



聊城市人民政府公报

LIAOCHENGSHI
RENMINZHENGFUGONGBAO

2023

第8-9期（总第245-246期）



聊城市人民政府公报

2023 年第 8-9 期

(总第 245-246 期)

主管主办：聊城市人民政府

编辑出版：聊城市人民政府

办公室

电话：0635-8288953

邮编：252000

地址：东昌西路24号

刊号：聊新出准字【2008】13号

目

录

◎ 市政府文件

聊城市烈士褒扬办法

聊城市人民政府令第 46 号 3

关于印发聊城市水文管理办法的通知

聊政发〔2023〕7 号 5

关于加快推进新时代科技强市建设的实施意见

聊政字〔2023〕11 号 9

关于印发聊城市贯彻落实突破菏泽鲁西崛起三年行动计划（2023-2025 年）实施方案的通知

聊政字〔2023〕12 号 14

◎ 市政府办公室文件

印发关于支持生物医药产业纺织服装产业高质量发展的若干措施的通知

聊政办发〔2023〕10 号 21

关于推进聊城市体育事业高质量发展的若干意见

聊政办发〔2023〕11 号 27

关于印发聊城市推进基本养老服务体系建设的实施方案的通知

聊政办字〔2023〕19 号 32

关于印发聊城市科学绿化实施方案（2023-2025 年）的通知

聊政办字〔2023〕20 号 36

关于推动 12345 政务服务便民热线与 110 报警服务台高效对接联动的实施意见

聊政办字〔2023〕21 号 41

关于印发聊城市争创省级商业秘密保护创新试点工作方案（2023-2025 年）的通知

聊政办字〔2023〕23 号 44

关于印发聊城市排污权有偿使用和交易试点暂行办法的通知

目 录

聊政办字〔2023〕24号	48
关于印发聊城市建设全国乡村教育振兴先行区专项工作方案的通知	
聊政办字〔2023〕26号	52
◎ 政务动态	
关于任免齐现强等工作人员职务的通知	
聊政任〔2023〕13号	57
关于任免刘清章等工作人员职务的通知	
聊政任〔2023〕14号	58
聊城市人民政府大事记（2023年8月）	59
聊城市人民政府大事记（2023年9月）	60

聊城市人民政府令

第 46 号

《聊城市烈士褒扬办法》已经 2023 年 7 月 6 日市人民政府第 47 次常务会议通过，现予公布，自 2023 年 10 月 1 日起施行。

市长：張百順

2023 年 8 月 16 日

聊城市烈士褒扬办法

第一条 为了传承和弘扬烈士精神，促进烈士褒扬工作，抚恤优待烈士遗属，根据《烈士褒扬条例》以及相关法律、法规，结合本市实际，制定本办法。

第二条 本市行政区域内的烈士褒扬工作适用本办法。法律、法规和国务院决定另有规定的，从其规定。

第三条 市、县（市、区）人民政府应当加强烈士褒扬工作，通过为烈士遗属家庭悬挂光荣牌、邀请烈士遗属代表参加本地纪念活动等方式，褒扬彰显烈士家庭甘于牺牲奉献的精神。

第四条 退役军人事务部门负责本行政区域内烈士褒扬工作。

发展和改革、教育和体育、财政、司法行政、住房和城乡建设、文化和旅游、卫生健康、医疗保障等部门按照各自职责共同做好烈士褒

扬工作。

第五条 退役军人事务部门应当联合相关部门加强对烈士遗物、史料的收集、保护和陈列展示工作。

鼓励高等院校、科研机构发挥专业优势，加强对本市烈士精神的研究，挖掘其历史意义、精神内涵和当代价值，推出优秀研究成果，为传承弘扬烈士精神提供理论支撑。

第六条 退役军人事务部门应当联合教育和体育部门每年在各级各类学校宣讲烈士事迹和精神。

教育和体育部门、各级各类学校应当将烈士事迹和精神宣传教育纳入思想教育内容，并结合实际在清明节、国庆节或者烈士纪念日等重大庆典日、重要纪念日，组织开展英雄烈士纪念活动。倡导青少年入队（团）仪式、开学

教育、主题团队日等活动在烈士纪念设施举行，加强对学生的爱国主义、集体主义、社会主义教育。

第七条 在清明节、国庆节或者烈士纪念日等重大庆典日、重要纪念日，退役军人事务部门应当组织新入职的国家工作人员到烈士纪念场所举行祭扫纪念活动。其他机关、团体、企业事业单位、社会组织等，结合实际组织开展瞻仰烈士纪念设施、集体宣誓、祭扫等纪念活动。

第八条 烈士未安葬在本市的，退役军人事务部门可以组织烈士亲属前往烈士安葬地或者纪念地开展异地祭扫纪念活动，负责组织的退役军人事务部门按规定承担交通费以及食宿费。烈士亲属自行祭扫的，依照有关规定执行。

第九条 烈士遗属就业，享受下列优惠待遇：

（一）用人单位经济性裁员时，应当优先留用；

（二）从事个体经营的，相关部门应当优先办理证照，经营期间享受国家和所在地人民政府规定的优惠政策；

（三）符合就业条件未就业的，由所在地人力资源和社会保障部门优先提供就业服务；

（四）烈士子女符合公务员考录条件的，在同等条件下优先录用。

第十条 烈士遗属享受下列住房优惠待遇：

（一）符合农村危房改造条件的，按程序优先纳入改造计划，在住房和城乡建设部门补助基础上，退役军人事务部门再给予补助；

（二）符合城镇住房保障条件，申请实物配租的，优先配租。对城镇低保的烈士遗属家庭，按照保障面积标准予以租金减免。

第十一条 烈士遗属享受下列医疗优惠待遇：

（一）在本市公立医院就医时凭有效证件可以享受优先挂号、优先就诊、优先取药、优先住院等；

（二）在本市领取定期抚恤金的烈士遗属，已经就业的，参加城镇职工基本医疗保险，由

工作单位按照有关规定缴费，工作单位无力缴费的，由县级退役军人事务、医疗保障、财政部门统筹解决。未就业的，参加城乡居民基本医疗保险，其个人缴费有困难的，通过城乡医疗救助基金帮助参保；

（三）在本市领取定期抚恤金的烈士遗属，在定点医院就医时免收普通门诊诊查费、专家门诊诊查费、门诊出诊费、急诊诊查费、急诊留观诊查费、急诊观察床位费和病房的空调费、暖气费。检查治疗项目费用减免比例不低于20%；

（四）在本市领取定期抚恤金的烈士遗属，参加城乡居民基本医疗保险的，在定点医院发生的门诊医疗费用，在城乡居民基本医疗保险规定报销（补偿）的基础上，由县级退役军人事务部门按规定给予定额门诊补助、慢性病补助；

（五）在本市领取定期抚恤金的烈士遗属，在本市优抚医院可以每年享受一次免费健康体检。

第十二条 退役军人事务部门应当每年组织在本市领取定期抚恤金的烈士遗属参加短期休养。市属优抚医院是短期休养服务机构，负责休养期间的服务管理。

短期休养每期不少于15天。

第十三条 退役军人事务部门应当做好孤老烈士遗属集中供养、临终送关怀等服务。

退役军人事务部门应当联合相关部门做好失独烈士父母养老、照护、丧葬等服务。

第十四条 本市博物馆、纪念馆、美术馆等公共文化设施和实行政府定价或指导价管理的公园、展览馆、名胜古迹、景区，按规定向烈士遗属提供减免门票等优待。

第十五条 烈士遗属在本市免费乘坐公交车。

烈士遗属购买车（船）票或者安检、乘车（船），可以使用优先通道（窗口），随同出行的家属可一同享受优先服务。（下转第13页）

聊城市人民政府文件

聊政发〔2023〕7号

聊城市人民政府 关于印发聊城市水文管理办法的通知

各县（市、区）人民政府，市属开发区管委会，

市政府有关部门、直属机构：

现将《聊城市水文管理办法》印发给你们，

请认真贯彻执行。

聊城市人民政府

2023年9月10日

聊城市水文管理办法

第一章 总 则

第一条 为加强水文管理，发挥水文工作在防汛抗旱、水资源管理、防灾减灾和水生态保护中的作用，促进经济社会高质量发展，根据《中华人民共和国水文条例》《山东省水文管理办法》等，结合聊城市实际，制定本办法。

第二条 在本市行政区域内从事水文站网规划与建设，水文监测与预警预报，水文监测资料汇交、管理与使用，水文监测环境与设施保护，水文水资源调查评价与科学研究等活动，适用本办法。

第三条 市县两级人民政府、市属开发区管委会应当将水文事业纳入国民经济和社会发展规划，加强水文基础设施和基层水文服务体系建设，保障水文事业与经济社会发展相适应。

第四条 市水文中心在省水利厅和市人民政

府领导下，负责组织实施聊城市行政区域内水文管理工作。

县级水文中心在市水文中心和本级人民政府领导下，负责组织实施本行政区域内的水文管理工作。

第五条 市县两级发展和改革、公安、财政、自然资源和规划、生态环境、住房和城乡建设、交通运输、水利、应急管理、气象等部门依照各自职责做好相关工作。

第二章 规划与建设

第六条 市水文中心应当根据省水文事业发展规划和聊城市经济社会发展需要，组织编制聊城市水文事业发展规划，征求省水文中心和市水利局意见后，报市人民政府批准实施。

市水文事业发展规划主要包括以下内容：

(一) 水文事业发展目标;

(二) 水文站网、水文监测和情报预报设施建设;

(三) 水生态监测、水资源监测、水土保持监测等;

(四) 水文信息网络和业务系统建设及保障措施;

(五) 市水文事业发展规划的其他内容。

第七条 水文站网建设应当按照国家固定资产投资项目建设程序组织实施。新建、改建和扩建水利工程需要配套建设或者更新改造水文测站、水文监测设施的,应当纳入工程建设投资计划,并与主体工程同时设计、同时施工、同时竣工验收。

第八条 水文测站实行分类分级管理。

水文测站包括国家基本水文测站和专用水文测站。国家基本水文测站分为国家重要水文测站和一般水文测站。

国家重要水文测站的设立和调整,由省水利厅提出,报水利部水文司批准。

一般水文测站的设立和调整,经省水利厅批准后,报水利部水文司备案。

设立专用水文测站,不得与国家基本水文测站重复。在国家基本水文测站覆盖的区域,确需设立专用水文测站的,应当报省水利厅批准。其中,因交通运输、环境保护、地质灾害防治等行政管理需要设立专用水文测站的,由有关主管部门批准。有关主管部门在批准前,应当征求省水利厅的意见。专用水文测站的撤销和调整,应当报原审批机关批准。

第九条 专用水文测站由设立单位负责建设和管理;设立单位无能力建设和管理的,可以委托市水文中心建设和管理,所需经费由设立单位承担。

第十条 专用水文测站和从事水文活动的其他单位,应当接受市水文中心的行业管理。

第三章 监测与情报预报

第十一条 市县两级人民政府、市属开发区管委会应当加强水文监测、水文信息和洪水预警预报等系统建设,增强重点地区、城市和地下水超采区的水文测报能力,提高动态监测和应急监测能力。

市县两级水文中心应当加强水文监测,为防汛抗旱和水资源管理、水生态保护、水土保持等工作提供及时、准确的监测资料。

第十二条 市县两级水文中心从事水文监测活动应当遵守国家水文技术标准、规范和规程,保证监测质量和监测数据的连续性。

水文专用技术装备应当符合国家规定的技术要求,水文监测所使用的计量器具应当依法检定合格。

第十三条 承担水文信息采集和情报预报任务的国家基本水文测站和专用水文测站,应当按照规定及时、准确地向市县两级防汛抗旱指挥机构提供实时水情信息和水文情报预报,不得漏报、迟报水文监测数据,不得伪造水文监测资料。

第十四条 市县两级水文中心应当加强对水质、水生生物及水量、水位、水温等生态要素的监测,并对水生态现状和变动趋势进行分析评价,为水生态系统保护和修复提供依据。

第十五条 市县两级水文中心应当加强区域地表水、地下水、调入水开发利用量及水功能区水质的监测,并对监测数据进行整理、汇总和分析评价,其结果作为确定区域用水控制指标的主要依据,并为开发、利用、节约和保护水资源提供依据。

第十六条 市县两级水文中心应当加强对水土流失类型、面积、强度和分布状况等情形的监测,并对水土流失的变化趋势及造成的危害进行分析评价,为水土流失的预防和治理提供依据。

第十七条 市县两级水文中心应当建立健全突发性水量变化和水体污染事件应急监测体系，编制应急监测预案。

水量发生变化可能危及防汛、用水安全，或者水质发生变化可能导致突发性水体污染事件的，市县两级水文中心应当启动应急监测预案，进行跟踪监测和调查，并及时将监测、调查情况报告同级防汛抗旱指挥机构、水利、生态环境及其他相关部门。

第十八条 水文情报预报由水文中心按照管理权限向社会发布。其中，重大灾害性的洪水预报需经同级防汛抗旱指挥机构审核。

第十九条 市县两级广播、电视、报刊和网络等新闻媒体，应当按照有关规定和防汛抗旱要求，及时播发、刊登水文情报预报，并标明发布机构和发布时间。

第四章 资料汇交与管理

第二十条 水文监测资料实行统一汇交管理制度。汇交的水文监测资料包括按照水文技术标准获取的原始资料和整编资料。市水文中心负责全市水文监测资料的收集、处理和汇编工作。

第二十一条 国家基本水文测站、专用水文测站和其他水文监测单位，应当按照国家水文技术标准整编水文资料，于每年3月底前，按照资料管理权限将上一年度的水文监测资料向省水文中心汇交。

市县两级水利部门对取水户取用水情况的监测资料，应当于次年1月10日前向省水文中心汇交。

资料汇交单位应当对资料的真实性、可靠性负责，不得伪造、毁坏水文监测资料。

第二十二条 市水文中心应当按照国家和省水文技术标准、规范、规程、规定对汇交的水文资料进行整编审查，按时向省水文中心汇交，

并及时完成刊印工作。

第二十三条 基本水文监测资料应当依法公开，但属于国家秘密的除外。

国家机关决策和防灾减灾、国防建设、公共安全、环境保护等公益事业需要使用未公开的水文监测资料和成果的，应当无偿予以提供。

使用水文监测资料和成果的单位和个人应当遵守有关规定，不得擅自转让、转借、出版或用于其他活动。

第五章 保障措施

第二十四条 市县两级人民政府、市属开发区管委会应当将水文事业所需经费列入本级财政预算，重点支持水文测站的运行、维护、管理和水文站网技术改造及恢复因自然灾害造成毁坏的水文监测设施。

第二十五条 水文监测设施和监测环境受法律保护。任何单位和个人不得侵占、毁坏或者擅自移动、使用水文监测设施，不得干扰水文监测活动。

第二十六条 未经批准，任何单位和个人不得迁移水文测站。因工程建设确需迁移的，建设单位应当在项目立项前，报经对该水文测站有管理权限的水利部门批准，所需费用由建设单位承担。迁移期间，水文中心应当采取应急措施，保持水文监测工作的连续性。

第二十七条 县级人民政府应当按照下列标准划定水文监测环境保护范围，并在保护范围边界设立地面标志：

（一）水文监测河段周围环境保护范围：沿河纵向以水文基本监测断面上下游各不小于五百米、不大于一千米为边界；沿河横向以水文监测过河索道两岸固定建筑物外二十米为边界，或者根据河道管理范围确定；

（二）水文监测设施周围环境保护范围：以监测场地周围三十米、其他监测设施周围

二十米为边界。

第二十八条 禁止在水文监测环境保护范围内从事下列活动：

（一）种植树木、高秆作物，堆放物料，修建建筑物，设置障碍物，停靠船只；

（二）取土、挖沙、采石、淘金、爆破、倾倒废弃物；

（三）在监测断面取水、排污，在过河设备、水文观测场、监测断面的上空架设线路；

（四）其他危害水文监测设施安全、干扰水文监测设施运行、影响水文监测结果的活动。

第二十九条 在国家基本水文测站基本水尺断面上下游各十千米河道管理范围内，新建、改建、扩建下列工程可能影响水文监测的，建设单位应当采取相应措施，在征得对该水文测站有管理权限的水行政主管部门同意后方可建设：

（一）水工程；

（二）桥梁、码头和其他拦河、跨河、临河建筑物、构筑物，或者铺设跨河管道、电缆；

（三）其他可能影响水文监测的工程。

因工程建设致使水文测站改建的，改建费用由建设单位承担。

第三十条 在通航河道或者桥梁上进行水文监测作业时，应当设置警示标志，过往船只、车辆应减速避让，公安、交通运输等部门应予以协助。

水文监测专用车执行防汛抢险、突发性水污染事件测报等紧急任务，通过公路、桥梁时，

有关单位应当优先放行。

第三十一条 水文站网建设所需土地，应当依据水文测站用地标准依法办理用地手续。

水文测站、水文监测设施占用的土地尚未确权的，由市县两级人民政府、市属开发区管委会依法确权划界，不动产登记机构核发不动产权属证书。

第三十二条 水文监测设施因洪水、雷击、风暴、地震等不可抗力遭受破坏的，市县两级人民政府、市属开发区管委会和市县两级水文中心应当及时组织修复，确保其正常运行。

第六章 法律责任

第三十三条 违反本办法规定的行为，依照《中华人民共和国水法》《中华人民共和国水文条例》《山东省水文管理办法》等法律、法规、规章的规定处理。

第三十四条 有关部门、单位及其工作人员违反本办法规定，玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法移交司法机关追究刑事责任。

第七章 附 则

第三十五条 本办法自 2023 年 11 月 1 日起施行，有效期至 2028 年 10 月 31 日。

（上接第 26 页）的支持力度，引导产业加快转型升级步伐。

（三）优化产业发展环境。加快建设市场化、国际化、法治化的营商环境，维护公平竞

争的市场秩序。加大对商标、地理标志等知识产权的保护力度，强化典型引领和宣传报道，积极培育典型、宣传典型，为全市纺织服装实现高质量发展营造良好氛围。

聊城市人民政府

聊政字〔2023〕11号

聊城市人民政府 关于加快推进新时代科技强市建设的 实施意见

各县（市、区）人民政府，市属开发区管委会，市政府有关部门、直属机构：

为进一步强化科技创新对全市绿色低碳高质量发展支撑引领作用，加快建成科技强市，根据《山东省人民政府关于加快推进新时代科技强省建设的实施意见》（鲁政字〔2022〕225号），现结合我市实际，提出以下实施意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，聚焦服务高质量发展和高水平科技自立自强，坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，坚持创新链、产业链、人才链、资金链、政策链融通互动，着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，推动全市科技创新体系更加完善，创新资源配置更加高效，企业创新主体地位不断强化，科技人才队伍持续壮大，开放合作成效显著，产业技术创新水平显著提升，推动我市加快建成科技强市和区域创新高地。到2025年，全市全社会研发经费投入大幅增加，研发投入强度达

到3.1%以上，全市高新技术企业达到1000家以上，国家科技型中小企业达到1200家以上。

二、强化企业科技创新主体地位，壮大创新创造生力军

1. 加快培育高新技术企业。将符合标准的初创企业、科技型中小企业列为重点培育对象，鼓励其开展新产品、新工艺、新技术研发，力争更多企业进入高新技术企业行列。加大高新技术企业财政支持力度，对首次通过高新技术企业认定的企业，给予10万元补助；对复审通过认定的企业，给予5万元补助；对首次通过山东省高新技术企业认定管理机构受理但未通过认定的企业给予3万元补助。对辅导我市科技型中小企业首次认定为高新技术企业的社会中介机构，每通过1家给予中介机构5000元奖补，每家中介机构每年最高奖补20万元。（牵头单位：市科技局；配合单位：市财政局、市税务局）

2. 壮大科技型中小企业队伍。梳理遴选全市优质中小微企业，开展跟踪辅导和服务，引导企业加大研发投入，争取更多企业进入国家

科技型中小企业库。实施科技助力中小企业攀登计划，提升中小企业创新能力。落实好国家、省对科技型中小企业的税收优惠政策，从科技成果转化贷款、产学研合作等环节进行针对性扶持。用好“创新券”政策，推动科研仪器、实验设施等向科技型中小企业开放共享。（牵头单位：市科技局；配合单位：市财政局、市税务局）

3. 发挥龙头企业创新引领作用。筛选一批成长速度快、创新能力强、专业领域新、发展潜力大的科技型企业，指导企业参与关键核心技术攻关、建设高水平研发机构、引进高层次科技人才，着力培育一批国家和省技术创新示范企业，打造一批“专精特新”、独角兽、瞪羚企业和促进产业链固链补链强链的行业领域头部企业，助推产业提质增效。（牵头单位：市科技局；配合单位：市工业和信息化局、市发展改革委、市财政局）

三、着力完善创新平台体系，夯实科技创新发展基础

4. 推动研发平台提质升级。支持企业建设重点实验室、技术创新中心、企业技术中心、工程研究中心、制造业创新中心、“一企一技术”研发中心等各类研发机构。加强创新政策集成和创新资源支持，不断提升研发机构建设运营水平。对绩效评估优秀的市级技术创新中心、重点实验室、新型研发机构等创新平台，给予最高20万元的资金支持。引导龙头企业将现有研发机构升级建设为省级、国家级高层次研发机构。对获批的省级重点实验室、技术创新中心、院士工作站等创新平台给予50万元奖补；对获批的国家级重点实验室、技术创新中心等创新平台给予200万元奖补。对新建或整体迁入的独立型科研院所、国内著名科研机构、“双一流”大学等院校设立的分所（院、校），按照“一事一议”的方式给予补助。（牵头单位：市科技局；配合单位：市财政局、市发展改革委、

