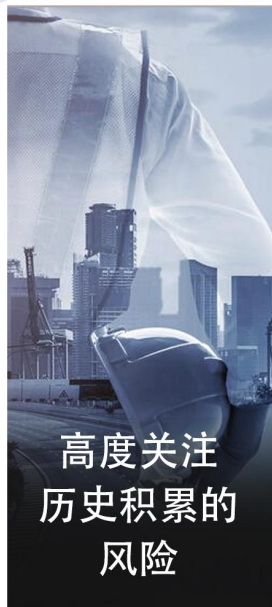
安全生产形势稳中有忧、稳中有变、稳中有险。特别是今年4月9日茌平区发生的气瓶爆炸事故、5月8日高新区发生的中毒事故都为我们敲响了警钟。

2002年，全市事故起数2901起，死亡381

人

2021年，全市事故起数85起，死亡51人

重点关注六个方面的风险



正视问题

风险隐患有哪些??

责任是落实安全生产的关键和保证

一、高度关注安全生产责任落实不到位的风险。

(一) 关于党委政府的领导责任

规定明确了各级党委、政府安全生产领导责任，指出地方各级党委、政府的主要负责人同为本地区安全生产的第一责任者和需履行的6项职责，建立各领导干部任期安全生产目标责任制，纳入审计范畴。

个别地方领导对经济发展、项目建设等都抓得紧，但是对安全生产工作说起来重要、干起来次要，**该开的会议没开，该研究的重大问题没研究，该督促指导的没有及时督促指导。**

正视问题

风险隐患有哪些??

责任是落实安全生产的关键和保证

一、高度关注安全生产责任落实不到位的风险。

(二) 关于部门的行业监管责任

只要有关部门所监管的行业领域和事项涉及从业人员的实际活动，就有安全风险隐患的可能，因此就要与所监管的工作同步加强安全监管。《聊城市安全生产责任制规定》对各有关部门的安全生产工作职责也有明确的规定。

有些行业主管部门没有设置或明确安全生产管理科室，没有明确安全生产管理人员，甚至没有领导班子安全生产工作分工，部门内部安全生产“一岗双责”流于形式。一些领域，**看似有人管实则无人管，安全监管还没有真正形成无缝隙、全覆盖。**

正视问题

风险隐患有哪些??

责任是落实安全生产的关键和保证

一、高度关注安全生产责任落实不到位的风险。

(三) 关于企业的主体责任

我国 **90%** 以上的安全生产事故是企业违法违规所致

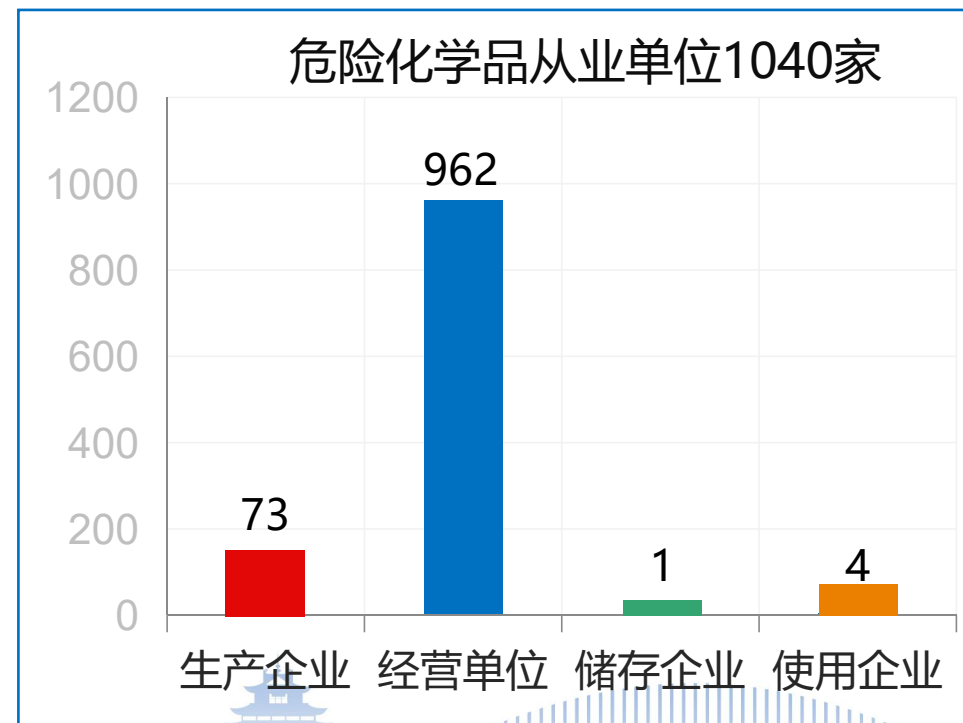
所有企业都必须认真履行安全生产主体责任，做到安全投入到位、安全培训到位、基础管理到位、应急救援到位，确保安全生产。

但部分企业重利润轻安全的思想根深蒂固，对安全生产法律法规缺乏敬畏，有法不依、有规不循，自我管理流于形式，**安全生产违章指挥、违规作业、违反劳动纪律**的问题屡禁不止。

二、高度关注重点行业领域存在的风险

危险化学品领域 ▼

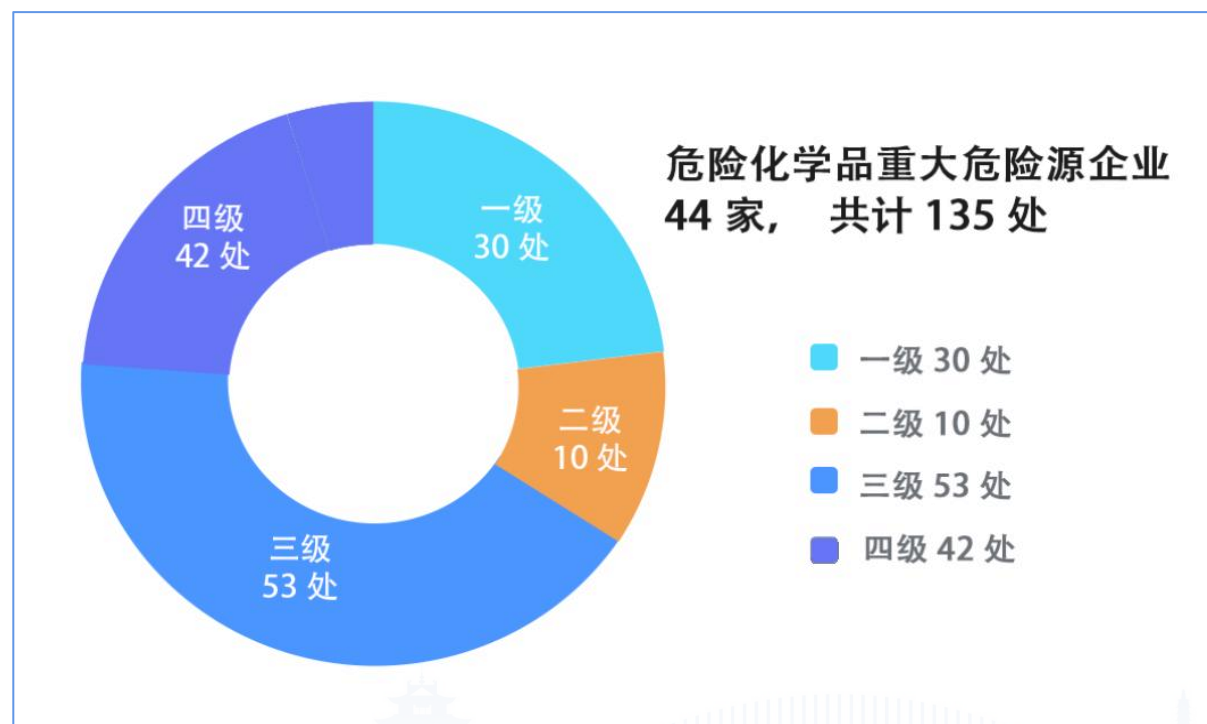
危险化学品涉及生产、储存、运输、使用、经营、废弃处置等多个环节，系统风险突出。全市拥有危险化学品从业单位1040家，国家公布的重点监管危化品总计74种，全市就有光气、氯、氨等36种，国家公布的重点监管危险工艺总计18种，全市就有17种。



