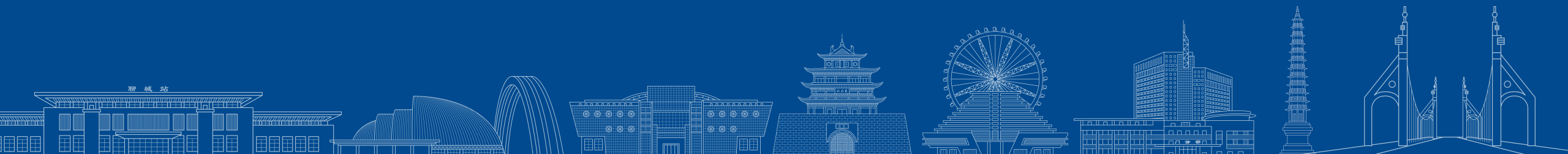




立民生之本 促就业优先

——• 聊城市人力资源和社会保障局 •——

2022年7月

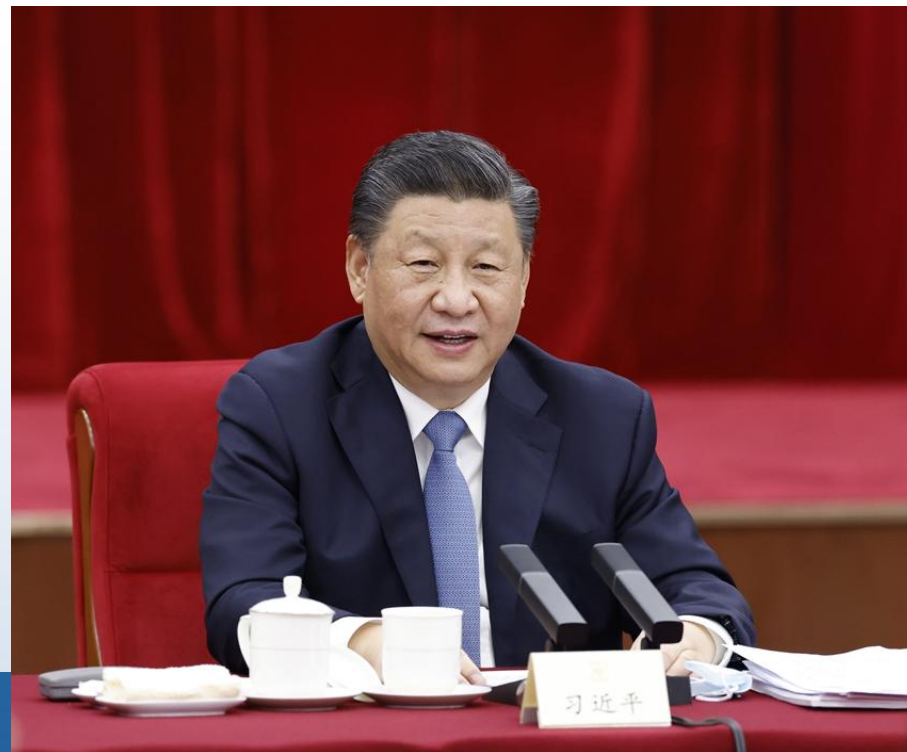




就业是民生之本、富民之源。

就业，一头连着千万个家庭，一头牵动着经济大势。对个人来说，只有就业这个“饭碗”端稳了，老百姓的日子才能安定、踏实，生活才有奔头；对党委政府来说，只有就业的基本盘稳住了，决策才能更从容、坚定，发展才能更有底气。

习近平总书记强调：“就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程，是社会稳定的重要保障，必须抓紧抓实抓好”。



六 稳

稳就业

稳金融

稳外贸

稳外资

稳投资

稳预期

六 保

保居民就业

保基本民生

保市场主体

保粮食能源
安全

保产业链
供应链稳定

保基层
运转

对于我们来讲，“就业”既熟悉又陌生。说“熟悉”，是因为就业是每个家庭都要面对的重大事项，每家每户都有“上班挣钱”的人，就业就在我们每个人的身边。



说“陌生”，是因为就业既是一个个人化的实践问题，又是一个宏观性的经济课题，特别是近几年信息化、智能化、数字化迅猛发展，新职业、新岗位、新工种层出不穷，就业形态、就业政策较以往发生了翻天覆地的变化。



新职业



新岗位



新工种

目录

CONTENTS

01

回望历程 —
策

科学把握就业优先政

02

正视问题 —
挑战

理性看待当前就业工作面临的

03

坚定信心 —

充分认识聊城宜业乐业的巨大潜力

04

扛牢责任 —

打好稳就业促创业“组合拳”

Part/ 01

回望历程

—— 科学把握就业优先政策

就 业

经 济

民 生



中央苏区时期

1931年11月，中华苏维埃共和国第一次全国代表大会上，就研究通过了《中华苏维埃共和国劳动法》，明确要保障劳动者就业失业、劳动保护、社会保险等方面的权益。

《中华苏维埃共和国劳动法》

钧法沉史

《中华苏维埃共和国劳动法》

第二次国内革命战争时期工农民主政权最主要的劳动立法。1931年中华工农兵苏维埃第一次全国代表大会通过，1933年修正并重新公布，共11章，75条，主要内容包括确定保证工人劳动权利和政治权利的基本原则，实行劳动保护和社会保险等。

中華蘇維埃共和國勞動法

——中華蘇維埃工農兵第一次代表大會通過——

第一章 總 則

第一條 凡在企業、工廠、作坊及一切生產事業和各種機關（國家的，協作社的，私人的都包括在內）的僱傭勞動者，都應享受本勞動法的規定。

第二條 對於在中華蘇維埃共和國海陸空軍服軍役的戰鬥員和指揮員不受本勞動法的拘束。

第三條 無論何種已生效力或未生效力的契約、合同、勞動合同及其他的勞動契約，倘他的勞動條件



新中国成立初期

新中国成立之初，国家采取多种措施，解决了旧中国遗留的**400多万**城镇失业人员的就业问题，为稳定社会发展、稳定新生政权奠定了坚实基础。



计划经济时期

改革开放前后计划经济时期，就业方面我国长期实行的是“统包统配”，国家根据国民经济发展计划统一安排城镇就业，城乡群众基本没有自主择业、自主就业的概念，找个“铁饭碗”、吃上“商品粮”，是很多老百姓根深蒂固的观念。

“铁饭碗”

“商品粮”



改革开放初期，我们仍然沿袭着严格的城乡二元管理体制。在城镇，大中专毕业生统一由国家分配就业，企业用工按照招工计划在城镇待业青年中招收。

升



当兵提干



顶替父母工作



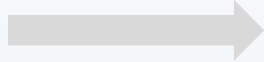
市场就业导向改革时期（十四大以后）

党的十四大以后，我国逐步确立了以市场为导向的就业机制，计划管理的影响逐步弱
化，城乡就业壁垒逐步打破，市场就业机制不断完善，数以亿计的农村劳动者实现了向二、三产业转移。





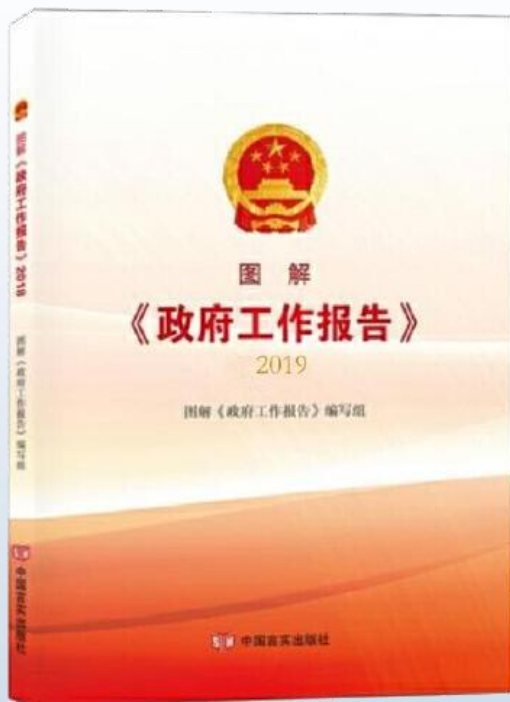
就业人口总量



二、三产业就业人口

“就业是最大的民生”

在2018年中央经济工作会议上，中央首次提出了就业优先政策；2019年的《政府工作报告》，把就业优先政策与积极的财政政策和稳健的货币政策一起列为三大宏观政策之一。



➤ 就业优先政策

➤ 积极的财政政策

➤ 稳健的货币政策

进入新发展阶段



- 以习近平同志为核心的党中央把就业优先摆在更加突出的位置，进一步强调更加充分更高质量就业的任务目标；
- 把就业工作融入到**稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险**等经济社会发展的各个领域；
- 贯穿到制定区域发展战略、产业发展规划、公共投资项目等各个环节。

