

>>>>>>>>>>
>>>>>>>>>>
2022
深化改革攻坚

聚力争先进位

推动全市开发区实现高质量发展

主讲人：王 刚

2022年6月

建立开发区，是邓小平同志亲自倡导并积极推动下，党中央、国务院作出的重要决策，是我国推进对外开放的重大战略步骤，是中国特色社会主义建设的成功实践和重要组成部分。



1984年设立
第一批开发区

14 家

230家国家级
经开区财政收入

2.5 万亿

同比增长**12.1%**

全国财政收入比重为**12.5%**

税收收入

2.2 万亿

同比增长**14.3%**

全国税收收入比重为**12.9%**



已经成为我国经济发展的主要增长极





11家省级以上开发区



1家国家级经济技术开发区



8家省级经济开发区



1家省级高新技术产业开发区



1家省级旅游度假区



全市经
开区和
高新区

-  以市场化和去行政化为发展方向
-  体制机制不断创新
-  “管委会+公司”的管理模式
-  经济发展主阵地作用更加凸显
-  综合实力不断提高



全市开发区**6%**的面积

36% 全市地区生产总值

68% 全市税收收入

80% 实际利用外资总额

85% 进出口总额

聊城市各开发区近三年（2019-2021年）综合发展水平排名情况表

年份	嘉明经开区	茌平经开区	临清经开区	东阿经开区	冠县经开区	阳谷经开区	鲁西经开区	高唐经开区	市经开区	市高新区	全市综合排名
2019	73	136	78	113	87	49	106	152	104	116	13
2020	72	116	68	109	81	43	100	144	112	113	12
2021	81	106	67	126	80	43	89	123	143	104	12



CONTENTS 目录

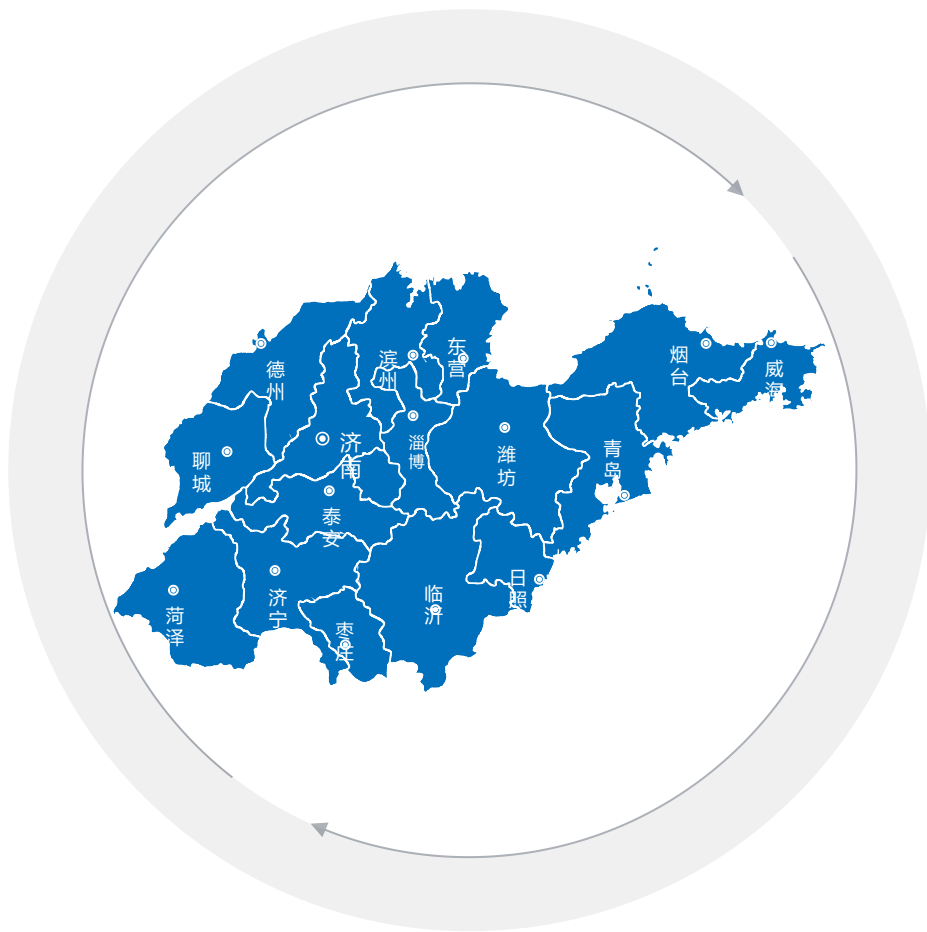
- 01 他山之石
- 02 反思之间
- 03 奋进之路

6月6日—8日

赴济宁高新区、邹城经开区、滕州经开区、临沂高新区、临沂经开区、济北经开区、齐河度假区等地考察

学习经验做法

学习外市在开发区体制机制改革、园区建设、产业培育、招商引资等方面的经验做法



考察感受

通过考察学习，考察团成员普遍感受到，外市开发区综合发展水平高，工作魄力大，龙头企业带动能力强，发展后劲足

坚定发展信心

考察活动，我们收获很大，学到了真经，也看到了自身差距，找到了学习标杆，更坚定了推动我市开发区高质量发展的信心

他山之石

PART ONE

- ✓ 我们看到了什么?
- ✓ 我们应该学什么?





一、他山之石

【推动全市开发区实现高质量发展】



- 全省 16名 济宁高新区
- 全省 17名 邹城经开区
- 全省 8名 滕州经开区
- 全省 12名 临沂高新区
- 全省 54名 临沂经开区
- 全省 27名 济北经开区
- 齐河度假区