二、高度关注重点行业领域存在的风险

危险化学品领域 ▼

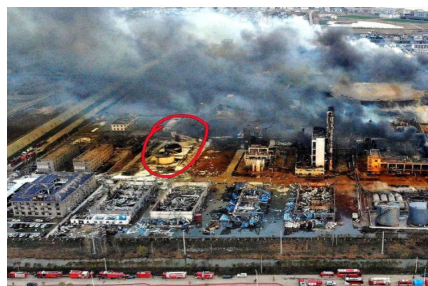
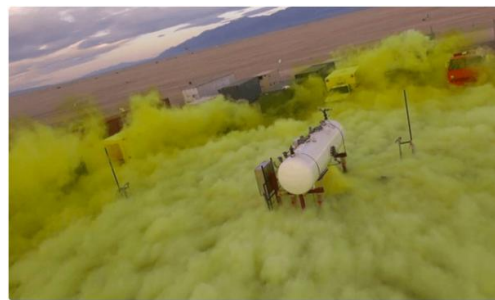
全市危险化学品重大危险源企业**44**家，共计**135**处，其中**鲁西集团有限公司**在7平方公里的建成区内，就有**15**家化工（含危险化学品）企业，涉及危险化学品生产装置**58**套，重大危险源**66**处，分别占到全市危险化学品生产装置和重大危险源总数的**38.41%**和**49.25%**。



二、高度关注重点行业领域存在的风险

危险化学品领域 ▼

危险化学品易燃
易爆、有毒有害带来的安全风险，极易引发“**一把火、一股烟、一声响**”的事故，甚至造成群死群伤恶性事故。



重庆天原化工厂爆炸氯气泄漏事故

我市现有液氯生产企业**4**家，液氯使用企业**14**家，分布于莘县、阳谷、茌平、高新区等县（市、区）。

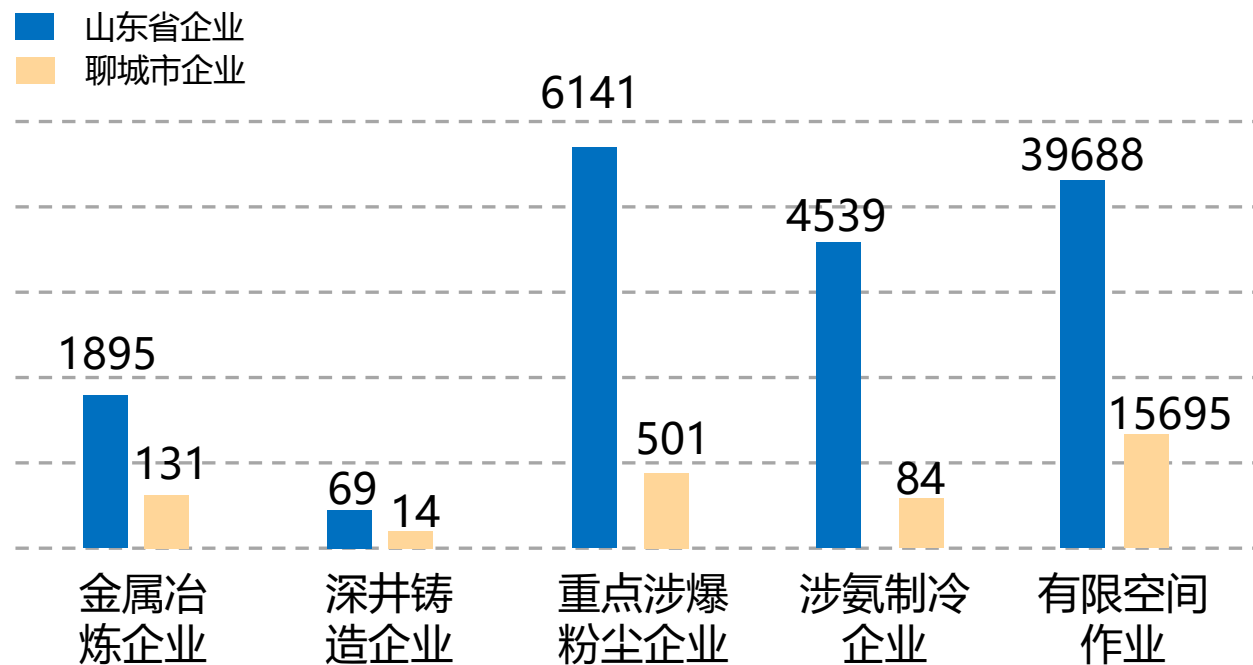
目前我市有危化品运输企业**41**家，危险化学品运输车辆**5200**余辆，每天过境我市危化品运输车辆近**6000**辆。



二、高度关注重点行业领域存在的风险

工贸领域 ▼

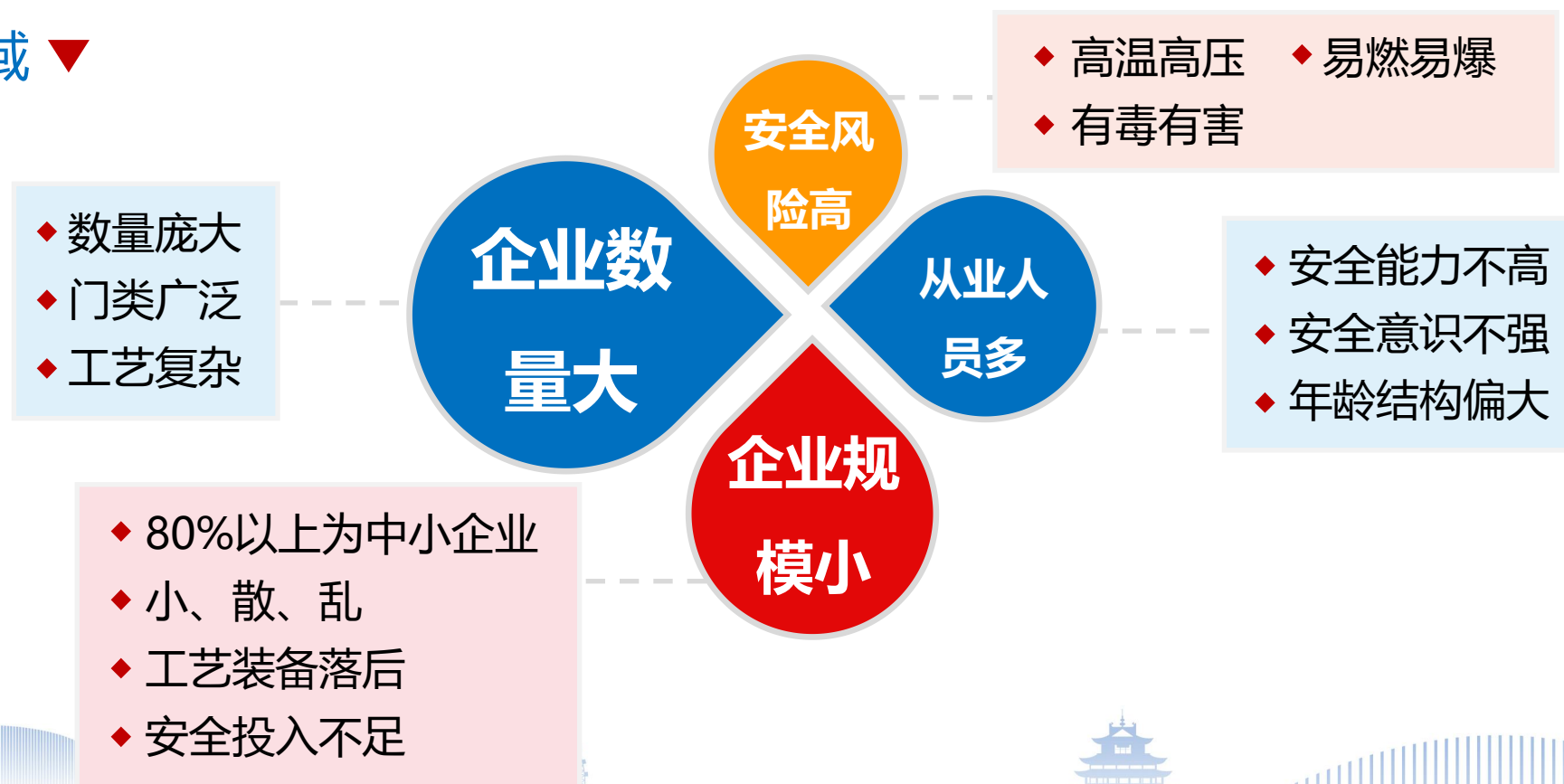
全市**131**家金属冶炼企业，**14**家深井铸造企业，**501**家重点涉爆粉尘企业，**84**家涉氨制冷企业，**15695**处有限空间。