就业工作基础地位更加凸显

就业是民生之本



就业是发展之要



就业是稳定之基



就业是民生之本

习近平总书记强调，要坚持就业优先战略，把解决人民群众就业问题放在更加突出位置，努力创造更多就业岗位。



对每个家庭来说，有就业才有收入，有收入才能满足最基本的生存需求。

关注就业

重视就业

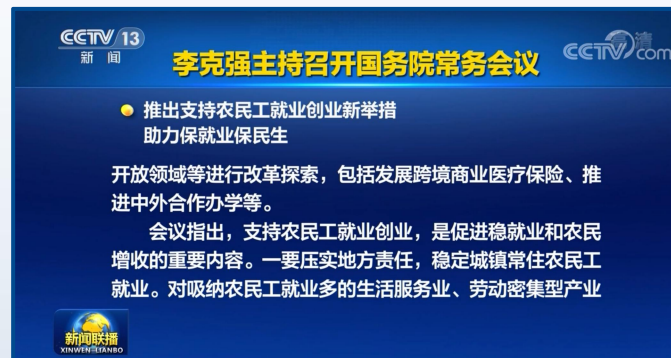
促进就业

稳定就业



就业是发展之要

2021年中央经济工作会议强调，“要在推动高质量发展中强化就业优先导向，提高经济增长的就业带动力”。



16次
常务会议

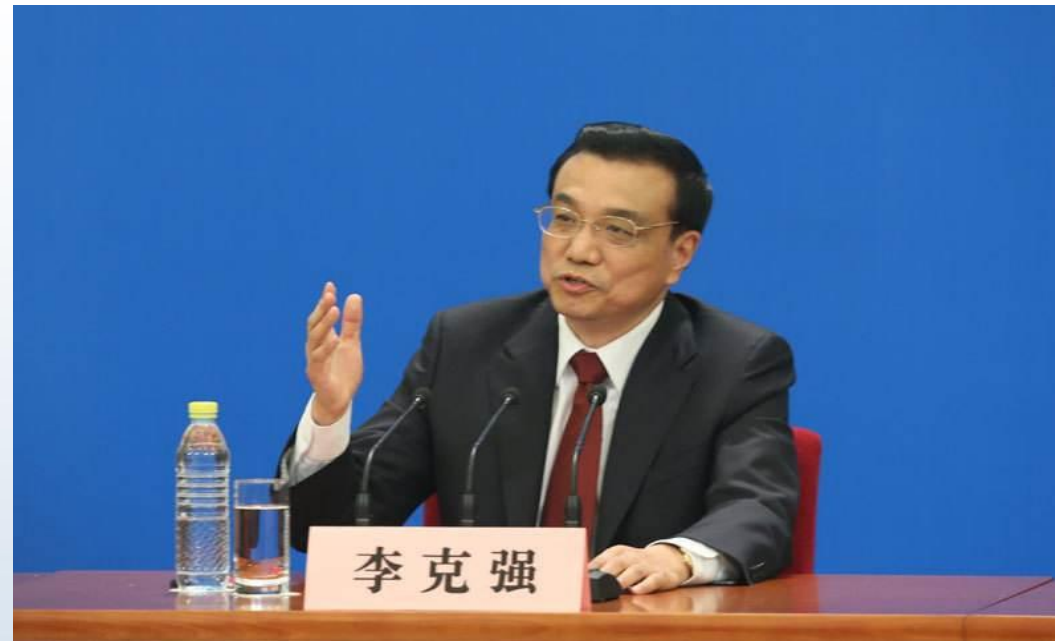


3次
稳就业工作

+

13次
对稳就业进行部署

李克强总理多次指出：“**稳就业**是经济运行保持在合理区间的关键支撑”“**财政、货币政策要以就业优先为导向**”。



就业是稳定之基

从社会稳定的大局看，就业稳则收入稳，收入稳则人心稳，人心稳则社会稳。可以说，稳就业就是稳定家庭，就是稳定社会，就是稳定大局。

稳
就
业



进入到今年5月份，聚焦稳就业、保居民就业，国务院连续召开了全国稳就业工作、全国高校毕业生就业创业工作和全国稳住经济大盘等三个电视电话会议，三个会议特别强调：“稳就业事关广大家庭生计，要着力保市场主体以保就业保民生，努力确保经济实现合理增长和失业率尽快下降”。



就业工作导向发生了新变化

国家“十四五”就业促进规划强调，要以实现更加充分更高质量就业为主要目标，把就业优先政策置于宏观政策层面并持续强化。

更高质量就业

更加充分就业

更加关注
重点群体就业



中华人民共和国中央人民政府

www.gov.cn

首页 > 信息公开 > 国务院文件 > 劳动、人事、监察 > 劳动就业

索引号: 000014349/2021-00075

主题分类: 劳动、人事、监察\劳动就业

发文机关: 国务院

成文日期: 2021年08月23日

标题: 国务院关于印发“十四五”就业促进规划的通知

发文字号: 国发〔2021〕14号

发布日期: 2021年08月27日

主题词:

国务院关于印发 “十四五”就业促进规划的通知 国发〔2021〕14号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

现将《“十四五”就业促进规划》印发给你们，请认真贯彻执行。

国务院

国务院

国务院关于印发“十四五”就业促进规划的通知

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

推动更高质量就业

新发展阶段，更加重视改善人民生活品质，促进人的全面发展和社会全面进步，老百姓都期待更体面的工作、更高的工资收入、更全面的社会保障、更好的发展机会、更和谐的劳动关系。



提高劳动者就业质量，是实现就业优先的应有之义。反映到就业工作的考核导向上，这两年从过去单纯考核城镇新增就业人数，新增加了新就业人员参保比例指标。



国家和省把“城镇新增就业”与是否参保进行捆绑考核，目的就是不仅要让群众实现就业，而且要让他们**参加社会保险、实现更高质量、更体面的就业。**



推动更加充分就业

- 劳动者的就业状态是一个时时刻刻都在变化的动态过程。
- 在一定的时间阶段，一个行政区域内有就业意愿的劳动者绝大多数都能够实现就业，就可以称之为充分就业。



实现充分就业，尽可能减少失业人员、降低失业率，是新时期推进实现共同富裕的必然要求。从今年开始，我省不再统计城镇登记失业率，改为统计城镇调查失业率。

城镇调查失业率，控制 **5.5% ↓**



我们统计城镇登记失业率，从信息系统中调取劳动年龄内（16周岁-60岁）、办理失业登记的城镇职工人数，只要职工不登记，就不算失业。

现在，统计城镇调查失业率，采取调查员入户访问的方式，统计**16周岁及以上**常住人口每周取得收入情况，**年龄上不封顶，户籍类型也不限城镇**。总体来看，与登记失业率相比，调查失业率统计范围更广，统计方式更灵活，调控压力更大。



我们必须充分考虑新指标对就业工作带来的新任务、新要求，全力抓好稳就业工作，减少失业人员增量，控降失业人员存量，切实把调查失业率控制在合理范围内。



更加关注重点群体就业

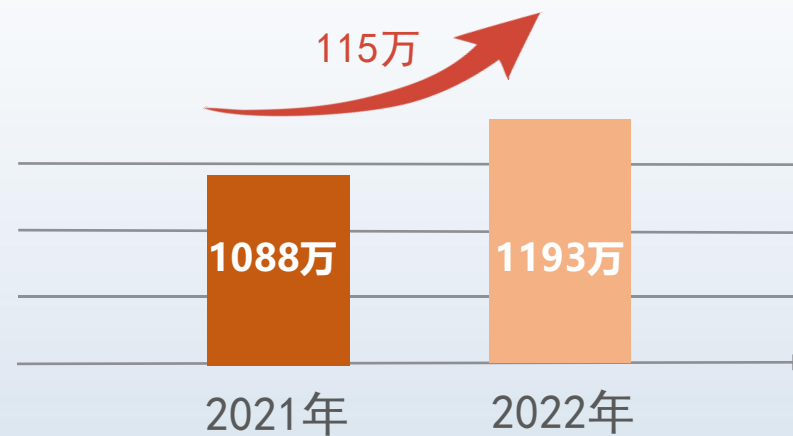
随着高校招生规模持续扩大、毕业生数量持续攀升，高校毕业生已经成为城镇新增劳动力的最主要来源。



2022年我国高校毕业生数量首次突破千万大关、达到1076万人，同比增长167万人；
2022年高考报名人数1193万人，同比增长115万人，再创历史新高。



高校毕业生数量



高考报名人数

6月8日，习近平总书记在宜宾学院考察时，再次强调要进一步挖掘岗位资源，做实做细就业指导服务，抓好学生就业签约落实工作。



农村转移劳动力、失业人员以及退役军人、残疾人等特殊群体就业也需要我们给予高度关注。



就业市场呈现新特点

近年来，随着“新技术、新产业、新业态、新模式”四新经济的发展，在新一代信息技术革命、新工业革命以及制造业和服务业融合发展的背景下，就业市场呈现出一些新特点。



新技术



新产业



新业态



新模式

新职业

随着数字经济、平台经济的发展，很多职业活动已经可以不依赖特定的地理空间，如电子商务、网络直播、在线娱乐等业态，为中小城市和乡镇、村居提供了大量新兴就业岗位，催生了互联网营销、电子竞技、物联网工程等一批富有时代特色的新职业。