国家级高新区2家

国家级经开区2家

省级经开区2家

省级度假区1家





一、他山之石

【推动全市开发区实现高质量发展】



（一）外市开发区先进经验——我们看到了什么？

1. 特色鲜明、支撑有力的产业布局。



高端装备占全市**58%**

新一代信息技术占**17.5%**



医养健康占全市**79%**

新能源新材料占**57.9%**



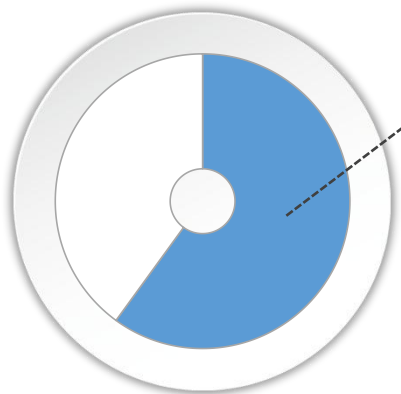


一、他山之石

【推动全市开发区实现高质量发展】



(一) 外市开发区先进经验——我们看到了什么？



60%
产业本地
配套率接近

国内工
程机
械产
业链
最完
整的
区域
之一

山推股份、小松山推、山重建机为龙头的工程机械产业链企业**121**家

重汽商用车、东岳专业车为支撑的汽车及零部件产业链企业**14**家

凯登制浆、萨维奥、通佳机械为骨干的智能装备产业链企业**19**家



以高端装备产业为例



531.89亿元
生产总值

同比增长
9.1%



73.5亿元
税收收入

同比增长
5.3%



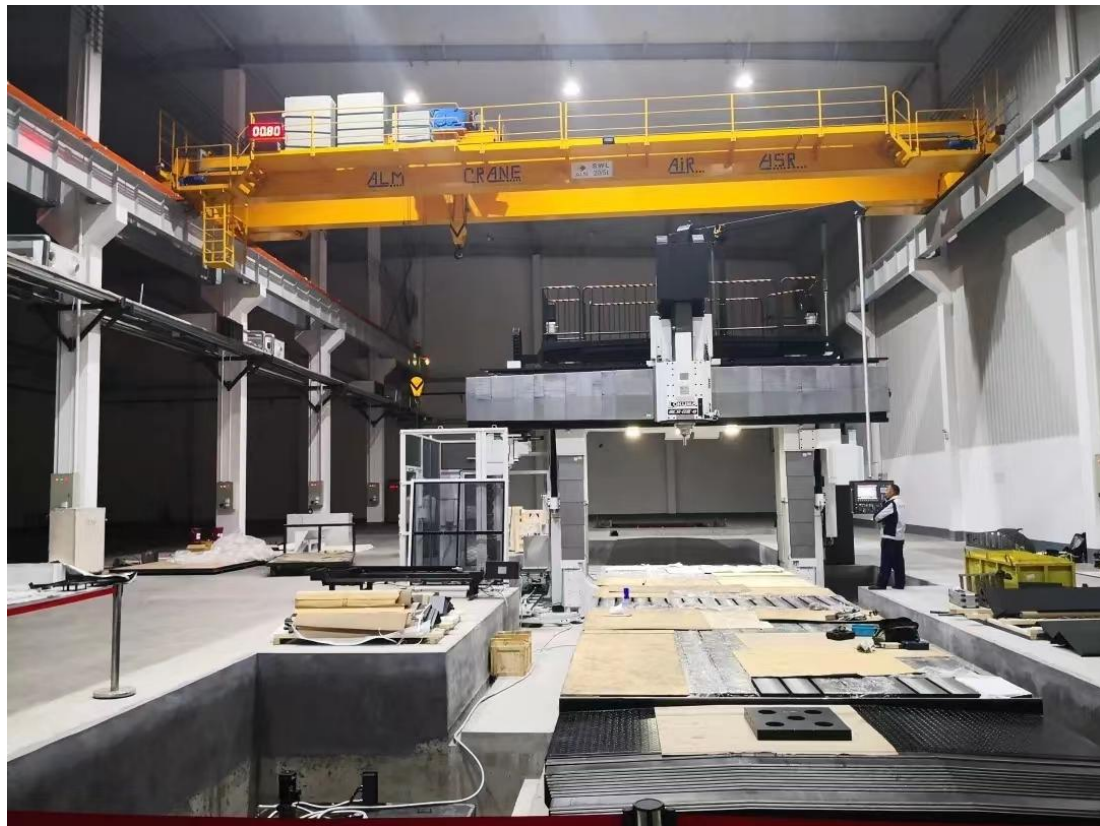


一、他山之石

【推动全市开发区实现高质量发展】



（一）外市开发区先进经验——我们看到了什么？



积极打造高端装备、高端化工两大千亿产业板块



山东威达重工股份有限公司

DMG MORI

腾达不锈钢

山能鲁化



- 2021年实现地区生产总值**407**亿元，同比增长**9.6%**；
- 2021年实现税收收入**42**亿元，同比增长**14%**



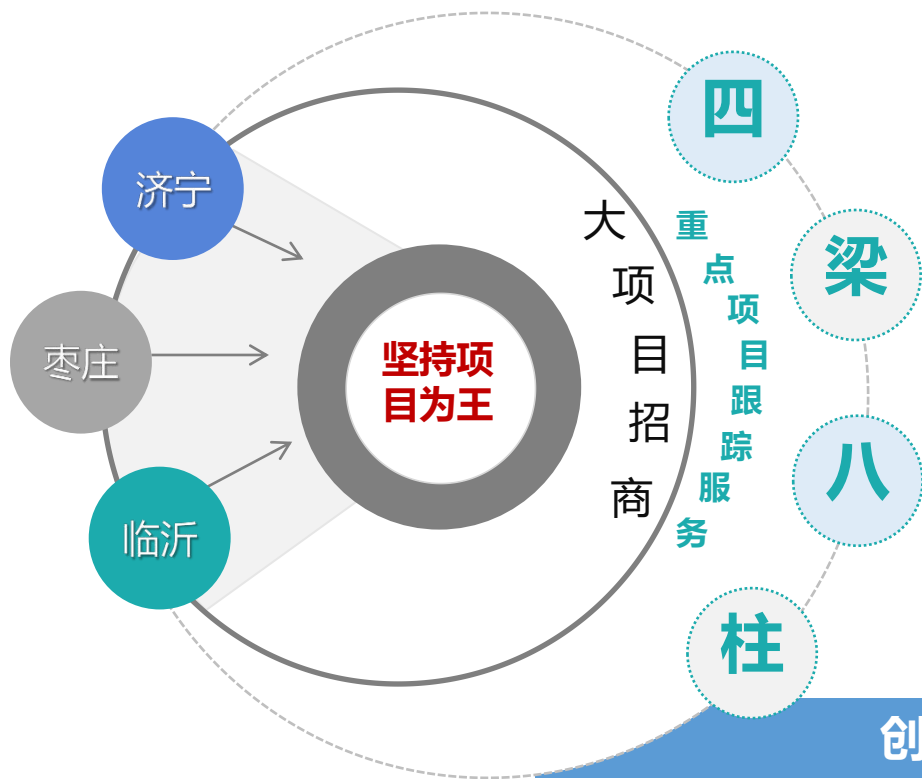
一、他山之石

【推动全市开发区实现高质量发展】



(一) 外市开发区先进经验——我们看到了什么？

2. 大干项目，大抓招商的浓厚氛围。



临沂高新区紧盯长三角、大湾区、京津冀

2019年至2021年



招引产业化项目**179**个



计划总投资**811**亿元

2022年1—5月份



新签约落地产业项目**22**个

创维、香港理文、德邦物流等500强项目先后落地





一、他山之石

【推动全市开发区实现高质量发展】



全球产能最

大

产能占全球

30%

磁性材料



- ✓ 2021年临沂高新区对“龙头企业”招大引强
- ✓ 铁氧体磁芯、功率半导体、集成电路、五金等部件区内企业配套
- ✓ 通过大项目产业招商实现了延链补链强链





