

“未成年人防溺水”工作建议

市民代表 马勇

2023年6月27日

目录

CONTENTS



1

加强防溺水安全管理方面



2

继续加强中小学防溺水宣传教育

O N E



加强防溺水安全管理方面

防溺水安全管理方面

- 1.重点水域安全警示牌设置少，警示牌内容不充实。
- 2.救生设备投放少，救援人员少、设备科技含量有待提升；公益救生设备存在容易丢失的问题。
- 3.对重点水域、重点时段的日常巡逻监管力度不足。



解决方案

1.对于重点水域多悬挂防溺水宣传标语、防溺水警示牌(包括水深、危险程度、救援人员的联系方式),要在临水岸边喷涂黄色警戒线,设置防护围栏等措施。



大学生志愿者正在张贴标语

解决方案

2.在危险水域要多投放救生设备；加大培训力度增加救援人员力量，统一管理，保证救援电话畅通；对于重点水域要多安装视频监控，一旦发现人员下水，自动启动高音喇叭等设备进行循环警示提醒。



外地优秀案例（微型救援屋）

解决方案

对于救生设备丢失问题，可以在设备上喷涂公益字样，号召大家不要随意拿走，同时呼吁市民主动参与进来，加入到护“圈”的队伍中来。公安部门可以发挥天网覆盖等优势，加强对救生设备的监控管理，加大惩戒力度。



外地优秀案例（公益救生圈）

解决方案

3.加强日常巡查。通过设置公益岗位等形式，全面建立巡查员队伍，组织民警辅警、社区网格员、暑期大学生志愿者等人员对重点时段、重点水域进行巡查巡逻，做所有水域有人看、有人巡、有人管、有人防，一旦发现有青少年在水边玩耍、戏水等危险行为，立即进行劝返。



我市特警支队开展的水上救援技能专项训练。

T W O



继续加强中小学防溺水宣传教育

防溺水宣传教育薄弱环节

- 1.目前在城区学校对防溺水宣传教育力度较大，但在农村薄弱学校，特别是留守青少年儿童较多的偏远地区力度不足。
- 2.对于私自去水域游泳的青少年儿童，惩戒力度不足。

解决方案

1. 教体局、学校、家长层层签订责任状，做到每名学生都责任到人。通过召开主题班会、家长会、教师家访、发一封信、观看教育警示片、学习自护自救知识等各种手段，加强防溺水安全教育，特别针对家长进行安全意识的培训和树立，防止家长带着孩子进入危险水域。

对于农村学校，要实行乡镇干部包村、村干部包组，包到具体水域、重点人群，特别对于留守青少年儿童，要提前摸排，并包保到户、到人。



某小学举办的专题教育活动

解决方案

2.加强教育惩戒力度，促进形成教育合力。用好教育惩戒权，凡违纪学生，除进行严肃批评教育外，应按照规定给予其警告、严重警告、记过、记大过等纪律处理，并计入学生综合素质评价，为学生敲响安全警钟。



Language 徽言教育 无障碍浏览

 **中华人民共和国教育部**
Ministry of Education of the People's Republic of China

当前位置: 首页 > 公开

信息名称: 中小学教育惩戒规则(试行)
信息索引: 360A02-03-2020-0010-1 生成日期: 2020-12-23 发文机构: 中华人民共和国教育部
发文字号: 中华人民共和国教育部令 信息类别: 部门规章
第49号
内容概述: 《中小学教育惩戒规则(试行)》已经2020年9月23日教育部第3次部务会议审议通过, 现予公布, 自2021年3月1日起施行。

中小学教育惩戒规则(试行)

防溺水是一个系统工程，需要政府、社会、学校、家庭等全方位参与，齐抓共管。

安全工作无小事，千忙万忙，安全不能忘。

“未成年人防溺水”工作建议

市民代表 俞建伟

2023年6月27日

目录

CONTENTS

1 论证立法

2 压实责任

3 全媒宣传

O N E



论证立法

论证立法



聊城河湖沟塘众多，在公开水域野泳的成年人也很多，仅东昌湖水域就有多处未经批准的野泳点，比如在民主小学、聊城四中附近有一处长期形成的野泳点，大多野泳者不受管束，不顾形象，势必给在此经过的大量学生造成不好的导向，不排除成为部分学生效仿的对象，从而从心里放松了涉水危害的防范意识。