根据《2020-2021年数字化就业新职业新岗位研究报告》，由公众号、小程序、视频号等共同构成的微信生态，2020年衍生就业机会3684万个；据抖音发布的《灵工时代抖音平台促进就业研究报告》，2019年8月至2020年8月，共有2097万人通过抖音平台从事创作、直播、电商等工作而获得收入。



衍生就业机会 **3684万个**

通过平台获得收入 **2097万人**

我市灵活就业占全部
就业人员比例 **37%**

新渠道

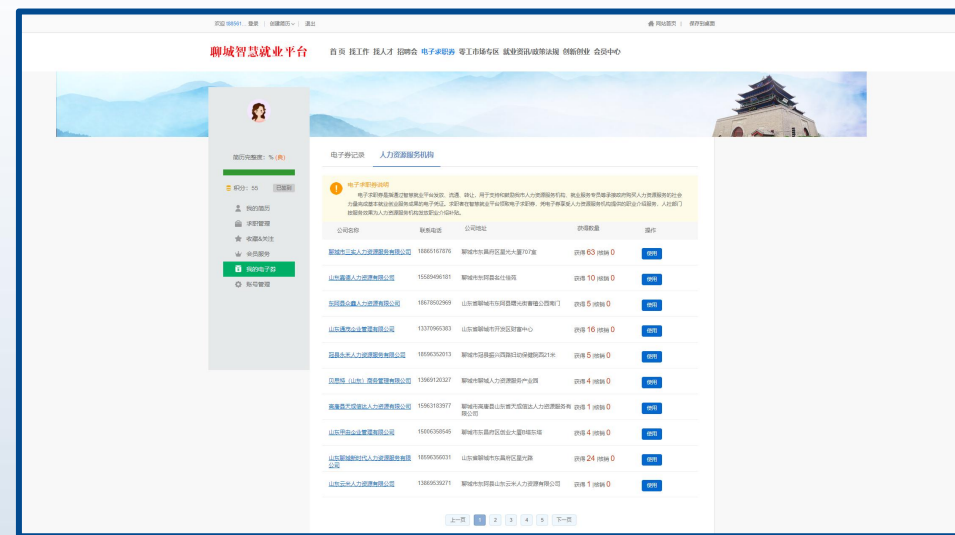
当前，移动互联网和平台经济快速发展，招聘求职渠道也逐渐走向多元化、智慧化。



特别是以高校毕业生为代表的新成长劳动力，他们随着网络信息时代的崛起而发展，对于新鲜事物具有很强的接受能力，也越来越重视服务的品质，传统的招聘方式已不能满足用户多元的需求，**社交招聘模式、垂直招聘模式**以及其他新型招聘模式层出不穷。



为全力做好疫情常态化下就业招聘工作，我市在聊城公共招聘网的基础上，升级开发了公益性的聊城市智慧就业平台，创新推出“电子求职券+用工联盟”模式。



开发智慧招聘会、零工市场等专区，大力开展云招聘、直播带岗、视频面试等服务，取得显著成效。





42场次

举办各类招聘会

36场次

网络招聘

4场次

直播带岗

2场次

线下招聘

1459家

组织企业

3.89万个

提供岗位

7528人

达成求职

新形式

当前，新零售、互联网等众多行业开始倾向多元化用工方式，以“零工”人员替代全职人员的“灵活用工”模式正在迅速崛起，灵活用工逐渐从代驾、物流、外卖、直播等行业向传统行业渗透。



与传统就业方式相比，新就业形式特别是互联网平台就业，在劳动关系、技术手段、组织方式、就业观念等方面，都表现出较大差异。



雇佣关系



合作关系

操作机械设备



拥抱信息技术

定时定点劳动



随时随地工作

新就业形式展现出灵活性强、包容性强、自由度高等特点，在拓宽就业渠道、增强就业弹性、增加劳动者收入等方面，发挥着传统就业形态难以替代的作用，彰显出勃勃生机。

新需求

正在逐步发育成熟的新型经济结构，对劳动者能力素质提出新的需求，集中表现在技能人才特别是高技能人才需求上。目前企业在互联网、大数据、云计算、智能化融合等方面的技能人才需求不断上升，对职业技术培训、技工教育和高端人才培养提出了新要求。



新时代农村转移劳动力就业观念也已经从原来的“有活干”向“挑着干”转变，就业过程更注重就业体面性。



新流向

2001年，我们在全国率先实施了劳务输出战略，形成了外出务工的热潮。

2007年全市常年在外出务工经商人员超过了110万人。



连续10年保持在110万人以上。

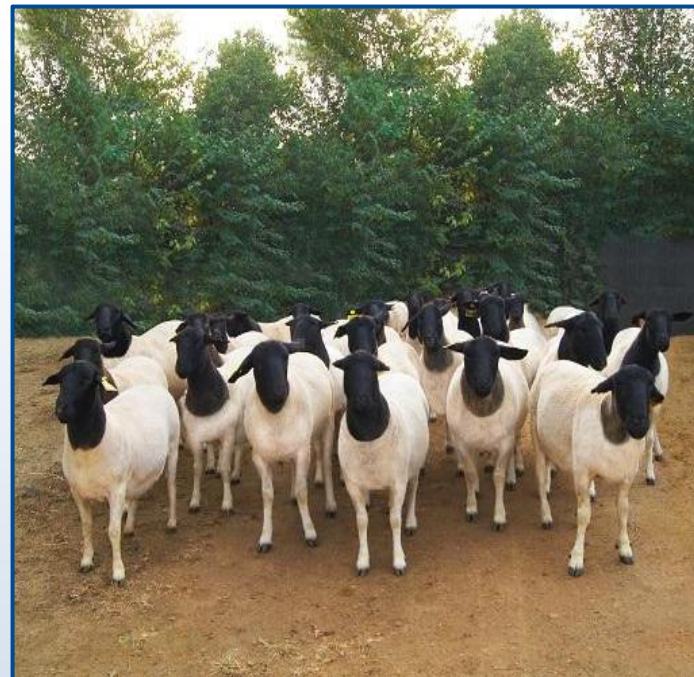


从最新调查数据看，我市外出务工人员已降至40万人左右。



“鲁西黑头羊”

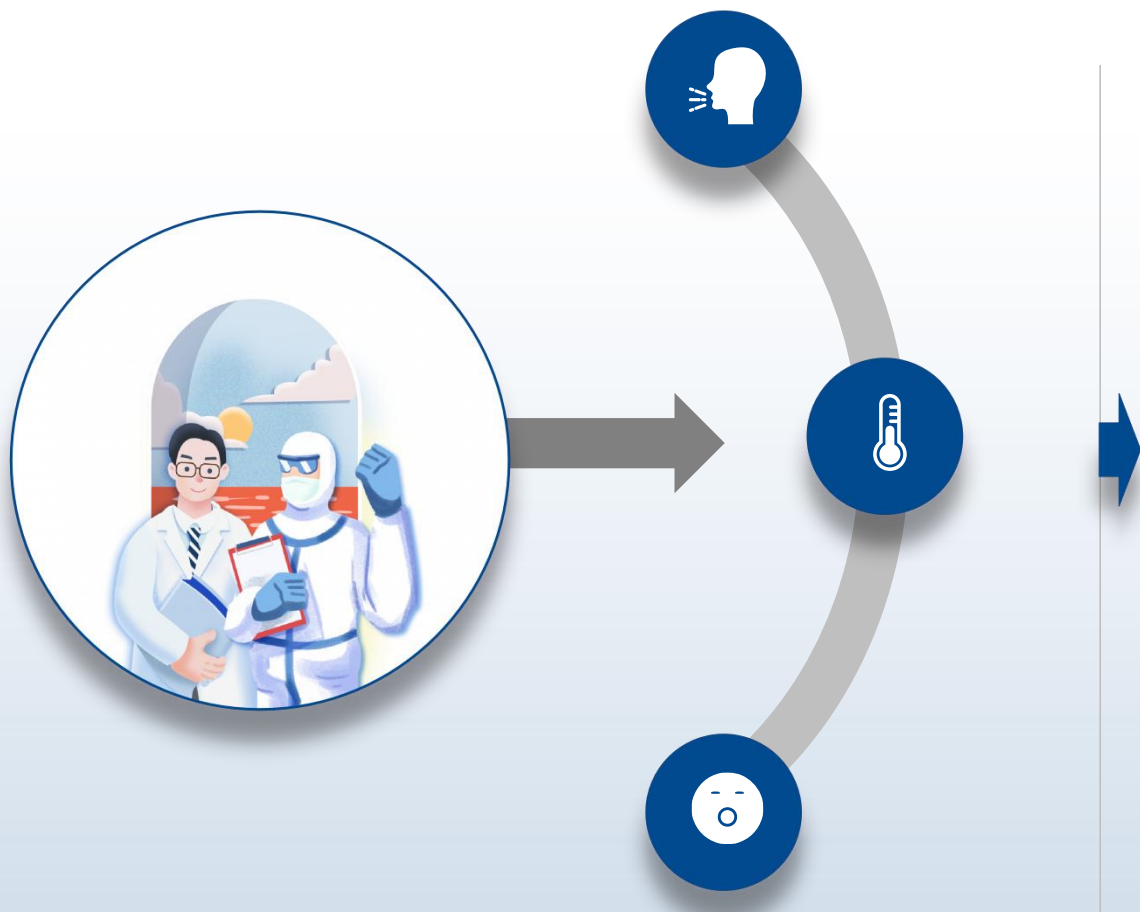
北京邮电大学毕业的薛京霞，大学毕业后返乡创业成立阳谷鸿运牧业有限公司，与省农科院共同培育出高品质“鲁西黑头羊”，成为聊城市畜牧特色产业化的龙头企业。