金属冶炼、涉爆粉尘、涉氨制冷等企业和有限空间作业安全风险尤需重点关注

二、高度关注重点行业领域存在的风险

工贸领域 ▼



二、高度关注重点行业领域存在的风险

工贸领域（金属冶炼）▼



2007年8月19日，滨州市魏桥创业集团铝液外溢爆炸重大事故



高温熔融金属、冶金煤气、深井铸造等环节事故易发

二、高度关注重点行业领域存在的风险

工贸领域（有限空间）▼



我市历史上发生的两起较大工贸行业事故均为有限空间事故

2001年6月18日，茌平县方兴纸业公司在疏通污水浓缩池管道时发生的气体中毒窒息事故，造成4人死亡、2人中毒。

2003年8月2日，临清市银河纸业集团清理露天污水池时发生中毒事故，造成4人死亡。

二、高度关注重点行业领域存在的风险

非煤矿山领域 ▼



一库区设计坝高32米、现状坝高18米，设计库容3340万立方米、现状库容2272万立方米。

我市现有尾矿库运营企业1家，为茌平信发华宇氧化铝有限公司，该企业有2座尾矿库，成分为铝土矿提炼氧化铝后排出的尾矿，堆存工艺为干堆。



二库区设计坝高32米、现状坝高21.5米，设计库容3320万立方米、现状库容2523万立方米。

尾矿库主要安全风险为坝体溃坝、滑坡和开裂

二、高度关注重点行业领域存在的风险

非煤矿山领域 ▼



2008年9月8日，山西襄汾新塔矿业有限公司发生尾矿库特别重大溃坝事故，造成277人死亡、4人失踪、33人受伤，直接经济损失达9619.2万元。

三、高度关注历史积累的风险

建筑物、重要装备、机器设备和材料等随着时间推移逐渐出现老化，在接近或达到使用年限后，安全风险会日益增加。全市80%的危化品生产企业建设于2008年至2012年，生产设施设备至今已运行长达10年之久。今年市应急局组织开展了危险化学品生产企业老旧装置安全风险评估，经排查，我市老旧装置共**11套**，涉及企业**7家**，其中I类装置**1套**，II类装置**3套**，III类装置**7套**，这些装置设施亟需进行更新改造。



三、高度关注历史积累的风险

目前，“高风险的城市”和“不设防的农村”并存，全市地下油气管道**总长1074.9**公里，约占全省**1/10**，部分管道使用时间较长，其中临濮线在我市管道约179.5公里，投入使用时间为1979年，风险不容忽视。

农村天然气用户大量增加，但**普遍存在用户安全意识不强，对使用不合格燃气具、橡胶软管老化**等问题不够警醒，易发生操作使用不当而引发安全事故的问题。



湖北省十堰市重大燃气爆炸事故

四、高度关注经济社会发展带来的新风险



城市化演进产生的新风险，**城市内涝、火灾、拥挤踩踏、燃气泄漏爆炸**等重大安全风险隐患逐渐增多。

随着发展方式、产业结构和区域布局的变化，**非传统行业领域“想不到”的事故**趋向多发，安全生产工作面临新的挑战。

五、高度关注应急救援能力不足的风险

目前，全市现有各类主要应急救援队伍116支、4325人，但是，在专业应急救援队伍方面，市、县两级仅有22支，占全省总数的3.5%，特别是危险化学品专职救援队伍仅有4支、119人。



现有专业应急救援力量救援种类单一，与全市产业数量和规模不匹配，特别是企业救援人员专业知识和应急处置技能普遍偏低。

六、高度关注安全生产监管力量不足的风险

目前，市应急局机关、支队和应急保障中心共有人员**62**名，市县两级应急管理人員仅有**422**人，而直接监管的工商贸、危险化学品、烟花爆竹、非煤矿山企业就有**6000**余家，还要承担着综合监管、自然灾害防治、应急管理职能。

直接监管的
工商贸、危险化学
品、烟花爆竹、非
煤矿山企业
有6000余家

市应急局机关、支
队和应急保障中心
共有人员**62**名

市县两级应急管理
人员仅有**422**人

六、高度关注安全生产监管力量不足的风险

在危险化学品监管方面，全市共有危险化学品安全监管人员**41**人，需要承担**1040**家危险化学品从业单位的安全监管任务，平均每人需要监管**25**家企业，工作任务繁重。其中，具有安全生产相关专业学历和实践经验的人员仅有**9**人，占比**21.95%**，远达不到国家规定**75%**的要求。

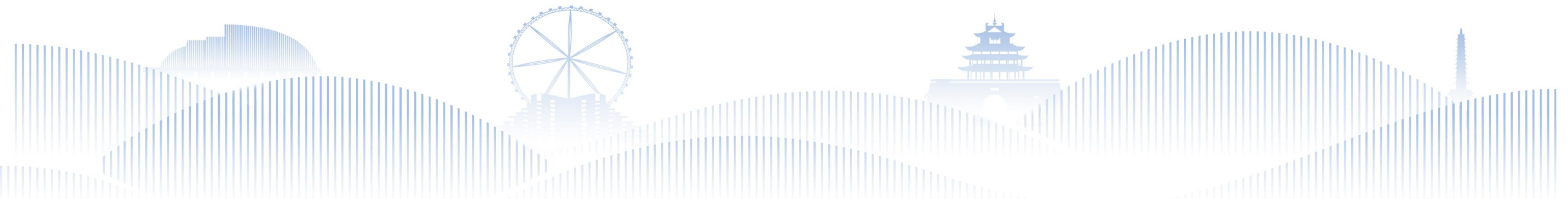
全市共有危险化学品安全监管人员41人



需要承担1040家危险化学品从业单位的安全监管任务



平均每人需要监管25家企业



六、高度关注安全生产监管力量不足的风险

在工贸监管方面，全市共有工贸企业安全监管人员**47**人，需要承担**3615**家工贸企业的安全监管任务，平均每人需要监管**77**家企业，且监管人员专业能力、水平参差不齐，监管人员严重不足。