论证立法



建议充分利用聊城拥有地方立法权的优势功能，通过专家论证、立法技术突破等方式，制定出台“史上最严禁止野泳令”，结合社会曝光、征信报告、法律建议书等社会评价手段，从全社会层面形成禁止野泳的高压态势，为治理野泳和预防未成年人溺水工作提供法理支撑。

O N E



压实责任

压实责任

压实管理责任



目前，聊城绝大多数河湖沟塘产权明晰，都有具体的管理人、使用人、承包人等等，这些人也往往是溺水事故法律责任人，建议充分调动起利害关系群体的责任功能，防患于未然，也防患于事后承担法律责任。建立事故追责制度，从安全生产、环境治理等角度进行追责。

压实责任

压实监护责任

建议在学校与家长签订《防溺水家长责任书》的同时，家长所在集体组织、工作单位也要与家长签订暑期监护责任状，定期反馈学生状况。



O N E



全媒宣传

全媒宣传

以往预防未成年人溺水宣传往往局限于学校、家长之间的互动，缺少新时期全媒体宣传手段，建议通过宣传、网信部门及新媒体协会联盟等机构安排协调主流媒体、户外大屏、新媒体、自媒体、小程序等平台 and 软件，持续发布预防未成年人溺水公益广告，以全媒体全覆盖的态势，加大对预防未成年人溺水的多层面宣传。比如，平面媒体专门拿出公益广告版面，电视及户外大屏拿出专门时段，新媒体自媒体设立专门主题专栏等等，全媒体“海陆空”式集中宣传预防未成年人溺水，营造全社会齐抓共管，群防群控的局面。同时结合专业救援资源，制作拍摄溺水自救图文和视频资料，在线上线下进行全方位推广。





防范胜于救灾，责任重于泰山

预防未成年人溺水工作确实应该引起全社会的重视

“未成年人防溺水”工作的建议

市民代表 何振岩

2023年6月27日

目录

CONTENTS



1 溺水现况



2 发生溺水常见原因



3 如何防溺水



4 溺水的智慧救援



溺水现状

溺水现况

**每年约5.7万人死于
溺水非正常死亡**

**每年溺水死亡人数
中56%为儿童。**

**溺水和交通事故是
3-14岁儿童死亡的首
要原因**



溺水现状



公共河流是溺水高发地，农村>城市。

29%溺水事故反生在7月、8月期间。



发生溺水常见原因

发生溺水常见原因



① 三五成群结伴去野外游泳



② 下水摸鱼虾，打捞落入水中的物品



③ 水边活动不慎落入水中



④ 掉入工地积水坑



⑤ 在泳池游泳时抽筋或在水中打闹

发生溺水常见原因



水底状况异常复杂，可能有水草等植物，容易缠住人脚



有些水库、河道底泥松软，人容易陷入泥沼而无法动弹。



有的水体表面看似平缓或者静止，水下却暗藏漩涡，很容易把人冲走。



江河岸边有一些延伸、缓冲区域，孩子在此玩耍游泳时，容易滑落深水区。



如何防溺水

夏季防溺水六不准

1. 不准私自下水游泳
2. 不准擅自与他人结伴游泳
3. 不准在无家长或老师带队的情况下游泳
4. 不准到不熟悉的水域游泳
5. 不准到无安全设施、无救护人员的水域游泳
6. 不准擅自下水施救



4

溺水的智慧救援

溺水的智慧救援

若你未受过专业救人训练或者未取得救生证的人，切记不要轻易的下水救人（会游泳不等于会救人）。

发现溺水者立刻拨打119等救援电话，丢绳索和救生圈等，不要徒手下水救人，合理利用身边的漂浮物体救人。



专业水上救援队（图片来源于网络）

溺水的智慧救援

未成年人不能下水营救溺水者!