一、他山之石

【推动全市开发区实现高质量发展】

济北经济开发区 利用特色园区搭建招商平台



以商招商

成立项目包挂专班



三套台账

在建项目
拟开工及扩建项目
储备项目



重点服务

落实班子成员和具体
负责人包挂责任



提速增效

全方位主动对接
一对一制定措施





一、他山之石

【推动全市开发区实现高质量发展】

济北经济开发区台湾工业园是2005年4月经省台办批准设立的全省第一家台湾工业园



旺旺集团
WANT WANT GROUP



落户后追加投资**18**次



引进台资企业**60**余家



2021年10月>>>

全国唯一的以新旧动能转换为主题的国家级海峡两岸产业合作区在开发区落户





一、他山之石

【推动全市开发区实现高质量发展】



(一) 外市开发区先进经验——我们看到了什么？

3. 创新引领、人才集聚的发展活力。



依托济宁创新谷 “1+N” 辐射带动效应

一核
引领

多点
协同

七链
融合





一、他山之石

【推动全市开发区实现高质量发展】



全省第一家实体运作的市级产业技术研究院

- 高新技术企业达到**185**家
- 总量居全市第**1**



高新技术产业产值

- 产值占比达**66.5%**
- 高于全市**24.4**个百分点



拥有产业技能人才**3.5**万人

市级人才占全市**1/3**以上



- 诺贝尔奖获得者**2**人
- 海内外合作院士**16**人
- 国家级重点人才工程人选**27**人
- “泰山”系列人才**36**人





一、他山之石

【推动全市开发区实现高质量发展】

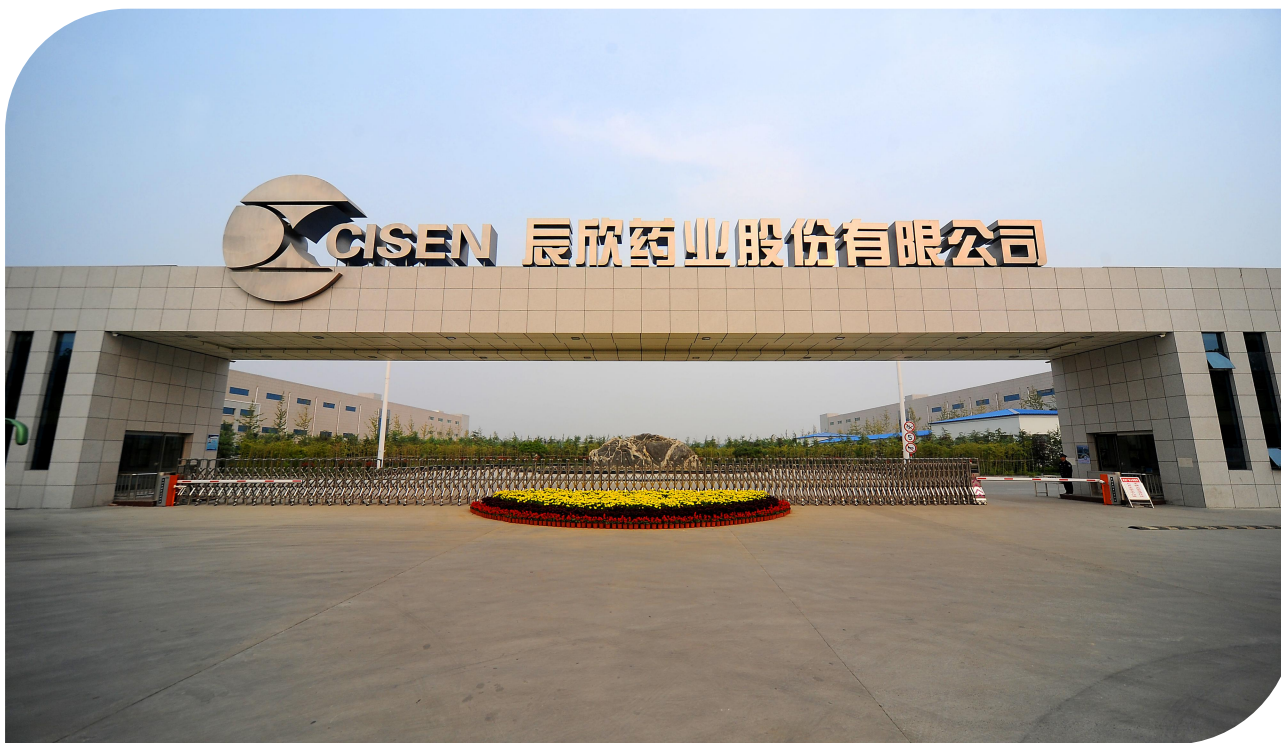
辰欣药业

40 余年综合性药品研发与制造历史

成功研制国家级新药 **60** 多个

研发投入占到销售收入 **8.6%**

30 项新药开发合作合同





一、他山之石

【推动全市开发区实现高质量发展】



15家园区中设立了科技合作部

11家企业科研院所进行产学研合作

省级以上创新创业平台83个

国家级高新技术企业54家

两院院士、国家重点人才工程专家等人才42人

培育的2名入选国家科技部科技创新创业人才





一、他山之石

【推动全市开发区实现高质量发展】



（一）外市开发区先进经验——我们看到了什么？

4. 灵活高效、蓬勃向上的体制机制。

邹城经济开发区坚持刀刃向内，精兵简政

改革
之前

150人

改革
之后

110人

- 16名科级干部中有14人不再担任原有领导职务
- 妥善分流安置了45名未参加选聘或落聘的园区人员
- 经过5次公开竞聘累计招聘85人，平均年龄36.6岁
- 成功引进了1名杭州市富春湾新城管委会高层次金融人才
- 聘请2名上海交通大学、山东大学的化工领域专家教授





一、他山之石

【推动全市开发区实现高质量发展】



建立管委会、市属部门、镇街协调配合机制，通过定期会商、吹哨报到，保证衔接高效顺畅



2021年，作为全省试点编制了《开发区管理机构与属地单位、所属公司职责边界清单模板》，进一步明晰了职责权限



2个镇街便民服务中心，2个镇街综合行政执法队伍，2个镇街安商服务中心，实现行政审批、综合执法、安商服务“三个下沉”





一、他山之石

【推动全市开发区实现高质量发展】



(二) 外市开发区给我们的启示——我们应该学什么？

1. 学集聚资源促进开发区发展的思路。

2018
年



- 成立副县级园区发展服务中心
- 核定编制10人
- 隶属市商务局管理

2018
年6月



- 成立园区建设指挥部
- 由分管副市长任指挥长
- 组成工作专班
- 实现专人负责

2022
年2月



- 成立园区提档升级指挥部
- 由分管副市长牵头，市商务局，组织、编办、工信等13个市直部门为成员单位
- 统筹推进开发区各项工作

济宁市
组织领导
方面





一、他山之石

市开发区实现高质量发展]

政策支持方面：



专门出台
新区高质

《关于支持滕州经济技术开发区高质量发展的实施意见》和《市直部门、涉地镇街2022年支持开发区情况考核办法》即将印发

枣庄市人民政府文件

枣政发〔2021〕5号

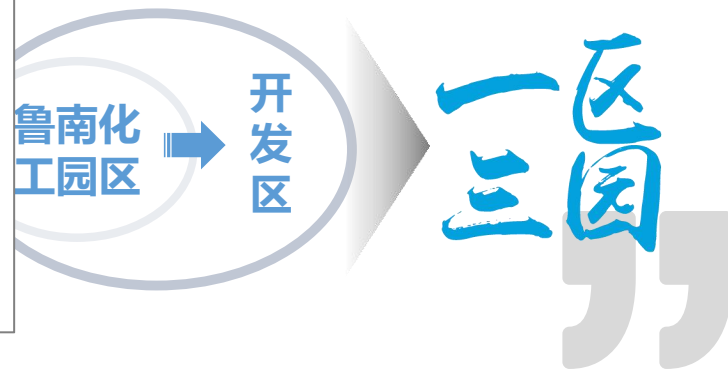
枣庄市人民政府 印发关于支持枣庄高新技术产业开发区 高质量发展政策措施的通知

各区（市）人民政府，枣庄高新区管委会，市政府各部门单位，各大企业：

现将《关于支持枣庄高新技术产业开发区高质量发展的政策措施》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

枣庄市人民政府
2021年4月2日

（此件公开发布）





一、他山之石

【推动全市开发区实现高质量发展】

临沂高新区

- ✓ 3年内市级分享高新区税收收入比上年增长部分的**30%**予以返还，
- ✓ 土地出让收入全额返还。

枣庄高新区

- ✓ **2021—2022**年市级与高新区共享税收和部分附加增量分成比例由**20%**依次调整为**15%、10%**
- ✓ 高新区辖区内土地出让净收益市财政全额返还

要素保障方面

济北经济开发区

- ✓ 收入增幅**10%**以内的部分，区财政和开发区按照**4:6**比例分享；
- ✓ 收入增幅**10%**以上的部分，区财政和开发区按**2:8**的比例分享。





一、他山之石

【推动全市开发区实现高质量发展】

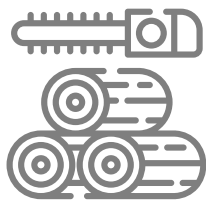
(二) 外市开发区给我们的启示——我们应该学什么？

2. 学解放思想创新开展开发区工作的方法。

济宁高新区招引
海富电子总部落地



1月签订协议



5月启动
工厂建设



历时4个多月



得益于开发区人员的密切跟踪服务



一、他山之石

【推动全市开发区实现高质量发展】



2019年向临沂高新区、临沂经开区、临港经开区管委会下放**144**项市级审批权限



2020年，按照“因区而异、定向赋权”的原则，重点调整了临沂经开区部分执法监管事权、部分机构设置以及生态环境局的管理体制，涉及行政权力和公共服务事项**228**项