市、县两级负责工贸企业安全监管的人员仅**47**人

131家金属冶炼企业

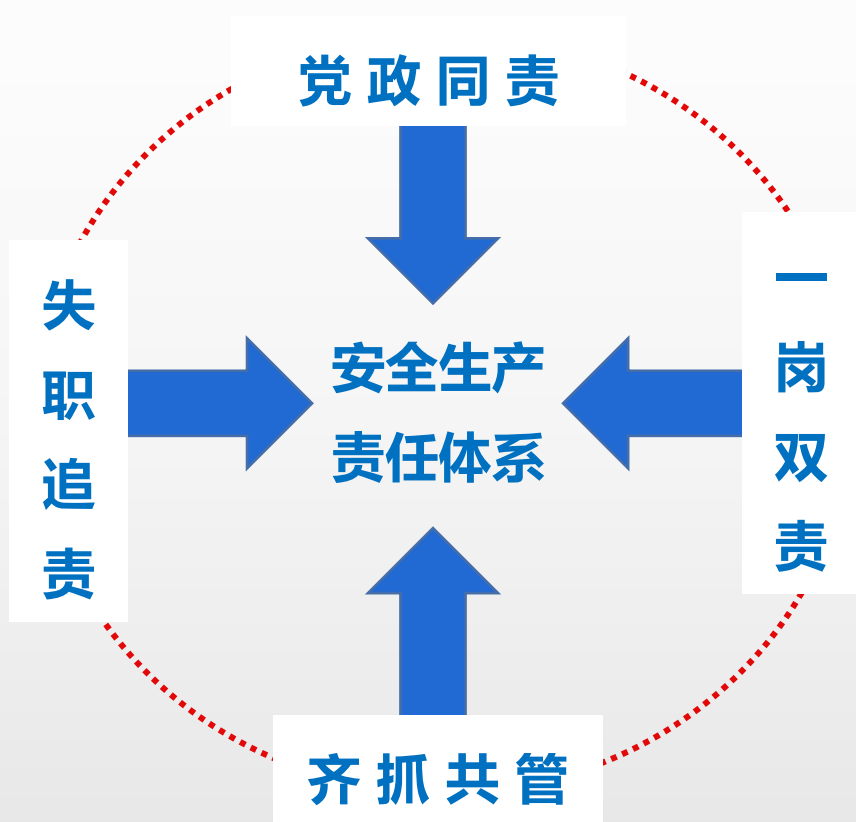
501家重点涉爆粉尘企业

84家涉氨制冷企业

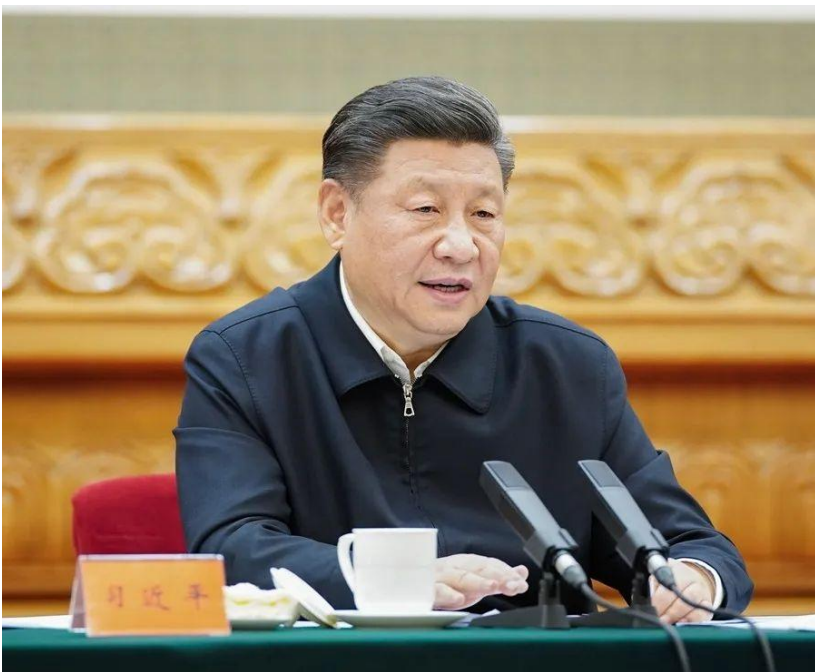
15695处有限空间

第三部分 以案示警 失职追责何结果

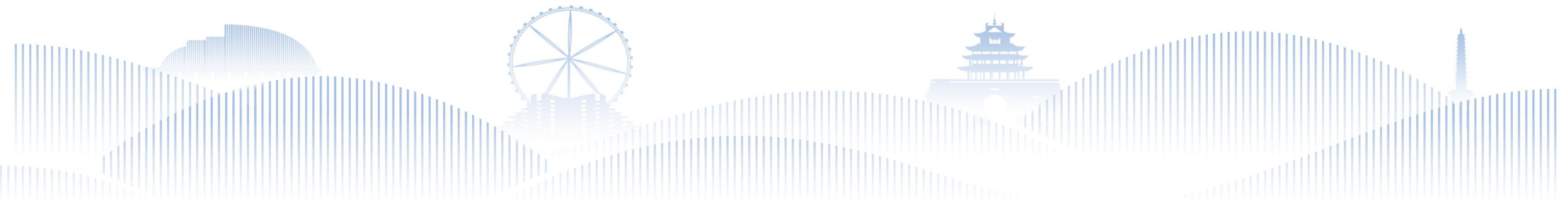




如果日常安全生产工作履职不认真、不负
责，发生事故就要受到党纪国法的**严肃追究**。



习近平总书记严肃指出：事故追责不要姑息迁就。一个领导干部失职追责，撤了职，看来可惜，但我们更要珍惜的是不幸遇难的几十条、几百条活生生的生命！对典型事故不要处理完就过去了，要深入研究其规律和特点。要做到“一厂出事故、万厂受教育，一地有隐患、全国受警示”。