市工业和信息化局）

5. 支持新型研发机构建设。鼓励研发实力强的企业将其研发机构从原企业分离，建设多元化投入、具有独立法人资格的新型研发机构。对备案为省级新型研发机构的，给予建设企业50万元奖补，对绩效评价优秀且获得省财政支持的省级新型研发机构，给予最高100万元奖补。引导新型研发机构加快产出一批具有技术突破性、产业带动性的创新成果和产品，加速向技术源头和产业应用“双向拓展”。（牵头单位：市科技局；配合单位：市财政局）

6. 推动创新载体提质增效。围绕创新主体引进培育和科技创新成果转移转化等功能，不断提升各级科技园区、企业孵化器和众创空间服务能力和发展成效，加快形成主体多元、类型多样、业态丰富、功能完善、服务高效的创新载体发展格局。对获批的省级、国家级科技企业孵化器给予财政资金支持，对通过备案的省级以上众创空间，择优给予20万元奖补。对省级以上科技企业孵化器和众创空间，每培育1家高新技术企业，给予10万元奖补，每年最高支持100万元。支持聊城产业技术研究院创新发展，加快建设聊城山东省大学科技园，促进更多技术成果在聊城落地转化。（牵头单位：市科技局；配合单位：市财政局）

四、加强关键技术攻关，助推产业提质升级

7. 加快突破产业关键技术。瞄准产业技术需求和新兴产业发展制高点，发挥骨干企业和高校院所作用，力争攻关一批产业关键核心技术。对承担国家科技重大专项和重点研发计划等项目的单位，给予省财政奖励同等额度配套奖励。对承担省科技重大专项计划项目的单位，给予上年度省拨经费30%、单个项目最高100万元的配套奖励。设立市级重点研发计划，采用无偿资助、揭榜制、后补助等方式组织实施，带动产业链和创新链竞争力跃升。（牵头单位：

市科技局；配合单位：市财政局）

8. 鼓励企业加大研发投入。实施科技型企业“多投多奖”研发投入补助机制，推动形成多元化、多渠道、多层次的科技创新投入体系。对享受研发费用加计扣除政策且达到一定条件的企业，给予省级研发补助资金同等额度支持。引导规上工业企业开展研发活动，建立研发投入独立核算制度，科学合理归集研发投入。对首次准确填报研发投入统计数据 50 万元以上，或研发投入填报较上年度增长 100 万元以上且未享受研发财政补助的规上企业，市财政给予最高 5 万元补助。（牵头单位：市科技局；配合单位：市财政局、市税务局、市统计局）

9. 强化技术改造和装备升级。推进企业自动化、数字化、网络化、智能化改造升级，建设一批数字化车间、智能化工厂、智慧化园区。加快装备升级改造，推动关键领域技术装备达到国际国内先进水平。落实财政奖励政策，引导企业在重点领域开展首台（套）重大技术装备及关键核心零部件、新材料首批次、首版次高端软件研发及推广应用。（牵头单位：市工业和信息化局；配合单位：市财政局、市科技局）

五、加大人才引进培育力度，激发人才创新创造动力

10. 实施高层次人才工程。争取实施省级以上各类人才工程，吸引集聚更多创新人才和团队。对成功入选国家级、省级重点人才工程的领军人才，按照国家、省人才资助经费额度给予 1 : 1 配套支持，国家、省均资助的，按照就高原则执行。对入选国家、省级重点人才工程的企业或具有独立法人资质的研发机构或科研院所，分别给予 10 万元、5 万元奖励。实施市级人才工程，充分激发企业引才育才的积极性，储备培育高层次人才后备力量。（牵头单位：市委组织部；配合单位：市财政局、市科技局、市工业和信息化局、市人力资源社会保障局）

11. 用好“柔性引人”机制。树立“不求所

有、但求所用”的开放用才理念，引导企业灵活运用兼职、技术咨询、项目合作、退休特聘等多种形式引进人才。鼓励企事业单位建设研发在市外、转化在聊城的“人才飞地”，对绩效评估合格的“人才飞地”给予奖励支持。支持企业联合院士、专家建设院士工作站、博士后科研工作站和创新实践基地等开放性合作平台和人才站点，为企业创新发展提供高端人才智力支持。（牵头单位：市科技局；配合单位：市委组织部、市财政局、市人力资源社会保障局）

12. 大力吸引海外高层次人才。争取实施更多海外工程师支持计划、外专双百计划、市级外国专家项目等省、市外专人才工程，引进用好国外智力，助力我市产业发展。积极搭建“齐鲁国际讲堂”等人才交流活动载体，在更大范围、更宽领域、更高层次开展人才合作，精准引育海外优质高层次人才。进一步加强与驻外机构、外国专家组织、人才中介机构、先期引进人才的联系，挖掘更多国外智力资源，不断壮大全市高端外国人才体量。（牵头单位：市科技局；配合单位：市委组织部、市财政局、市人力资源社会保障局）

六、深化产学研协同创新，集聚高端创新要素资源

13. 用好高校院所资源。不断深化同省内外高校院所在人才引进培育、关键技术研发、平台建设等领域的全方位合作，积极推动科技成果、技术需求的精准对接落地。设立产学研合作引导资金，通过聘任“科技副总”、担任“技术顾问”等形式，联合实施一批产学研协同创新项目，采取后补助支持方式，按照项目实际支出费用给予一定比例的资金补助，每个项目最高给予 100 万元。（牵头单位：市科技局；配合单位：市财政局）

14. 推进跨区域创新协作。紧抓黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略机遇，加强与黄河流域重要城市的合作交流，深化东西

部科技协作，促进科技资源开放共享。主动融入省会经济圈发展战略，积极对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区等创新资源富集地区，不断提升创新平台、技术成果等创新要素承载能力，争取更多优质科技资源落地聊城。（牵头单位：市科技局；配合单位：市发展改革委）

15. 拓展国际科技合作渠道。持续完善全球科技合作伙伴关系网络，积极融入、深度参与“一带一路”科技合作。多方位多渠道开展国际科技合作，实现跨国别协同创新发展。支持高校院所、重点企业在海外建设科技企业孵化器、技术转移中心、研发中心等离岸创新创业基地。对获批的国家级、省级国际科技合作基地等创新平台分别给予200万元、50万元的奖补。（牵头单位：市科技局；配合单位：市财政局）

七、坚持科技强农惠民，赋能农业和社会事业高质量发展

16. 着力提升农业科技水平。聚焦乡村振兴战略，围绕农业农村产业技术需求，实施一批农业良种工程和乡村振兴科技创新提振行动计划，推动关键技术集成创新和转化应用。着力打造一批农业研发平台和科技园区载体，对新建设的国家级、省级、市级农业科技园区，分别给予200万元、100万元、50万元奖补。开展农业科技园区绩效评价，按照不连续补助的原则，每年选取30%的农业科技园区，每家给予30万元奖补。（牵头单位：市科技局；配合单位：市财政局、市农业农村局）

17. 完善科技特派员工作机制。更好发挥科技特派员在科技助力脱贫攻坚和乡村振兴中的关键作用，不断拓宽服务领域，完善工作机制，充分调动科技特派员服务基层的积极性和主动性。每年评选一批科技特派员工程示范基地（项目）、优秀科技特派员和科技特派员工作先进个人，分别给予10万元、2万元和1万元奖励。对企业科技特派员实施的项目，按照省级财政支持额度，给予同等额度资金支持。（牵头单位：

市科技局；配合单位：市财政局）

18. 支撑社会事业高质量发展。在生态环境、安全生产、医疗健康、“双碳”等社会发展和民生领域，实施一批以政策引导为主、项目资金自筹的重点研发项目。加强医学科技创新体系建设，鼓励医疗机构以临床应用为导向，建设临床医学研究中心。每新建一家省级、市级临床医学研究中心，分别给予50万元、20万元奖补；经绩效评价优秀的临床医学研究中心，给予20万元奖补。（牵头单位：市科技局；配合单位：市财政局、市卫生健康委）

八、强化技术要素市场化配置，加快科技成果转化

19. 畅通成果转化渠道。推动技术成果供给端与需求端精准对接，打破企业、科研机构之间的信息壁垒。鼓励企业对小试研发成果进行二次放大和熟化研发，加速科技成果产业化。对新备案为山东省科技成果转化中试示范基地的给予最高50万元资金支持。鼓励企业、科研院所开展技术交易，对认定登记的技术合同，按照年度免税技术交易额1.5%给予补助，最高不超过50万元。鼓励各类创新主体进行成果登记，被提名参加省科学技术奖评审的科技成果直接评定为本年度聊城市优秀科技成果。对获得国家科学技术奖、省科学技术最高奖、省科学技术青年奖的个人或第一完成单位给予省财政奖励同等额度配套奖励。对获得省自然科学、技术发明、科学技术进步奖项目的第一完成单位，分别给予特等奖100万元、一等奖50万元、二等奖30万元的奖励。（牵头单位：市科技局；配合单位：市财政局）

20. 壮大技术经纪人队伍。鼓励技术市场协会、技术转移服务机构开展技术经纪人培训，培育集聚一批高素质、专业化、复合型的技术经纪人队伍。每培养1名技术经纪人给予1000元补助（以取得技术经纪人证书为标准，取得等级提升的参照该政策执行）。对新认定的省

级技术转移人才培养基地，给予最高 20 万元奖补；对新备案的国家级、省级技术转移服务机构，分别给予最高 100 万元、50 万元奖补。（牵头单位：市科技局；配合单位：市财政局）

21. 强化知识产权创造、运用和保护。加大高价值专利培育和储备力度，持续规范专利申请行为，实施优质专利补助政策，激发和调动全市发明创造动力。实施专利导航工程，推动重点产业的专利协同运用。推行企业知识产权标准化管理，协调推进标准研制与科技创新，推动创新成果尽快转化为标准。鼓励开展专利许可、转让等知识产权运营。加强知识产权保护和维权服务，严厉打击各类知识产权违法行为，为创新发展保驾护航。（牵头单位：市市场监管局；配合单位：市科技局）

22. 大力发展科技金融。鼓励银行等金融机构开发针对科技型企业的信贷产品，积极拓宽科技企业融资渠道。引导企业用好专利质押和科技成果转化贷款风险补偿政策。对首次纳入山东省科技成果转化贷款风险补偿备案并按时还本付息的企业，市财政按照省级财政贴息支持额度的 50% 给予补助；市、县（市、区）财政承担备案贷款不良本金 35% 的风险补偿。支持社会资本加大科技创新投入，鼓励各类科创基金投向我市具有市场前景的中试研发项目、

科技成果转化项目。（牵头单位：市科技局；配合单位：市财政局、市市场监管局）

九、加强科技工作组织保障，营造科技创新良好环境

23. 加强组织领导。各级各部门要把科技创新摆在发展全局的核心位置，提高政治站位，周密部署实施。健全市委科技创新委员会工作机制，强化党对科技创新工作的全面领导，在科技体制改革、科技研发投入、创新政策落实、重大项目实施、平台作用发挥等方面形成推进科技创新的强大合力。各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会和相关部门要加强配合，推动各项任务落实落地。（牵头单位：市科技局）

24. 营造优良环境。多种方式开展政策宣讲解读，推动政策直达快享，让各类创新主体全面了解政策，充分享受政策，激发创新动力。深度挖掘科技创新先进典型和事迹，多形式、多角度展示全市科技创新生动实践。大力宣传表扬科技功臣和领军人才，每年选树一批优秀科技成果、科技型企业 and 科研人员，在全社会营造鼓励创新、尊重人才的浓厚氛围。（牵头单位：市科技局）

聊城市人民政府

2023 年 8 月 12 日

（上接第 4 页）第十六条 烈士子女接受教育的，享受下列优惠待遇：

- （一）就近就便入读学前教育机构，在本市公办学前教育机构就读的，免交保教费；
- （二）就近就便入读公办义务教育阶段学校；
- （三）在本市普通高级中学就读的，免交学费、杂费，并享受国家规定的各项助学政策；
- （四）需要在本市中等职业学校就读的，享有选择就读学校的权利。

鼓励社会资金捐助设立面向在校烈士子女

的专项助学金。

第十七条 本市法律服务机构优先为烈士遗属提供法律服务。

烈士遗属申请法律援助的，免于核查经济困难状况。

第十八条 本办法所称烈士遗属，是指烈士的配偶、父母（抚养人）、子女以及由其承担扶养义务的兄弟姐妹。

第十九条 本办法自 2023 年 10 月 1 日起施行。

聊城市人民政府

聊政字〔2023〕12号

聊城市人民政府 关于印发聊城市贯彻落实突破菏泽鲁西崛起 三年行动计划（2023—2025年）实施方案的 通 知

各县（市、区）人民政府，市属开发区管委会，
市政府有关部门、直属机构： 发给你们，请认真贯彻执行。

现将《聊城市贯彻落实突破菏泽鲁西崛起
三年行动计划（2023—2025年）实施方案》印

聊城市人民政府
2023年8月25日

聊城市贯彻落实突破菏泽鲁西崛起 三年行动计划（2023—2025年）实施方案

为深入实施区域协调发展战略，加快我市跨越发展、高质量发展，根据《山东省人民政府关于印发突破菏泽鲁西崛起三年行动计划（2023—2025年）的通知》（鲁政字〔2023〕18号）要求，现结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记对山东工作重要指示要求，紧紧锚定“走在前列、全面开创”“三个走在前”总

遵循、总定位、总航标，落实市委“三提三敢”要求，抢抓创新驱动发展、财税金融政策扶持、产业转型提质增效、激活内生动力四个机遇，推动新旧动能转换、区域协调发展、共同富裕，奋力开创新时代社会主义现代化强市建设新局面。

（二）基本原则

1. 坚持科技引领，创新发展。实施创新驱动战略，整合科技创新资源，激发各类人才创新创造活力，营造良好创新生态，畅通技术研发、成果转化、产业形成渠道，推动科技创新应用

与产业转型升级深度融合。

2. 坚持生态优先，绿色发展。全面践行生态文明理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推动生产生活方式全面绿色转型，加快推动新旧动能转换，走出一条绿色低碳高质量发展新路子。

3. 坚持改革开放，协调发展。强化改革先导、突破作用，聚力打造更高水平开放合作平台，全面拓展对外开放合作空间，加快推进以人为核心的新型城镇化建设，推动巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

4. 坚持民生为本，全面发展。坚持以人民为中心的发展思想，增加优质公共产品和服务供给，持续改善民生福祉，让改革发展成果更多更公平惠及人民，提高人民群众获得感、幸福感、安全感。

（三）主要目标

到 2025 年，我市跨越赶超、率先崛起取得突破性进展，全市生产总值、一般公共预算收入、城乡居民可支配收入等年均增幅高于全省平均水平。创新发展取得新突破，高新技术产业产值占规上工业总产值比重提高 3 个百分点以上；推动黄河流域生态保护和高质量发展取得新突破，绿色低碳转型成效明显；新旧动能转换取得新突破，“四新”经济增加值占比年均提高 2 个百分点左右；乡村振兴取得新突破，农业质量效益明显提升；区域协调发展取得新突破，常住人口城镇化率达到 60% 左右；改革开放取得新突破，开放发展水平进一步提升；共同富裕取得新突破，城乡居民收入差距继续缩小，基本公共服务实现目标人群全覆盖。

二、主要任务

（一）加快推动创新驱动发展

1. 加强科技创新主体培育。实施科技型企业培育计划，加大科技领军企业、高新技术企业、科技型中小企业、创新型中小企业培育力度。引导集成电路、氢能源企业加大研发投入，

建设高能级创新平台。鼓励设立科技型企业孵化专项基金，推动全市众创空间、孵化器、加速器等建设。到 2025 年年底，全市高新技术企业达到 1000 家，科技型中小企业入库达到 1200 家。（牵头单位：市科技局；配合单位：市工业和信息化局、市财政局）

2. 强化科技平台载体赋能。坚持多级联动，构建协同发展、开放融合的多层次创新平台体系，梯度培育创建市级以上高水平科技创新平台，力争更多科技创新平台升级为省级、国家级平台，积极争取上级财政支持。高标准推动大学科技园建设，设立聊城山东省大学科技园政府引导基金“科技成果转化基金”，力争年度建设发展绩效评价达到“优秀”等次，争取省财政给予的最高 1000 万元扶持。鼓励开展金融科技创新服务和应用。（牵头单位：市科技局、市地方金融监管局；配合单位：市财政局、中国人民银行聊城市分行、国家金融监督管理总局聊城监管分局）

3. 促进科技成果落地转化。推动科技成果转移转化机构建设，积极争取高校、科研院所等横向科研项目结余经费在我市开展成果转化、入股或创办科技型中小企业，积极布局建设中试示范基地。支持驻聊高校和高等职业院校成立科技成果转化领导小组，建立适合学校特点的科技成果转化体制机制。推动技术经纪人队伍建设，到 2025 年年底，技术经纪人达到 150 人左右，初步建成一支专业化、高素质、既懂技术又懂市场的复合型技术经纪人队伍。（牵头单位：市科技局；配合单位：市教育体育局、市财政局）

（二）深入实施黄河重大国家战略

1. 提高水旱灾害防御能力。积极争取国家和省补助资金，申请地方政府专项债券。实施徒骇河、马颊河、金堤河、漳卫河等骨干河道治理工程。实施东昌府区西新河、冠县青年渠、高唐县唐公沟等流域面积在 200-3000 平方公里

范围内的中小河流治理,加快冠县大沙河水库、马颊河闫谭闸、徒骇河南镇闸等重点调蓄工程建设。(牵头单位:市水利局;配合单位:市发展改革委、市财政局、市自然资源和规划局)

2. 加强水资源集约节约利用。加强节水载体建设,支持冠县创建县域节水型社会建设达标县,争取省级财政对国家公布的节水型社会建设达标县(区)的资金补助。提高农业节水成效,分区确定农业灌溉用水定额,将灌溉用水向小麦、玉米等主粮倾斜。(牵头单位:市城管局、市农业农村局、市水利局;配合单位:市财政局)

3. 推进沿黄生态修复保护。支持实施科学绿化、防沙治沙、矿山修复等山水林田湖草沙生态修复保护和黄河故道国土综合整治与生态修复保护工程,择优推荐符合条件的项目纳入上级生态修复保护项目库。落实完善流域横向生态补偿机制、森林生态补偿机制和重点生态功能区转移支付。推进重点区域生态修复保护,支持冠县马颊河温泉湿地风景区基础设施提升项目建设、山东省黄河故道防沙治沙展览馆建设。持续推进历史遗留矿山生态修复,完成莘县莘州街道张洼村窑厂修复项目。加快推动世行贷款黄河流域生态保护修复和环境污染治理示范项目实施。(牵头单位:市自然资源和规划局;配合单位:市财政局、市生态环境局)

4. 推动绿色转型发展。加快“无废城市”建设,努力打造无废城市“聊城样板”。建立健全生态产品价值实现机制,支持创建生态产品价值实现机制试点县,协同推进生态保护与高质量发展,提升优质生态产品供给能力,拓展生态产品价值实现路径,形成符合聊城实际的生态产品价值核算及结果应用体系、政策支撑保障体系和实践路径模式。推进省级生态工业园区建设,争取对新命名生态工业园区的奖补资金。(牵头单位:市生态环境局、市发展改革委;配合单位:市自然资源和规划局、市

商务局、市财政局)

5. 建设沿黄河、大运河文化体验廊道。高水平建设黄河、大运河国家文化公园,建设中华文化体验廊道,打造沿黄、沿运河城市精品体育赛事。加强历史遗存保护利用,培育一批“黄河风情”文化集镇、民俗文化村落。强化运河沿线特色文旅资源推介,扩大“鲁风运河”品牌知名度。加强农耕文化建设,积极争取列入国家级和省级农业文化遗产资源名录。拓展手造“五进”工作,不断培育壮大手造产业,提高“山东手造·聊城有礼”品牌影响力。提升文化数字化水平,促进基本公共文化服务标准化均等化。(牵头单位:市文化和旅游局;配合单位:市农业农村局、市教育体育局、市发展改革委、市委宣传部)

(三) 纵深推进新旧动能转换

1. 支持“两高”行业绿色低碳高质量发展。严控新上“两高”项目,强化“两高”行业精准监管,坚决落实“四个区分”“五个减量或等量替代”要求,发挥好“两高”项目省级窗口指导机制。支持产能退出(转移)企业盘活留存资源,开工建设新产业项目,实现凤凰涅槃。实施“两高”行业能效改造三年行动,力争到2025年,“两高”企业能效水平全部达到基准线,达到标杆水平的产能超过30%。(牵头单位:市发展改革委;配合单位:市工业和信息化局、市财政局)

2. 坚决改造提升传统动能。对应用新一代信息技术进行的智能化工厂、数字化车间及基于工业互联网改造的项目,支持购置生产、检测、研发设备和配套软硬件系统。积极推进黄河干流及主要支流岸线1公里范围内高耗水、高污染企业搬迁入园,加快推进聊城化工产业园北扩工作,支持莘县化工产业园绿色低碳高质量发展。实施新一轮技改升级三年行动,探索建设技改服务产业园。力争三年滚动实施技改项目1000个,重点骨干企业数字化改造全覆