Part/ 02

正视问题

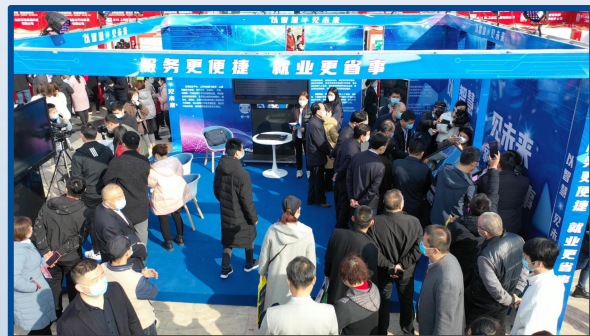
—— 理性看待当前就业工作面临的挑战



当前和今后一段时期，就业工作面临诸多压力和挑战。新冠肺炎疫情影响广泛深远，外部环境不确定性因素明显增加，重点群体就业压力不减，就业结构性矛盾更加凸显，就业形势依然复杂严峻，稳定和促进就业任务艰巨。

总量压力持续与结构矛盾突出并存

从全国来看，近年来我国劳动年龄人口数量持续下降，劳动力供给增速趋缓，总量压力相对缓解，但仍然高位持压。



随着城镇化进程不断加快，仍有相当数量的农村剩余劳动力需要转移就业，加上东部地区产业结构调整、外出务工返乡人员逐年增加，农民工转移就业压力持续存在。



在总量压力依然较大的情况下，结构性就业矛盾更加凸显，将成为“十四五”时期就业领域的主要矛盾，其突出表现就是“就业难”和“招工难”并存。





从劳动力供给方面来看



以农村转移劳动力为代表的进城务工人员，职业技能和知识水平偏低，可选择的就业面较窄。

以高校毕业生为代表的新成长劳动力，就业预期普遍较高，但所学专业与社会需求存在脱节现象，难以找到符合心理预期的工作，导致两个规模最大的就业群体都存在“就业难”的现象。

对山东人来讲，“学而优则仕”思想根深蒂固，普遍认为大中专毕业只有进机关、进国企等体制内工作才算有正当稳定的职业，搞电商、搞创业总感觉不务正业、低人一等，介绍对象时底气也不足。



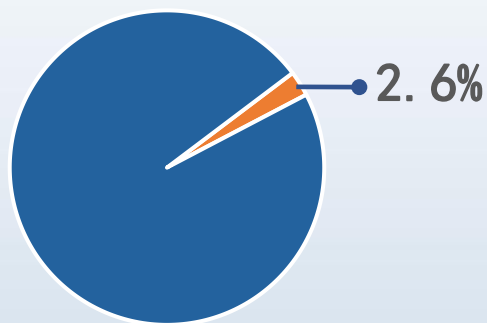


从劳动力需求
方面来看

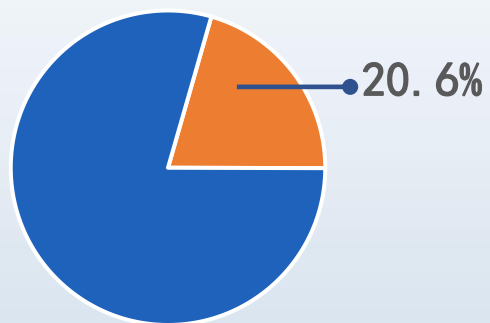


无论是从全国来看、还是从我市来看，各个产业都在从中低端向中高端转型升级，在这个转型升级过程中，企业对技能型劳动者的需求显著上升，但技能人才的供给存在很大缺口，造成企业技能人才“招工难”。

我市技能人才队伍总量**36万人**，规模偏小、仅占全省技能人才总量的**2.6%**，高技能人才占技能人才总量的比例为**20.6%**（位居全省第9）、低于全省平均水平**5个百分点**；从我市人力资源市场数据来看，技能型劳动者需求比重达到**38.88%**，十个岗位里就有4个要求具备一定技能的；高级技能人才一个人可以挑选2-3个岗位（求人倍率达到2.48），而没有技能的劳动者，至少要与另外1个人竞争同一个岗位（求人倍率仅为0.78）。



占全省技能人才总量



高技能人才占技能人才总量



外部环境抬升就业不确定性

从经济层面看



贸易摩擦和保护主义直接或间接影响了全球产业链、供应链、价值链，对企业的生产经营构成重大影响；



世界经济不稳定不确定性增多，部分行业企业可能面临洗牌，重新调整发展战略，有可能开启新一轮的产业转移，给原来的就业市场带来冲击。

从社会层面看



1

持续两年多的新冠肺炎疫情对经济的影响十分巨大，虽然这个影响是**阶段性**和**暂时性**的，但带来的冲击却是**全局性**和**系统性**的。

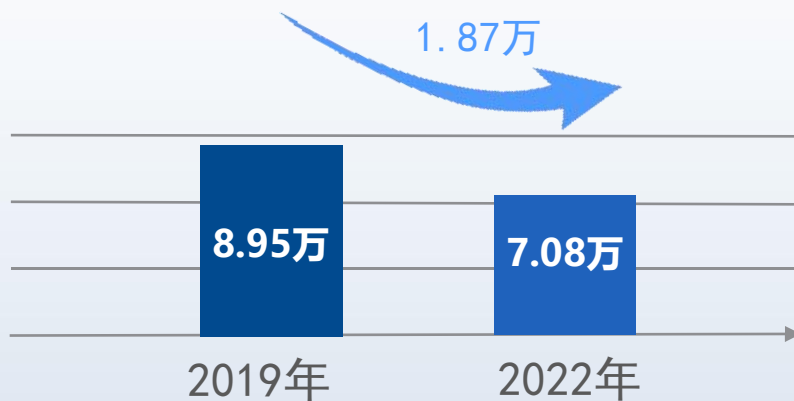
2

疫情对绝大多数行业带来较大冲击，特别是**餐饮、零售、旅游、交通**等行业企业受到的影响更大。

3

很多企业**经营困难、用工规模缩减、裁员风险**加大。

受疫情防控影响，人员流动规模和频率降低，部分外出务工人员滞留家乡、待业时间延长，打击了就业积极性。



全市108家失业动态监测
企业在职职工人数



科技革命带来替代效应

新一轮技术革命涉及实体和虚拟经济，覆盖所有行业和领域，对就业产生了广泛和深刻的影响。



新材料



虚拟现实



3D打印



清洁能源



人工智能



生物医药
技术



智能制造



量子信息

促进效应



替代效应

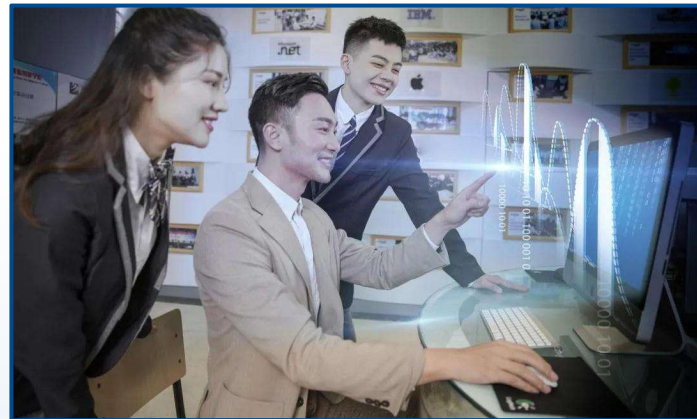
两种效应正在我国劳动力市场上叠加显现

促进效应

新技术的发展会使就业市场发生积极变化，催生出一批新模式、新业态，带来新兴产业发展和经济增长加速，直接创造新的岗位需求。

74个
新职业

500万人
物联网安装调试员



替代效应

随着新技术发展应用对就业的影响扩大，以“机器换人”等形式直接替换劳动，势必导致一些岗位被淘汰。



以信发集团信源公司为例，以前的发电机组多为135兆瓦和155兆瓦，生产工艺自动化程度较低，当时需要职工7000多人；技术升级改造后，公司上线6台660兆瓦“超超临界”发电机组，同样的发电量，发电机组职工仅需500人。