爆炸事故

江苏省苏州昆山市中荣金属制品有限公司 “8.2”特别重大爆炸事故



天津港“8·12”瑞海公司危险品仓库特别重大火灾爆炸事故

2015年8月12日，天津港瑞海公司危险品仓库发生特别重大火灾爆炸事故，造成165人遇难、8人失踪，798人受伤，直接经济损失约19.86亿元。

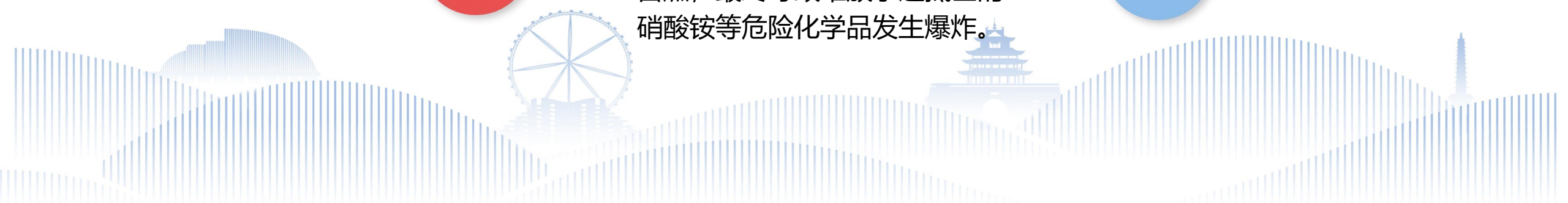
事故原因

检察机关对 25 名行政监察对象依法立案侦查并采取刑事强制措施，对74 名公职人员给予党纪政纪处分。

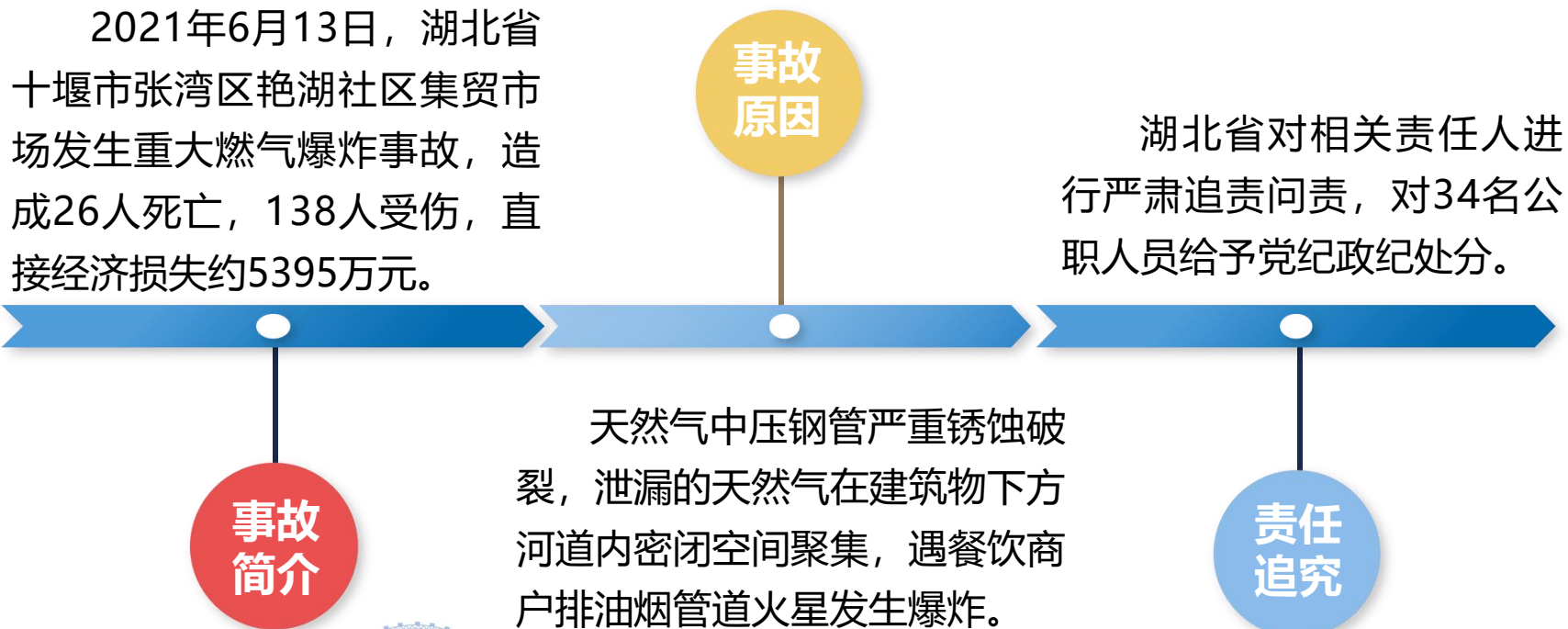
事故简介

瑞海公司危险品仓库运抵区内的硝化棉在高温（天气）等因素的作用下加速分解放热，积热自燃，最终导致堆放于运抵区的硝酸铵等危险化学品发生爆炸。

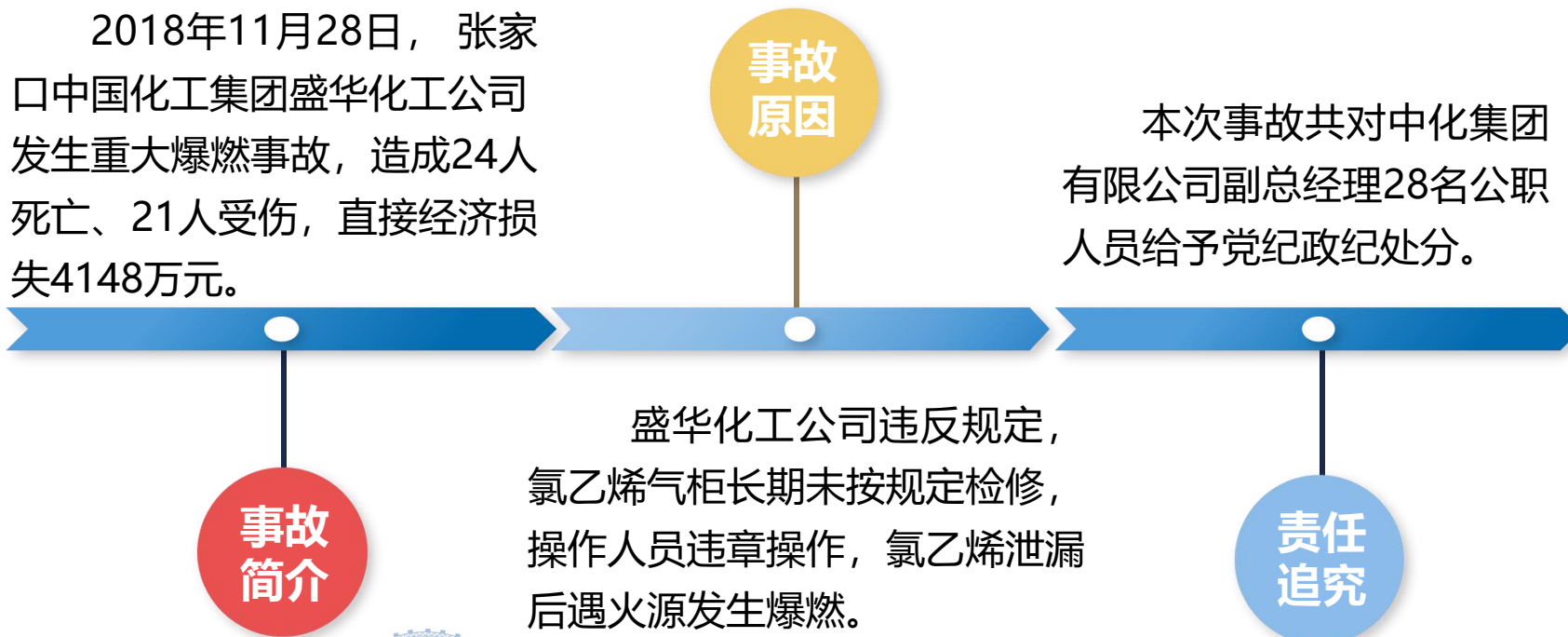
责任追究



湖北省十堰市张湾区艳湖社区集贸市场“6·13”重大燃气爆炸事故



张家口中国化工集团盛华化工公司 “11.28” 重大爆燃事故



山东临沂金誉石化有限公司“6.5”罐车泄漏重大爆炸着火事故

2017年6月5日，山东临沂金誉石化有限公司发生罐车泄漏重大爆炸着火事故，造成10人死亡，9人受伤，直接经济损失4468万元。

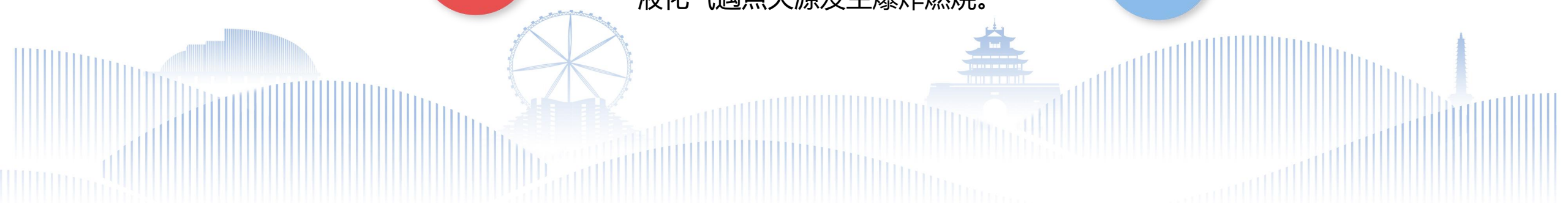
事故原因

本次事故共对临沂市29名公职人员给予党纪和政纪处分。

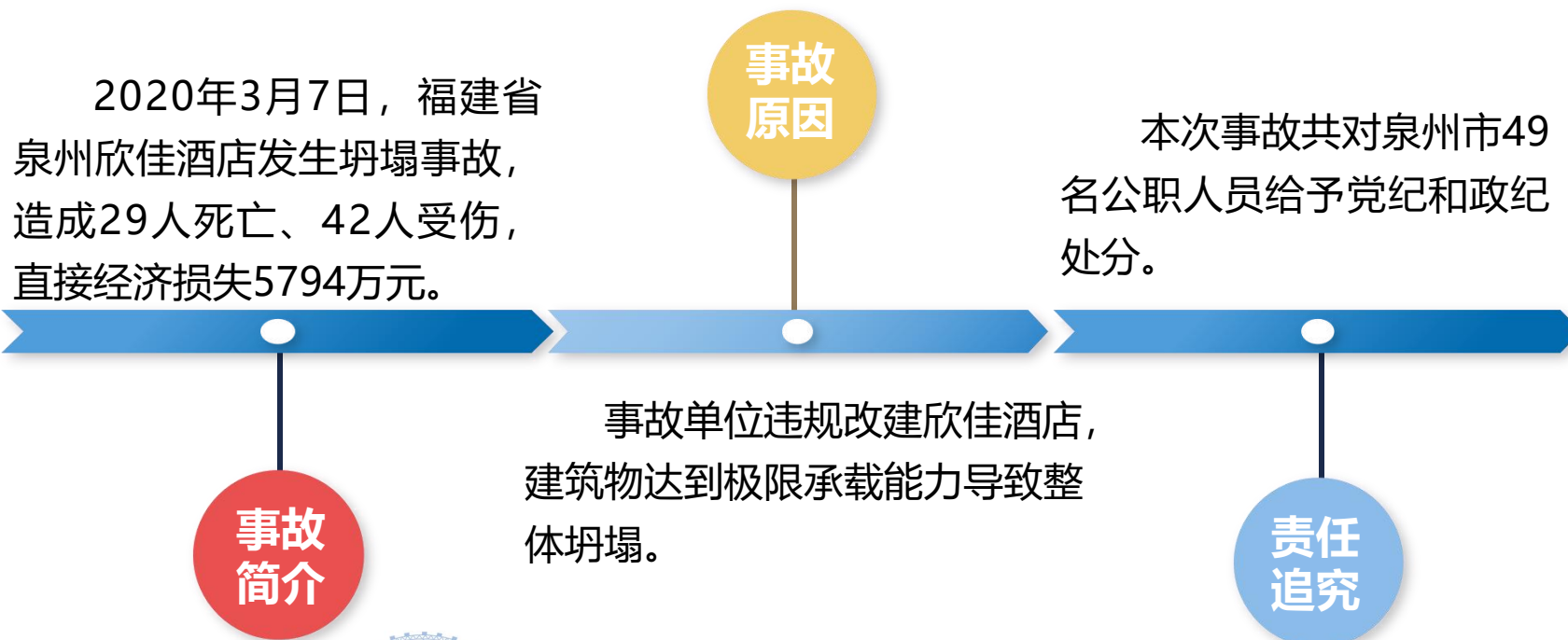
事故简介

肇事罐车驾驶员没有严格执行卸车规程，出现严重操作失误，现场人员未能有效处置，泄漏后液化气遇点火源发生爆炸燃烧。

责任追究



福建省泉州欣佳酒店“3·7”坍塌事故



事故简介

事故原因

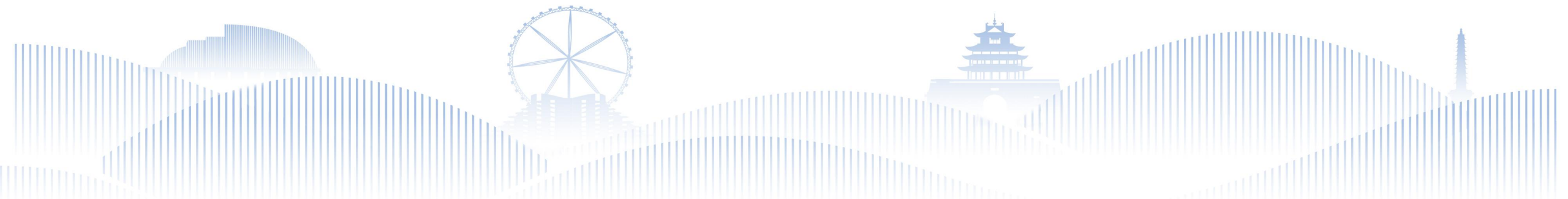
责任追究

第四部分 真抓严管 安全监管怎么干





安全生产涉及方方面面，是一项系统的社会工程，必须坚持综合治理、各项工作协同推进，把工作做在平时、把功夫下在细微处。知险才能避险，明不足方能奋进。**“应急管理达到不应急、安全生产实现真安全”**是我们工作的最高目标。



——山东省安全生产“八抓20项”创新举措——

抓 教育培训

抓 严惩重罚

抓 制度完善

抓 本质安全

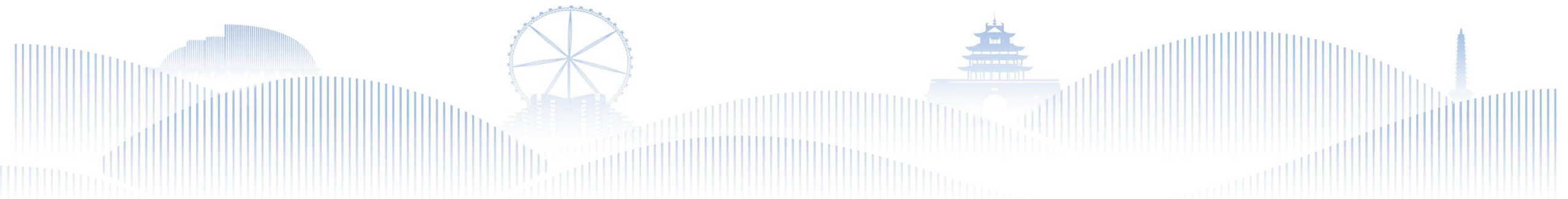
抓 苗头隐患

抓 应急处置

抓 日常监管

抓 社会共治

去年以来，省委、省政府制定了“八抓20项”创新举措，省委书记李干杰同志在全省安全生产工作会议上就“八抓20项”创新举措亲自解读和部署。





近期，国务院安委会制定部署安全生产十五条措施，这都是我们做好下一步安全工作的重要抓手，确保实现最大限度减少生产安全事故损失这一“核心目标”，构建起全市安全生产标本兼治的长效机制。