盖。(牵头单位:市工业和信息化局;配合单位:市发展改革委、市商务局、市财政局、市自然资源和规划局、市水利局、市应急局、市生态环境局、市交通运输局)

3.坚决培育壮大新动能。争取我市战略性新兴产业集群纳入省级战略性新兴产业集群、“十强”产业“雁阵形”集群,争创国家级战略性新兴产业集群。争取符合条件的新兴产业项目纳入省重大项目库、省新旧动能转换优选项目库。力争到2025年,新增2家“十强”产业“雁阵形”集群领军企业,争取新入库“十强”产业“雁阵形”集群省级激励支持。(牵头单位:市发展改革委、市卫生健康委、市农业农村局、市文化和旅游局、市地方金融监管局、市工业和信息化局)

(四)着力扩大有效内需

1.构建综合立体交通体系。确保济郑高铁(聊城段)2023年全线建成通车。加快雄商高铁(聊城段)、聊泰铁路黄河公铁桥建设。积极推进聊城国际物流内陆港、冠州国际陆港、鲁西化工、信发集团物流基地铁路专用线和阳谷祥光铜业有限公司专用铁路改造项目。加快推进聊城机场前期工作,做好港航相关研究工作。全力推进东阿至阳谷、德上高速临清连接线、济南至临清、济南至东阿、德鄂高速德州至高唐段等高速公路建设;加快推进临清至莘县、高唐至台前、东阿至聊城项目前期工作,谋划建设市城区中环高架路。加快大外环项目建设,确保2023年建成通车。推进机场快速路(G309青兰线聊城邵屯至鲁冀界段改扩建)、G105京澳线东阿黄河大桥、S248临观线卫运河大桥及连接线等项目前期工作。实施普通干线品质提升工程。争取县乡骨干路建设改造省级补助资金。(牵头单位:市交通运输局;配合单位:市发展改革委、市财政局、市自然资源和规划局)

2.健全现代物流网。建立现代物流网项目库,建设国家骨干冷链物流基地承载城市。加

强综合物流园区、铁路专用线、内陆港、仓储配送中心等建设,提升干线接卸、前置仓储、分拣配送能力。建立县乡村三级物流节点,加快县级快递园区、乡镇快递共配中心和村级快递服务站建设,构建现代物流网络体系。加快推动多式联运发展,力争多式联运货运量年均增长10%以上。(牵头单位:市发展改革委、市交通运输局、市邮政管理局;配合单位:市商务局)

3.强化能源保障。加大新能源和可再生能源开发力度,发展符合条件的复合类集中式、屋顶分布式光伏项目,到2025年,力争新能源装机规模达到500万千瓦以上。统筹推进风电项目,规范发展光伏发电。依法依规推动新能源项目按期并网,实现可再生能源无差别接入并网。有序推动传统能源利用,强化能源输送和储备能力建设。加强油气管道保护,集中开展老旧管道和高后果区管道专项整治,筑牢安全生产底线。(牵头单位:市发展改革委;配合单位:国网聊城供电公司)

4.推进新型基础设施建设。支持5G网络建设,推动县级以上城区、乡镇镇区全覆盖。推进千兆光纤网络能力升级,加快完成县级以上城区10G—PON设备部署,争创国家“千兆城市”。推进冠县打造标识解析二级节点数字促进中心。到2025年,累计建成5G基站1.3万个。加快新型智慧城市建设,提升智慧教育、智慧医疗、智慧交通、智慧水务等水平,构建全市数字教育公共服务体系,推动健康医疗大数据运营试点和融合开发利用,提升交通运输信息化水平,加快数字水利新型基础设施平台建设,力争到2025年,全市至少4个县(市、区)新型智慧城市建设达到四星级水平。(牵头单位:市工业和信息化局、市信息通信发展办公室、市大数据局;配合单位:市教育体育局、市卫生健康委、市交通运输局、市住房城乡建设局、市水利局)

5. 促进消费提质升级。开展城市商圈智慧化改造，推动步行街提质增效。培育消费新增增长点、省级智慧商圈。鼓励大型商贸企业布局乡镇网点，建设改造一批乡镇商贸中心、县级配送中心。落实新能源汽车推广应用补贴，加快充电桩布局建设。支持发展首店首发经济，培育消费新业态、新模式、新场景。（牵头单位：市住房城乡建设局、市商务局；配合单位：市发展改革委、市财政局）

（五）深入实施乡村振兴战略

1. 提升农业稳产保供水平。加快粮食安全产业带建设，建设“吨半粮”示范区。整建制推进主要农作物全程全面、高质高效机械化，到2025年，全市主要农作物耕种收综合机械化率达到93%。提升粮食单产水平，到2025年，保障粮食综合产能稳定在110亿斤水平，全市主要农作物良种覆盖率达到98%。积极争创高标准农田整县试点，到2025年，改造提升高标准农田85万亩，同步发展高效节水灌溉69万亩。新增水肥一体化面积12万亩。提升农村水利基础设施水平，加快实施位山、彭楼等大型灌区及仲子庙、刘桥西等中型灌区续建配套与现代化改造。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市水利局、市发展改革委、市财政局）

2. 推进农村一二三产业融合发展。实施农业全产业链培育计划，农产品加工业实现新突破，到2023年年底，规模以上农产品加工企业营业收入突破“千亿大关”；到2025年，突破1300亿元、力争突破1500亿元，农业全产业链实现高质量发展。规范发展农民专业合作社和家庭农场，每年评选认定市级示范社、示范场，积极创建国家级、省级示范主体，力争到2025年，市级以上示范社达到650家、示范场达到450家。积极争取中央财政农业社会化服务项目资金支持，加快推进以农业生产托管为主的农业社会化服务，不断健全完善农业社会化服务体系。推进国家、省级乡村旅游重点村、旅游休闲名

镇建设，将符合条件的乡村旅游项目优先纳入科普教育基地和中小学学农劳动实践基地。遴选打造市级劳动教育实践基地，鼓励符合条件的乡村旅游项目申报省级研学基地。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市文化和旅游局、市教育体育局、市科协）

3. 搭建现代农业发展平台。落实“百园千镇万村”工程，推动临清市、冠县、东昌府区、茌平区通过省级现代农业产业园认定，积极争创国家级现代农业产业园。积极创建农业产业强镇、乡土产业名品村，力争到2025年，省级以上农业产业强镇达到60个、乡土产业名品村达到600个。积极争创现代农业强县和国家级、省级农村产业融合发展示范园。支持涉农县开展粮棉油绿色高质高效创建。建设现代设施农业产业研究院，推进现代设施农业提质升级，积极创建现代设施农业创新引领示范基地。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市发展改革委）

4. 持续巩固脱贫攻坚成果。发挥财政衔接资金引导作用，争取中央和省财政衔接资金投入4个乡村振兴重点帮扶县，额度不低于4亿元，指导各县（市、区）实施补短板促发展的产业发展、乡村建设和就近就业等项目不低于200个。分批次建设衔接乡村振兴集中推进区，保持行业帮扶政策和脱贫人口就业规模总体稳定，深入开展职业技能培训服务，统筹用好乡村公益岗位，促进就地就近就业。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市发展改革委、市财政局、市人力资源社会保障局）

5. 全面打造宜居宜业和美乡村。积极推进农村综合性改革试点试验、农村基础设施建设和运行维护长效机制试点建设。加强生态环保项目储备，积极争取中央资金支持。鼓励各县（市、区）使用政策性金融机构专项贷款整县制完成农村生活污水和黑臭水体治理。持续推进农村人居环境整治提升五年行动，扎实开

展农村人居环境整治提升“双百工程”等村庄清洁系列专项行动，稳步改善农村人居环境村庄面貌。积极推动省级美丽乡村示范村建设，2023 年完成建设 38 个、2024 年完成建设 39 个，到 2025 年，全市省市县三级美丽乡村覆盖率不低于 30%。（牵头单位：市农业农村局、市生态环境局；配合单位：市住房城乡建设局、市财政局）

（六）大力促进区域协调发展

1. 加快打造区域战略支点。探索开展省际合作，与濮阳市共建鲁豫毗邻地区黄河流域高质量发展示范区，建立沟通联系机制，聚焦产业协作、民生改善、文化教育、生态环保等经济社会发展重点领域，开展实质性合作，积极争取国家级、省级支持政策。（牵头单位：市发展改革委）

2. 推进以县城为重要载体的城镇化建设。争创小城镇建设提升试点。强化政策扶持，提升小城镇发展质量，培育一批试点镇进入全国先进行列，引领带动小城镇快速发展。结合省赋权目录和乡镇（街道）实际，对吸纳人口多、经济实力强的重点镇，积极稳妥依法赋予基层管理迫切需要的行政执法权。实施一批新型城镇化和县城补短板强弱项重点项目，对推进工作成效突出的县域，积极争取投资补助、信贷等省级支持。鼓励具备条件的中心镇发展专业化中小微企业集聚区。（牵头单位：市委编办、市住房城乡建设局；配合单位：市司法局、市发展改革委、市财政局、市市场监管局）

3. 推动县域融合发展。建立城乡融合发展协调机制，支持毗邻县域以优化区域分工和产业布局为重点，推进一体化发展。推进潍坊·聊城协作帮扶工作，鼓励各县（市、区）与潍坊市有关县（市、区）结对子，在产业合作、人才交流、就业互通、项目谋划运营等方面深入对接，促进互惠共赢。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市商务局、市人力资源社

会保障局、市发展改革委）

（七）全面深化改革开放

1. 推进营商环境改革先行先试。争创国家级、省级改革试点，探索开展地方特色改革试点。突出抓好营商环境领域集成改革，聚焦政务环境、市场环境和法治环境三大领域，引导各相关部门积极探索创新，培育打造一批营商环境典型经验；激励各相关部门积极争取改革试点，着力为市场主体减负担、破堵点、解难题。深化“放管服”改革，实施“双全双百”工程，推动政务服务高质量“一网通办”。（牵头单位：市政府办公室；配合单位：市委改革办、市发展改革委、市大数据局、市行政审批局）

2. 推动对外开放平台升级。高标准建设中国（聊城）跨境电子商务综合试验区，构建“跨境电商+海外展示中心+公共海外仓”出口体系，建设监管服务高效便捷、新模式新业态加速发展的跨境电商新业态创新引领区，打造数字化转型加快、产业链生态链服务链成熟完整的传统产业转型升级样板区。到 2025 年，实现跨境电子商务交易规模突破 100 亿元，跨境电子商务企业突破 300 家，重点培育配套完善的跨境电子商务产业园区 5 个以上、辐射力强的跨境电商公共海外仓 10 个以上。支持我市省级以上开发区与先进开发区结对共建开发区，承接产业项目转移和创新成果产业化工作。积极参与省组建沿黄开发区发展联盟、山东开发区专家咨询委员会工作。（牵头单位：市商务局；配合单位：市发展改革委、市税务局、聊城海关、中国人民银行聊城市分行）

3. 促进外资外贸加快发展。加大招商引资力度，利用跨国公司领导人青岛峰会、儒商大会等平台，对接引进重大投资项目。积极融入“一带一路”建设，推动优势企业开展海外布局，加强国际产能合作。到 2025 年，新建保税监管场所 2 个以上，确保年均新开户有进出口实绩企业 200 家以上，服务贸易主体取得显著成效。

(牵头单位:市商务局;配合单位:市发展改革委、市投资促进局、市税务局、聊城海关、中国人民银行聊城市分行)

(八) 扎实促进共同富裕

1. 加大民生投入力度。积极争取省级实行竞争性分配的专项资金、省级按因素法分配的涉农资金和民生类专项资金。完善以县级基本财力保障机制为重点的转移支付体系,对义务教育等重大民生政策支出,争取省财政直管县不低于80%、其他县(市、区)不低于70%的补助。加大财政一般性转移支付力度,提高人均基本公共服务支出水平,进一步缩小与全省平均水平差距。(牵头单位:市财政局)

2. 提升教育整体发展水平。推进乡村教育振兴先行区建设,实施强镇筑基行动,全力打造市级强镇筑基试点,争创省级强镇筑基试点。到2025年,遴选打造省级、市级教育强镇筑基试点乡镇30个以上。实施强校扩优行动,发挥名校辐射带动作用,全面提升义务教育城乡一体化发展水平。争取省级财政支持,提升职业院校办学水平,推动国家“双高计划”高职和省高水平中、高职学校结对帮扶我市职业院校。

(牵头单位:市教育体育局;配合单位:市发展改革委、市财政局)

3. 增强医疗卫生服务能力。鼓励社会力量举办高水平医疗机构,引进名校名院合作办医。鼓励优质医疗机构在我市以医联体等形式开展合作,提高基层医疗水平。推进国家区域医疗中心北京积水潭医院聊城医院建设。支持发展“互联网+医疗服务”,加强“智慧医院”建设,互联网诊疗实现二级以上公立医院全覆盖。不断完善提升“健康聊城”便民惠民服务平台、全民健康信息平台等市级平台功能。推进市、县两级疾控中心标准化建设,加快市、县两级

负压生物安全二级实验室建设,提升疫情防控和应急处置能力。(牵头单位:市卫生健康委;配合单位:市发展改革委、市财政局)

4. 推进精神文明建设。积极争创全国文明城市,与其他先进全国文明城市对接,加强交流互鉴。拓展新时代文明实践中心“五有”建设,深化“五为”文明实践志愿服务,打造一批新时代文明实践示范区、示范带、综合体。(牵头单位:市委宣传部;配合单位:共青团聊城市委、市民政局)

三、保障措施

(一) 加强统筹推进。坚持把党的领导贯穿到突破菏泽鲁西崛起的全过程各领域各环节。各责任单位要根据职责分工,积极对上争取,加强指导服务,针对省普惠性政策和涉及聊城的特色政策事项,制定配套政策措施,协同推进政策事项落实。

(二) 落实主体责任。各县(市、区)要强化责任意识,创新工作方法,强化工作措施,落实政策事项、重大项目,持续激发发展活力、创新能力和内生动力,确保目标任务如期实现。

(三) 强化考核激励。把突破菏泽鲁西崛起目标任务贯彻落实工作作为相关领导班子和领导干部综合考核评价的重要参考。市发展改革委要加强统筹协调、调度督导,重大问题及时向市委、市政府报告。

附件:1. 落实突破菏泽鲁西崛起三年行动重点支持政策分工清单(略)

2. 落实突破菏泽鲁西崛起三年行动重点支持事项分工清单(略)

3. 落实突破菏泽鲁西崛起三年行动重点项目分工清单(略)

聊城市人民政府办公室文件

聊政办发〔2023〕10 号

聊城市人民政府办公室 印发关于支持生物医药产业纺织服装产业 高质量发展的若干措施的通知

各县（市、区）人民政府，市属开发区管委会，
市政府有关部门、直属机构：

《关于支持生物医药产业高质量发展的若干措施》《关于支持纺织服装产业高质量发展

的若干措施》已经市政府同意，现印发给你们，
请认真贯彻执行。

聊城市人民政府办公室
2023 年 8 月 27 日

关于支持生物医药产业高质量发展的 若干措施

为加快构建我市生物医药产业创新高地，
完善产业生态体系，推进生物医药产业规模化、
集聚化、高端化发展，现结合我市实际，制定
以下措施。

一、工作目标

做大做强以中医药为主的生物制药产业，
增强龙头企业带动作用，提高中小企业协同配
套水平，逐步提高创新能力，持续优化产业链
条结构，进一步规范市场秩序，在阿胶、灵芝、
医疗器械等领域打造一批具有显著影响力的知
名品牌。到 2025 年，生物医药产业规上企业力
争达到 25 家；积极推进灵芝纳入国家食药物质
目录，做好阿胶糕、灵芝的山东省食品安全标

准立项工作，加快“聊城新三宝”阿胶、桑黄、
灵芝产业高质量发展，阿胶及阿胶类生产企业
营业收入达到 70 亿元；灵芝产业规模稳定在 1
万亩左右，种养及初加工产值达到 20 亿元，灵
芝高端加工、精细化加工产值达到 20 亿元；桑
黄全产业链价值力争连年增速 20% 以上。

二、主要任务

（一）推动创新能力提升

1. 大力开展“产学研”协同创新。支持重
点生物医药企业联合高校、科研院所、医疗机
构构建“产学研”协同创新模式，建立应用基
础研究和产业化连接的快车道。支持中国科学
院上海药物研究所、中国药科大学等具备技术

实力的科研院所在我市设立创新研发中心，开展生物技术成果转化。（责任单位：市卫生健康委、市科技局、市发展改革委、市工业和信息化局）

2. 加快推动研发活动全覆盖。加强对生物医药领域规上企业的指导、帮助，积极争创国家级和省级重点实验室、企业技术（创新）中心、产业创新中心、技术创新中心、院士工作站、制造业创新中心、工业设计中心等研发平台，切实提高企业研发能力。（责任单位：市科技局、市发展改革委、市工业和信息化局）

3. 加大专业性服务平台建设。推进第三方专业性服务平台建设，引进一批专业技术服务机构，积极推动注册检验、知识产权交易、智慧医疗等公共服务平台建设。对新创建为国家级、省级中小企业公共服务示范平台的，分别给予最高 50 万元、30 万元一次性奖励；对新创建为国家级、省级小型微型企业创业创新示范基地的，分别给予最高 50 万元、30 万元一次性奖励。（责任单位：市市场监管局、市财政局、市工业和信息化局）

（二）壮大产业集群和园区

1. 壮大优势产业集群。集聚品牌、资本、人才等要素，重点推进东阿县、冠县、高新技术产业开发区等县（市、区）阿胶、灵芝、医疗器械产业集群培育，对新评选认定为国家级、省级“特色产业集群”的，分别给予最高 100 万元、50 万元一次性奖励；对新评选认定为省级特色食品产业集群、强县、强镇、基地的，分别给予最高 50 万元、30 万元、20 万元、10 万元一次性奖励。（责任单位：市卫生健康委、市工业和信息化局、市财政局）

2. 培育产业链良好生态。全面推行“链长制”，精准谋划实施生物医药产业延链、补链、强链项目，及时协调解决产业链发展中存在的难点堵点问题，全面提升产业集群协作配套能力和综合竞争优势。打造一批具有产业牵动力、

生态主导力、核心竞争力的“链主”企业。（责任单位：市卫生健康委、市工业和信息化局）

3. 优化提升产业园区。继续推动东阿阿胶产业高质量发展，融合构建以“阿胶养生”为品牌主题，功能互补、连点成线的阿胶健康产业集群，打造全国中医药健康养生示范基地。积极推进冠县灵芝文化产业园建设，加强灵芝类药品、保健品、化妆品研发，构建“灵芝栽培—灵芝深加工—灵芝医药”为一体的产业链条。（责任单位：市卫生健康委、市工业和信息化局）

（三）引导企业进档升级

1. 鼓励本土领军企业做优做强。加大生物医药企业培育扶持力度，发挥大型生物医药企业集团在优化产业链条中的示范引领作用。培育一批“专精特新”企业，深耕细分市场，走专业化、精细化、特色化发展道路。对新认定为国家级单项冠军示范企业、产品的，分别给予最高 200 万元、100 万元一次性奖励；对新认定为省级单项冠军示范企业、产品的，分别给予最高 100 万元、50 万元一次性奖励；对新认定为国家级、省级“专精特新”企业的，分别给予最高 50 万元、30 万元一次性奖励；对新认定为省级“独角兽”“瞪羚”企业的，分别给予最高 100 万元、30 万元一次性奖励。实施企业梯次培育计划，构建包含龙头培育企业、面临突破企业、发展潜力企业的企业梯次培育库。建立重点企业跟踪服务机制，培育一批技术引领型、市场主导型龙头企业，在药物筛选、临床前评价、临床试验、注册审批、上市销售等环节给予精准支持。（责任单位：市卫生健康委、市工业和信息化局、市财政局、市市场监管局）

2. 加强外地龙头企业招引入驻。坚持培育与引进并举战略，强化招商引资，支持和鼓励全球标杆生物医药企业在聊城设立地区总部、研发中心、生产基地等。鼓励“以商招商”，着力招引带动作用强、投资规模大、市场前景

好的“大项目”“好项目”，重点引进完善现有产业链环节的延链、补链、强链型项目，不断健全产业体系，并按照项目落地奖励政策予以奖励。（责任单位：市投资促进局、市卫生健康委）

3. 支持企业品牌创建。对首次获得国家级质量标杆、省级质量标杆的，分别给予最高100万元、50万元一次性奖励。企业产品（品牌）被工业和信息化部确定为全国食品工业“三品”典型成果的，每一种产品（品牌）给予最高10万元一次性奖励；对企业产品（品牌）入选《山东省特色优质食品目录》的，每一种产品（品牌）给予最高5万元一次性奖励。（责任单位：市工业和信息化局、市财政局）

（四）加快产业转型升级

1. 推动企业数字化升级。持续推进生物医药企业数字化、智能化改造，完善生物医药产业“未来工厂”新体系。打通上下游产业链供应链，提高产业链协作效率和供应链一体化协同水平。推动新一代信息技术与生物医药产业深度融合，加快人工智能赋能创新研发，提升产业链智能化自动化生产水平。（责任单位：市卫生健康委、市工业和信息化局）