向临沂综保区下放**68**项行政许可管理权限。沂水、郯城、临沭等开发区均承接了部分县区级审批权限，启用“开发区审批专用章”，审批效率提升约**50%**。





一、他山之石

【推动全市开发区实现高质量发展】

(二) 外市开发区给我们的启示——我们应该学什么？

3. 学奖优罚劣推动开发区进位的力度。

济南市将开发区考核纳入全市高质量发展总额绩效考核，单独设立考核单元。

排名前进30名以上

300万



排名前进20名以上 + 连续两年排名进位

100万



排名前进10名以上

50万



综合评价全省排名后10位和全市倒数后2位



市委、市政府约谈开发区所在区县党政主要负责人和开发区主要负责人



第一年亮黄牌，通报警告



连续两年亮橙牌，调整班子





一、他山之石

助力全市开发区实现高质量发展】

德州市2021年印发《全市开发区专项考核办法》



“一等” 3个：奖励2



“二等” 4个：奖励1



“三等” 4个：奖励5



“四等” 2个



“进步奖” 2个：奖励

德州市考核工作委员会文件

德考〔2021〕2号

关于印发《全市开发区专项考核办法》的通知

各县市区党委（党工委）和人民政府（管委会），市委和市政府各部门单位，各人民团体，各高等院校，中央、省驻德有关单位：

《全市开发区专项考核办法》已经市委、市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

德州市考核工作委员会

2021年7月26日

考核

占30%，省考核占70%
确定等级和进步奖

的，县市区有关领导和开发
不得提拔重用

对外开放、创新驱动、产业
牵头单位进行考核计分，并

省第10位的，加2分，排名
分。





一、他山之石

【推动全市开发区实现高质量发展】



(二) 外市开发区给我们的启示——我们应该学什么？

4. 学助企惠企优化开发区环境的作风。

推动济宁合成生物技术产业聚合平台项目成功入选2022年省重大项目名单

推



争

争取土地指标**230**亩

专

安排专人专班，从项目立项到开工建设，进行了全面精准服务

邹城经济开发区积极发挥“企业代办员+网格化包保”机制作用

争

争取地方政府专项债券**2**亿元





一、他山之石

【推动全市开发区实现高质量发展】

✓ 助企惠企：



艾坦姆前期落地遇到问题，新上铸造企业必须通过产能置换才能开工建设



当地政府及时进企业排忧解难



精铸加工企业在最短时间内实现优化组合





一、他山之石

【推动全市开发区实现高质量发展】



推进工作组

- 配备3至5名工作人员，
- 全天候靠在工地上



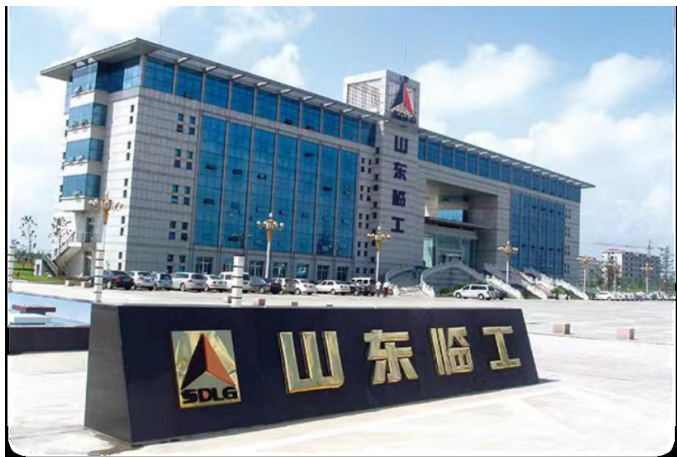
现场办公

- 主要负责人每周拿出不少于3天时间现场办公
- 产业中心拿出80%以上的时间现场推进



新签约项目

- 2021年新签约项目70个合同投资总额252.4亿元
- 项目平均投资额是去年的1.8倍
- 投资20亿元的中远海运智慧物流园
- 投资5.4亿元的中储粮临沂直属库
- 投资10亿元的细胞制备储存



临沂经济技术开发区 “打擂攻坚”活动



反思之问

PART TWO

- ✓ 我们的短板是什么？
- ✓ 我们的症结在哪里？





（一）我市开发区发展存在的主要问题——我们的短板是什么？

1. 总体实力不强。

全省前**20%**的开发区

4家

青岛
济宁

3家

枣庄、滨州
烟台、潍坊
临沂

2家

济南
东营
威海

1家

菏泽
泰安
日照

0家

淄博
德州
聊城

2021年全
省开发区
综合排名

我市前50名的开发区仅有1家，100名后的开发区有5家





(一) 我市开发区发展存在的主要问题——我们的短板是什么？

2. 亩均效益不高。

全省最大值为东营大王经济开发区



31.78万元/亩



平均值6.47万元/亩



2. 亩均效益不高。

全省最大值为龙口经济开发区



167.37万元/亩



平均值50.71万元/亩

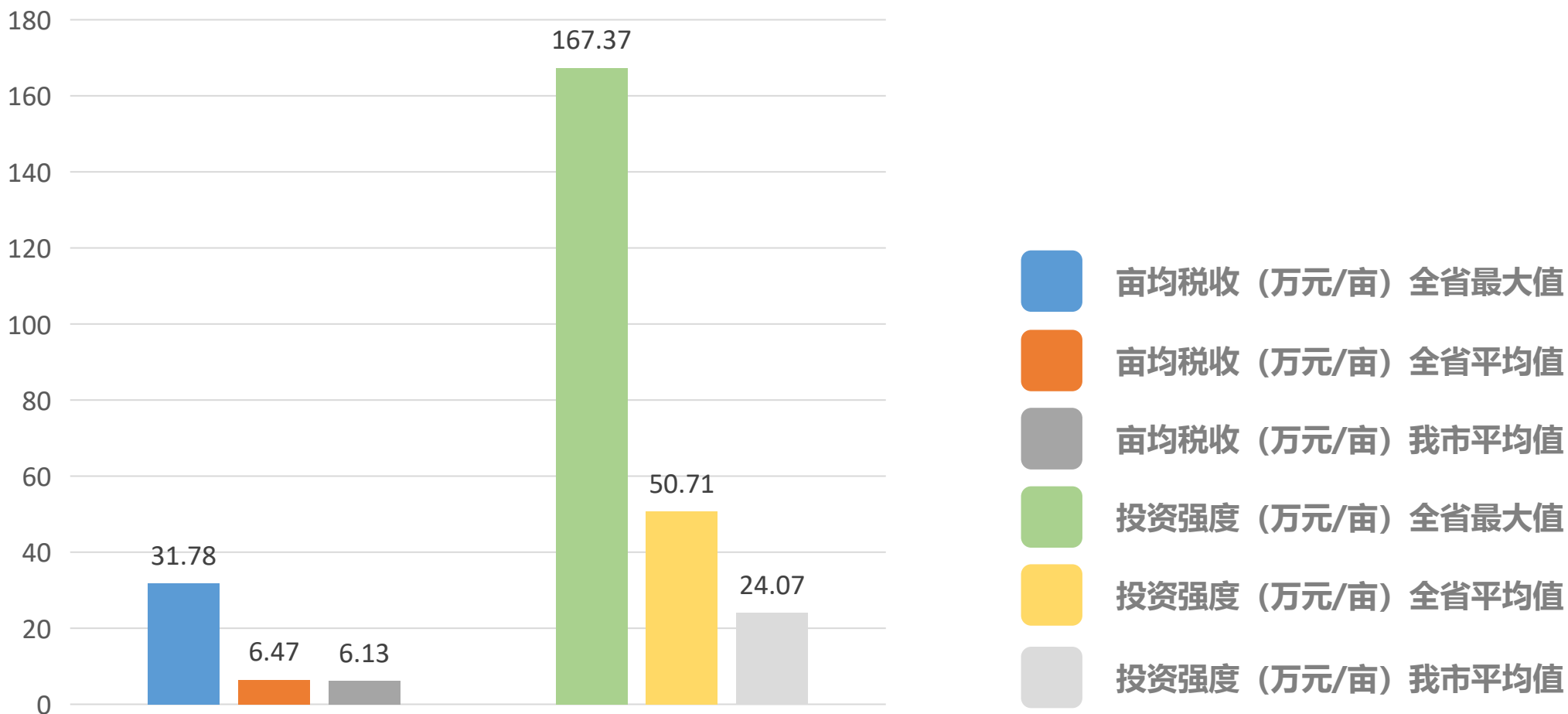




二、反思之问

【推动全市开发区实现高质量发展】

□ 10家开发区中7个开发区亩均税收位于全省开发区后100位，亩均投资强度均处于全省100位以后：





二、反思之问

【推动全市开发区实现高质量发展】

□ 10家开发区中**7**个开发区亩均税收位于全省开发区后**100**位，亩均投资强度均处于全省**100**位以后：

开发区名称	亩均税收 (万元/亩)	排名	投资强度 (万元/亩)	排名
阳谷经开区	5.24	101	32.83	100
临清经开区	6.01	90	14.59	153
冠县经开区	3.29	126	23.44	127
嘉明经开区	1.12	150	27.04	117
鲁西经开区	0.99	151	30.6	108
聊城高新区	4.25	110	24.62	123
茌平经开区	26.3	5	31.23	104
高唐经开区	2.31	138	8.72	158
东阿经开区	8.40	70	30.72	107