新经济形态引发权益保障难题

平台经济发展存在隐患、从业人员职业发展不稳定、权益保障不到位问题较为突出，2021年人社部、交通运输部、市场监管总局、全国总工会约谈美团、饿了么等**10家**平台企业，要求切实维护好新就业形态人员权益。



我们不仅需要抓住新经济发展机遇，大力发展新产业、新业态，开发高质量岗位，促进就业和经济发展的良性互动。



新产业



新业态



高质量岗位

Part/ 03

坚定信心

—— 充分认识聊城宜业乐业的
巨大潜力



看就业大局—— 规模持续扩大，形势总体 平稳

“十三五”以来，市委、市政府始终高度重视就业工作，持续加大就业领域财政投入，大力实施就业优先战略，千方百计稳定和扩大就业，全市累计城镇新增就业**35.6万人**，城镇登记失业率控制在**3%**以下低位运行，就业形势持续稳中向好。

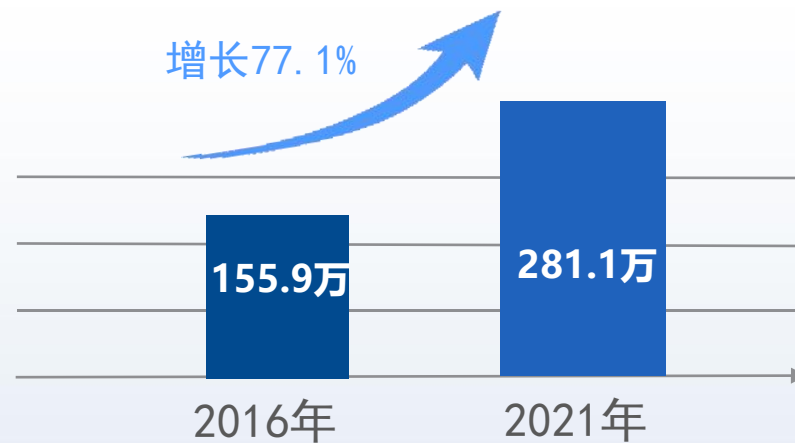


经济稳中向好，为稳定和扩大就业奠定了坚实基础

九大产业集群集聚效应不断凸显，为稳定和扩大就业提供了坚实基础。产业结构优化升级，也增强了经济发展对就业的拉动能力。



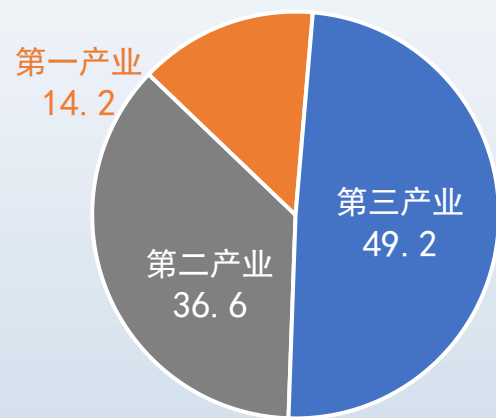
各级各部门统筹用好援企稳岗、税费减免、创业带动、培训提质等多种举措，推动就业规模持续攀升。截至2021年底，我市就业规模达到**281.1万人**，比2016年增加**77.1%**，年均增长**15.4%**。



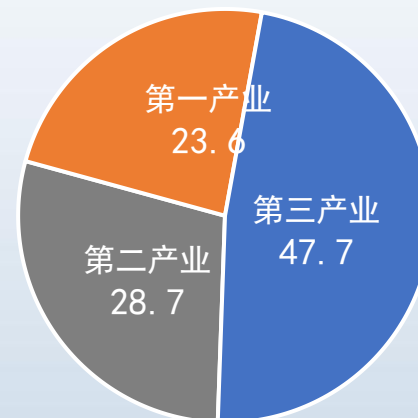
就业规模

产业结构优化，为稳定和扩大就业创造了广阔空间

我市经济结构和产业结构不断深化调整，到2021年底，全市三次产业结构调整为14.2:36.6:49.2，三次产业就业比重优化为23.6:28.7:47.7。特别是随着第三产业的蓬勃发展，提供了**134万**个就业岗位，充分发挥了吸纳就业的主渠道作用，为稳定和扩大就业提供了广阔空间。



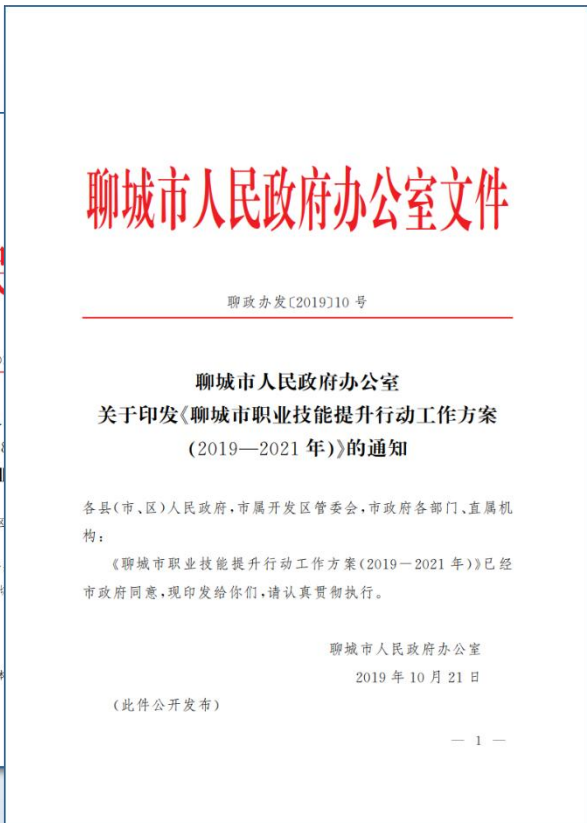
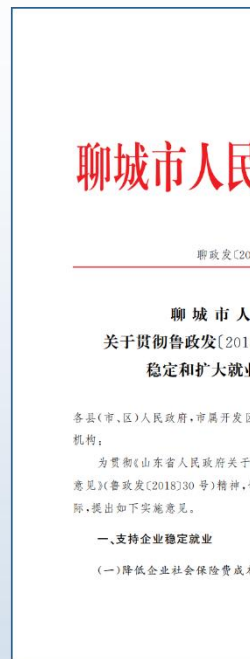
三次产业结构



三次产业就业比重

政策体系健全，为稳定和扩大就业提供了有力保障。

市委、市政府先后出台了进一步稳定和扩大就业的实施意见、职业技能提升行动三年工作方案、积极应对新冠肺炎疫情做好稳定就业工作的通知等一系列主体文件。



市人社局联合财政、发改、税务等部门，从稳定就业岗位、鼓励创业促进就业、扩大培训改善就业、保障重点群体就业、防范化解失业风险、统筹城乡就业等方面，研究制定了**40多项**含金量高、惠及面广、针对性强、支持力度大的扶持政策。



2020年疫情爆发后，我市全面实施社保费减免政策，全力以赴降低单位用工成本，当年累计为**1.44万户**企业减免养老、失业、工伤保险三项社保费**17.45亿元**。对少裁员、不裁员的企业，给予失业保险援企稳岗返还，累计发放稳岗返还资金**1.4亿元**。



1.44万户
企业数量

17.45亿
减免社保费

1.4亿
发放稳岗返还资金

对企业引进的博士、硕士、“双一流”高校本科毕业生，分别给予每月3000元、2000元、1000元的生活补贴、连补三年，以及20万元、5万元、3万元的一次性购房补贴。



博士 3000元	博士 20万元
硕士 2000元	硕士 5万元
“双一流”本科1000元	“双一流”本科3万元

生活补贴 购房补贴

还有困难群体公益性岗位政策、高校毕业生基层就业政策、灵活就业人员扶持政策、失业人员临时补助政策，通过统筹发挥政策效力，切实保障就业局势总体稳定。

**聊城市人力资源和社会保障局
聊城市财政局**

聊人社函〔2022〕5号

关于转发鲁人社函〔2022〕35号文件推进公益性岗位岗前培训工作的通知

各县（市、区）人力资源社会保障局、财政局（市属开发区财政管理部门），市属开发区管委会党群工作部，度假区社保中心：

现将山东省人力资源和社会保障厅、山东省财政厅《关于做好城乡公益性岗位安置对象岗前培训工作的通知》（鲁人社函〔2022〕35号）转发你们，并明确以下事项，请遵照执行。

一、严格业务流程。严格落实鲁人社规〔2021〕5号、聊政办字〔2022〕4号等文件关于公益性岗位开发管理流程有关要求，对签订协议的安置对象进行全员培训，完成规定的培训内容，经考核合格后方可安排上岗。

二、灵活设计课程。针对公共管理类、公共服务类、社会事业类、设施维护类、社会治理类等不同类型的岗位实际需求，根据岗位开发主体实际需要，灵活设计通用知识和专业技能培训内