一、抓教育培训



无数实践证明，安全素质进一尺、安全水平升一丈，抓安全生产工作必须始终把全社会应急素质提升作为根本保障。下一步，我们将着力实施“固安水城”安全素养提升攻坚行动，聚焦领导干部、企业员工和社会公众三个层面，“点、线、面”提升全面安全素质。

一、抓教育培训

(一) 领导干部层面



聚焦领导干部:全面落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》; 定期开展“领导干部安全生产知识测评”活动。



一、抓教育培训

(二) 企业员工层面



鼓励政府企业共建事故科普宣教和安全体验基地，满足企业安全培训需求。充分落实安全生产“晨会”制度，常态化分析查找、防范化解安全隐患点，督促企业员工**绷紧安全弦**。

一、抓教育培训

(三) 社会公众层面



扎实推进安全宣传**进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭**，形成一批内容丰富、各具特色、示范引领的安全宣传“**五进**”示范点，切实做到“群众在哪里，宣讲就覆盖到哪里”。

一、抓教育培训

(四) 事故警示教育



定期收集省内外典型事故案例，分析总结事故经验教训，制作**事故警示教育片**，列入生产经营单位必学内容清单，组织同类型企业深刻吸取事故教训，避免同类事故发生。一旦发生亡人事故，按照事故级别、分行业领域开展**现场警示教育**，深刻剖析事故原因、举一反三，充分发挥警示作用，真正做到**“一厂出事故、万厂受教育”**。

二、抓制度完善

(一) 制度执行“更严格”

中共聊城市委办公室

中共聊城市委办公室 聊城市人民政府办公室 关于印发《聊城市党政领导干部 安全生产工作职责》的通知

各县（市、区）党委和人民政府，市属开发区党工委和管委会，市委和市政府各部门（单位），各人民团体，中央、省驻聊单位：

《聊城市党政领导干部安全生产工作职责》已经市委、市政府同意，现予印发。

中共聊城市委办公室
聊城市人民政府办公室
2020年5月19日

（此件公开发布）

- 1 -

安全生产工作职责

公厅关于印发《地方
通知》（厅字〔2018〕
省人民政府办公厅
产工作职责）的通
双责、齐抓共管、
业务必须管安全、
市委、市政府领导

1次安全生产
作出处置决
研究解决安

班子、干部
查、专题询
全生产工

对负有安
已违法问

、责任。组织学
要指示批示措
全生产方针政
人民为中心的

安全生产工
以及省委工

全会报告

严格落实《聊城市党政领导干部安全生产工作职责》、《聊城市安全生产工作考核办法》、《聊城市安全生产重点关注单位管理办法》、《聊城市安全生产委员会工作规则》、《聊城市安全生产警示制度》等一系列规章制度，提高**党委、政府、行业监管部门**认识，真正将安全生产压力逐级传导至**基层**。

二、抓制度完善

(二) 安全规范“接地气”



结合我市产业集群特点，分析同行业的共同风险和管控措施，将同行业好的基础管理模式固化，转变成成为同行业遵守的规则，推动全行业共同提高进步。

二、抓制度完善

(二) 安全规范“接地气”

聊城市地方标准公告

2020年第1号

聊城市市场监督管理局
关于批准发布《阿胶行业企业安全生产基本规范》《地理标志产品 景阳冈酒》2项聊城市地方标准的公告

各县(市、区)市场监管局,市属开发区市场监管局,有关单位:
聊城市市场监督管理局批准《阿胶行业企业安全生产基本规范》《地理标志产品 景阳冈酒》2项聊城市地方标准,现予以公布(见附件)。

附件:《阿胶行业企业安全生产基本规范》《地理标志产品 景阳冈酒》2项聊城市地方标准

聊城市市场监督管理局

2020年1月14日

(此件主动公开)

先后在阿胶制品、钢管、陶瓷内衬复合钢管行业开展行业基本规范制定,量体裁衣,并在同行业推广,帮扶企业建立自我约束、持续改进的内生机制,切实提升企业本质安全水平。今年,我们将继续在木地板加工、高速护栏板加工、铝单板制造等行业开展集中治理,作为提升企业安全生产管理水平的有力举措。

二、抓制度完善

(三) 责任清单 “随身学”

安全生产主体责任清单

责任类别	序号	主体责任内容	责任人
包装工安全 职责	1	严格遵守安全生产规章制度和操作规程,服从管理;	包装工
	2	工作中不能做与工作无关的事情,要集中精神用心操作	
	3	积极参加安全学习及安全培训掌握本职工作所需的安全生产知识,提高安全生产技能,从事特种作业的必须经培训取得相应资格证书;	
	4	认真开展岗前安全隐患排查,确保本岗位作业区域内相关机械设备、用电、环境等保持安全状况;	
	5	发生生产安全事故后,事故现场有关人员应当立即报告本单位负责人;发现事故隐患或者其他不安全因素,应当立即向现场安全管理人员或者本单位负责人报告	
	6	有权对单位安全生产工作中存在的问题提出批评、检举、控告,有权拒绝违章指挥和强令冒险作业	
	7	发现直接危及人身安全的紧急情况时有权停止作业或者在采取可能的应急措施后撤离作业现场;	
	8	正确佩戴和使用劳动防护用品	
	9	熟练掌握应急逃生知识,提高自救互救能力;	
	10	法律法规及企业赋予的其他安全生产职责	

督促企业将全员**安全生产职责、岗位安全风险点、管控措施和应急处置措施**制作成卡片和墙报,“进车间、进班组、进岗位”,让员工“随身带,随地见,随处学,随时用”,掌握个人安全生产职责、岗位风险点和应急处置措施。

三、抓苗头隐患



A

强化安全源头管控

淘汰落后、不符合安全标准的工艺技术装备、材料，做好安全生产不达标企业退出和落后产能化解工作。

A

深化安全风险管控

持续深化企业安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设。

B

D

深化隐患排查治理模式

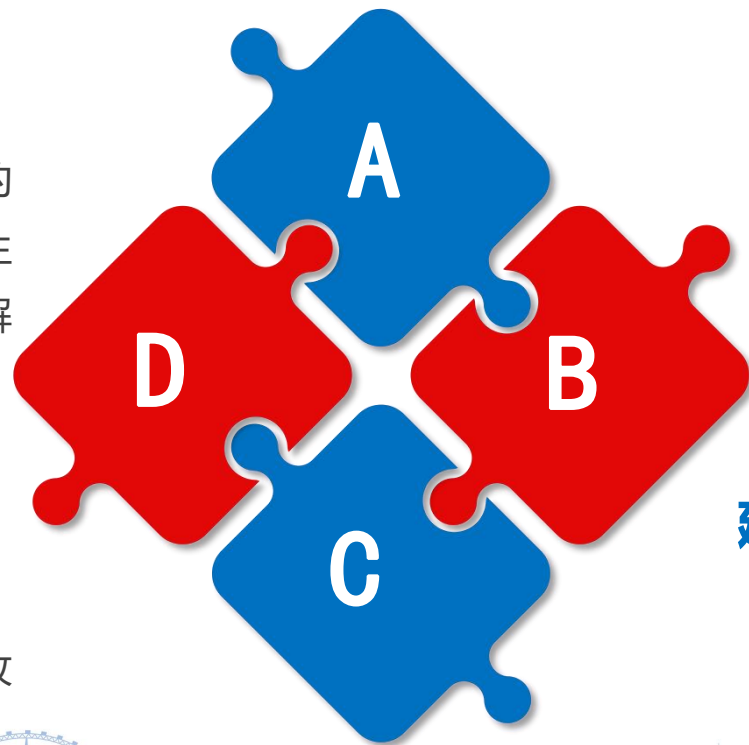
强化“隐患即事故”的理念，落实隐患分级分类标准和排查整改责任。

C

建立分级差异化监管模式

全面摸清各类存量及新增风险点、危险源底数，开展核查评定，形成全市安全风险分布电子地图。

C



三、抓苗头隐患

(一) 强化安全源头管控

淘汰落后、不符合安全标准的工艺技术装备、材料，做好安全生产不达标企业退出和落后产能化解工作，关注产业升级过程中的系统风险。

严格落实建设项目安全设施“三同时”制度和高危行业领域企业安全准入条件，建立危险化学品建设项目联合审查等安全风险防控机制。

严格限制化工园区或重点监控点建设与产业规划无关的项目。严禁已淘汰落后产能落地入园。从严审批重点行业领域建设项目，实行重大安全风险“一票否决”。

三、抓苗头隐患

(二) 深化安全风险管控



双重预防机制

实行安全风险分级分类管理，真正将**风险管控和隐患排查**融入到企业日常安全生产管理中，通过引领提升、观摩、培训、评估等多种手段，提升企业标准化及双重预防体系建设运行水平。