2. 促进传统中成药升级。加强同省内外中医药企业的合作，依托本土企业，对现有品种剂型进行二次开发，大力发展健脑补肾丸等中成药产品。针对临床用量大、销售额位居前列的已经到期和即将到期的专利药物，支持本土企业加强仿制药技术工艺研发攻关，研发一批品牌仿制药。积极推进仿制药质量和疗效一致性评价工作，不断增加过评药品种类。规范灵芝标准化种植，优化投料、消毒、晾晒、切片、破壁等生产工艺，逐步建立从原料到产品的完整追溯链条，创建省级中药材生态种植基地。加强对中药及其产品的质量监管，增强质量可控性。（责任单位：市卫生健康委、市工业和信息化局、市农业农村局、市市场监管局）

3. 加快创新药物研发。支持企业与高校、科研院所、大型医疗机构的研发合作，开展新型疫苗、基因工程药物、细胞治疗产品、血液制品等研发，引进落地国内相关产品生产企业，加快推进创新药物产业发展。发挥东阿阿胶龙头带动作用，生产经营中成药、保健品、生物药、药用辅料等；发掘阿胶新功能，开发针对恶性肿瘤、贫血等重大疾病的胶类中药新产品；延伸灵芝精深加工产业链条，鼓励本土企业提档升级，研发生产灵芝类药品。（责任单位：市卫生健康委、市科技局、市工业和信息化局、市投资促进局）

4. 开发高端医疗器械与装备。深化院地合作、校地合作，支持企业设立实验室、研究所等科研和技术研发机构，加快高性能医疗器械开发。加强手术精准定位与导航、数据采集处理和分析等技术突破，积极开展可穿戴设备、数字诊疗装备、移动医疗设备、医用传感器、中高端康复辅助器具、体外诊断等产品的研发，推动高端医疗器械国产替代。（责任单位：市卫生健康委、市工业和信息化局、市市场监管局）

三、保障措施

（一）强化组织保障。充分发挥生物医药产业链链长制工作推进组的协调指导作用，定期召开推进组工作会议，研究安排产业链重点事项，按月调度产业链各项工作进展，实行跟踪推进、动态调整。推进组成员单位要按照各自职责，合力推进产业链现代化提升工作；要素保障部门要细化重点事项和重点项目推进举措、时间节点等，按时报送进展情况。（责任单位：市卫生健康委）

（二）强化金融保障。发挥政府产业基金的投资引导作用，支持社会资本、金融资本投向生物医药产业。积极争取省级生物医药新材料基金以股权投资方式支持生物医药创新项目研发、标准厂房建设和重大项目引进。鼓励我市创业投资基金、产业投资基金等各类基金加

加大对生物医药产业项目的支持。支持生物医药龙头企业设立生物医药领域的投资基金，引导其他社会资本扶持新药、创新医疗器械项目及产业园区建设。（责任单位：市财政局、市地方金融监管局）

（三）强化土地保障。推动土地资源要素向生物医药产业集聚，保障优质项目顺利落地。根据企业生命周期，确定土地出让方式和出让年限，切实降低企业用地成本，优化产业空间布局，提高土地使用效率。（责任单位：市自然资源和规划局）

（四）强化人才保障。加大中药生产加工、医药检验检测、质量控制等关键岗位高技能人才培养力度，成立以东阿阿胶为龙头企业，联合大学、研究所、职业院校等的全国性阿胶产业产教融合共同体，共同开展人才培养。强化

职业教育和技能人才培养，支持企业与高校院所、医疗机构合作建设生物医药应用技术教育和实训基地。加大高层次生物医药人才引进力度，落实奖励补贴、编制使用、住房保障、医疗保健、配偶安置、子女入学等政策待遇。（责任单位：市卫生健康委、市人力资源社会保障局、市教育体育局）

（五）强化宣传引导。统筹运用报刊、广播电视、网站、“两微一端”新媒体及产业论坛等平台，深入报道我市推动生物医药产业发展的政策举措，总结推广经验做法，大力宣传高质量发展的先进典型。鼓励生物医药企业积极参加产业博览会、高层论坛等，加大生物医药企业项目的宣传推介力度，不断提升企业的品牌影响力。（责任单位：市卫生健康委）

关于支持纺织服装产业高质量发展的 若干措施

为加快培育纺织服装产业内生动力，高水平打造产业集群，推动全市纺织服装产业高质量发展，现结合我市实际，制定以下措施。

一、工作目标

以自主创新、智能制造、品牌建设、绿色发展为发力点，力争到 2024 年年底，规模以上企业数量达到 150 家，规模以上企业营业收入达到 260 亿元，做大做强综合实力行业领先的五十亿级企业 1 家、十亿级企业 2 家；新建一批省级以上创新平台，新增一批专利技术，突破一批关键核心技术，全市纺织服装产业高新技术企业新增 5 家；打造全国具有较高行业影响力的企业品牌 10 个；培育打造 4 个纺织服装加工产业基地。

二、重点任务

（一）打造高端纺织服装产业集群。以临

清市、冠县为重点，以三和纺织服装产业园、冠星纺织产业园为依托，强化产学研对接，加大纺织产业结构调整力度，完善纺、织、染产业链条，打造综合实力国际领先的高端纺织产业集群。以东昌府区为中心，建设中国（聊城）棉服产业集群。

（二）打造中国精品纱生产基地。以高唐县、经济技术开发区为重点，以超越纺织、大生纺织为依托，推动纺织服装产业技术创新，发展新型功能化高档纱线，加强产业链上下游配套项目招商，打造全国知名的精品纱生产基地。

（三）打造国内知名的特色产品集聚区。以临清市、冠县、经济技术开发区为重点，建设快消品产业集聚区，打造“健康日用品名城”。以高唐县为重点，打造产业用纺织品生产基地，扩大时风集团帘子布生产规模。以东阿县为重

点，扩大特种服饰产品规模，打造特色服装生产基地。以莘县为重点，打造家居服加工出口基地。

（四）打造“中国家纺名城”。以茌平区为重点，以金号家纺集团为依托，加快建设家纺科技产业园，力争建成山东省最大的智能化家纺产业集聚地，打造“中国家纺名城”。

（五）创建“中国棉纺织名城”。以冠县为重点，以冠星集团为依托，强化产学研对接，延伸拓展纺织、服装、家纺全产业链条，创建“中国棉纺织名城”。

（六）建设纺织服装专业市场。推动香江批发市场改造升级，建设大型棉绒服专业市场。

三、支持措施

（一）以市场开拓为方向，推动产业国际化发展

1. 提升国际市场份额。鼓励外资企业以投资、参股、品牌合作等方式入驻，享受外资奖励政策。推进纺织国际产能合作，引导企业发挥纱线等中间产品优势，加强与境外经贸合作区的产业链合作和配套对接，推动和支持纺织服装企业发展研发设计、高端制造、营销管理总部等业务，巩固产业链关键环节。鼓励发展市场采购贸易等外贸新业态，支持有条件的纺织服装企业布局海外仓，鼓励企业积极扩大出口。组织企业参加国内外展会，助力企业开拓市场。（责任单位：市商务局、市工业和信息化局、市财政局）

2. 发展跨境电商新模式。鼓励纺织服装企业利用天猫、京东、亚马逊等网络购物平台，借助中国（聊城）跨境电子商务综合试验区优势，实现线上线下高效营销。对当年度被认定为国家级、省级电子商务类示范区（基地）的，分别给予最高 50 万元、30 万元一次性奖励。对首次被评为国家级、省级电子商务类示范企业（店铺）的，分别给予最高 30 万元、20 万元一次性奖励。（责任单位：市商务局、市农业农村局、

市财政局）

（二）以智能制造为重点，促进产业数字化转型

1. 提升智能制造水平。对计划总投资 500 万元以上的纺织服装企业技术改造项目，按照设备（含软件）实际购置金额不超过 10% 的比例给予支持，单户企业最高支持 200 万元。其中，“亩产效益”综合评价结果为 C 类和 D 类的企业，设备（含软件）投资奖补的比例分别不超过 8% 和 7%。（责任单位：市工业和信息化局、市财政局，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

2. 推广数字化研发设计。用好用活新旧动能转换基金，支持符合条件的优质纺织服装企业做大做强。重点支持新型纺织材料、高端纺织装备、高档家纺、产业用纺织品开发应用，优先支持与节能减排、淘汰落后、产业转移相结合的技术改造和“机器换人”项目。（责任单位：市财政局、市工业和信息化局）

（三）以节能降耗为导向，推进产业绿色发展

1. 推动新型储能项目落地。鼓励纺织服装企业、园区共建集中式（共享）储能电站项目，有效平抑风电、光伏等新能源发电出力的波动特性，参与电网调峰，降低煤炭使用量，减少有害气体排放量，通过释放绿电推动经济社会绿色低碳高质量发展。（责任单位：市发展改革委）

2. 提升绿色制造水平。支持纺织服装企业创建绿色工厂，开发绿色设计产品，构建绿色供应链。鼓励纺织服装中小企业集聚发展，强化集聚区基础设施建设，降低治污成本，提升治污能效。支持企业将耗能高、污染重、投资大、技术要求高的生产环节剥离，探索组建专业化运营公司，降低企业投资运营成本。（责任单位：市工业和信息化局、市生态环境局）

（四）以质量提升为指引，推动产业品牌

化发展

1. 推进企业自主品牌建设。加大品牌培育力度,强化质量引领示范,按照《聊城市质量发展和专利奖励办法》,对获得“省长质量奖”“好品山东”“省高端品牌培育企业”等品牌荣誉的企业进行奖励。对获得“中国驰名商标”(行政认定)的纺织服装企业一次性奖励50万元。对主持制定国际标准、国家标准、行业标准、山东省地方标准的纺织服装企业,分别一次性奖励150万元、80万元、20万元、10万元。对通过马德里注册商标的,一次性奖励1万元。(责任单位:市财政局、市市场监管局)

2. 加大品牌宣传和推广力度。支持纺织服装企业积极参加“中国品牌日”、服装创意设计大赛等活动,通过参加特色展会活动,提升品牌知名度和美誉度。积极做好品牌宣传工作,积极打造一批具有一定国际竞争力的区域品牌。(责任单位:市市场监管局、市商务局、市发展改革委、市工业和信息化局、市财政局)

(五) 以扩大规模为目标,促进产业特色化发展

1. 积极扩大市场占有率。引导企业参照国际先进质量标准组织生产,在日常防护用口罩、健康日用品、婴儿纸尿裤、妇女卫生用品、成人失禁产品等领域开展品牌评价研究,重点培育终端消费品品牌。在康复护理用纺织品领域,提高老人护理用纺织品(纸尿裤)的市场渗透率。(责任单位:市市场监管局、市卫生健康委)

2. 鼓励企业新品研发应用。加快成人失禁、防褥疮、康复用纺织品的应用推广,提升产品易护理、易清洁、抗菌抑菌等性能,加快智能可穿戴纺织品、健康监测纺织品研发应用,支持一次性卫生快消品企业加大技术创新投入。(责任单位:市科技局、市商务局)

(六) 以强化服务保障,推动产业优质化发展

1. 加强人才队伍建设。积极推进校企合作,

采取订单培养、委托培养、短期培训等方式,培养技术与管理人才。建设一批专业技能人才培养基地和公共实习培训基地。组织开展纺织服装产业人才招聘会等活动。支持职业院校建设棉文化传承和纺织类技能大赛基地。对通过我市纺织服装企业成功申报入选国家级、省级重点人才工程的领军人才,按照国家、省级人才资助经费额度1:1配套支持,给予50万元—400万元的一次性资助;支持企业在京津冀、长三角、粤港澳地区建设研发机构、专家工作站“人才飞地”,经绩效评估合格的,分别给予50万元、30万元的奖励资金。(责任单位:市人力资源社会保障局、市教育体育局、市委组织部、市科技局、市工业和信息化局、市财政局)

2. 发挥产业联盟桥梁作用。建立“政府—产业联盟—企业”联动工作机制,支持聊城市纺织服装产业联盟积极开展产业研究、规划,为企业提供行业标准、数据统计、信息咨询、技能培训、技术交流、市场开拓等服务。同时,加强与国家、省级行业协会、专业组织的沟通联系,及时把握我市纺织服装产业发展动态,积极争取上级有关部门的政策扶持和指导服务。探索搭建产业发展平台。(责任单位:市商务局、市工业和信息化局、市市场监管局、市统计局)

四、保障措施

(一) 加强组织领导。充分发挥我市纺织服装产业链链长制工作推进组的牵头作用,加强跨部门政策统筹和工作协调,市县两级建立健全工作机制,畅通对接渠道,着力解决纺织服装产业发展中遇到的重大困难问题,推动产业实现高质量发展。

(二) 发挥财政激励作用。充分发挥财政资金的引导作用,加大对纺织服装产业领域符合条件的制造业创新中心和技术能力中心建设项目、科研和产业化项目、智能化改造数字化转型项目、市场开拓项目等方面(下转第8页)

聊城市人民政府办公室文件

聊政办发〔2023〕11号

聊城市人民政府办公室 关于推进聊城市体育事业高质量发展的 若干意见

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实党的二十大精神，提升全市体育事业发展水平，充分发挥体育在新时代中国特色社会主义现代化强市建设中的重要作用，统筹推进全市竞技体育、全民健身、体教融合、体育产业发展，现就推进聊城市体育事业高质量发展提出以下意见。

一、实施竞技体育综合实力突破计划

1. 打造体育训练新高地。聚焦体育强市建设，加强与山东省聊城体育训练中心合作，强化足球、滑板、霹雳舞、攀岩、重竞技等运动项目青少年后备人才培养，打造鲁西竞技体育训练基地。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：山东省聊城体育训练中心、市人力资源社会保障局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市行政审批局）

2. 推进市体校专业化建设。积极推进我市竞技体育学校建设，提高体育后备人才培养质效。按照《山东省市级体校基本办学条件标准》要求，持续推进我市竞技体育学校办学训练条件达标，进一步合理布局竞技体育项目。（牵

头单位：市教育体育局；责任单位：市委编办、市财政局、市住房城乡建设局、市自然资源和规划局、市行政审批局）

3. 推进县级体校标准化建设。采取交流学习、人才引进等方式，加强对县级体校的管理和扶持力度，规范建设标准，推进转型升级。各县级体校至少开设3个特色训练项目，年度在训学生数量不得少于100人，每年至少向市级体校选拔推荐20名适龄运动员。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

4. 实施重点拔尖运动员培养工程。坚持以“为奥运争光”计划为牵引，打造具有竞争力的竞技项目。着眼于奥运会（残奥会）、亚运会（亚残运会）、全运会（全国残运会）、省运会（省残运会），发挥社会办学力量的作用，加强政策和财政支持，加强选拔培养竞技体育高水平运动员工作，拓宽选材面，积极向国家队、省队输送人才。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：市财政局、市残联，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

5. 加大优秀教练员引进力度。按照“引进为主、培训兼顾”的思路，通过从优秀退役运动员中引进、从优秀退休教练中返聘等多渠道引进高水平教练员。通过定期聘请专家来聊授课、组织开展训练公开课等形式引导教练员加强学习、钻研业务，加快提升现有教练员的队伍素质水平，着力培养具有国际视野和创新思维的拔尖型教练员人才，持续深化复合型教练员团队建设。探索建立高水平教练员、教练员团队引进“绿色通道”，特殊人才实行“一事一议”“一人一案”。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：市委组织部、市委编办、市人力资源社会保障局，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

二、构建高水平全民健身公共服务体系

6. 广泛开展全民健身活动。普及群众参与度高的群众运动项目，加快发展时尚休闲运动项目，推广传统和民俗特色体育项目。促进儿童、青少年、妇女、老年人、残疾人、职业人群等重点人群开展健身活动，普及老年人体育运动，创建“太极拳之乡”。实施推广工间操、广播体操、全民健身技能入户活动，落实举办各级各类运动会机制。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：市文化和旅游局、市直机关工委、共青团聊城市委、市总工会、市妇联、市残联，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

7. 统筹规划建设健身场地设施。严格落实国家关于新建小区和居住区同步建设体育场地要求。组织实施健身设施补短板行动计划，完善市、县、乡、村四级全民健身设施网络，村级健身场地均达到硬化、绿化、美化、亮化标准。建设体育公园、健身步道、城乡社区健身中心、农村健身路径等全民健身设施。健身场地均需达到无障碍设施要求。落实公共体育场馆免费或低收费向公众开放政策，创造条件推动学校、机关、企事业单位体育场地设施向公众开放。盘活城市空闲土地，充分挖掘存量建设用地潜

力，规划建设贴近社区、方便可达的健身场地设施。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：市发展改革委、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市国资委、市机关事务局、市残联，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

8. 调整优化市级运动会赛制。定期举办市级运动会，形成长期坚持的长效机制。对标奥运会、全运会、省运会，调整市运动会规模和赛制，明确市运动会目标，发挥市运动会选材功能，提高办赛水平。2023 年举办聊城市第三届运动会。鼓励各县（市、区）积极举办县级运动会。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：市公安局、市财政局、市市场监管局、市卫生健康委，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

9. 开展全民健身特色品牌创建活动。以申带创、以创带建，积极创建全国全民运动健身模范市、县（市、区），全力支持东昌府区率先创建“全国全民运动健身模范县（市、区）”。在东昌府区国际象棋、阳谷县地掷球等项目已初具特色的基础上，开展“一县一品”全民健身特色品牌创建活动，鼓励各县（市、区）策划举办特色鲜明的品牌赛事。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

10. 开展群众体育赛事品牌打造活动。全面打造国际象棋文化节、龙舟比赛、公开水域游泳、水上趣味运动会等高水平群众体育品牌赛事，积极举办大型水上赛事活动。扩大龙舟比赛影响力，打造北方龙舟赛事第一品牌，力争举办国际“铁人三项”、皮划艇等高端赛事。在 2023 聊城市首届环东昌湖半程马拉松赛基础上，形成环东昌湖半程马拉松赛“一年一办”长效机制，争取打造金牌赛事。（牵头单位：市教育体育局）

三、深化体教融合促进青少年健康发展

11. 实施学校体育固本行动。大力培养体育

教师，强化学校体育教学训练，逐步完善“健康知识+基本运动技能+专项运动技能”的学校体育教学模式，严格落实体育课时要求，保证学生掌握1-2项体育技能。鼓励各级各类学校联合体育协会、俱乐部加强对学生的体育专业培训，建立高水平运动队。鼓励各高中（中职）学校与各高校建立体育人才贯通渠道。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

12. 加强体育传统特色学校建设。加强教育与体育在平台共建、赛事共办、资源共享、师资共培、人才共育等方面的一体化设计、一体化推进，构建“一校一品”“一校多品”校园体育格局，提升学校体育特色发展水平。加强体育传统特色学校建设，完善体育传统特色学校体育特长生招生标准和规则，确保体育特长生享受跨区域择校入学、高中学段加分或免试入学等政策，畅通体育特长生升学渠道。实施灵活学籍制度，解决体育人才升学断档问题。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

13. 健全青少年体育赛事体系。办好全市中小学足球、篮球、排球、乒乓球、羽毛球等专项体育联赛，健全分学段、跨区域的青少年赛事体系，有条件的项目逐步实行“主客场制”，完善青少年市、县、校三级学校体育竞赛制度和选拔性竞赛制度。市、县两级每年至少举办一届学生运动会，市级学生运动会至少设置十个比赛项目，县级学生运动会至少设置五个比赛项目，并将比赛成绩设为高中自主招生体育类必备条件。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

14. 加强青少年体育后备人才培养。鼓励发展青少年体育俱乐部，构建以普通中小学为基础、各级体校为骨干、青少年体育俱乐部为补充的多元化后备人才培养体系，支持体校教练

员、青少年体育俱乐部“进校园”，推进学校运动队建设。充分发挥企事业单位、社会公益组织、社会团体在发展青少年体育中的重要作用。完善聊城社会体育培训机构监管措施，促进全市社会体育培训机构健康、规范发展。在打造体育传统特色学校的基础上，建立健全优秀体育人才招生、训练、培养“一条龙”体系。遴选有条件的高中学校开展优秀体育人才集中培养试点工作。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

15. 完善学校体育评价和考试机制。完善体育教师岗位评价机制，提高优秀体育教师职务职称晋升评审名额比例，进一步提升体育教师队伍的建设水平。有效推进学校教练员队伍建设，继续完善推广学校体育教师转岗教练员工作。公办义务教育学校、公办普通高中、中等职业学校，原则上至少设置1个体育教练员专业技术岗位。将学校体育纳入地方发展规划，明确县级政府（含市属开发区管委会）属地职责。将学生体质健康监测纳入教育督导范围，对学生体质健康水平连续两年下降或近视率连续两年上升的，降低市对县级政府（含市属开发区管委会）教育履职评价等级。改进中考体育考试内容、方式和计分办法，将中考体育分值提高到中考总分的10%及以上。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：市人力资源社会保障局，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

四、融合创新推动体育产业高质量发展

16. 完善体育产业体系。加快构建以健身休闲和竞赛表演为龙头，多产品、多业态、多模式的现代体育产业体系。成立聊城市体育产业联合会，加大规模以上体育相关企业培育力度，推动体育产业各业态的整体发展。充分发挥体育彩票公益金对体育事业发展的支持保障作用。大力发展运动项目产业，积极培育户外运动、智能体育，催生更多新产品、新业态、新模式。