聊城市人民政府办公室

聊政办字〔2022〕4号

**聊城市人民政府办公室
关于做好城乡公益性岗位扩容提质工作的通知**

各县（市、区）人民政府，市属开发区管委会，市政府各有关部门、直属机构，市属国有企业，驻聊院校：

为贯彻落实《山东省人民政府办公厅关于印发〈山东省城乡公益性岗位扩容提质行动方案〉的通知》（鲁政办字〔2021〕137号），切实做好城乡公益性岗位开发管理工作，进一步促进充分就业和有效增收，结合我市实际，现将有关事项通知如下。

一、任务目标

“十四五”期间，全市创设8.28万个城乡公益性岗位，其中乡

**中共聊城市委组织部
聊城市人力资源和社会保障局
聊城市教育局
聊城市卫生健康委员会
聊城市人民政府征兵办公室
聊城市人民政府国有资产监督管理委员会
聊城市青联**

聊人社字【2020】55号

关于落实鲁人社字〔2020〕43号文件精神做好2020年高校毕业生就业创业工作的若干意见

为贯彻落实国家、省关于做好新冠肺炎疫情防控 and 高校毕业生就

聊城市人民政府文件

聊政发〔2019〕4号

**聊城市人民政府
关于贯彻鲁政发〔2018〕30号文件进一步稳定和扩大就业的实施意见**

各县（市、区）人民政府，市属开发区管委会，市政府有关部门、直属机构：

为贯彻落实《山东省人民政府关于进一步稳定和扩大就业的若干意见》（鲁政发〔2018〕30号）精神，切实做好就业工作，结合我市实际，提出如下实施意见。

一、支持企业稳定就业

（一）降低企业社会保险费成本。2019年1月1日至2020年

看重点群体——服务更接地气，就业更加充分

大学生就业门路更宽

“就业聊城·就选聊城”



“才进聊城·才聚聊城”



“学在水城·留在聊城”



今年，我们结合疫情防控形势，创新开展了“聊有未来·城就精彩”2022年聊城市青年人才引进活动月，首场“直播带岗”活动推出岗位3800多个，观众达26万人次，中国网、人民网海外频道、新华网、山东电视台等十余家媒体对活动进行了跟踪报道。



3800+

首场岗位

26万

观看人次



十余家媒体对活动进行了跟踪报道

全市见习基地数量扩大到**172家**，累计组织青年见习人数**9000余人**。大力实施“三支一扶”计划，累计招募“三支一扶”大学生近**500人**，鼓励高校毕业生到城乡基层就业。“十三五”以来，我市累计吸纳高校毕业生就业**6万人**，高校毕业生就业去向落实率一直保持在**90%以上**。



聊城人社公共就业服务进校园!



朝闻天下
MORNING NEWS

6月12日 06:18

雷阵雨转多云 26~30℃

CCTV新闻

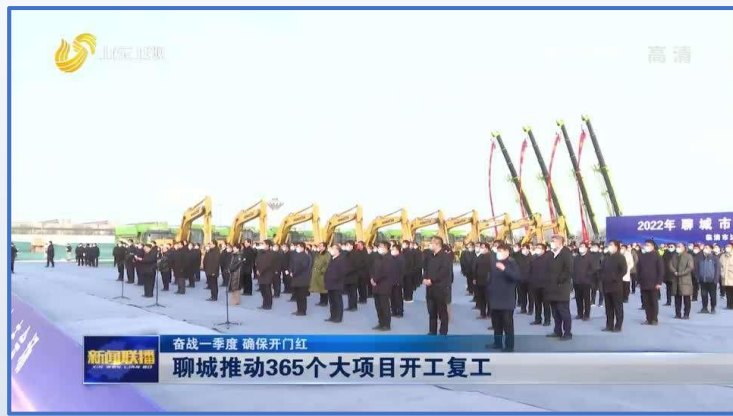
全国已收获小麦面积2.28亿亩，收获进度

农民工就业质量更高

全面落实城乡统一的就业失业登记制度和城乡失业人员就业服务制度，农民工可在户籍地、常住地、就业地、参保地办理失业登记，平等享受基本公共就业服务。大规模开展农村转移劳动力职业技能培训，“十三五”以来，累计培训农村转移劳动力**21万人次**，切实提升了他们的技能水平和就业能力。



疫情以来，组织开展农民工“点对点、一站式”返岗复工服务、“一对一”就业帮扶等系列活动，有力保障了农村劳动力就业稳定。



困难群体就业更稳

实施就业援助政策，抓好公益性岗位托底安置，鼓励用人单位招用就业困难人员就业，支持就业困难人员通过**夜经济**、**小店经济**实现灵活就业，持续保持城镇零就业家庭季度“动态清零”。



今年，我们大力实施城乡公益性岗位扩容提质专项行动，城镇公益性岗位给予不低于最低工资标准补贴。

1200元

城镇公益岗补贴

600+

乡村公益岗补贴

2.9万个
公益性岗位

2.87万人
组织上岗



权益保障更加高效



大力实施全民参保计划，鼓励引导各类群体参保缴费，职工养老保险参保比例持续提高，截至2021年底，全市养老保险参保职工达到**95.06**万人，比2016年底（76.75万人）增长**18.31**万人，增幅达**24%**。

加大劳动监察力度，每年组织开展根治欠薪、清理整顿人力资源市场秩序、双随机一公开抽查、网上书面审查等执法检查工作。



1.94万户
检查用人单位

7977万元
为劳动者追讨工资

8400余件
争议案件

100%
按期办结率

看发展趋势——创业激发活力，改革赋能发展
大众创业富有成效

创新组建了聊城市创业孵化联盟，不仅把所有创业孵化基地（园区）纳入联盟，还邀请创投机构、中介服务机构、创业导师、行业精英加盟，形成了投资主体多元化、运营方式多样化、服务供给便利化、具有可持续发展潜力的创业孵化共同体。开展各类创业服务活动**120余场**，累计服务创业实体**3000余户次**。





对个人创业的，提供最高20万元创业担保贷款，合伙创业的，贷款额度提高到60万元，对小微企业，提供最高300万元的贷款扶持。



全市设立302处创业担保贷款银行网点，去年发放贷款13.5亿元，扶持创业主体7624个。

广泛开展创业服务活动，连续举办六届市级创业大赛，专题举办**全市返乡人员创业大赛**、“**十大返乡创业农民工**”评选活动，在全市范围内营造了大众创业的浓厚氛围。



在6月下旬刚刚结束的全省第六届创业大赛上，我市组织推荐的5个项目（导师）晋级全省决赛，获得**特等奖1个、二等奖1个、三等奖2个、创业导师奖1个**，获奖项目数量位居全省**第4名**，取得历史最好成绩。通过持续抓扶持、抓引导、抓服务，切实激发了全社会创新创业热情，五年来，全市市场主体总量翻了一番，达到67万户。



技能培训创新发展



坚持需求导向、改善供给、科学统筹，政府补贴培训项目全部向依法设立、具备资质的职业院校和培训机构开放，培训报名、开班备案、补贴申请等业务全部实现网上办理。

扩大培训覆盖范围，培训目录中不仅有养老护理员、焊工、电工等传统职业，也有工业机器人系统操作员、无人机驾驶员等新职业，以及电商直播、东昌呱嗒、葫芦雕刻、大棚种植等专项能力项目，实现了培训供给与就业形势、产业发展、技术进步的精准对接。



大力开展“互联网+技能培训”，引入线上职业培训平台。

提供美容师、保育员、保健按摩师、电工、焊工、创业培训等近百个工种、1万多课时的培训资源。



在全省率先开展企业职工培训中心认定工作，鼓励有条件的企业设立职工培训中心6家，依托职工培训中心，企业自己就可以组织职工培训，需要什么类型工人就培训什么类型，有效解决了培训资源不足、培训内容与实际需求匹配度低的问题。

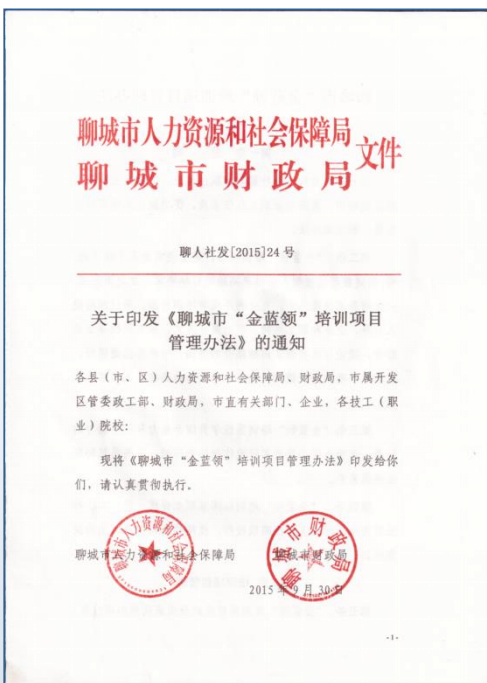


2019年-2021年，全市各级各部门累计开展补贴性职业培训**30万人次**，通过大规模开展技能培训，切实提高了劳动者能力素质和技能水平，为产业转型升级、实现经济高质量发展提供了有力保障。