三、抓苗头隐患

(二) 深化安全风险管控



东阿阿胶股份有限公司

我市第一家通过国家一级安全生产标准化等级评定的企业。

(目前, 全省现有工贸一级安全标准化企业6家)

三、抓苗头隐患

(二) 深化安全风险管控

严格管控系统性和区域性风险，对危险化学品**生产、贮存、经营、使用、运输和废弃处置**等环节存在的系统性安全风险，以及**3个化工园区和4个化工重点监控点**存在的区域性安全风险，组织开展精准化排查和评估分级，摸清底数，分类建立完善安全风险数据库。



三、抓苗头隐患

(三) 建立分级差异化监管模式



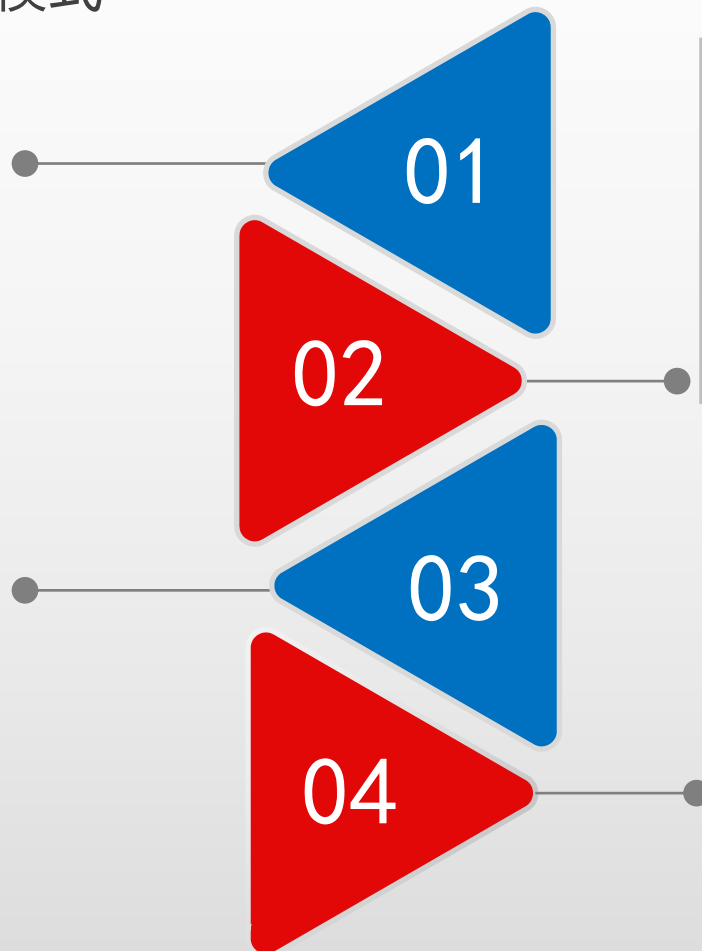
- 全面摸清各类存量及新增风险点、危险源底数，开展核查评定，形成**全市安全风险分布电子地图**。
- 定期开展安全风险评估和危害辨识、分析、评价，建立**重大安全风险清单**。
- 推动建设各行业领域**安全生产风险监测预警系统**，构建重大安全风险防控的全生命周期管理模式。

三、抓苗头隐患

(四) 深化隐患排查治理模式

落实企业生产安全事故隐患排查治理制度，**完善隐患排查治理清单，明确隐患排查、治理、记录、通报、报告**等重点环节的程序、方法和标准。

强化“隐患即事故”的理念，落实**隐患分级分类标准和排查整改责任**，严格执行危险化学品企业事故隐患追溯制度。



督促企业严格落实**重大事故隐患排查治理报告制度**，定期向负有安全生产监管职责的部门和企业职代会报告治理情况。

对违反有关**安全管理规定**并具有**发生重大伤亡事故**或者其他**严重后果**的现实危险的法定情形，依法追究**刑事责任**。

四、抓日常监管

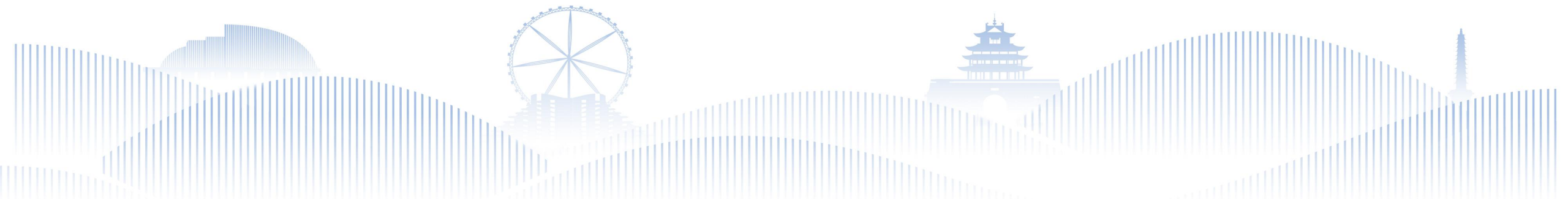
(一) 综合监管“强起来”

近年来，在市委、市政府的领导的关心和协调下，我市在全省率先实现了**安委会办公室实体化运行**，组建了**安全生产工作督导专班**，有力保障了安全生产工作高位推动、扎实开展。下一步，我们将理直气壮**履行安委会办公室职责**，充分发挥统筹、协调、指导作用，积极完善安委会办公室运行机制，创新综合监管方式方法。

考核巡查 警示提醒
挂牌督办 提级调查

专项整治 大检查
考核巡查 事故调查

发现问题 找准问题
考核评价 推动整改



四、抓日常监管

(二) 企业内部监督“动起来”

我们将积极推进安全“吹哨人”和内部举报人制度，发挥企业内部人举报信息详实准确、可信程度高、能够揭发企业内部系统性风险等优势，从**予以重奖和严格保护**并重入手，推动“吹哨人”制度在安全生产领域落地生根，推动内部举报人制度助力安全监管部门精准治理。



四、抓日常监管

(三) 部门监督 “合起来”

- 安全风险防范不是一个部门的事，必须落实安全生产“三管三必须”责任，齐抓共管，才能处处皆安。

- 明确了42个部门（单位）安全生产工作任务以及115个行业领域的市级主管部门、直接监管责任部门。

- 修订完善《聊城市安全生产责任制规定》，实现职责法定化，进一步做到监管有依据、问责有出处。

聊城市安全生产委员会文件

聊安委发〔2021〕18号

聊城市安全生产委员会 关于印发《聊城市安全生产工作任务分工》 的通知

市有关部门、单位，中央、省驻聊有关单位：

现将《聊城市安全生产工作任务分工》印发给你们，请认真遵照执行。

聊城市安全生产委员会

2021年6月18日

四、抓日常监管

(四) 巡查考核 “严起来”

围绕各级各有关部门贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述、重要指示批示精神，贯彻落实党中央、国务院关于安全生产系列决策部署开展巡查考核。

深入查找安全生产工作薄弱环节，总结推广先进工作经验，强化安全生产责任落实，促进全市安全生产工作水平提升。

坚持真督严考，对于巡查和考核中发现的问题，刚性执行安全生产“一票否决”、黄牌警告、重点关注、约谈、通报等工作制度。

五、抓严惩重罚



动员千遍，不如处罚一次。处罚，就要罚到痛处、穴处，企业才会真正树立“**红线意识**”，才会真正居安思危，把生产安全事故降到最低。

五、抓严惩重罚

(一) 加强执法队伍规范化建设

全市应急管理综合行政执法改革

整合执法力量和资源，加强**危险化学品、金属冶炼、粉尘涉爆**等重点行业领域的**安全生产执法专业人员**力量建设，加快补齐执法人员业务能力和专业知识短板，持续提高具有应急管理相关学历、资格和实践经验的执法人员比例。

我市**莘县**已被省应急厅确定为全省应急管理综合执法改革规范化建设试点,下一步我们将借助改革契机，筑牢执法队伍“基本盘”，打造执法铁军。

五、抓严惩重罚

(二) 提升安全监管执法效能建设

积极探索实行“**局队合一**”体制，强化全员执法、科学制定计划，健全完善分类分级执法工作机制，综合运用“**四不两直**”明查暗访、**异地交叉执法**、“**双随机、一公开**”等多种方式，紧盯严防危险化学品、金属冶炼、粉尘涉爆等事故高发易发行业领域，严厉打击非法生产经营行为。