推动我市体育企业提高研发投入，支持企业加快人工智能、大数据、5G等新技术应用，开发智能运动装备产品和技术。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：市工业和信息化局、市科技局、市财政局、山东省体育彩票管理中心聊城分中心，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

17. 推动体商融合。充分盘活体育公园现有资源，依托聊城市体育公园，搭建小微体育企业创业平台，探索建设体育企业创业孵化基地。打造集体育运动培训、体育运动赛事举办、娱乐体验、运动商品、餐饮配套服务于一体的体育商业综合体。在特色健身、健身工厂、智慧体育、女子健身、幼儿体育等领域，打造一批规模大、影响力强的大型体育品牌。推动体育金融、体育商贸、体育传媒、体育职业教育等行业向专业化和产业链高端延伸。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：市财政局、市人力资源社会保障局、市国资委、市市场监管局，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

18. 推进体卫融合。建立健全教育体育和卫生健康等部门协同工作机制，探索构建教育体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康模式。推动体卫融合服务机构向基层覆盖延伸，支持在社区医疗卫生机构中设立科学健身门诊。鼓励创办康体康养、体质测定和运动康复机构，培育一批体卫融合服务示范项目，聚力打造慢性病人运动推广与处方库、健康养老综合示范点、气功活动与康养中心等体卫融合试点性项目。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：市卫生健康委，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

19. 推进体旅融合。鼓励开展体育文创设计、体育文化节庆等活动，探索推进体育与养老、科技、互联网等行业融合发展。贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，举办黄河主题赛事，打造沿黄河运动休闲特色风貌带。

以京杭大运河（聊城段）为轴，深挖运河文化资源，促进运河文化融入全民健身，开发一批有影响力的体育旅游精品线路，打造一批融合商贸、文化、娱乐等业态的体育服务综合体，力争创建国家体育旅游示范区。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：市文化和旅游局、市商务局，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

20. 统筹城乡体育协调发展。健全体育基本公共服务标准体系，加强乡镇（街道）、村（社区）体育场地设施建设力度，强化农民体育协会体系建设，挖掘一批民俗特色体育项目，创设一批具有“三农”特色的赛事活动，打造一批体育旅游特色乡村，助力乡村振兴。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：市发展改革委、市文化和旅游局、市农业农村局，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

五、持续提升体育行业治理能力和水平

21. 建立健全体育事业发展体制机制。构建政府主导、部门协同、全社会共同参与的“大体育”发展格局，完善竞技体育、全民健身、体育产业、体教融合等联合工作机制。完善多元投入机制，鼓励民间资金和社会力量参与全民健身公共服务体系建设。定期对全民健身实施计划效果进行评估。落实国民体质监测、国家体育锻炼标准和全民健康活动状况调查制度，提升科学健身指导服务水平。加大体育法治和政策研究力度，加强体育法规、制度、标准建设，提高依法行政能力水平。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：市司法局，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

22. 加强数字体育建设。加强体育数据系统集成和共享管理，推进体育领域“掌上办事”“掌上办公”。数字化升级改造公共体育场馆，建设市、县两级全民健身信息服务平台和公共体育设施电子地图，提供健身设施查询预定、体育培训报名、健身指导等一站式服务。支持开

展智能健身、虚拟运动、云体育赛事等多形式数字运动，提供全民健身智慧化服务。以数字化改革为指引，提升体彩管理服务水平。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：市大数据局、市财政局、山东省体育彩票管理中心聊城分中心，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

23. 加强体育风险防控。全面加强体育行业安全监管工作。健全赛事安全风险防控制度，完善安全办赛标准规范，落实监督管理、应急处置和赛事“熔断”工作机制。扎实做好体育场馆安全、高危险性体育项目和竞技性射击项目的审批与安全监管工作。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：市公安局、市行政审批局、市市场监管局、市消防救援支队，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

六、组织保障

24. 加强组织领导。建立市体育工作联席会议机制，定期召开会议，研究决定全市体育事业发展重要事项。各级政府（含市属开发区管委会）将体育工作纳入重要议事日程，做到履职尽责，各有关部门各司其职，形成工作合力。

25. 加强政策保障。将人均体育场地面积、新建小区和居住区配建体育场地面积以及向国家、省、市运动队输送运动员等重要体育考核指标列入市对县（市、区）履职考核项。积极完善公共财政体育投入机制，充分发挥体育资金作用，加大对关键领域、薄弱环节的支持力度。全民健身场地设施纳入当地国土空间规划，优化完善配建标准和评估体系。

聊城市人民政府办公室
2023年9月4日

（上接第35页）养老服务体系建设纳入当地经济社会发展规划和重要议事日程，纳入民生实项目和积极应对人口老龄化综合绩效评价。

（二）强化资金保障。各县（市、区）、市属开发区应当设立养老服务专项资金，纳入县级财政预算，并根据经济发展水平和老年人服务需求逐步增加对基本养老服务的投入。各县（市、区）、市属开发区留成福彩公益金的55%以上用于支持发展养老服务。鼓励银行机构开发适合养老行业特点的金融产品。全面落实租金、税收、保险、金融等方面的扶持政策。

（三）强化综合监管。建立健全跨部门综合监管和联合惩戒机制，常态化开展“双随机、

一公开”检查，提升养老机构规范化管理水平。

（四）强化改革创新。各县（市、区）、市属开发区要聚焦基本养老服务体系建设的难点痛点堵点问题，统筹要素资源，加强探索创新，打造具有本地特色养老服务发展模式。

（五）强化宣传引导。各县（市、区）、各有关部门要主动做好基本养老服务政策宣传解读，及时公开基本养老服务信息，畅通意见反馈渠道。要充分调动各种宣传资源，大力宣传推进养老服务体系建设的先进经验和工作成效，营造全社会养老孝老敬老爱老的浓厚氛围。

附件：聊城市基本养老服务清单（略）

聊城市人民政府办公室

聊政办字〔2023〕19号

聊城市人民政府办公室 关于印发聊城市推进基本养老服务体系建 设实施方案的通知

各县（市、区）人民政府，市属开发区管委会，
市政府有关部门、直属机构：

《聊城市推进基本养老服务体系建
设实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认

聊城市人民政府办公室
2023年8月26日

聊城市推进基本养老服务体系建 设实施方案

为推进全市养老服务高质量发展，根据《山东省人民政府办公厅关于推进基本养老服务体系建设实施意见》（鲁政办发〔2022〕18号）文件精神，现结合我市实际，制定以下实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，坚持以人民为中心的发展思想，全面落实积极应对人口老龄化国家战略，加快建设具有聊城特色，覆盖全体老年人，权责清晰、保障适度、可持续的基本养老服务体系，不断增强老年人的获得感、幸福感、安全感。

（二）主要任务。“十四五”时期，重点聚焦老年人面临家庭和个人难以应对的失能、

残疾、无人照顾等困难时的基本养老服务需求，在确保特困老年人应养尽养的基础上，优先为低收入失能、残疾、独居、空巢、留守、高龄老年人，计划生育特殊家庭老年人以及为国家和社会作出重要贡献老年人等提供基本养老服务。到2025年，基本养老服务制度体系及服务供给、服务保障、服务监管等机制不断健全，基本养老服务清单逐步完善，服务对象、服务标准等清晰明确，基本养老服务覆盖全体老年人。

（三）基本原则

——保障基础，兜住底线。着眼保基本、广覆盖、可持续，尽力而为、量力而行，保障老年人的基本生活和照料需要。

——扩大普惠，促进共享。不断拓展普惠型养老服务覆盖面，使所有符合条件的老年人能够获得方便可及、价格可负担、质量有保障的基本养老服务。

——政府主导，多元参与。政府、社会、个人协同发力，促进基本养老服务品质升级。

——优化整合，均衡配置。推动社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业、老年优待等资源优化整合，推动基本养老服务均衡化发展。

二、重点工作

（一）健全基本养老服务保障机制

1. 完善基本养老服务清单。2023 年年底前，各县（市、区）、市属开发区对照《聊城市基本养老服务清单》制定发布本地区清单，明确具体服务对象、内容、标准等，应当包含市级清单服务项目，覆盖范围和实现程度不得低于《聊城市基本养老服务清单》要求。根据经济社会发展水平、财力状况等因素动态调整《清单》内容。（牵头单位：市民政局）

2. 建立老年人口数据发布制度。开展老年人口状况统计，定期发布全市老年人口状况主要数据。（牵头单位：市统计局；配合单位：市公安局、市民政局）

3. 建立精准服务主动响应机制。加强跨部门数据归集共享，健全多层次基本养老服务对象数据库，建立服务对象与服务项目精准匹配机制，逐步实现“政策找人、服务上门”。（牵头单位：市民政局、市大数据局；配合单位：市残联、市公安局、市人力资源社会保障局）

4. 健全特困老年人救助供养制度。对有集中供养意愿的特困老年人实行集中供养，做到愿进全进、应养尽养，全市失能特困人员集中供养率稳定保持在 60% 以上。鼓励具备条件的县（市、区），由县级特困人员供养服务机构（敬老院）统一承担县域失能特困老年人集中供养工作。完善社会救助兜底保障模式，积极推行分散供养特困老年人购买社会化照料服务。

（牵头单位：市民政局；配合单位：市财政局）

5. 健全经济困难老年人养老服务制度。落实经济困难老年人补贴制度，加强数据共享和实时比对，对生活补贴实行免申请静默认证。以经济困难失能老年人为重点，通过政府购买服务等方式提供专业化居家养老服务。开展经济困难失能老年人集中托养试点，统筹相关资金，对有意愿的经济困难失能老年人实行集中供养。（牵头单位：市民政局；配合单位：市财政局）

6. 建立特殊困难老年人探访关爱制度。建立独居、空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等特殊困难老年人探访关爱服务制度，2025 年年底前实现月探访率 100%。（牵头单位：市民政局；配合单位：市委宣传部、共青团聊城市委）

7. 建立特殊困难老年人委托服务制度。通过公开招标等方式，支持有资质的社会组织接受独居、空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等特殊困难老年人或其监护人委托，依法代为办理入住养老机构、就医等事务。（牵头单位：市民政局）

8. 健全老年人高龄津贴制度。2023 年年底前，各县（市、区）建立具有本市户籍的 80 周岁及以上老年人高龄津贴制度，按月发放高龄津贴。（牵头单位：市卫生健康委）

9. 健全长期护理保障制度。坚持政府主导、多元筹资、责任共担，全面实施职工护理保险制度。积极推进居民长期护理保险制度试点，2025 年年底前，实现城乡居民长期护理保险全覆盖。（牵头单位：市医保局）

10. 健全老年人优待制度。全面落实《山东省人民政府关于进一步优化老年人优待政策的通知》（鲁政字〔2020〕240 号）要求，我市及市外来聊的老年人，按规定享受免费乘坐城市公共交通工具、参观公园和景点等老年人优待政策。（牵头单位：市卫生健康委；配合单位：

市交通运输局、市文化和旅游局)

(二) 提高基本养老服务供给能力

11. 加强养老服务设施规划。市、县(市)应当根据当地国土空间规划、老年人分布以及变动等情况,编制养老服务设施建设专项布局规划,将各类养老服务设施规划布点相关内容纳入国土空间等规划,合理确定设施种类、数量、规模、布局,形成结构科学、功能完备、布局合理的养老服务设施网络,2023年年底前实现规划编制全覆盖。(牵头单位:市民政局;配合单位:市自然资源和规划局)

12. 加强养老服务用地保障。市、县(市)应当根据本地区养老服务需求,分阶段供应国土空间详细规划确定的养老服务设施用地,可在建设用地供应计划中明确拟供应养老服务设施用地的宗地位置、面积、用途等,统筹做好养老服务设施用地的服务保障工作。(牵头单位:市自然资源和规划局;配合单位:市民政局)

13. 加强社区养老服务设施配建。严格落实养老服务设施配套建设作为土地出让前置条件,新建城镇居住区按照每百户不低于20平方米、单处不低于200平方米的标准配建,并做到同步规划、同步建设、同步验收、同步交付。已建成的城镇居住区未配套建设或者建设的配套社区养老服务设施不符合规定要求的,所在地县(市、区)人民政府、市属开发区管委会应当采取多种方式,按照每百户不低于15平方米、单处不低于200平方米的标准配置社区养老服务设施。(牵头单位:市住房和城乡建设局;配合单位:市自然资源和规划局、市行政审批局、市民政局、市城管局)

14. 加强设施适老化改造。优先推进与老年人日常生活密切相关的公共服务设施改造,为老年人提供安全、便利和舒适的环境。深入推进城镇老旧小区改造,优先支持老年人居住比例高的住宅加装电梯,2025年年底前,在完成2000年前建成的老旧小区改造基础上,力争完

成2005年前建成的老旧小区改造任务。(牵头单位:市住房和城乡建设局)重点对分散供养特困对象中的高龄、失能、残疾老年人家庭以及城乡低保对象中的高龄、失能、留守、空巢、残疾老年人和计划生育特殊家庭等实施居家适老化改造。2025年年底前,全市改造不少于5900户。(牵头单位:市民政局;配合单位:市残联、市卫生健康委)

15. 健全养老服务设施网络。健全覆盖城乡、分布均衡、功能完善的县(市、区)、乡镇(街道)、村(社区)、家庭四级养老服务设施网络。2023年年底前,县级层面,每个县(市、区)至少建成1处以失能特困老年人专业照护为主、达到二星级以上的县级特困人员供养机构;乡镇(街道)层面,每个乡镇(街道)都要建设1处具备综合功能、服务半径全覆盖的综合养老服务中心,单处面积不低于600平方米,覆盖率达到100%;社区层面,每个社区建设1处以照护为主业、辐射社区周边、兼顾上门服务的社区养老服务中心,单处面积不低于300平方米,覆盖率达到100%,支持发展农村幸福院、幸福食堂;家庭层面,鼓励有条件的地方发展家庭养老床位,让居家老年人享受连续、稳定、专业的养老服务。(牵头单位:市民政局)

16. 发展护理型养老床位。聚焦失能失智老年人长期照护服务需求,优先发展专业化、规模化、医养结合能力突出的养老机构,持续提高护理型养老床位和认知障碍照护床位比例,2023年年底前,每个县(市、区)至少建设1-2处大型医养结合养老服务机构,2025年年底前,全市养老机构护理型床位占比提高到65%以上。(牵头单位:市民政局、市卫生健康委)

17. 增加普惠性服务供给。实施普惠性养老专项行动,推动建设一批方便可及、价格可接受、质量有保障的普惠性养老机构。鼓励支持国有企业建设发展普惠型养老服务设施,承担公共

服务职能。（牵头单位：市发展改革委、市国资委、市民政局）

（三）提升基本养老服务发展水平

18. 推进医养结合发展。推动养老机构与医疗卫生机构建立协作关系，2025 年年底前，养老机构医养结合服务覆盖率达到 100%。开展“互联网+医疗健康”“互联网+护理服务”，为有需求的老年人提供便利的居家医疗服务。2025 年年底前，提供安宁疗护服务的社区卫生服务中心和乡镇卫生院所占比例达到 50% 以上。支持具备条件的乡镇卫生院开展养老服务，将闲置医疗床位转型为护理型养老床位。（牵头单位：市卫生健康委、市民政局）

19. 发展“互联网+养老”。建设聊城市智慧养老管理信息系统，实现市、县、乡一体化管理，提升养老服务信息化水平。整合线上、线下资源，实现养老服务供给资源的集约化管理和供需有序衔接，更好满足老年人养老服务需求。强化食品安全监管，养老机构食堂“互联网+明厨亮灶”覆盖率保持 100%。强化消防安全监管，养老机构“智慧消防”覆盖率保持 100%。（牵头单位：市民政局；配合单位：市大数据局、市市场监管局、市消防救援支队）

20. 加强人才队伍建设。鼓励大中专院校设置养老服务相关专业，加快培养老年人服务与管理、心理、康复、护理、营养、社会工作、养老理论研究等专业人才。（牵头单位：市教育体育局）持续开展养老服务人才培养提升行动，建立学历教育和在职培训相结合的养老服务人才队伍建设机制，2025 年年底前，养老护理员岗前培训率达到 100%。（牵头单位：市民政局、市人力资源社会保障局）按规定配备养老服务专业人员，养老机构专业人员持证上岗率达到 100%，每千名老年人至少配有 1 名社会工作者。（牵头单位：市民政局）建立养老护理员激励机制，加大激励褒奖力度，举办全市养老护理员技能大赛，积极推荐养老服务工作

优秀人员参加“齐鲁和谐使者”选拔。（牵头单位：市委组织部、市民政局、市人力资源社会保障局）

21. 推进养老服务品牌建设。开展养老服务品牌建设专项行动，形成“一市一品”“一县一品”，打造具有我市特色的养老服务品牌，推动以县（市、区）为单位的统一养老服务设施名称和标识，提升养老服务工作影响力。引进或培育专业养老组织，推动连锁化、规模化、品牌化建设，支持运营养老服务设施，2023 年年底前，每个县（市、区）至少培育 1 家连锁化养老服务组织。（牵头单位：市民政局）

22. 增加公益性服务供给。弘扬孝善文化传统，开展为老志愿服务，依托新时代文明实践中心（所、站）逐步打造为老志愿服务品牌。（牵头单位：市委宣传部）开展为老慈善募捐、慈善信托等活动，实施“情暖夕阳”经济困难失能老年人关爱项目。（牵头单位：市民政局）

23. 加强标准引领。强化标准实施，《养老机构服务质量基本规范》（GB/T 35796-2017）《养老机构服务安全基本规范》（GB 38600-2019）达标率达到 100%。完善养老服务设施等级评定机制，评定结果作为养老服务监督、政府购买服务和财政奖补的重要依据。（牵头单位：市民政局）

24. 维护老年人合法权益。贯彻落实《聊城市失能老年人照护服务条例》。（牵头单位：市民政局）常态化开展养老服务领域各类诈骗排查整治工作。（牵头单位：市委政法委；配合单位：整治养老诈骗工作相关职能部门）开展养老机构预收费监管。（牵头单位：市民政局）加强老年人法律服务和法律援助。（牵头单位：市司法局）

三、组织保障

（一）强化组织领导。市直各有关单位要按照职责分工，明确落实措施和进度安排。各县（市、区）、市属开发区要及时建立县级养老服务工作协调机制，并将基本（下转第 31 页）

聊城市人民政府办公室

聊政办字〔2023〕20 号

聊城市人民政府办公室 关于印发聊城市科学绿化实施方案 (2023—2025 年)的通知

各县（市、区）人民政府，市属开发区管委会，
市政府有关部门、直属机构：

《聊城市科学绿化实施方案（2023—2025 年）》已经市政府同意，现印发给你们，请认

聊城市人民政府办公室
2023 年 9 月 4 日

聊城市科学绿化实施方案 (2023—2025 年)

为推进聊城市科学绿化工作，根据《国务院办公厅关于科学绿化的指导意见》（国办发〔2021〕19 号）和《山东省人民政府 国家林业和草原局关于印发山东省科学绿化试点示范省建设实施方案的通知》（鲁政字〔2023〕89 号）要求，现结合我市实际，制定以下实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平生态文明思想，践行“绿水青山就是金山银山”的理念，以深化林长制改革为抓手，坚持走科学、

生态、节俭的绿化发展之路。科学规划绿化空间，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，着力提高森林生态系统质量和稳定性，构建以森林植被为主体的国土生态安全体系，为全面建设“六个新聊城”提供强有力的生态支撑。

（二）工作原则

1. 坚持保护优先，人工修复与自然恢复相结合。尊重自然、顺应自然、保护自然，遵循生态系统内在规律，坚持数量与质量并重，科学开展林草植被保护修复工作，提高森林生态系统的生物多样性和稳定性。

2. 坚持规划引领，科学布局。落实国家重大战略规划、国土空间规划，以国土“三调”成果为底图，立足我市实际，结合平原农区林业发展特点，科学编制森林资源保护发展规划，全面构建“一屏两廊多区”森林生态格局。

3. 坚持突出重点，统筹兼顾。把准问题导向、目标导向，聚焦生态功能区、粮食主产区、重要水域水系、黄河故道区等，精准发力、重点突破，统筹推进生态保护与耕地保护、生态建设与经济发展。

4. 坚持改革创新，完善机制。立足新发展阶段，贯彻新发展理念，坚持政府主导、政策引领、社会参与、全民行动相结合，推进政策创新、制度创新、机制创新，逐步健全完善森林资源保护与发展的体制机制。

（三）工作目标

到 2025 年，完成造林 1 万亩，沙化土地综合治理 18.3 万亩，森林抚育 50 万亩，新造林乡土树种比例达到 85% 以上，林业有害生物成灾率控制在 2.3‰ 以下，森林火灾受害率控制在 0.9‰ 以下。科学绿化水平明显提高，“五绿并进”林长工作机制逐步健全，森林质量和生态功能显著增强。

二、分区布局

统筹考虑生态系统的完整性、连续性和经济社会发展的可持续性，根据“生态屏障、生态廊道、城乡绿化”建设功能定位进行科学布局，打造高质量“一屏两廊多区”森林生态网络。

（一）平原粮食生产生态安全屏障。因害设防，充分利用农村道路、沟渠等空间，结合林业草原生态保护修复、全域土地综合整治、高标准农田建设等项目，依法依规开展农田防护林建设，重点加强黄河故道沙区农田林网建设，为保障粮食稳产高产提供生态安全屏障。