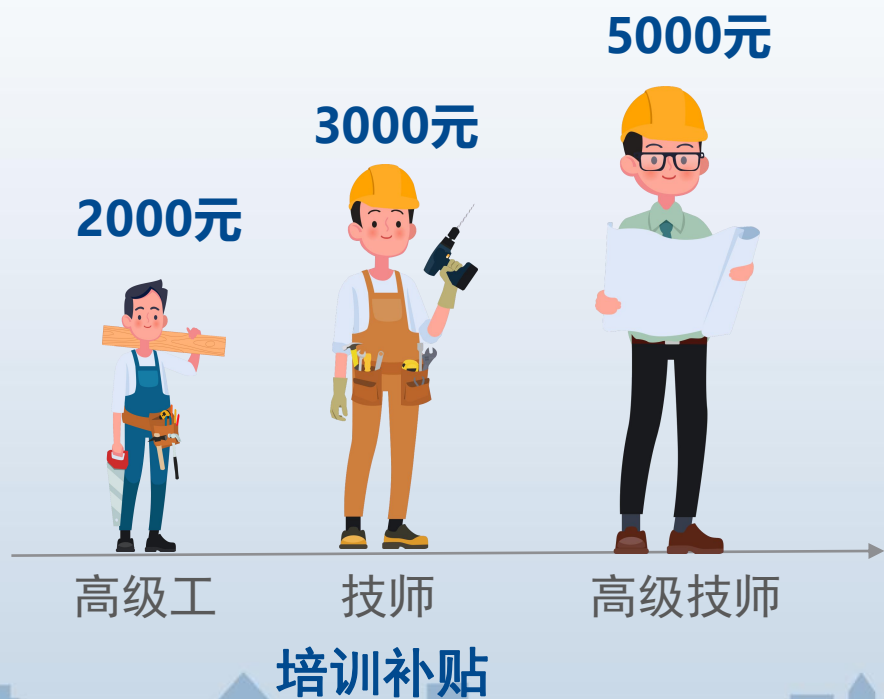


技工队伍不断壮大

先后出台了《聊城市“金蓝领”培训项目管理办法》《聊城市企业新型学徒制实施办法》等政策。



“金蓝领”培训补贴顶格执行全省标准，高级工2000元/人、技师3000元/人、高级技师5000元/人，近几年“金蓝领”招生培训人数7444人，培训人数居全省第一位；企业新型学徒制培训给予每人每年4000元-6000元补贴，近两年招生培训4500余人，极大地激发了企业和劳动者的参训积极性。



招生培训人数 7444人 **全省第一**

企业新型学徒补贴 4000~6000元

近两年招生培训人数 4500余人

大力推行企业技能人才自主评价，备案自主评价企业**75家**，把技能人才的评价权放给企业，鼓励企业自主育才。同时，每年举办交通运输、气象、畜牧业等行业性技能大赛，每两年举办一次全市综合性技能大赛，年均带动技能练兵**30余万人**，竞赛成绩连年取得新突破。



在第46届世界技能大赛山东省选拔赛上，我市选手包揽混凝土项目**前三名**，代表山东省参加全国选拔赛，实现了我市参加世界技能大赛全国选拔赛零的突破；在全国扶贫技能大赛上，我市选手获得**1块银牌**，是我省参赛项目中获得的唯一奖牌。



Part/ 04

扛牢责任

—— 打好稳就业促创业“组合拳”

省第十二次党代会将推动民生改善和共同富裕列为重点任务，李干杰书记强调“要坚持就业优先，抓好高校毕业生、退役军人、农民工等重点人群就业，滚动实施城乡公益性岗位扩容提质行动，扩大农村劳动力就业。”

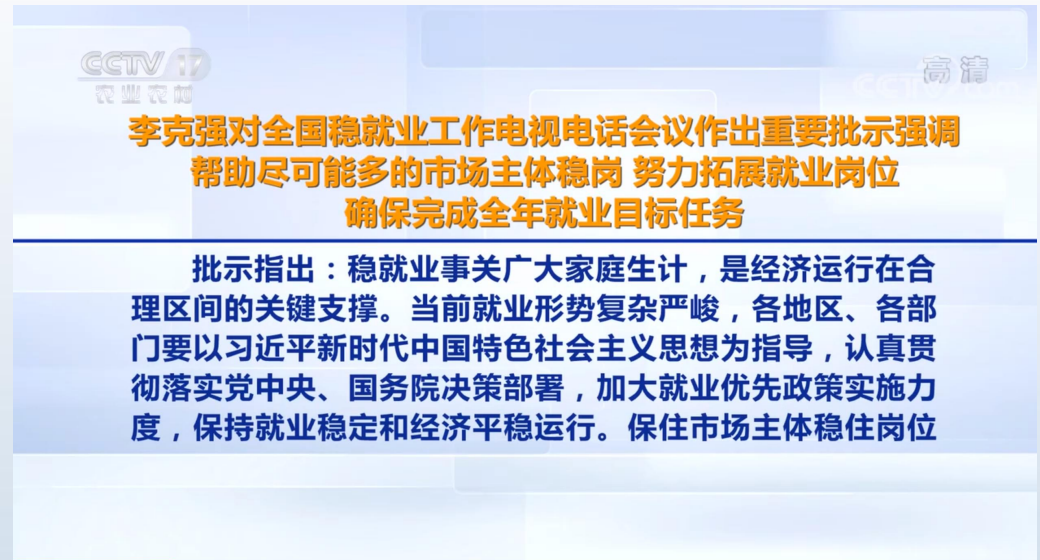


稳就业、保居民就业是“六稳”“六保”之首，我们将抗牢压实稳就业政治责任，坚持就业工作与经济发展同频共振、与民生福祉同向同行、与社会稳定同声相应，聚力打好“稳”“扩”“提”“保”“控”组合拳，切实为经济社会高质量发展提供坚实支撑。



聚力“稳岗位”，稳定基本盘

5月7日，李克强总理对全国稳就业工作电视电话会议作出重要批示，**强调保住市场主体、稳住岗位，就会赢得未来。**



降成本

3批

“稳中求进”高质量发展政策清单



33条

稳经济一揽子政策措施



6个方面、23条

我市制定的具体政策措施



这些政策含金量高、针对性强，要落实“应享尽享”要求，用足用好稳岗就业、社保费缓缴、税费减免等相关政策，强化对中小企业的纾困帮扶，切实做到减负、稳岗、保就业。



我们正在开展服务业失业保险稳岗返还政策落实专项行动，采取“免申即享”“静默发放”模式，已经分两批为**627家**企业发放稳岗返还资金**597万元**；下一步将持续加大工作力度，全面落实好困难企业缓缴社保费、普惠性援企稳岗政策，帮助企业降低用人成本、稳定用工岗位。



保用工

开展企业用工服务保障行动，主动对接重点项目建设单位，引导企业改变“即缺即用、即招即用”的传统模式，“一企一策”“一项目一策”解决企业规模性缺工问题。用好聊城智慧就业平台，常态化开展线上招聘活动，为企业招工提供公益性、全天候、多元化服务。



抓协同

坚持经济发展就业导向，加强经济社会政策与就业政策协同联动，在制定财政、金融、产业、贸易、投资、消费等经济政策和人口、教育、社会保障等社会政策时，充分考虑对就业的影响，提升重大政策规划、重大工程项目、重大生产力布局对就业的促进作用。



聚力“扩规模”，注入新动能

创业是最积极的就业，一人创业，能够带动多人就业，实现创业带动就业倍增效应。我们将抢抓新业态、新产业、新模式蓬勃发展的重大机遇，深入推进大众创业、万众创新，充分释放创业动能，进一步做大就业“蓄水池”，为经济发展注入新活力。



大众创业



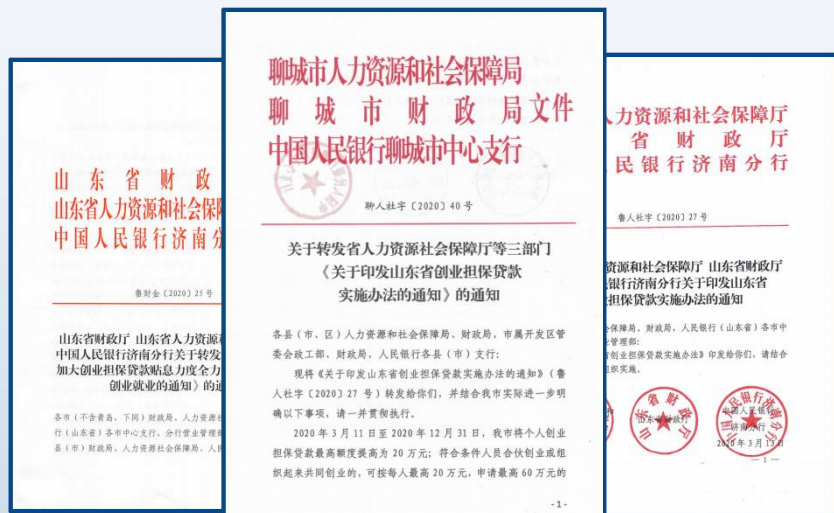
万众创新



释放创业动能

抓扶持

做优做强创业孵化平台，加大对初创企业的支持力度，落实场地支持、租金减免、税收优惠、创业补贴等“一揽子”扶持政策，提供政策咨询、项目推介、开业指导等“一站式”服务。持续加大创业担保贷款发放力度，进一步优化担保机构，简化申请流程，降低反担保门槛，确保全年发放贷款**10亿元以上**、力争**14亿元以上**，切实为创业者提供融资便利。