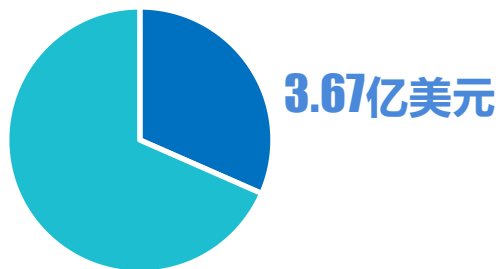


（一）我市开发区发展存在的主要问题——我们的短板是什么？

3. 招大引强不够。

从外资上看

- 龙头企业和制造业大项目不足
全市实际利用外资



总量不到烟台经济技术开发区实际利用外资**7.95**亿美元的一半。



从对外开放支撑平台上

- 开发区内特色园区等招商引资平台不多
- 我市无海关特殊监管区域
- 国际合作园区、双招双引特色园区等尚未达到省级建设标准





（一）我市开发区发展存在的主要问题——我们的短板是什么？

4. 创新能力不足。

□ 在全省**160**家开发区高新技术企业总量排名中，10家开发区中**7**个位于全省开发区后**100**位：

1

- 高新技术企业总体数量与先进地市相比较少
- 缺少高科技、高附加值、带动能力强的龙头企业

2

- 大部分开发区缺乏针对高学历及专业技能人才的住房、医疗、子女上学等优惠政策和便利措施

3

- 受薪酬、平台、教育等要素影响，对人才吸引力不足
- 存在人才流失现象

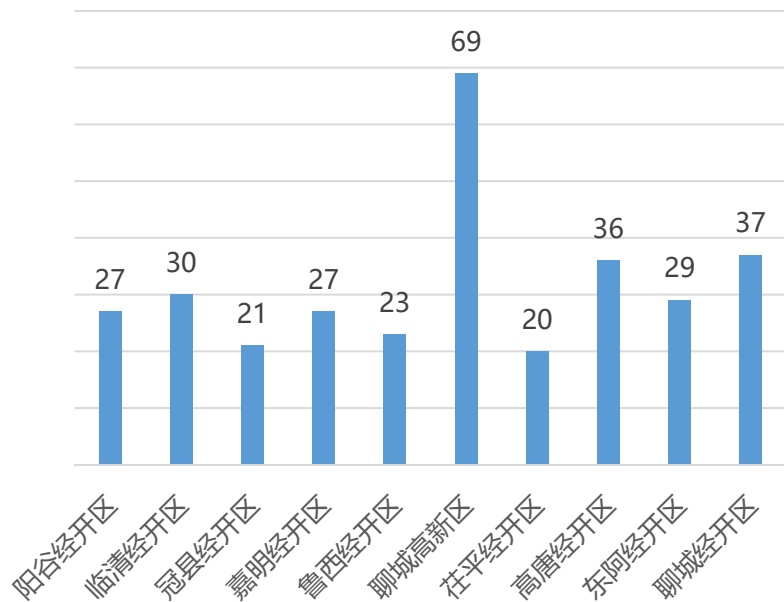




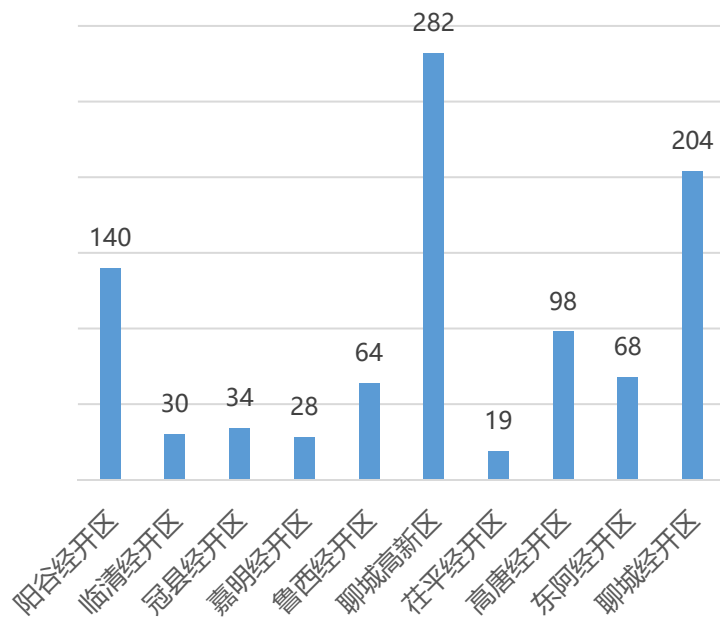
二、反思之问

【推动全市开发区实现高质量发展】

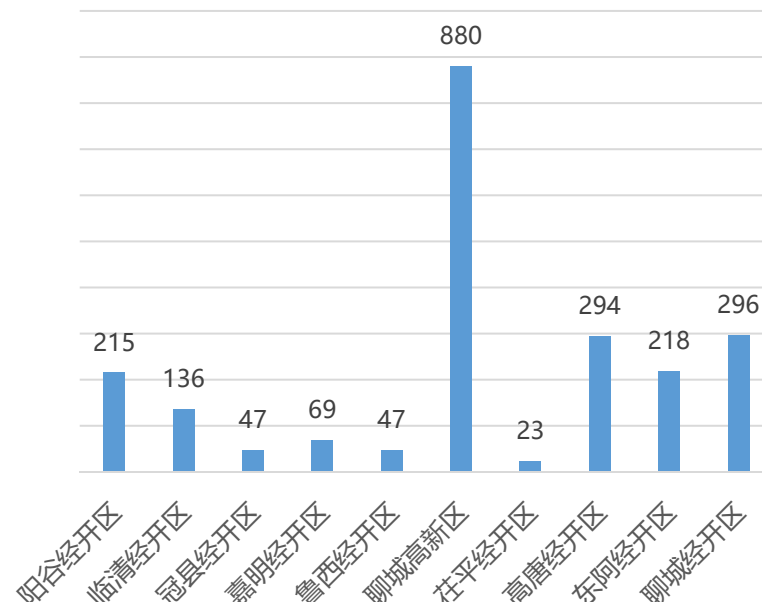
高企数量 (家)



新增全职高端人才数 (人)



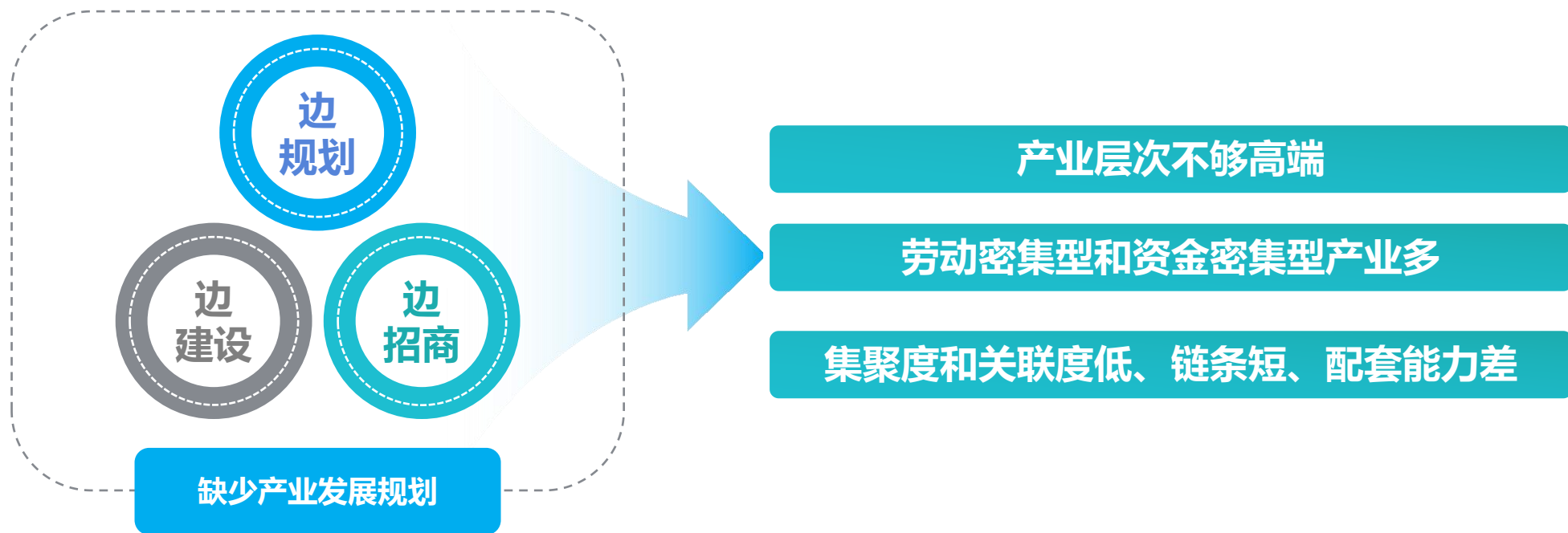
发明专利拥有量 (件)





（一）我市开发区发展存在的主要问题——我们的短板是什么？

5. 产业集聚度不高。



“ ? 二、反思之问

【推动全市开发区实现高质量发展】

传统产业
占比高

新兴产业起步晚发展慢

重点企业无产业集群

我市开发区未形成千亿以上产业集群

8个百亿级及以上产业集群

1个500亿以上产业集群

500亿及以上产业集群



在平经开区
铝及铝加工业

百亿级产业集群

- 市经开区金属深加工产业 (300亿)
- 冠县经开区黑色金属冶炼和压延加工业 (190亿)
- 高唐经开区时风汽车产业园 (103亿)
- 临清经开区有色金属及金属深加工 (102亿)
- 临清经开区轴承制造 (220亿)
- 阳谷经开区铜精深加工 (344亿)
- 市高新区化工新材料 (433亿)



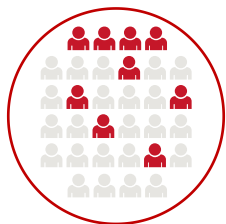
(二) 制约开发区发展的症结所在——症结在哪里？

➤ 1.对开发区重视程度不够：

部分县（市、区）没有举全县之力推动开发区发展

没有把开发区当做经济发展的主战场、对外开放的主阵地来抓

谋划开发区
发展战略不够



- 特别是在开发区体制机制改革方面部分县区党委、政府一定程度上存在缺位现象，推动改革的力度不够大。





(二) 制约开发区发展的症结所在——症结在哪里？

➤ 2. 体制机制改革不到位：

- 市属开发区社会事务剥离不顺畅、经济管理职权授权不到位等问题
- 部分专班虽成立工作机构，但没有发挥实际作用，具体工作仍由开发区实际承担，且相关指标仍考核开发区，造成权责利不一致问题
- 审批权限和审批链条甚至不如县区完整，项目审批时间过长