（二）林路相拥林水相依的路廊、水廊生态廊道。依法依规开展生态廊道建设。着力提升国道、省道、县道和铁路等道路防护林带质量，

增强防风、降噪作用。重点推进黄河、大运河、马颊河、徒骇河、漳卫河、金堤河等生态廊道建设，增强抵御自然灾害能力，打造优美生态风景线。

（三）城乡绿化美化区。挖掘城市绿色空间，优化城市绿地生态要素分布，增强城市绿地之间及城乡绿地的连通性、系统性、协同性，统筹构建系统完整、功能稳定、内外连通的城乡生态绿地网络系统，持续改善城乡人居环境质量，不断增强群众的幸福感、获得感、安全感。

三、工作任务

（一）分区建设任务

1. 农田防护林生态屏障建设。结合高标准农田建设，以乡道、村道和河流沟渠林带为骨干，沿沟、河、路、渠完善和提升农田防护林，打造“田成方、林成网、沟相通、路相连”的平原农田防护林网络，减少风灾和干热风危害，保障农田粮食生产安全。农田防护林应选用根深、冠窄、抗风能力强的优良乡土树种。（责任单位：市农业农村局、市自然资源和规划局，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

2. 道路生态廊道建设。加强道路绿化和养护管理，提升道路生态景观品质。推动济郑高铁、雄商高铁、青兰高速、高东高速、阳东高速、济临高速、大外环路等新建道路实施科学绿化，丰富高速枢纽、出入口等重要交通节点绿化景观，打造“四季常绿为主调，前、中、后景层次分明，乔、灌、花疏密相间”的生态廊道。道路绿化应选用抗风性强、经济价值高、富有城市文化的优良乡土树种。（责任单位：市自然资源和规划局、市交通运输局，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

3. 水系生态廊道建设。在全市主要河流两岸、滩涂、水库水源等非耕地空间，营造乔灌结合的水源涵养林，提高森林涵养水源和调节地表径流的生态功能。注重保护自然岸线的原生性和生态环境的多样性，打造“水清、岸绿、

景美”的沿岸自然风光带。重点推进黄河、大运河沿岸生态景观带建设，提升“两河明珠”城市内涵。水系绿化应选用耐水湿能力强、生态观赏价值高的优良乡土树种。（责任单位：市水利局、聊城黄河河务局、市自然资源和规划局，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

4. 城乡绿化美化建设。挖掘城市增绿空间，形成布局合理的城市公园体系，增强绿地休闲游憩、体育健身、防灾避险功能。开展单位、社区、厂矿企业等场所绿化提升活动，推广建设绿荫停车场，探索城市立体绿化，不断增加城市绿量。优化城市道路绿化美化，增强城市文化内涵。城市绿化应选用兼具生态、景观、保健功能的长寿乡土树种。围绕农村人居环境整治和乡村振兴战略，大力推进美丽乡村建设，充分利用废弃地、边角地、房前屋后等“见缝插绿”。鼓励农村“四旁”（水旁、路旁、村旁、宅旁）种植乡土树种，建设乡村口袋公园，打造生态宜居和美乡村，提升农村居民生态宜居水平。村庄绿化应选用兼具生态效益、社会效益、经济效益的优良乡土树种。（责任单位：市住房和城乡建设局、市城管局、市自然资源和规划局、市农业农村局，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

（二）重点建设项目

1. 实施沿黄区域生态保护修复工程。实施生物多样性保护、森林质量提质增效、湿地生态保护与治理、盐碱地土壤质量提升和绿色治理等，推进黄河流域生态保护和高质量发展。以沿黄生态廊道建设为核心，坚持因地制宜、适地适树、多树种混交的原则，推进科学造林，构建乔灌结合、疏密适当的生态屏障林带。加强山东阿黄河国家森林公园和自然科普教育基地建设，推进黄河流域“生态保护、产业发展、文化旅游”高质量发展。推进黄河沿线森林乡镇、森林村居建设，促进乡村民宿和乡村旅游业发

展。（责任单位：聊城黄河河务局、市自然资源和规划局，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

2. 实施竹种资源库建设及选种应用工程。发挥“南竹北移”永久会址城市的独特作用，启动建设北方竹子种质资源库，逐步建立竹种苗木繁育和技术转移中心。科学推广竹子在城乡绿化美化中的作用，提高城市冬季常绿景观。探索杨竹混交林建设，提高森林质量。构建大运河“两城七镇”十个特色竹景观，即东昌府区百竹园、度假区万竹山，临清市福竹巷，张秋镇寿竹园、阿城镇翠竹园、七级镇桂竹园、李海务街道绿竹园、梁水镇镇紫竹园、魏湾镇金竹园、戴湾镇青竹园，丰富大运河竹林风景线，提升大运河生态景观。（责任单位：市自然资源和规划局、市水利局，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

3. 实施国有林场国有苗圃提升工程。在国有林场实施森林质量提升工程，培育混交林、大径级用材林，提高生物多样性和碳汇能力。探索林下经济发展新模式，发展林菌、林药、林草、林禽、林畜等林地立体复合经营模式，提高森林质量和效益。依托国有林场丰富的森林资源，大力发展自然科普和森林旅游业，探索生态价值转化的实现路径，提高经济效益和社会效益。在国有苗圃推进种质资源保存工作，加快新品种培育、新技术应用和优良苗木生产，积极营造良种示范林，逐步实现品种良种化、生产机械化、产品多样化、质量标准化、管理规范。加大国有苗圃良种良法的研发力度，为社会提供优良苗木和先进技术。（责任单位：市自然资源和规划局，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

4. 实施“五绿并进”提质增效工程。聚焦“增绿、护绿、管绿、用绿、活绿”，严格落实“林长制会议、林长巡林、林长责任区、部门协作、绩效评价、‘林长+检察长’”六项工作制度，

创新生态产品实现和价值实现机制。在增绿上，动员社会力量参与国土绿化，深入推进增绿增效行动，着力打造生态廊道、城乡绿化美化示范样板，推动区域生态林业整体提升。在护绿上，突出抓好国有林场、省级以上森林公园、省级以上湿地公园等重要生态区域保护；制定《聊城市古树名木保护条例》，加强古树名木保护；制定《聊城市城市绿化管理办法》，加强城市绿化保护和管理；探索平原地区生态护林员护林聘用管理新模式，积极发展壮大民间护林力量，全面提升生态系统稳定性和生态服务功能。在管绿上，落实森林防火责任，建立完善“市、县、乡、村、护林员”五级联防联控机制，健全完善我市国有林场（苗圃）、森林公园、自然保护区等重点森林防火单位以水灭火系统。健全视频监控、高塔瞭望、地面巡护等一体化林火监测体系。加强火险天气、火险等级等提前预报和高火险时段提前预警。提升林区防火道路建设水平。有效防控美国白蛾等林业有害生物灾害，为林业生态建设织密安全网。在用绿上，促进林业产业创新，将生态保护、生态利用融入林业产业发展全过程，积极培育特色经济林、苗木花卉产业，发展生态旅游、森林康养、林下经济等新业态，实现一二三产业融合发展。在活绿上，深化林业改革，探索生态产品价值实现、碳汇保险等林业金融机制，突出专业化生产、规模化发展和集约化经营，加快培育和做大做强新型林业经营主体，形成一批实践成果。（责任单位：市自然资源和规划局、市城管局，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

5. 实施黄河故道沙化土地综合治理工程。坚持保护优先、重点修复、适度利用的原则，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，以冠县防沙治沙综合示范区建设为引领，加强林草植被保护和恢复，培育和发展特色产业，改善沙区生态环境，促进群众增收致富。充分

利用沙区生态系统和生物生长规律，科学合理实施植被更新。对低效林、残次林、退化林采取人工更新、森林抚育、树种改良等措施，提升林分质量和综合效益，促进沙区人与自然和谐共生，为推动黄河流域生态保护和高质量发展提供生态支撑。（责任单位：市自然资源和规划局、市农业农村局，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

6. 实施林业科技创新工程。实施品种创新、技术创新，开展林木种质资源保存与评价，加大育种研究力度，加速新品种良种化应用，培育和推广杨柳雄株。开展速生用材林、林业特色资源高效培育、森林质量精准提升、湿地保护与修复、生物多样性保护等关键技术研究。开展盐碱地造林、退化林修复、营建混交林等技术研究，加快科研成果转化及应用。建立符合平原特色的地方技术标准和规范，如乡村科学绿化建设和管理规范、农田防护林科学营建技术规程、盐碱地科学绿化技术规程等。加强“数字赋能”信息化建设，提升“林长制”监管能力和水平。不断加强林业科技人才队伍建设。（责任单位：市自然资源和规划局、市科技局）

7. 实施“互联网+全民义务植树”工程。坚持“方便群众、重在参与、灵活多样、不拘形式”原则，不断丰富、创新义务植树活动的形式和内涵，将“直接参加绿化劳动”和“间接履行植树义务”相结合，增强公民参与植树的积极性。探索以互联网等信息技术提高义务植树尽责率的新方法、新途径。推动实施“山东省聊城市矿柱林场生态修复‘互联网+义务植树’”项目，在矿柱林场范围内栽植100亩耐盐碱树木，提高矿柱林场生物多样性，增强林场森林生态功能。（责任单位：市自然资源和规划局、市教育体育局、市人力资源社会保障局、市生态环境局、市总工会、共青团聊城市委、市妇联，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

四、保障措施

（一）加强组织领导。各级各有关部门要切实加强组织领导，细化工作目标，形成推进措施，把科学绿化各项任务落到实处，取得实效。各指标牵头单位、责任单位制定年度工作计划，对照实施方案，落实任务清单，明确时限要求，确保责任到人。（责任单位：市直有关部门，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

（二）加强政策支持。自然资源和规划、发展和改革、财政、科学技术等部门要密切配合，形成合力，积极争取山东省科学绿化试点示范省建设相关项目、政策。各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会要每年视财力情况列支资金对村庄绿化、经济林种植等给予扶持，扎实推进我市科学绿化各项工作。（责任单位：市发展改革委、市科技局、市自然资源和规划局、市财政局，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

（三）加强宣传引导。充分利用多种宣传

媒介，广泛开展宣传教育活动，弘扬科学绿化理念，普及科学绿化知识，倡导科学生态节俭绿化风气和绿色低碳生产生活方式，宣传国土绿化的重要意义。加强舆论引导，营造科学绿化的良好氛围。（责任单位：市自然资源和规划局，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

（四）加强评价指导。把科学绿化工作纳入林长制评价体系的重要内容，市级林长制办公室将定期对各县（市、区）科学绿化工作进行跟踪评价指导。对科学绿化成效显著的单位和个人，按照有关规定给予表扬、奖励。对违背科学规律和群众意愿搞绿化的错误行为，要及时制止纠正；对造成不良影响和严重后果的，要依规依纪依法追责。（责任单位：市自然资源和规划局、市人力资源社会保障局，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会）

（上接第 43 页）培训，不断提升工作人员的综合素质和业务水平。落实好对一线人员的政策保障、安全防护、权益保护等措施。对表现突出或贡献突出的单位和个人，按照有关规定给予通报表扬。对恶意骚扰 12345、110 的违法行为，加大打击和曝光力度，保障工作正常运转。

（四）强化督导考评。建立健全考核奖惩工作制度，制定完善考核评价指标，对 12345、110 平台工作运行情况和各级各部门事项办理处置情况实行通报考评。对推诿扯皮、敷衍塞责、不作为、乱作为、慢作为的部门（单位）进行通报批评；造成不良影响和后果的，依法依规追究相关单位和个人的责任。

（五）积极宣传引导。充分利用政府门户

网站、新闻媒体等渠道，坚持“传统+科技”“线上+线下”等方式，广泛宣传 12345 与 110 的受理范围、服务功能及相关职能部门（单位）的工作职责等，引导企业群众正确使用 12345 与 110。同时，加强经验做法的总结和复制推广，巩固和拓展 12345 与 110 对接联动的工作成果。

附件：1.12345 与 110 受理范围指导清单（略）

2.12345 转 110 事项清单（略）

3.110 转 12345 事项清单（略）

聊城市人民政府办公室
2023 年 9 月 12 日

聊城市人民政府办公室

聊政办字〔2023〕21号

聊城市人民政府办公室 关于推动 12345 政务服务便民热线与 110 报警服务台高效对接联动的 实施意见

各县（市、区）人民政府，市属开发区管委会，市政府有关部门、直属机构：

为实现全市 12345 政务服务便民热线（以下简称 12345）与 110 报警服务台（以下简称 110）高效对接联动，提升协同联动处置效率，科学分流非警务警情，根据《山东省人民政府办公厅关于推动 12345 政务服务便民热线与 110 报警服务台高效对接联动的实施意见》（鲁政办发〔2022〕15号），现结合我市实际，提出以下实施意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“以人民为中心”的发展思想，坚持系统观念、法治思维、强基导向，以对接联动机制顺畅运行为目标，以对接联动事项高效办理为重点，以平台数据智能运用为支撑，加快建立“职责明晰、优势互补、科技支撑、高效便捷”的 12345 与 110 高效对接联动机制，进一步提升政务服务水平，不断增强人民群众

的获得感、幸福感、安全感。

二、工作目标

12345 与 110 建成高效对接联动机制，健全完善双向互转、联合调处、应急联动、会商交流等工作机制，形成 12345 推动部门协同高效履职、及时解决涉及政府管理和服务的非紧急诉求，110 依法打击违法犯罪活动、及时处置紧急危难警情、更好维护社会治安秩序的良好局面。

2023 年 9 月底前，全面实现 12345 与 110 平台数据共享互通、数据分析应用，提升政府依法履职和政务服务规范化、专业化、智能化水平。

三、工作任务

（一）明确工作性质和职责边界

12345 是政府受理非紧急诉求的政务服务便民热线平台，24 小时受理企业和群众涉及经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等领域的咨询、非紧急求助、投诉、

举报和意见建议等；不受理须通过诉讼、仲裁、纪检监察、行政复议、政府信息公开等程序解决的事项和已进入信访渠道的事项及涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私和违反社会公序良俗的事项。

110 是公安机关紧急报警服务台，24 小时受理刑事、治安、道路交通等各类警情，危及人身和财产安全或社会治安秩序的群体性事件及其他需要公安机关处置的与违法犯罪有关的报警；公共设施险情、灾害事故及其他危及人身和财产安全、公共安全等需要公安机关参与处置的紧急求助；对公安机关及其人民警察正在发生的违法违纪或失职行为的投诉。

（二）加强对接联动机制建设

1. 健全完善双向互转机制。12345 或 110 通过电话接到明确属于对方受理范围内的诉求，一键转接对方受理；通过互联网等渠道接到明确属于对方受理范围内的诉求，应通过对方提供的网络渠道转对方受理。原则上，12345 与市级 110 互转，12345 接到属于 110 受理的事项，直接转给市级 110 受理，市级 110 根据情况推送县级 110 受理；市级 110 接到属于 12345 受理的事项，直接转给 12345 受理，县级 110 接到属于 12345 受理的事项，通过市级 110 平台系统直接转给 12345 受理。

对责任单位不明确或职责交叉的工单，由 12345 与 110 协商确定受理平台，对协商后仍无法确定的，由首先接到企业和群众诉求的平台先行受理，如存在危及人身和财产安全、公共安全的紧急情况，由 110 及时派警先行处置。对明确不属于双方受理范围的诉求，应依职责引导分流至其他渠道或做好相关解释。

2. 健全完善日常联动机制。市县两级 110 接到可能引发违法犯罪特别是暴力事件、个人极端事件的矛盾纠纷时，第一时间派警处置，按照应急预案规定做好现场处置工作，处置完毕后，需县级政府或相关职能部门源头化解的

企业和群众诉求，属于 12345 受理范围的，由 110 将相关诉求转至 12345。12345 按照政务便民服务热线有关规定转至县级政府或相关职能部门办理，并将办理情况及时反馈 110。12345 接到寻衅滋事、扬言实施个人极端行为等可能影响社会稳定的线索，应第一时间转交市级 110 处置，110 将处置情况及时反馈 12345。

3. 健全完善应急联动机制。水电油气热等公共服务事业单位及其行业主管部门等承担应急救援职能的部门（单位），要建立健全应急工作机制、体系，安排专人办理 12345 和 110 联动诉求，强化为民服务观念和责任担当意识，在联动服务机制、应急队伍建设、技术装备保障等方面加大投入，保证人员、职责、措施、装备落实到位，实现 24 小时值班备勤，提升应急事项的响应速度和办理质效。12345、110 要分别建立与 119、120、122 等紧急热线和水电油气热等公共事业服务热线的应急联动机制，可拓展建立与其他相关职能部门的社会联动机制，确保企业和群众反映的各类突发紧急事件得到快速响应、高效处置。可充分发动社会专业力量参与险情处置、紧急救助等工作，最大程度防止事件扩大升级。

4. 建立健全会商研判机制。12345、110 要加强工作交流，及时沟通解决对接联动工作中出现的问题。建立健全会商研判交流机制，根据工作情况，适时组织由市 12345 市民热线受理中心和市公安局牵头，市委编办、市司法局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市城管局、市卫生健康委、市教育体育局、市应急局、市农业农村局、市消防救援支队等市直部门，水电油气热等公共服务单位及其行业主管部门参与的会商研判会议，通报对接联动工作情况、存在的问题，总结经验做法，制定下一步工作措施。建立争议事项会商沟通解决机制，对职责边界不清、存在管辖争议的高频诉求事项，共同确定责任单位，

研究处置流程。建立联动事项解决评估机制，对对接联动工作中不履职、敷衍应付、联而不动等问题，督促相关单位整改落实，形成高效应急联动、工作闭环反馈、定期会商交流的工作格局。

（三）加强对接联动平台建设

1. 推动平台数据共享互通。12345 与市级 110 按照全省统一标准规范进行平台系统对接，采取开放服务接口或共建中间数据库等方式加强对接联通，2023 年 9 月底前，实现工单警单双向互转、受理反馈闭环运行。互转事项中诉求人、联系方式、事发时间、事发地、诉求内容等要素信息，以工单警单的形式推送。

2. 加强数据分析运用。12345 与 110 要深入挖掘数据价值，梳理高频诉求、民意热点，常态化开展政务服务诉求和警情数据融合研判，综合应用数据分析成果，及时了解掌握社会动态、风险隐患，超前化解矛盾隐患，服务科学决策。

（四）加强 12345 与 110 能力建设

1. 加大 12345 热线整合归并力度。进一步加大政务服务便民热线归并力度，对按照双号并行、设分中心形式已经完成归并但仍保留话务座席的，未实现“7×24 小时”人工服务或人工接通率低于 60% 的热线号码，将话务座席并入 12345 统一管理，可以保留号码。12345 应结合实际科学配备话务座席，遇到突发、紧急事件话务座席不足时，应加强区域统筹，可由上级 12345 管理机构统筹协调其他区域远程话务座席给予支持。

2. 提升 12345 热线规范化智慧化水平。12345 应加强与部门业务系统的互联互通，实现信息实时全量共享。定期汇总企业和群众高频咨询类问题，督促相关部门主动发布信息。强化科技赋能，进一步加强平台能力建设，开发智能推荐、语音自动转写、自助派单、智能客服、智能质检等功能。积极引导企业和群众通

过网上 12345 咨询反映情况。注重运用大数据、人工智能等技术手段，培育 12345 发展新动能，提高服务科学决策和促进社会治理水平，提升企业和群众的满意度，助推数字政府建设。

3. 优化提升 110 接处警工作效能。市县两级公安机关要结合 110 接警量，科学合理设置接警座席，配齐配强指挥调度民警和接警人员。进一步升级 110 接处警系统，强化设备和系统保障，最大限度降低排队早释率。完善、拓展互联网报警模式，拓宽为民服务渠道。进一步加强业务培训，提升接警人员对非警务警情辨别能力，确保非警务警情“源头分流”。加强对一线处警工作的数据赋能和后台支撑，积极探索推行预防警务。制定完善应急突发情况应对工作预案，遇到突发事件 110 话务座席不足时，可由上级公安机关统筹协调其他地区 110 话务座席给予支持，确保特殊情况下响应及时、处置得当。

四、工作要求

（一）提高思想认识。推动 12345 与 110 高效对接联动是加快转变政府职能、提升政务服务水平，推进政府治理体系和治理能力现代化的重要举措，充分认识 12345 与 110 高效对接联动的重要意义，强化组织领导，明确工作要求，细化责任分工，确保各项工作措施落实到位。

（二）抓好组织实施。成立 12345 和 110 对接联动工作推进专班，根据工作目标和工作任务配档表，制定精准可操作、各环节全覆盖的工作手册，倒排工期、责任到人，加快推动对接联动工作落实。各联动部门要按照各自职责分工，进一步完善工作机制，结合实际创新工作举措，共同破解对接联动过程出现的各类问题，形成工作合力。