五、抓严惩重罚

(二) 提升安全监管执法效能建设

- 强化日常执法，深入企业一线，推行**可视化执法模式**，紧盯现场作业和安全设施设备管理，严肃查处“三违”作业，用法律手段督促企业主动落实主体责任、主动消除事故隐患、主动从根本上解决生产安全问题。
- 积极探索**跨部门联合执法**，整合执法监督力量，形成安全生产执法合力。推动行政执法与刑事司法实现无缝衔接双向衔接，严格执行移送标准和程序，提高工作质效，凝聚治理合力。
- 规范安全生产执法行为，严格执法检查**“五个当场”**、**闭环管理“三到位”**和**行政处罚“四个一律”**工作机制，深入开展作风建设活动，在“严真细实快”上狠下功夫。

五、抓严惩重罚

(三) 推进安全监管执法保障建设工程建设



配足配强执法队伍，配齐配全执法装备，加强安全监管执法信息化建设，加强执法过程管理、数据分析、5G 多功能综合执法等智能化专业装备配备。

五、抓严惩重罚

(四) 探索实行量化问责

对辖区内发生的每一起生产安全事故，要从**安全生产、作风建设、廉政建设、涉黑涉恶**等四个方面，进行周密调查取证，全面倒查生产安全、工作落实情况、监督检查等方面存在的违纪违规违法问题。

安全
生产

作风
建设

廉政
建设

涉黑
涉恶

六、抓本质安全

(一) 建立监测预警体系


推动建设各行业领域安全生产风险监测预警系统，构建重大安全风险防控的全生命周期管理模式。强化危险化学品安全生产**风险监测预警系统**运行管理，综合利用预警系统提供的统计数据和分析评估报告，**加强分析研判**。



统计数据
和分析评估



确定风险
较高的区域
和企业



加大日常
执法检查
频次



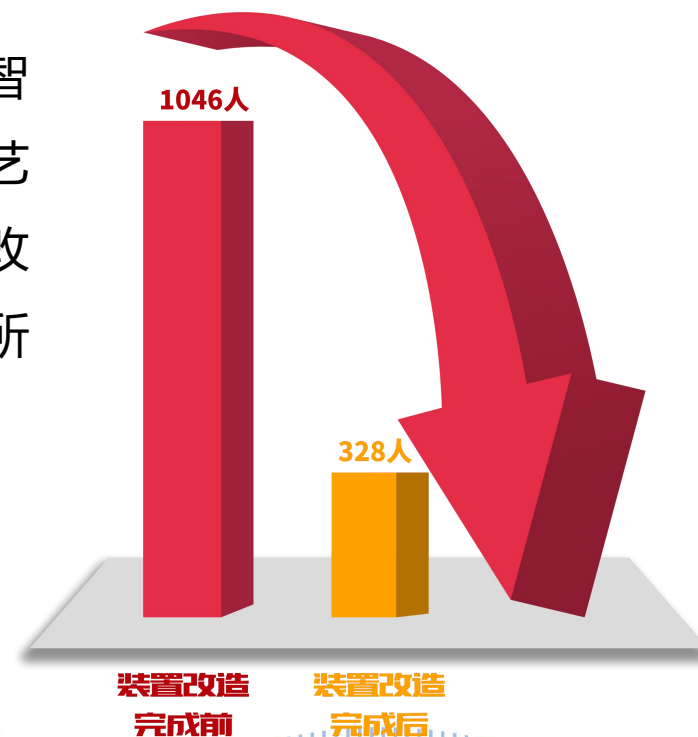
降低安全
生产风险，
安全生产风险
处于可控状态

六、抓本质安全

(二) 推动重点行业领域安全技术改造

强力推动危险化学品企业实施“机械化换人、自动化减人、智能化无人”安全技术改造，今年完成**8家**涉及重点监管危险化工工艺自动化改造的**14套**生产装置、**45家**涉及化工过程操作单元机械化改造的**87套**装置，实现自动化控制系统装备率**100%**、高危作业场所无人操作。

**改造后，多数装置实现现场无人，
杜绝同时3人以上工作岗位。**



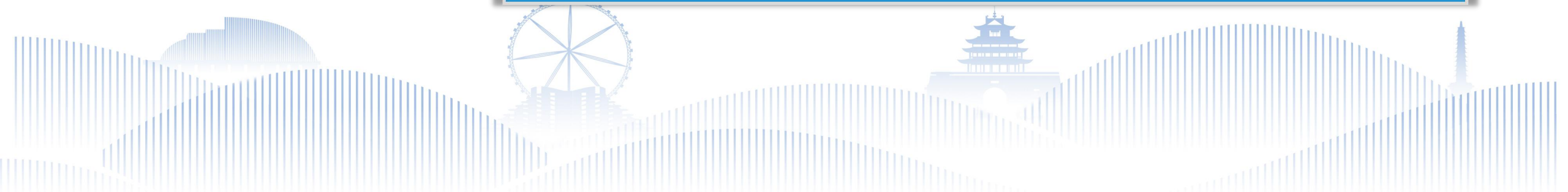
六、抓本质安全

(三) 强化科技装备支撑

在重点行业领域推广应用信息化、智能化、无人化的监测预警装备和轻量化、便携化、高机动性的先进应急装备。

加强安全生产科技创新平台建设，推动安全生产科技创新资源开放共享。

推广化工企业人员作业行为智能识别与管控技术、高风险特殊作业移动监测监控系统等先进安全技术装备。



七、抓应急处置

(一) 强化预案准备

强化预案准备，组织各级修订突发事件总体应急预案及各类专项预案，构建覆盖**全区、全灾种、各行业、多层次、全过程**的应急预案体系。

聊城市人民政府文件

聊政发〔2022〕1号

聊城市人民政府 关于印发聊城市突发事件总体应急预案的通知

各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会，市政府各部门、直属机构：

现将《聊城市突发事件总体应急预案》印发给你们，请认真遵照执行。

聊城市人民政府
2022年1月8日

（此件公开发布）

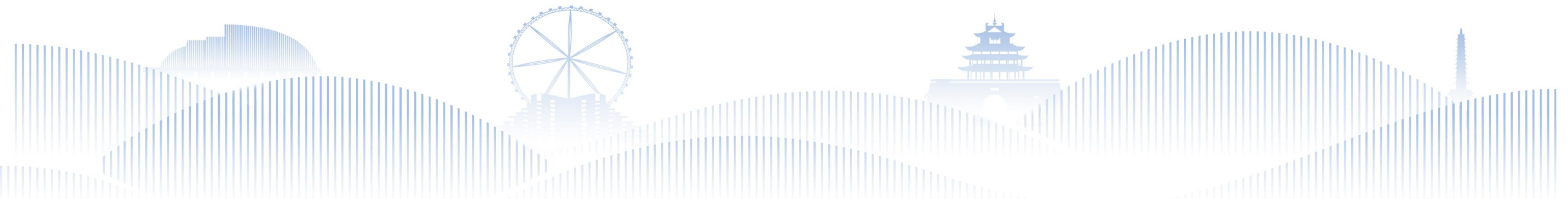
七、抓应急处置

(二) 强化演练准备

持续推进全市应急演练“全覆盖”工作,开展**制度化、实战化、全员化、要素化**的应急演练,强化演练总结评估的运用,作为修订完善应急预案的重要依据。



制度化
实战化
全员化
要素化



七、抓应急处置

(三) 强化队伍准备

按照“一专多能、平战结合”的原则，在全市范围内先行组建15类专业应急救援队伍，力争建成一批**“作风过硬、本领高强”**的专业应急救援队伍，为全面建设“六个新聊城”保驾护航。

作风过硬

本领高强



七、抓应急处置

(四) 强化物资准备

加大应急物资政府（实物）储备、商业（协议）储备力度，全面推广以**政府储备为主,企业、商业、社区、家庭储备**为辅的“1+4”应急物资储备模式。



企业储备



商业储备



社区储备



家庭储备

七、抓应急处置

(五) 强化风险普查



打造聊城市防灾减灾“一张图”

摸清全市**自然灾害综合风险底数**，注重风险普查数据与应急管理工作的有效衔接，打造聊城市防灾减灾“**一张图**”，提升全市抵御自然灾害的综合防范能力。

八、抓社会共治

着力打造“**聊聊安全**”全民安全宣传品牌，通过制作安全生产公开课、研发微信小程序、制作科普作品、建设安全教育体验基地、搭建安全信息平台、招募社会安全宣传志愿者队伍等手段，在全社会营造“**人人关注安全、人人支持安全、人人参与安全**”的氛围。



八、抓社会共治



广泛发动安全生产**有奖举报**，使安全生产监督由过去相关部门的几百只、几千只眼睛变成全社会监督的千千万万只眼睛，制止和惩处非法违法行为，提高安全监管工作的针对性，凝聚全社会安全生产监督合力，共同维护全市安全生产形势稳定。

谢谢大家