(二) 制约开发区发展的症结所在——症结在哪里？

▶ 3.发展空间严重不足：

	市经开区	嘉明经济 开发区	茌平经济 开发区	临清经济 开发区	东阿经济 开发区	冠县经济 开发区	阳谷经济 开发区	鲁西经济 开发区	高唐经济 开发区	市高新区
剩余 面积	6.14平 方公里	6.6平方 公里	3.15平 方公里	1.62平 方公里	0.3平方 公里	1.3平方 公里	7.2平方 公里	2平方公 里	1.2平方 公里	7.22平 方公里

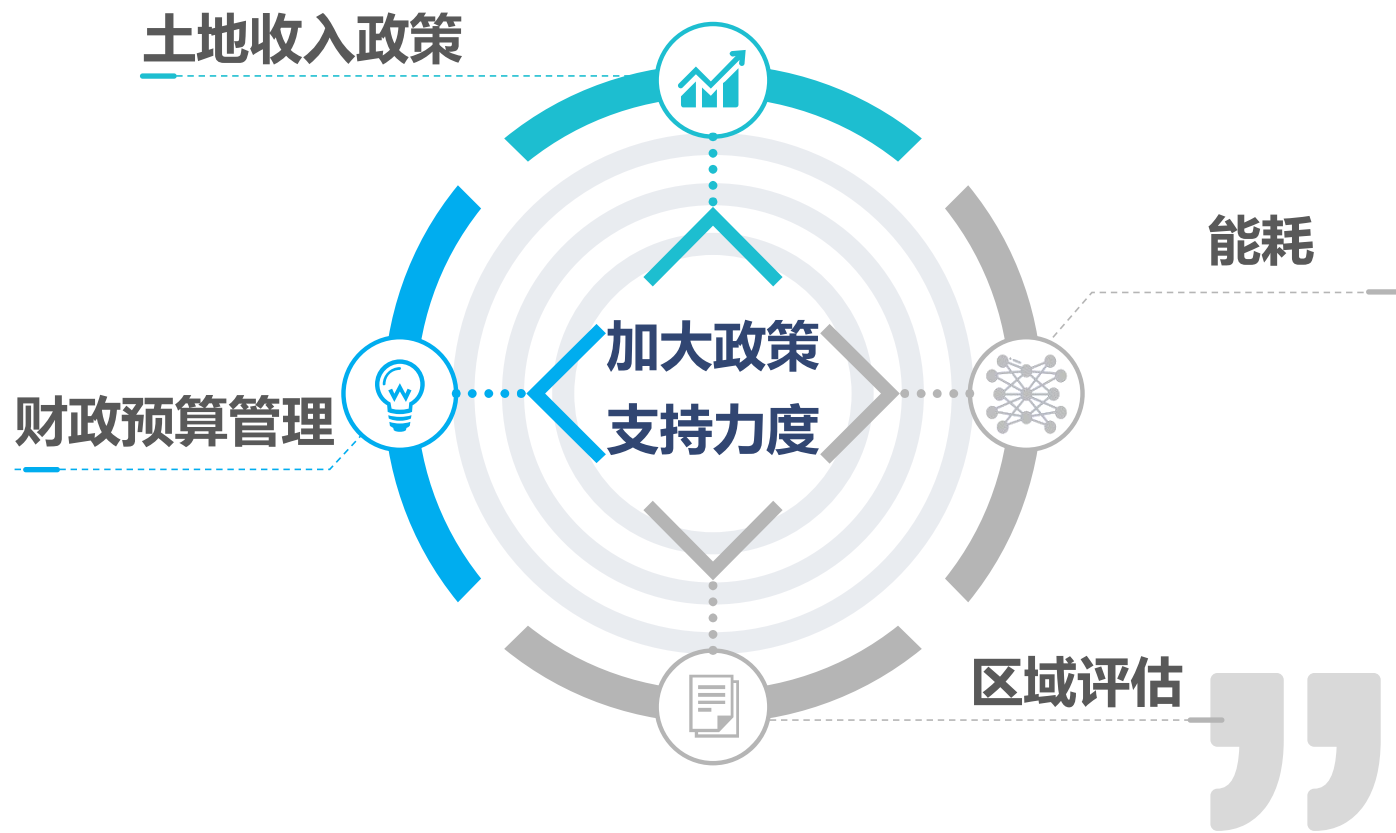




(二) 制约开发区发展的症结所在——症结在哪里？

4. 政策扶持力度不够：

- 省、市出台了部分支持开发区发展的政策措施，但是部分政策不具体，在市级层面落实时没有形成具体的一揽子政策来支撑
- 对开发区的配套措施支持上不完善，部分政策、规划未充分考虑开发区需求，各有关部门支持开发区发展的合力有待进一步提升
- 对国家级经开区支持力度不够，国家级经济技术开发区综合评价数据归集难度大