（三）加强支持保障。加大对 12345 与 110 对接联动、系统建设、人员配备、业务培训等工作的财政保障力度，加强业务（下转第 40 页）

聊城市人民政府办公室

聊政办字〔2023〕23号

聊城市人民政府办公室 关于印发聊城市争创省级商业秘密保护创新 试点工作方案（2023—2025年）的通知

各县（市、区）人民政府，市属开发区管委会，
市政府有关部门、直属机构：

《聊城市争创省级商业秘密保护创新试点
工作方案（2023—2025年）》已经市政府同意，

现印发给你们，请认真贯彻执行。

聊城市人民政府办公室
2023年9月19日

聊城市争创省级商业秘密保护创新 试点工作方案（2023—2025年）

为全面提升我市商业秘密保护工作效能，强化知识产权保护和反不正当竞争，争创省级商业秘密保护创新试点，根据《市场监管总局关于印发全国商业秘密保护创新试点工作方案的通知》（国市监竞争发〔2022〕26号）、《山东省人民政府办公厅关于印发山东省“十四五”知识产权保护和运用规划的通知》（鲁政办字〔2021〕78号）等要求，现结合我市实际，制定本方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全

面落实党中央、国务院关于加强商业秘密保护工作的决策部署和省委、省政府工作要求，扩量提质，优化产业体系，创新驱动，塑强发展动能，统筹谋划、大胆创新，进一步规范竞争秩序，优化营商环境，全力打造商业秘密保护创新“聊城模式”，推动经济社会高质量发展，为新时代社会主义现代化强市建设提供有力支撑。

二、工作目标

围绕服务我市新旧动能转换和九大产业集群创新发展、高质量发展要求，聚焦知识密集型、技术密集型、创新型企业集聚的重点行业和领

域,积极探索实践。到2025年,在全市打造市级商业秘密保护示范基地10个、示范指导站(点)100个、示范企业60家、贯标企业1000家,形成符合产业发展特色的商业秘密保护“聊城模式”;健全商业秘密保护规则体系和工作机制,企业主体意识全面提升、保护实效突出,形成“政府推动、企业参与、多方联动、社会共治”的商业秘密保护工作格局,成为高标准建设、高水平保护、高品质服务的省级商业秘密保护创新试点,争创全国商业秘密保护创新试点,护航企业创新创造,更好服务我市经济社会高质量发展。

三、重点任务

(一) 强化制度机制创新,形成聊城特色商业秘密保护体系

分行业、分类型精准施策,推广应用《聊城市阿胶企业商业秘密保护工作指引》《聊城市化工企业商业秘密保护工作指引》,起草制定《聊城市商业秘密保护管理和规范》地方标准,对全市涉及商业秘密领域的企业进行贯标,推动重点企业建立符合标准、特色鲜明的商业秘密保护制度,明确自身秘点和密级,夯实全过程保密管理和自我保护。(责任单位:市市场监管局,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会)

(二) 发挥行业龙头作用,打造一批商业秘密保护示范基地

以我市重点支柱产业和特色产业的龙头企业、贯标企业、领军企业、制造业单项冠军企业、专精特新企业、瞪羚企业为重点,梯次打造标杆示范企业,指导示范企业将商业秘密纳入企业整体发展战略,科学谋划企业知识产权布局,提升企业自我保护能力。督促示范企业带头恪守商业道德,守法诚信经营,引领带动区域、行业竞争生态净化和经济整体竞争力持续提升。制定出台《聊城市商业秘密保护示范基地、示范指导站、示范企业建设指南(试行)》,围

绕县域重点产业布局和企业需求,在东阿县经济开发区、临清市烟店镇、茌平区信发集团等我市行业特色显著、企业商业秘密保护意识较强的企业聚集园区和重点企业,及行业协会、各类产业园区等重点领域,建设一批组织机构完整、人员配备专业、基础保障得力、制度建设完善、典型示范突出的商业秘密保护基地。(责任单位:市市场监管局,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会)

(三) 畅通便捷服务渠道,完善商业秘密保护服务保障体系

广泛借助知识产权维权援助机构、第三方服务机构现有布局,提供商业秘密保护专业咨询服务。充分发挥市场监管所、乡镇(街道)、社区服务中心等贴近企业、服务群众职能,建立商业秘密保护服务站(点),受理侵权投诉材料,开展常态化政策法规宣讲解读。加强与高等院校、科研院所、律师事务所合作,充分发挥专家学者、律师等在商业秘密保护领域的决策咨询、技术支撑作用,组建多领域、高层次、高水平的商业秘密保护智库,开展商业秘密保护理论与实务研究,为商业秘密行政保护、司法保护和企业维权提供理论支撑。逐步构建政府引导、多元参与、互联共享的商业秘密保护服务保障体系。(责任单位:市市场监管局、市工业和信息化局、市发展改革委、市公安局、市中级人民法院、市检察院,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会)

(四) 建立完善工作机制,整合商业秘密保护资源力量

建立“1+2+4”的商业秘密保护“聊城模式”,即依托市政府知识产权战略实施工作领导小组一个议事协调机构,充分发挥行业协会和第三方机构两个条线职能作用,促进行政保护、刑事保护、民事保护及行业保护的衔接运行,从行政、民事、刑事、行业四个方面全方位服务企业。为全市企业的商业秘密保护提供

法律咨询、普法宣传、法律培训、协议起草等专业化服务，共同推进全市商业秘密保护工作。严查商业秘密侵权违法行为，完善商业秘密执法办案流程，建立全市商业秘密保护互动机制，加强“部门间横向+系统内纵向”联动执法，形成立案协助、证据互认、维权联动、信息共享、案情会商等协作机制，破解执法难、举证难、维权难的执法办案难点问题，增强执法办案的规范性，提高执法办案和维护企业合法权益的针对性、有效性。定期发布商业秘密侵权典型案例，推动形成“强保护、强监管、强打击”的商业秘密保护高压执法态势，增强企业自我保护、合规经营的意识。（责任单位：市市场监管局、市工业和信息化局、市科技局、市农业农村局、市公安局、市司法局、市中级人民法院、市检察院）

（五）积极发挥协会作用，促进商业秘密保护社会共治

充分促进并发挥行业协会（商会）和企业家协会等组织的职能多元化作用，加强协会（商会）第三方服务供给，积极建设商业秘密保护基地、指导站（点），成立行业商业秘密保护自律联盟，在省阿胶行业协会的带领下，指导企业制定阿胶企业商业秘密保护工作团体标准。探索开展行业商业秘密保护风险评估、争议调解、诉调对接等工作，为构建公平竞争环境提供有力支撑。（责任单位：市市场监管局、市工业和信息化局、市民政局、市司法局、市农业农村局、市商务局、市中级人民法院）

（六）加强涉外维权援助，提升商业秘密保护国际化水平

充分调研我市企业对外贸易情况，结合企业“引进来、走出去”需求，依托高等院校、科研院所及律师事务所等资源优势，建立我市企业在日韩及欧美等国家和地区的海外维权案例数据库，加强案例分析研究，帮助企业在国际贸易中科学防范商业秘密纠纷风险，助力构

建我市外贸企业安全发展保护屏障。（责任单位：市商务局、市公安局、市农业农村局、市市场监管局、市中级人民法院）

（七）广泛开展宣传培训，提升商业秘密保护意识和能力

以营造全社会重视商业秘密保护的良好氛围为出发点，广泛利用各种工作平台、渠道及各类媒体，采用丰富多彩、生动活泼的形式，对商业秘密执法活动进行宣传报道，对典型案例进行曝光，广泛深入开展商业秘密知识宣传，普及商业秘密保护知识，凝聚社会共识，形成保护商业秘密、尊崇商业道德的良好氛围。针对不同行业商业秘密保护存在的问题和短板，通过开展系列座谈培训、学习交流、案例分析活动，提升企业的认知水平和员工护密维权意识，帮助企业培养一批商业秘密保护业务精专的管理人员。针对商业秘密保护专业性、技术性、复杂性特点，加强行政执法与司法保护工作人员相关能力培训，聚焦普遍性、趋势性、焦点性问题，开展交流研讨，共商解决办法和途径。

（责任单位：市委宣传部、市工业和信息化局、市公安局、市人力资源社会保障局、市农业农村局、市商务局、市市场监管局、市中级人民法院、市新闻传媒中心）

四、实施步骤

争创省级商业秘密保护创新试点建设工作计划分三年实施，各县（市、区）、市属开发区和市有关部门要充分发挥主观能动性，明确责任和时限，全面助推我市商业秘密保护工作。

（一）找准问题症结，推进工作落实（2023年12月之前）

采取问卷调查、听取汇报、座谈交流等形式，了解全市各类企业商业秘密保护现状，特别是全市制造业单项冠军、专精特新企业、瞪羚企业等商业秘密数、专利数、保密协议签约率、竞业限制协议签约率、保护制度建立率等基本情况，分析研究商业秘密保护中存在的主

要问题，了解企业关于进一步加强商业秘密保护的重点需求。在走访调查的基础上，评估商业秘密保护风险，分析各行业商业秘密保护现状，并提出具体意见建议，探索研究商业秘密保护的长效机制。到2023年年底，计划建成市级商业秘密保护示范基地3个、示范指导站（点）30个、示范企业15家。

（二）发挥各方力量，落实创建任务（2024年12月之前）

大力宣传贯彻和推广应用工作指引、市级地方标准，遴选样板企业，开展重点领域商业秘密保护示范企业建设。到2024年年底，计划累计建成市级商业秘密保护示范基地6个、示范指导站（点）60个、示范企业35家、贯标企业500家，在重点领域初步形成示范效应。

（三）推广试点经验，争创全国试点（2025年12月之前）

对《聊城市商业秘密保护管理和服务规范》贯彻落实情况进行常态化管理。在全市企业中推广试点经验，到2025年9月，计划累计建成商业秘密保护示范基地10个、示范指导站（点）100个、示范企业60家、贯标企业1000家，进一步扩大示范效应。到2025年12月，“政府推动、企业参与、多方联动、社会共治”的商业秘密保护工作格局基本形成，成功创建省级商业秘密保护创新试点，争创全国商业秘密保护创新试点。

五、保障措施

（一）加强组织领导。成立聊城市争创省级商业秘密保护创新试点工作专班，在市政府

知识产权战略实施工作领导小组统筹协调下开展省级商业秘密保护创新试点创建工作，按照创新试点总体要求，及时研究部署，精心组织实施，确保各项工作有序推进。各县（市、区）、市属开发区要切实将争创省级商业秘密保护创新试点工作摆上重要议事日程，制定具体实施方案，做好组织发动，细化目标任务，切实抓实抓好。

（二）强化要素保障。各县（市、区）、市属开发区要加大人、财、物等方面的投入，确保各项资源有效供给；要结合实际，研究出台商业秘密保护财政保障等支持政策，有效持续推进辖区内商业秘密保护创新试点工作。市有关部门要结合管理职能，探索制定各行业各领域促进商业秘密保护创新政策措施，推动企业不断提升商业秘密保护效能。

（三）突出考核评价。建立健全商业秘密保护创新试点工作督查、评价和考核机制，实行动态管理，确保各项工作有抓手、易落地、可评判。不断完善商业秘密保护创新试点建设指标体系，着重强化对商业秘密保护示范基地、示范指导站（点）、示范企业建设和工作创新等方面的指标考核，细化责任清单，明确时间节点，确保各项目标任务全面完成。及时总结好经验好做法，加大宣传推广力度，加快形成成效明显的商业秘密保护工作新模式。

附件：聊城市争创省级商业秘密保护创新试点工作专班组成人员名单（略）

聊城市人民政府办公室

聊政办字〔2023〕24号

聊城市人民政府办公室 关于印发聊城市排污权有偿使用和交易试点 暂行办法的通知

各县（市、区）人民政府，市属开发区管委会，
市政府有关部门、直属机构：

《聊城市排污权有偿使用和交易试点暂行办法》已经市政府同意，现印发给你们，请认

聊城市人民政府办公室
2023年9月24日

聊城市排污权有偿使用和交易试点暂行办法

第一章 总 则

第一条 为深入贯彻习近平生态文明思想，践行“绿水青山就是金山银山”理念，规范排污权有偿使用和交易行为，根据《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈关于建立健全生态产品价值实现机制的意见〉的通知》（中办发〔2021〕24号）、《国务院办公厅关于进一步推进排污权有偿使用和交易试点工作的指导意见》（国办发〔2014〕38号）等文件精神，现结合我市实际，制定本办法。

第二条 坚持资源平等、诚实有信、公平公开的原则，以有利于生态环境资源优化配置、污染物排放总量控制、环境质量改善为目标，

循序渐进，稳步推进排污权有偿使用和交易试点工作。

第三条 本办法适用于本市行政区域内，对向环境直接排放污染物的排污单位进行主要污染物排污权（以下简称“排污权”）有偿使用和交易的管理。

第四条 本办法所称主要污染物，是指国家实施排放总量控制的污染物，及对环境质量有较大影响的其他污染物。纳入试点的主要污染物暂定为化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物、颗粒物六项。

第五条 本办法所称排污单位，是指本市行政区域内纳入固定污染源排污许可分类管理名录的排污单位，包括现有排污单位和新建排污

单位。

现有排污单位，是指在排污权有偿使用和交易政策实施前，已经建成投产或环境影响评价文件通过审批（备案）的排污单位。

新建排污单位，是指在排污权有偿使用和交易政策实施后，需申请主要污染物总量指标的排污单位。

第六条 本办法所称排污权，是指排污单位在正常的生产经营活动中，按照国家或地方规定的污染物排放标准及污染物总量控制要求等，经生态环境部门核准，许可其在一定期限内排放主要污染物种类和数量的权利。

富余排污权，是指排污单位实施清洁生产、污染治理、技术改造升级等措施后主要污染物减少所形成的排污权，或采取淘汰落后过剩产能（包括破产、关停）等措施后不再排放主要污染物所形成的排污权。

排污权有偿使用，是指排污单位依法通过核定或交易等渠道取得排污权指标，且按规定缴纳排污权有偿使用费的行为。

排污权交易，是指经生态环境部门核定，交易主体在全省统一的公共资源交易平台进行排污权公开买卖的行为。

第七条 纳入此次排污权有偿使用和交易的试点范围为新增水污染物各因子年排放量之和 10 吨及以上、新增大气污染物各因子年排放量之和 10 吨及以上的建设项目。其他建设项目执行现行的污染物排放总量制度，原则上暂不纳入此次试点范围，排污单位自愿申请排污权交易的除外。对环境基础设施和社会民生建设项目及低、微量污染物排放的排污单位试行排污权有偿使用和交易豁免管理。市生态环境部门负责研究制定对低、微量污染物排污单位试行豁免管理的具体办法。

市生态环境部门可根据试点工作进展情况，经市政府同意后，逐步扩大纳入排污权有偿使用和交易的试点范围。

第八条 通过交易获取排污权的单位，不免除其法定污染治理责任和依法缴纳环境保护税等其他法定义务。

第九条 市生态环境部门负责组织制定全市排污权有偿使用和交易管理的相关政策制度，明确专门机构承担市排污权有偿使用和交易等工作（以下简称“市排污权管理服务机构”）。在市生态环境部门监督指导下，市排污权管理服务机构具体负责排污权确权指标业务核算、排污权储备和出让、排污权交易业务办理、数据汇总管理和现场核实等工作。

市发展和改革委员会、财政、税务等有关部门按照职权，组织制定相关配套管理政策，履行相关职责，共同推进排污权有偿使用和交易试点工作。

第二章 排污权确权与有偿使用

第十条 排污权确权是指生态环境部门对排污单位排污指标进行确权的行为。

第十一条 排污权确权应坚持公平、公正、公开的原则，以排污许可为基础，坚持核算方法统一、审核原则统一，科学规范排污权确权，有序开展对现有排污单位的排污权确权工作，建立全市排污权确权数据库。具体确权规则由市生态环境部门负责制定。

第十二条 排污单位排污权以排污权证形式确认，有效期 5 年，作为排污单位排污权有偿使用和交易的依据。排污单位对确权结果有异议的，可向本市出具确权结果的生态环境部门申请复核。

第十三条 现有排污单位是否进行排污权确权不影响正常生产和建设。

第十四条 现有排污单位无偿取得的排污权暂缓实行有偿使用，逐步向有偿使用过渡。

第三章 排污权交易

第十五条 排污权交易主体分为出让方、受让方。

出让方是指合法拥有富余排污权的排污单位或拥有排污权储备的市排污权管理服务机构。

受让方是指需要新增排污权的排污单位及需要回购排污权的市排污权管理服务机构。

第十六条 排污权交易可采取协议转让、公开竞价或法律、法规等规定的其他方式进行。竞价交易价格根据市场价格确定，但不得低于制定的排污权交易基准价。

第十七条 排污单位有下列情形之一的，不得作为排污权受让方：

- （一）被列入区域限批范围内的；
- （二）位于法律、法规、规章禁止建设区域内的；
- （三）法律、法规、规章规定的其他情形。

第十八条 经市生态环境部门确权核定，排污单位可将富余排污权、项目不再建设或建设终止形成的排污权进行交易转让。新建项目通过环评审批后，如项目主体转让，排污权需同步变更，不得单独转让排污权。

第十九条 现有排污单位向市生态环境部门申请富余排污权确权，应将其无偿取得的富余排污权按照排污权有偿使用费征收标准一次性补缴5年排污权使用费后，方可进行市场交易。

第二十条 排污单位新增排污权的，应通过排污权交易有偿获得后，由市生态环境部门进行总量指标确认；其需购买的排污权应按照环境质量改善和总量控制要求予以确定。现有排污单位的富余排污权可用于满足本单位新、改、扩建项目所需的排污权。

排污单位完成排污权交易后，市生态环境部门及时变更排污单位的排污权证。排污单位要在排污许可证中载明排污权交易信息。

第二十一条 市生态环境部门负责制定排污

权交易实施细则和交易规则。市发展和改革委员会会同市财政、生态环境部门测算拟定排污权有偿使用费征收标准、政府出让基准价格等，按照程序报批。

第四章 排污权储备

第二十二条 本办法所称排污权储备，是指市排污权管理服务机构通过预留、回购、无偿收回等方式，将排污权纳入政府储备的行为。

第二十三条 政府储备排污权主要来源包括：

- （一）按照一定比例预留的初始排污权；
- （二）超额完成省下达“十三五”主要污染物减排任务的前提下，获得的富余排污权；
- （三）排污单位获得的富余排污权及排污单位自愿放弃的富余排污权；
- （四）排污单位破产、关停、迁出本市行政区域形成的排污权；
- （五）建设项目5年内未开工建设或停止建设放弃使用的排污权；
- （六）国家通过产业结构调整、依法强制加严排放标准、实施强制清洁生产、改变燃料结构等方式获得的富余排污权；
- （七）其他符合法律、法规、规章规定的情形。

排污单位无偿取得的排污权，市排污权管理服务机构无偿收回建立储备；排污单位有偿取得的排污权，市排污权管理服务机构有偿回购建立储备。

第二十四条 政府储备的排污权重点支持重大项目建设。包括：

- （一）战略性新兴产业、重大科技示范项目、民生工程等；
- （二）其他政府需要重点支持的项目。

第二十五条 政府储备的排污权用于统筹安排本市行政区域内排污权配置。市排污权管理服务机构将储备排污权适时投放市场，调控排

污权市场，实行排污权存量动态管理。市排污权管理服务机构出让储备排污权时，应作为普通交易方通过全省统一的公共资源交易平台进行交易，不得场外交易。

第五章 排污权出让收入管理

第二十六条 本办法所称排污权出让收入，是指市排污权管理服务机构以有偿出让方式配置排污权取得的收入，包括排污单位缴纳的排污权有偿使用费及通过排污权交易出让政府储备排污权获得的收入。

第二十七条 市排污权管理服务机构排污权确权、储备及所需技术服务等工作经费列入市级财政预算。

排污权出让收入属于国有资源有偿使用收入，实行“收支两条线”管理，主要用于排污权确权、储备及环境污染治理、生态环境保护能力建设等。

第二十八条 根据《财政部关于水土保持补偿费等四项非税收入划转税务部门征收的通知》（财税〔2020〕58号）、《国家税务总局关于水土保持补偿费等政府非税收入项目征管职责划转有关事项的公告》（国家税务总局公告2020年第21号）等要求，排污权出让收入由税务部门征收。

第二十九条 市财政部门会同市税务部门牵头制定排污权出让收入征收使用管理办法。

第六章 监督管理

第三十条 生态环境部门应综合运用现场执

法、总量核算、监督性监测、在线监控等手段，加强对排污单位排污权使用行为的监管。

第三十一条 排污单位在排污权交易过程中存在虚报、瞒报、谎报有关情况或提供虚假材料等弄虚作假行为的，一经发现，依法追究相关法律责任。

第三十二条 排污权交易在全省统一的公共资源交易平台上进行。未经批准，任何单位和个人不得设立排污权交易场所，不得以任何形式组织排污权交易及相关活动。

第三十三条 生态环境、行政审批、财政、发展和改革、税务等部门按照职能加强对排污权交易的指导和监管，及时查处各种违法违规行为。对涉嫌犯罪的，移交司法机关依法处理。

组织实施排污权交易和管理的工作人员，必须严格遵守本办法规定。对滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法追究相关法律责任。

第三十四条 交易双方在交易过程中发生纠纷的，可以向市生态环境部门申请调解，根据约定申请仲裁或向人民法院提起诉讼。

第三十五条 排污权核定结果、排污权指标供求信息和交易结果等应及时向社会公开，接受社会监督。排污权出让收入的征收、使用和管理工作的应接受税务、财政、审计等部门的监督检查。