溺水的智慧救援



千万不能认为同伴落水，自己
不跳下去救，就不够朋友！

及时**找大人来帮忙**才是救援成功率
最高的方式，才是真正在帮助同伴！

救不上来同伴也不是你的错，
千万不能因害怕而隐瞒！

没能救上来同伴，也千万不要有心理
压力，更不能因害怕而隐瞒事实，
从而导致没有**及时报警或让大人知
道**，耽误了宝贵的救援时间！



溺水的智慧救援



图虫创意 stock.tuchong.com



常用工具：

救生圈

伸缩救援杆

救生抛掷器

溺水的智慧救援



利用身边
常用物品
制作救生
工具，快
捷实用，
成本低，
便于推广。

溺水的智慧救援



**使用身边
随处可以
找到的空
水瓶制作
简单的救
援工具**

溺水的智慧救援



寻找竹竿、树枝等递给落水者，也可以把衣服打成绳结抛给落水者，救人时要趴在地上降低重心，以免被拉入水中。



不能直接跳下水施救，未成年人没有足够的能力下水救溺水者，千万不能下水救人，以免发生群死群伤的悲剧。



不能手拉手施救。落水者力大无比，稍不留神就会被落水者拉下水，造成连环溺水的悲剧。



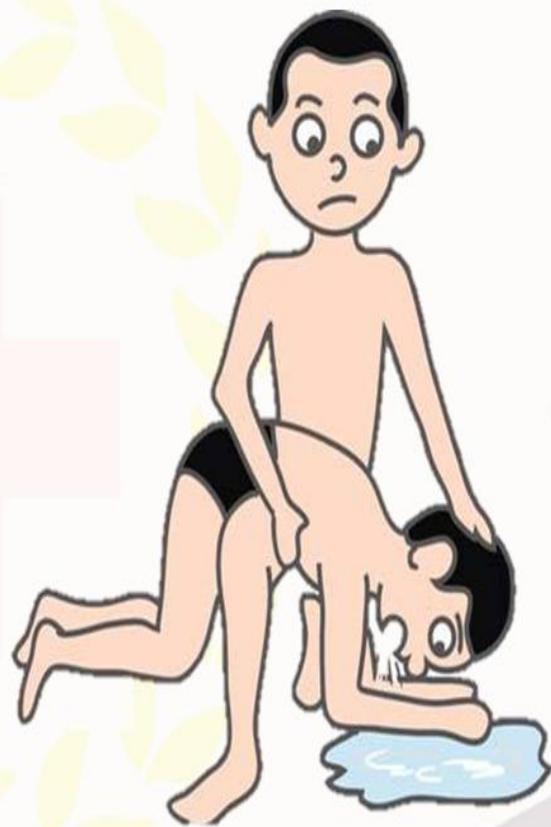
溺水的智慧救援

岸上救护原则

1. 通过有效的人工通气迅速纠正缺氧是淹溺现场急救的关键；（切记不要因为控水时间过长而延误抢救时间）。
2. 不建议为患者实施各种方法的控水措施，包括倒置躯体或海姆立克氏手法（Heimlich maneuver）。
3. 基础生命支持应遵循A-B-C-D顺序，即开放气道、人工通气、胸外按压、早期除颤。
4. 平卧位，如伤员存在呼吸侧置于侧卧位。

控水方法（清醒伤员）

- ◆ 如溺水者有呼吸心跳，救护员单腿跪地，另一腿屈膝，将溺水者腹部横放在救护者屈膝的大腿上，叩击背部，使胃及肺内水倒出。
- ◆ 如溺水者呼吸心跳停止，首要措施为人工呼吸。



溺水的智慧救援



控水方法（错误）



建议：

1、组成宣讲团，进乡镇，加强对村镇学校及农村社区的防溺水水培训，加强安全意识，防范意识。

2、建议设立青少年安全培训场所，综合培训少年儿童安全常识，防溺水、防地震、防踩踏、防校园暴力、防拐骗；

▲ 谢谢大家 ▲