奋进之路

PART THREE

- ✓ 我们应该怎么办？
- ✓ 我们应该怎么抓？





三、奋进之路

【推动全市开发区实现高质量发展】



当前和今后形势转变

- ✓ 我国外部环境和内部条件发生深刻变化
- ✓ 开发区面临新机遇新挑战



新形势下

- ✓ 国内大循环的平台和载体
- ✓ 国内国际双循环的窗口和桥梁



战略支撑

- ✓ 山东新旧动能转换综合试验区
- ✓ 中国（山东）自贸试验区
- ✓ 省级新区各类平台载体建设



新时期任务

- ✓ 增强创新能力
- ✓ 提高开放水平
- ✓ 促进共享发展
- ✓ 实现开发区系统变革、整体提升
- ✓ 发挥示范、引领、支撑作用





三、奋进之路

【推动全市开发区实现高质量发展】



(一) 我们应该怎么办



市委书记李长萍，市委副书记、代市长张百顺对开发区建设高度关注，并多次做出指示和要求





三、奋进之路

【推动全市开发区实现高质量发展】



(一) 我们应该怎么办

按照全市重点工作攻坚大会
和《聊城市2022年度十二
大攻坚行动实施方案》要求

推动开发区高
质量发展



开发区改革发展攻坚被
列为全市十二大攻坚行
动进行推进

结合我市实际，大力开
展开发区改革发展攻坚
行动





三、奋进之路

【推动全市开发区实现高质量发展】



(一) 我们应该怎么办

1. 开展解放思想对标先进 攻坚行动。

解放思想

- 积极寻标对标先进
- 制定明确进位目标
- 明晰发展定位和布局

打造示范区

- 科技创新的引领区
- 深化改革的试验区
- 对外开放的先行区
- 新旧动能转换集聚区

百花齐放

- 创新区域发展功能和任务
- 避免同质化竞争和低水平发展

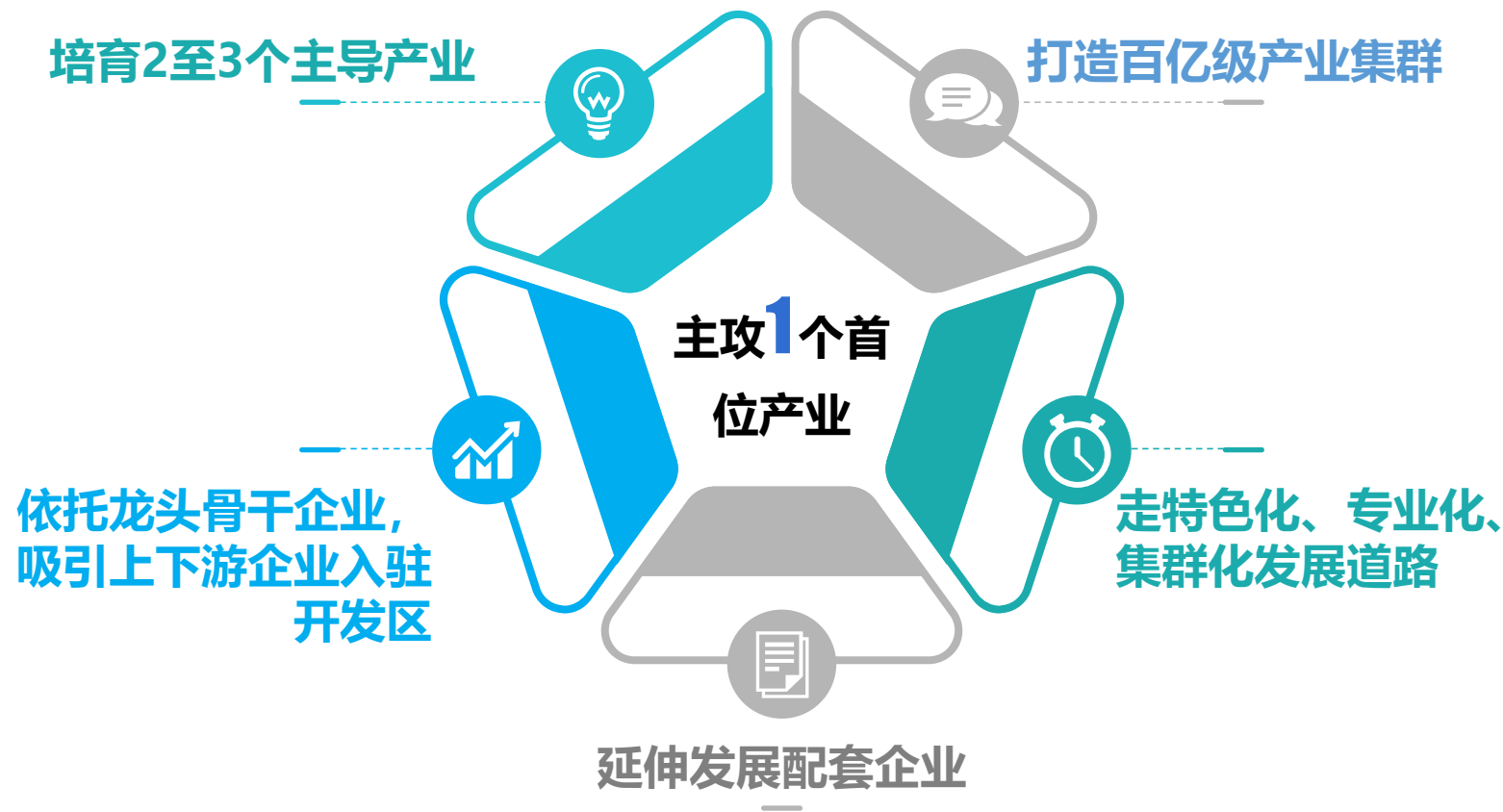




三、奋进之路

【推动全市开发区实现高质量发展】

2. 开展培植主导产业 攻坚行动。





三、奋进之路

【推动全市开发区实现高质量发展】

2. 开展培植主导产业 攻坚行动。



中材锂膜公司



2019年同世界500强中国建材集团对接成立



现在已是市值超过300亿元的上市公司





3. 开展项目招大引强 攻坚行动。

□ 建立动态化的重点招商企业信息库：



突出招大引强

紧盯世界500强、国内500强、民营500强和央企、知名大型企业集团



量身打造和策划项目



推动技术含量高、附加值高、市场前景好的高端项目落户

□ 组建专业招商队伍：

- √委托招商
- √代理招商
- √驻外招商
- √全力引进

2022年省级以上开发区引进大项目目标

- 20亿元以上1-2个
- 10亿元以上3-5个



- 市经开区、市高新区发挥区位优势
- 在引进跨国公司总部项目方面有实质性突破





三、奋进之路

【推动全市开发区实现高质量发展】

4. 开展强化科技创新 攻坚行动。



科技是
第一生产力



重点
招引

科技含量高
带动力强的
项目



强化
合作

强化与高校
科研院所的
对接合作



提升
转化

积极提升成
果转化力



打造
集聚区

实施人才强
区战略





三、奋进之路

【推动全市开发区实现高质量发展】

邹城开发区以泰山玻璃纤维为龙头打造新能源新材料产业园：



配套建设山东省电子玻纤工程技术研究中心、山东中科荣信新能源新材料研究院



重点攻关产品在航空航天、超级计算机、新能源汽车等领域都有广泛运用



突破**200**亿元
新能源新材料产业产值



6次泰山玻纤公司历经扩能升级



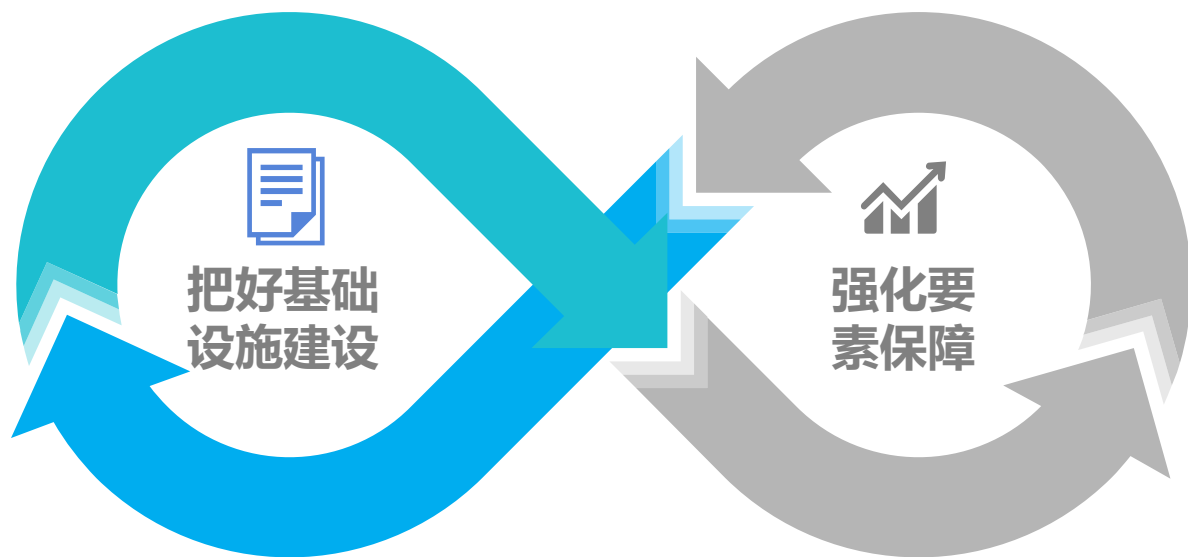


三、奋进之路

【推动全市开发区实现高质量发展】

5. 开展提升承载能力 攻坚行动。

- 作为吸引项目集聚的基础性工作
- 完善道路、管网、污水等基础设施改造
- 全面提升开发区基础设施建设



- 强化土地、能耗、煤耗等项目建设要素保障
- 破解瓶颈制约





三、奋进之路

【推动全市开发区实现高质量发展】

5. 开展提升承载能力 攻坚行动。

在临沂经济开发区考察的甘李药业项目：



2019年9月签约



总投资50亿元



733亩占地面积



建成后年可实现销售收入过百亿元。如果没有足够的承载能力，就会错过很多好项目





6. 开展优化营商环境 攻坚行动。

精准服务企业和项目，提供“一站式”服务



- 简化行政审批流程
- 真正实现“区内事区内办”
- 不断提升开发区服务效能
- 营造良好的营商环境





三、奋进之路

【推动全市开发区实现高质量发展】

6. 开展优化营商环境 攻坚行动。

济宁中韩高端装备产业园项目建设：



- 济宁高新区全程帮办代办
- 专门为项目设立1亿元的新旧动能转换基金
- 设立重点项目要素保障专班，开辟绿色通道
- 帮助协调解决**300**亩土地指标等困难和问题
- 极大的推进了建设进度





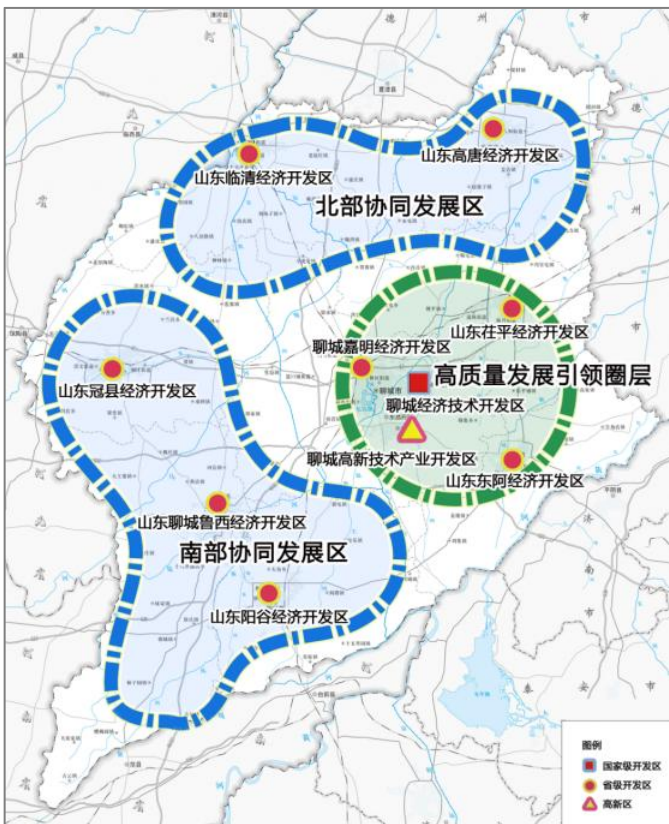
三、奋进之路

【推动全市开发区实现高质量发展】



(二) 我们应该怎么抓？

1. 抓资源整合。



- 各级各部门要进一步解放思想，切实把开发区建设作为重要工作来抓，形成发展共识
- 充分发挥市推动开发区改革创新领导小组作用，适时召开全市开发区高质量发展大会，动员全市上下进一步统一思想、凝心聚力
- 三家市属开发区要体现差异化发展