开展乡创助推乡村振兴行动，配合农业农村等职能部门做好农民工返乡创业园建设，开展“专家服务返乡创业行动”，鼓励有技术、有资金、有市场的各类人员返乡入乡创业。



抓保障

习近平总书记强调，对新就业形态，要顺势而为、补齐短板。



加强就业登记服务



实施技能提升项目



引导新就业形态发展



权益保障专项行动

聚力“提质量”，发力供给侧

习近平总书记指出，要大规模开展职业技能培训，注重解决结构性就业矛盾。我们将从就业培训供给侧发力，大规模开展职业技能培训，加快建设知识型、技能型、创新型劳动者队伍，为加快经济转型升级和实现经济高质量发展提供支撑。



完善终身职业技能培训体系

聚焦产业导向，支持各类企业建立健全职工技能培训机制，综合运用学徒培训、脱产培训、业务研修、岗位练兵、技术比武、技能竞赛等方式，抓好高技能人才培训、产业紧缺人才培养、转岗转业培训、安全技能提升培训、储备性技能培训等。



加强重点群体就业技能培训，实施农民工职业技能提升培训，大力开展青年专项技能培训，鼓励城乡未继续升学的初高中毕业生参加劳动预备制培训。聚焦需求导向，把工匠精神、质量意识、安全生产、消防应急等作为必修课，贯穿职业技能培训全过程，形成适应发展需要、企业需要、人才需要的终身职业技能培训体系。



推动技能培训扩容提质增效

编制《聊城市“十四五”职业技能培训规划》，加大重点群体、重点领域、急需紧缺职业（工种）职业技能培训，切实提高培训针对性。



紧紧围绕“十强产业”“十大创新”“十大扩需求”行动计划，积极利用和引导社会资源参与新职业信息征集、课程开发、培训服务，助力新业态发展。



推动规上企业技能人才自主评价全覆盖

大力推行技能人才自主评价、校企合作培养、新型学徒制培训等，为企业发展培育大批“金蓝领”工人。



75家
备案企业



150家
计划今年备案



350家
2023年底备案企业

聚力“保重点”，精准稳就业

习近平总书记强调，要坚持以人民为中心的发展思想，切实解决好群众的操心事、烦心事、揪心事，扎实做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作。



开展大学生就业创业推进行动

组织实施“公共就业服务进校园”“就选聊城”等**13项**专项活动，促进高校毕业生积极择业、尽早就业。全面落实就业见习、求职创业、企业吸纳等各项优惠政策，促进毕业生多渠道就业创业。

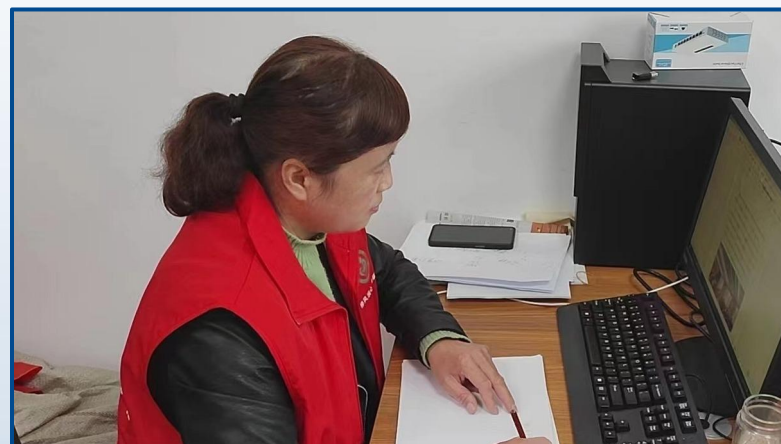


抓好“编制引才”，统筹实施公务员招录、事业单位公开招聘、大学生村官、“三支一扶”招募、公费师范生等项目，引导高校毕业生到基层建功立业。落实人才引进政策，对企业引进的符合条件的人才，及时跟进落实生活补贴、租房补贴、购房补贴等政策，让优秀人才安心工作。



开展公益性岗位扩容提质行动

坚持需求导向、公益属性，围绕基层公共管理服务、社会事业发展、社会管理治理等领域，结合经济社会发展现实需求，积极创设城乡公益性岗位，确保完成“十四五”期间全市创设**8.28万**个城乡公益性岗位任务，切实助力乡村振兴和共同富裕大局。



开展就业困难群体帮扶行动

健全就业援助制度，鼓励企业吸纳困难人员就业，对就业困难人员提供一对一就业援助，确保零就业家庭动态清零。对脱贫人口继续开展免费职业技能培训，提供就业指导，推荐就业岗位，助推稳定就业。



聚力“控失业”，守牢控制线

周乃翔省长强调，**5.5%**的城镇调查失业率控制线，是一条底线。我们将牢固树立大局意识和底线思维，全力防范化解失业风险，维护经济社会和谐稳定良好局面。



强化增量调控

加强失业监测和形势研判，综合运用宏观经济数据、网络招聘数据、社保数据和移动通信大数据，监测劳动力市场变化，掌握劳动力流动趋势。对重点行业、重点企业，实施动态跟踪监测，对可能出现规模裁员的企业早预见、早介入，切实防范化解规模性失业风险。



强化存量消减

开展失业人员大走访、大摸底，把青年、妇女、大龄等调查失业水平偏高的重点群体，全部纳入就业服务范围。实施失业人员集中帮扶行动，强化失业登记、职业介绍、职业培训、职业指导、生活保障联动，畅通失业人员求助渠道。



强化应急防控



完善应急防控预案

适时发布预警信息，及时做好失业风险处置工作。



妥善应对规模失业隐患

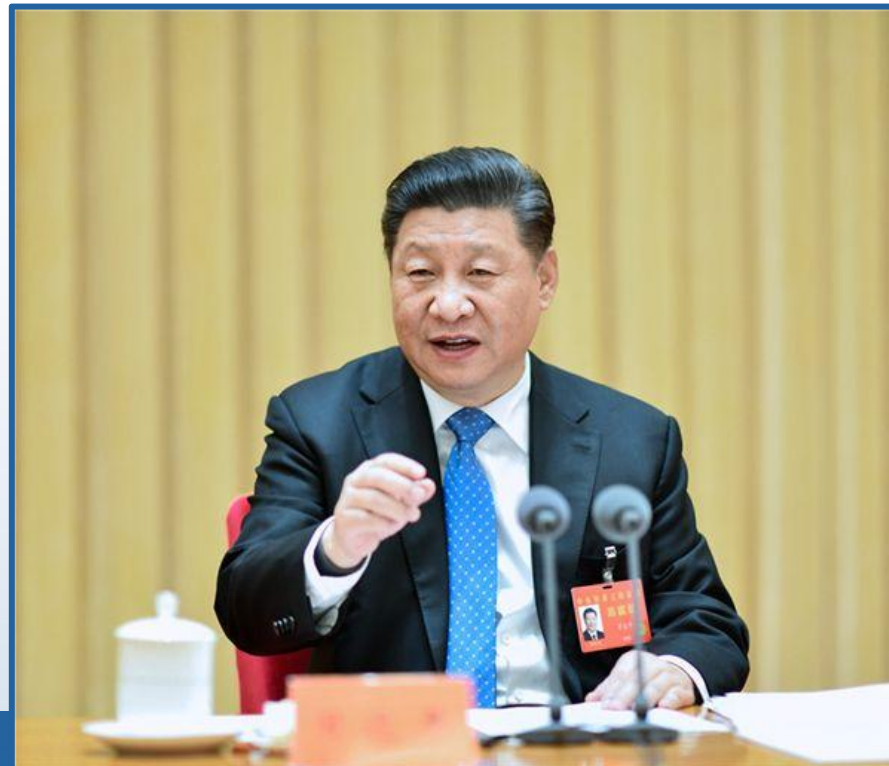
重大政策、重点项目、专项治理实施过程中，涉及企业关停并转的，同步做好职工转岗转业培训和安置工作。



建立健全舆情收集研判机制

密切关注规模裁员、失业风险等舆情，及时发布权威信息，回应社会关切，维护社会和谐稳定大局。

我们将始终牢记习近平总书记关于“**就业是最大民生**”的指示精神，紧紧围绕市委市政府的决策部署，持续筑牢“稳”的基础，守住“保”的底线，保持“进”的姿态，全力以赴做好“稳就业”“保居民就业”这篇大文章，为全市经济社会高质量发展、建设社会主义现代化聊城贡献人社力量，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。



谢谢大家!

——• 聊城市人力资源和社会保障局 •——

2022年7月