三、奋进之路

【推动全市开发区实现高质量发展】



聊城市人民政府办公室

聊政办字〔2021〕34号

聊城市人民政府办公室 关于印发聊城市开发区总体发展规划 (2021—2025年)的通知

各县(市、区)人民政府，市属开发区管委会，市政府有关部门、直属机构：

《聊城市开发区总体发展规划(2021—2025年)》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

聊城市人民政府办公室
2021年12月28日

(此件公开发布)

8家省级经济开发区结合“全市各开发区发展指引”明确下步发展定位





三、奋进之路

【推动全市开发区实现高质量发展】

2. 抓政策支持。

中共聊城市委文件

聊发〔2020〕7号

中共聊城市委 关于推动开发区体制机制改革创新 促进高质量发展的实施意见

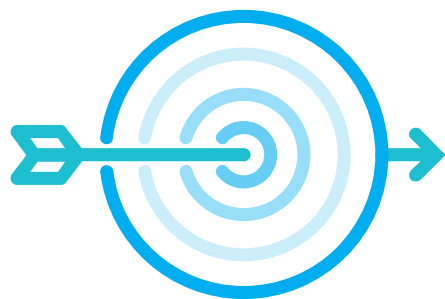
(2020年2月20日)

为贯彻落实《中共山东省委关于推动开发区体制机制改革创新促进高质量发展的意见》(鲁发〔2019〕14号),破解开发区发展中的矛盾和问题,激发开发区发展动力和活力,在总结改革试点经验的基础上,结合我市实际,制定本实施意见。

一、总体要求

- 1 -

➤ 统筹各省级以上开发区的发展需求



以三年倍增为目标

- 给予开发区政策保障,进一步激发发展活力
- 支持因地制宜出台细分领域政策
- 加大对国家级经济技术开发区的支持力度
- 集聚要素资源,全力推进市经开区在国考中争先进位

争先进位



- 项目建设
- 企业帮扶
- 市场开拓
- 要素保障





3. 抓机制创新。

山东省推动开发区改革创新领导小组办公室

鲁开改办〔2022〕1号

签发人：张德平

关于印发《山东省推动开发区改革创新领导小组2022年工作要点》的通知

各市推动开发区改革创新领导小组，各成员单位：

《山东省推动开发区改革创新领导小组2022年工作要点》已经省政府主要负责同志同意，现予以印发。请结合工作职能，抓好贯彻落实。

省推动开发区改革创新领导小组办公室

(山东省商务厅代章)

2022年3月23日

结合《山东省推动开发区改革创新领导小组2022年工作要点》

- 坚持以省开发区体制机制改革创新方案为总遵循
- 坚持实事求是，因地制宜打通改革遇到的堵点
- 与时俱进攻克当前发展遇到的难点，做改革开放的开拓者





3. 抓机制创新。

进一步优化干部人事改革

- 研究完善新形势下全员聘任、干部交流等体制机制改革创新
- 畅通开发区人员进出渠道
- 不断激发开发区发展活力和内生动力



瘦身强体
回归本位

进一步理顺管理体制

- 加大简政放权力度，健全完善协调配合机制
- 用好“开发区吹哨、部门报到”联席会议制度
- 强化部门与开发区的互动
- 坚持问题导向，勇于攻坚克难，开拓思路，创新研究解决问题



三、奋进之路

【推动全市开发区实现高质量发展】

4. 抓评价考核。

围绕开发区综合发展水平评价亩均效益、对外开放、创新驱动、产业集聚实施提升工程：

①亩均效益提升工程：

Step.1

培育壮大开发区支柱税源企业，推动税收贡献高的企业升规纳统，推动各开发区亩均税收进一步提升

Step.2

新上制造业项目向开发区集中，推动优质项目全面进园，推进重点工业项目纳统，提升项目落地效率，推动亩均投资强度进一步提升

Step.3

加快“标准地”供应，引导开发区集约利用土地，鼓励以市场化方式盘活存量用地，引导建设多层标准厂房，完善基础设施建设，增强开发区承载能力





三、奋进之路

【推动全市开发区实现高质量发展】

②对外开放提升工程:

Step.1

- 加强与重点国别（地区）合作
- 提升日韩、欧美及制造业利用外资比重
- 提高利用外资水平

Step.2

- 推动骨干企业开展采购对接
- 扩大机电产品出口
- 加大关键技术、重要设备及零部件进口
- 加快发展新业态模式，提升对外贸易质量

Step.3

- 精准推动开发区合作共建



推动省级试点高唐经济开发区与青岛经济开发区合作共建取得实效

支持阳谷经济开发区与山东自贸试验区青岛片区就铜矿贸易联动共建共享

东阿经开区与山东自贸试验区济南片区就中医药领域开展产业联动共建共享

其他开发区至少与外地开发区建立一对合作共建关系

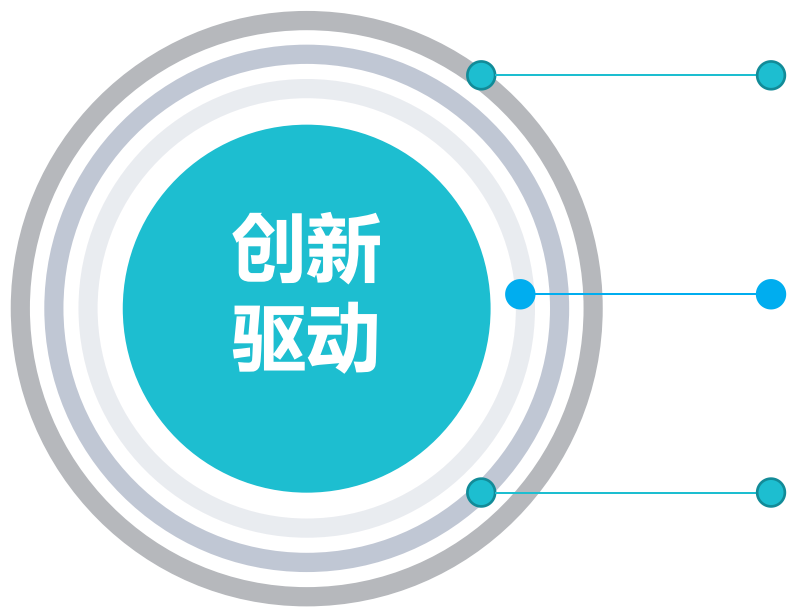




三、奋进之路

【推动全市开发区实现高质量发展】

③创新驱动提升工程:



实施开发区高新技术企业培育计划，积极开展高新技术企业认定和培育工作，推动一批重大科技项目和重大科技设施建设项目在开发区布局、实施

大力引进在开发区全职工作的高端人才，突出高端人才、创新团队引进，打造人才集聚小高地

促进高质量科技成果转化，提高开发区发明专利拥有量及增长率



三、奋进之路

【推动全市开发区实现高质量发展】

④ 产业集聚提升工程：

提高主导产业集聚度



- 指导开发区聚焦一个主导产业
- 培育2-3个潜力产业
- 提升前三主导产业集聚度

招引补链、强链项目



- 围绕“十强”产业重点招引补链、强链项目
- 推动开发区“十强”产业项目加快建设





三、奋进之路

【推动全市开发区实现高质量发展】

周巷区大有希望
邵小平 一九八六年
一月廿一日



在市委市政府的正确领导下



在各级各部门的合力支持推动下



我市开发区定会通过改革发展攻坚进一步实现争先进位，综合发展水平进一步提升！



> > > > > > >

> > > > > > > >

A futuristic cityscape with glowing buildings and circular data patterns. The scene is set against a dark blue background with abstract, flowing lines and a grid of light points. The buildings are rendered in a digital, wireframe style with various heights and colors, primarily in shades of blue and white. Several large, semi-transparent circles are overlaid on the city, creating a sense of depth and data flow. The overall aesthetic is clean, modern, and high-tech.

谢谢!

2022年6月