第七章 附 则

第三十六条 本办法由市生态环境部门负责解释。

第三十七条 本办法自2023年11月1日起施行，有效期至2025年10月31日。

聊城市人民政府办公室

聊政办字〔2023〕26号

聊城市人民政府办公室 关于印发聊城市建设全国乡村教育振兴先行区 专项工作方案的通知

各县（市、区）人民政府，市属开发区管委会，
市政府有关部门、直属机构：

《聊城市建设全国乡村教育振兴先行区专
项工作方案》已经市政府同意，现印发给你们，

请认真贯彻执行。

聊城市人民政府办公室
2023年9月30日

聊城市建设全国乡村教育振兴先行区 专项工作方案

为深入学习贯彻党的二十大精神，加快教育城乡一体化发展，优化区域教育资源配置，充分发挥教育在实施乡村振兴战略中的基础性、先导性作用，深化乡村教育管理体制改革的，加强优质教育资源供给，打造全国乡村教育振兴先行区的聊城样板，现结合我市实际，制定以下工作方案。

一、工作目标

到2027年，城乡一体的教育资源配置机制全面建立，乡村学校（含幼儿园，下同）办学条件全面改善，教师队伍素质全面提升，教育教学质量全面提高，乡村群众教育满意度进一

步提升，城市与农村义务教育教师本科及以上学历比例之比降至1.05以内，力争60%以上县（市、区）达到县域义务教育优质均衡发展和学前教育普及普惠发展水平。到2035年，城乡教育优质均衡发展，乡村教育独具特色，服务引领乡村振兴的功能充分发挥，城乡一体、普及普惠、公平优质的公共教育服务体系基本形成，乡村教育现代化全面实现。

二、工作任务

（一）推进乡村全环境立德树人，营造良好教育生态

1. 加强党的领导。加强党对乡村学校的全

面领导，贯彻落实党组织领导的校长负责制。推动党建工作和教育教学、思政工作、德育工作的深度融合，推动乡村学校党建带团建、队建，推动党团育人链条相连接、相贯通。充分发挥农村学校党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，持续开展党支部评星定级工作，在乡村学校创建一批五星级党支部。持续开展“一校一品”党建品牌创建，打造乡村学校党建品牌，推动党建引领教育工作全面发展。党员发展名额适当向农村学校倾斜，注重培养和发展乡村学校青年教师。（牵头单位：市教育体育局（市委教育工委）；配合单位：市委组织部、共青团聊城市委）

2. 优化育人环境。乡村学校“一校一案”制定全环境立德树人实施方案，明确育人导向、规划育人路径。完善课程、文化、活动、实践、管理协同育人体系，落实全员、全过程、全方位育人责任。引导乡村学生扣好人生第一粒扣子，传承红色基因、中华优秀传统文化，积极开展“学雷锋”志愿服务、劳动实践等主题教育。开展乡村文明校园、绿色校园、书香校园、温馨校园建设活动。依托优质社会资源，遴选打造一批省、市级研学旅行、红色文化、劳动教育、国防教育等基地（营地）。充分挖掘乡村自然人文育人元素，开设特色课程，组织非遗传承人、能工巧匠、致富能手等开展“进校园”系列活动，形成育人合力。（牵头单位：市教育体育局（市委教育工委）；配合单位：市委宣传部、市发展改革委、市文化和旅游局）

3. 密切家校沟通。推进家校协同育人，建立健全常态化家访机制，加强乡村学校家长委员会、家长学校和家庭教育指导服务队伍建设，依托文明实践站（点），推动建立家长学校或家庭教育指导服务站（点），加强指导服务机构建设，丰富内容形式，提升教育指导服务能力，到2025年基本实现全覆盖并取得成效。（牵头单位：市教育体育局（市委教育工委）；配合

单位：市委宣传部、市妇联）

（二）加强校长教师队伍建设，激发乡村学校活力

4. 选优培强乡村校长。加大乡村优秀校长培育配备力度，严格校长选任条件，遴选一批政治素质好、教学水平高、综合能力强的城区年轻后备校长到乡村担任校长（副校长），到2027年，县域内45周岁以下乡村学校校长（含副校长）原则上达到50%以上。实行义务教育学校校长城乡定期交流轮岗机制，在一所学校连续任职满2个任期的校长或副校长，原则上应进行城乡学校交流。实施乡村校长市、县级专题培训，确保新任职校长全部接受岗前任职培训。（牵头单位：市教育体育局；配合单位：市委组织部、市人力资源社会保障局）

5. 优化乡村教师资源配置。加强乡村学校教职工编制配备。提高乡村教师招聘岗位的科学性和针对性，加大紧缺学科教师配备力度，逐步配齐乡村学校紧缺学科教师。推行学区内跨校“走教”制度，解决学科性、结构性缺员矛盾，在考核评价、绩效分配、职称评聘等方面向“走教”教师倾斜。继续落实公费师范生培养计划，做好公费师范生就业上岗工作，切实优化乡村教师队伍结构，提升乡村教师队伍整体素质。深入实施师范生实习支教计划。深化“县管校聘”改革，探索建立义务教育阶段教师农村学校服务期制度，实行新任职教师前两个聘期城乡学校捆绑聘用制度，新任职的省属公费师范生可根据实际参照执行，其农村服务年限可分段合并计算。实施义务教育教师学历提升计划，2027年实现农村义务教育学校专任教师学历普遍达到本科层次。开展县域教师教育协同创新试点，将优质培训资源引入乡村学校，形成基于校本、立足岗位的教师专业发展新模式。落实乡村优秀青年教师培养奖励计划，每年遴选一批青年骨干教师重点培养。严禁各地采取考选的方式遴选乡镇优秀教师进城。

(牵头单位:市教育体育局;配合单位:市委编办、市人力资源社会保障局)

6. 大力提高乡村教师待遇。按规定落实乡镇工作补贴政策。持续落实乡村教师周转房政策要求,结合教师需求实际,用好乡村教师周转房,满足乡村教师居住和生活需要。落实乡村教师年度健康体检制度,由同级财政单列资金予以保障。县级教育行政部门根据乡村教师居住或工作地点,妥善解决乡村教师子女教育问题,在入园入学方面提供便利条件。在最美教师、特级教师等各级各类宣传选树、资质评定中向乡村教师倾斜。落实乡村教师“定向评价、定向使用”政策,加大职称评聘向乡村教师倾斜力度,提高教学实绩权重。(牵头单位:市教育体育局;配合单位:市发展改革委、市民政局、市财政局、市人力资源社会保障局)

(三)改善乡村学校办学条件,扩增优质教育资源

7. 持续实施教育强镇筑基行动。全面提高乡镇驻地学校教育质量,辐射带动乡镇教育水平整体提升,“十四五”期间遴选打造至少40个省市级强镇筑基试点,每个市级试点给予50万元资金支持。2027年前,每年对教育强镇筑基试点推进实施情况进行评价。完善乡村学校管理机制,结合义务教育学区制度,启动以镇域为单位的乡镇学区管理改革,选优配强乡镇学区(联区)主任,由乡镇驻地的初中或中心小学校长兼任主任,由乡镇驻地的中小学相关人员兼任教育指导员,负责学区(联区)教育教学业务管理工作。鼓励乡村公办初中、小学按学段整合为三个或多个独立法人机构,实行“一校多区”一体化管理模式。全面实行乡村幼儿园镇村一体化管理,形成镇域学前教育集团化办园、标准化管理、一体化发展的办园格局,提升教育资源管理使用效益。(牵头单位:市教育体育局;配合单位:市委编办、市发展改革委、市人力资源社会保障局)

8. 优化改善乡村学校办学条件。实施乡村学校标准化建设系列工程,提高乡村学校后勤保障条件,分类推进乡村学校建设,到2027年,所有乡镇驻地学校均达到省定Ⅱ类以上办学条件标准。按照“乡镇驻地初中应具备寄宿条件、确有必要的乡镇驻地小学要配建宿舍”的原则,持续改善乡村驻地学校寄宿条件,满足寄宿需求。对标省定基本办园条件标准和国家普惠县评估标准,实施乡村幼儿园规范化建设系列工程,鼓励有条件的幼儿园招收3岁以下幼儿,补齐乡村幼儿园游戏场地、保教设施、幼儿书籍、玩教具等短板,到2027年,乡镇中心幼儿园全部达到省级示范幼儿园标准。实施乡村学校布局优化行动,充分考虑生源变化情况,在尊重群众意愿,保障学生就学交通和午餐配备等服务的基础上,稳妥撤并办学质量低、生源持续萎缩的小规模学校或教学点。(牵头单位:市教育体育局;配合单位:市发展改革委、市公安局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市卫生健康委、市市场监管局、市城管局)

9. 构建城乡协作发展共同体。深入实施强校扩优行动,以集团化、联盟化等方式建立区域间、城乡间、校际间教育协作关系,推动城区优质学校与乡村学校结对共建、捆绑评价,2023年,域内乡村中小学校强校扩优行动覆盖率达到40%,2025年,实现结对全覆盖。完善城乡学校一体化教研制度,支持城区齐鲁名师、水城名师等在乡村学校建立工作室。发挥城区领航学校示范引领作用,建立城乡教研共同体,推广城乡、乡镇间联片教研模式,提高乡村学校教研水平。全面落实市教研员定点联系乡村学校、县(市、区)教研员帮扶乡村学校制度,市教研员每人至少联系1处乡村学校,县(市、区)教研员每人至少帮扶1所乡村学校,优先联系帮扶教育强镇筑基试点学校,每学期到联系学校指导教学、参加教研活动不少于1次。鼓励

高等院校、科研院所建立实习实训、教科研基地，选派专业人员支教送教，支持乡村学校提升办学水平。（牵头单位：市教育体育局；配合单位：市科技局、市财政局、市人力资源社会保障局）

10. 提升县域高中阶段教育水平。落实县域普通高中发展提升计划，深化高中招生管理和教育教学改革，培建县域高中优质教育资源，全面提高教育质量，促进县域与城区普通高中协调发展。实施普通高中强科培优计划，支持县域普通高中建设省、市级学科基地，推动普通高中特色多样办学。到2023年，每个县（市）至少建有1处市级学科基地。至2025年，支持每个县（市）建设1个省级或市级特色高中。加大教研指导力度，以教研促学科基地建设，推进教研新形态建设，以应用促进高阶能力培养，提升县域高中特色多样发展水平。支持省级高水平中等职业学校开设涉农专业，开展涉农技能培训，服务乡村振兴特色产业。建设集中职教育、五年制高职教育、社区教育、技术推广、技能培训和社区生活教育为一体的职业学校，更好服务乡村振兴。（牵头单位：市教育体育局）

11. 打造乡村学校特色品牌。充分挖掘乡村优秀文化，积极推进“一校一品、一校多品”特色学校建设，指导乡村学校开发田园课程、田园游戏，开展耕读教育，组建彰显本地特色的文化、艺术、体育、科技、劳动实践等学生社团，每学年城乡间举行“走校”特色活动展演。到2027年，每年遴选打造一批乡村学校（幼儿园）特色精品示范课程。深入挖掘乡村学校周边自然人文及产业资源，遴选一批乡村学生研学基地，将研学基地周边丰富的历史、人文和自然资源融入基地建设。支持每所学校建设一处劳动实践场所，因地制宜开展特色教育教学活动，鼓励学校开发“绿色科技试验田”“生态文明农业园”，将劳动学习从课堂延伸到大自然。充分发挥“流动少年宫”作用，市级青

少年宫与乡村学校点对点服务，将青少年宫的优秀师资和特色艺体、科技课程送到乡村学校，大力推动乡村学校特色课程和社团建设。加大乡村学校体育特长生支持力度，把竞技体育选材计划向乡村学校倾斜，让乡村学校的孩子通过走竞技体育的路子走出乡村，成人成才。实施“乡村学生进城拓展视野计划”，发挥社会课堂作用，组织乡村学校学生进城开展研学旅行等校外实践体验活动，鼓励热心企业、爱心人士支持捐助乡村学校学生进城开展研学旅行。发挥乡村学校小班化优势，开展差异化教学和个别化指导。鼓励乡村教育改革创新，支持乡村学校争取省级教学改革项目。（牵头单位：市教育体育局；配合单位：市文明办、共青团聊城市委、市妇联、市文化和旅游局）

12. 推进教育数字化转型。加强乡村学校数字校园建设，推动校园网络提速扩容，及时更新维护信息化教学设备，推进乡镇驻地学校录播室建设，夯实乡村教育信息化基础，到2023年年底，乡村中小学校“千兆进校、百兆进班”覆盖率达到30%以上，各县（市、区）乡镇驻地学校录播室建设覆盖率达到50%以上，2025年年底实现全覆盖。推进乡村学校“互联网+”教与学模式改革，促进专递课堂、名师课堂、名校网络课堂等模式在乡村学校常态化按需应用。充分发挥基于市智慧教育平台建设的全市数字教育公共服务“一张网”优势，逐步建成覆盖全学科、全章节的优秀课程共享资源库，面向乡村教师免费开放，扩大优质教育资源覆盖面。（牵头单位：市教育体育局）

（四）加强特殊群体关爱，提升乡村教育温度

13. 加强乡村特殊儿童关爱。关注乡村残疾儿童受教育情况，保障乡村残疾儿童受教育权益，依托设在乡镇的小学和初中实现乡镇特殊教育资源中心全覆盖。完善孤儿、事实无人抚养儿童、农村留守儿童、困境儿童精准摸排机

制，加强教育保障和关爱保护。落实《农村留守儿童关爱活动指南》，促进留守儿童、困境儿童全面成长发展。健全乡村义务教育适龄儿童失学辍学常态监测机制，“一人一案”跟进劝返措施，持续提升九年义务教育巩固水平。建立乡村学困生成长档案，健全个性化帮扶机制，保障学生完成学业。完善学生资助政策，关注特殊困难儿童群体，确保乡村家庭经济困难学生资助全覆盖。学前教育阶段脱贫享受政策家庭和防返贫动态监测家庭儿童、孤儿、事实无人抚养儿童、重点困境儿童、残疾儿童、低保家庭儿童、特困救助供养儿童享受政府助学金和免保教费政策；义务教育阶段享受生活补助政策，确保不因家庭经济困难而失学。（牵头单位：市教育体育局；配合单位：共青团聊城市委、市残联、市民政局、市卫生健康委）

（五）强化学校安全监管，守牢学校安全底线

14. 全面推进乡村学校安防建设提质增效。进一步明确校园安全工作主体责任，完善安保规章制度，配齐配强安保力量，重点解决乡村部分学校保安年龄偏大、保安力量配备不足的问题，强化应急培训和演练，增强学校应急处置能力。进一步提升乡村学校技防水平，及时维护更新学校门口视频监控设施，确保一键式紧急报警能用、管用，视频监控系统与公安机关联网畅通。强化联动响应，加强学校周边治安和综合治理，解决上下学时段交通混乱拥堵现象，加强农村学校校园围墙硬隔离设施建设，确保学校封闭化管理率达到100%。全面加强学校交通、消防、实验室、食品卫生、校园欺凌、防溺水、校舍等校园安全工作，坚决筑牢乡村学校“安全网”。（牵头单位：市教育体育局；配合单位：市公安局、市文化和旅游局、市市

场监管局）

三、工作保障

（一）加强组织领导。将乡村教育振兴先行区建设作为打造乡村振兴聊城样板重点任务，市级层面建立工作推进机制，编制重点项目清单，市委教育工作领导小组进行统筹协调，市教育体育局牵头、市直有关部门分工负责，落实具体推进措施。各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会要把推进乡村教育振兴纳入乡村振兴战略总体规划，制定专项工作方案，不断加大财政投入保障力度，务求工作实效。（牵头单位：市教育体育局；配合单位：市委农办、市发展改革委、市财政局）

（二）鼓励试点先行。坚持全域推进、试点先行，支持符合条件的县（市、区）积极争取省级乡村教育振兴实验区。结合实际探索，打造本级试点，积累工作经验。（牵头单位：市教育体育局；配合单位：市委农办）

（三）加大专业支撑。在经费投入、人员力量、科研立项等方面加大乡村教育振兴的倾斜力度，保障乡村教育振兴重点任务需求。鼓励开展乡村教育重点问题研究，对乡村学校和幼儿园质量发展、队伍建设、课程教研进行诊断、评价、指导。（牵头单位：市教育体育局）

（四）强化督导评价。将乡村教育振兴纳入县级领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩评价，作为对县级政府履行教育职责评价的重要内容。鼓励符合条件的乡镇积极申报“义务教育优质均衡发展乡镇（街道）”，带动乡镇基础教育质量全面优质提升。以县（市、区）为单位制定乡村学校单独评价体系，树立科学的评价导向。（牵头单位：市教育体育局；配合单位：市委农办）

聊城市人民政府

关于任免齐现强等工作人员职务的通知

聊政任〔2023〕13号

各县（市、区）人民政府，市属开发区管委会，
市政府各部门、直属机构：

市人民政府决定，任命：

齐现强为聊城市农业技术推广服务中心主任（聊城市绿色农业发展服务中心主任）（试用期一年）；

马新明为聊城市应急管理局副局长。

免去：

孟宪奇的聊城市财政局副局长职务。

聊城市人民政府

2023年8月18日

（上接第59页）会议。

24日，重庆市彭水苗族土家族自治县委书记石强率党政代表团来聊考察交流，并出席聊城—彭水东西部协作联席会议。市委副书记、市长张百顺主持会议并讲话。柳庆发、郭守印参加活动。

25日，全市优化营商环境工作会议召开。市委书记李长萍出席会议并讲话。市委副书记、市长张百顺主持。市委副书记、政法委书记谢兆村参加。刘元朝、刘文强、刘昌松、王峰、王刚、张建军、郭守印在主会场参加会议。

26日，全市文化遗产发展座谈会暨国家文化公园建设工作专班会议召开。市委书记李长萍出

席会议并讲话，市委副书记、市长张百顺主持会议。柳庆发、刘文强、刘昌松、贾鹏柱、郭守印参加会议。

28日，市委副书记、市长张百顺带队到东昌府区、高新区、开发区调研民营经济高质量发展工作。贾鹏柱、郭守印参加调研。

29日，市政府党组理论学习中心组进行集体学习，深入学习贯彻习近平总书记在文化传承发展座谈会上的重要讲话精神。市委副书记、市长、市政府党组书记张百顺主持学习并作总结讲话。

△市委副书记、市长张百顺主持召开市政府常务会议，研究食品药品安全、青年就业等工作。

聊城市人民政府

关于任免刘清章等工作人员职务的通知

聊政任〔2023〕14号

各县（市、区）人民政府，市属开发区管委会，
市政府各部门、直属机构：

市人民政府决定，任命：

刘清章为聊城行政学院院务委员会主任；

狄胜涛、闫振勇、刘泽兴为聊城行政学院
副院长、院务委员会委员；

邵清哲、李万坤、杜松为聊城行政学院院
务委员会委员；

杜长涛为聊城市教育和体育局副局长；

曹家斌为聊城市投融资管理服务中心副主
任（试用期一年）；

刘法正为聊城市农业农村发展服务中心副
主任（试用期一年）；

孟宪水为山东省农业广播电视学校聊城市
分校校长（聊城市农业农村人才服务中心主任）；

李锋为聊城市应急管理局副局长（试用期
一年）；

张新勇为聊城市应急管理综合行政执法支
队支队长；

夏章勇为聊城市第二人民医院院长（试用
期一年）；

赵书森为聊城市第四人民医院院长；

姚辉富为聊城市传染病医院院长（试用期
一年）。

免去：

夏广立的聊城市教育和体育局副局长职务；

杜长涛的聊城市教育和体育局总督查职务；

孟宪水的聊城市农业农村发展服务中心副
主任职务；

夏章勇的聊城市卫生健康委员会副主任职
务；

李钦军的聊城市应急管理局副局长职务；

张新勇的聊城市应急指挥保障服务中心主
任职务；

纪浩晴的聊城市疾病预防控制中心副主任
（聊城市预防医学研究所副所长、聊城市卫生
检验检测中心副主任）职务；

李荣军的聊城第一中学校长职务；

赵书森的聊城市第二人民医院院长职务；

吕翔隆的聊城市传染病医院院长职务。

聊城市人民政府

2023年9月15日

聊城市人民政府大事记

(2023年8月)

1日,山东省第十四届人大第一期新任代表学习班在济南开班,我市设分会场收听收看开班式实况。市委副书记、市长张百顺,省人大财政经济委员会副主任委员郭建民,市人大常委会主任王彤宇,市委常委、聊城军分区大校政治委员郝爱军,市人大常委会副主任刘国强、孙凌云、刘东昌、马广朋,市人大常委会秘书长王越军出席聊城分会场会议。

2-3日,市委副书记、市长张百顺率队赴青海省海北州刚察县考察援青工作,并参加海北州成立70周年庆祝活动。市政府秘书长郭守印参加活动。

6日,十四届市委财经委员会第五次会议暨2023年全市高质量发展重点项目现场观摩总结会议召开。市委书记李长萍出席会议并讲话,市委副书记、市长张百顺主持,市人大常委会主任王彤宇,市委副书记、政法委书记谢兆村等市领导参加。

7日,受市委书记李长萍委托,市委副书记、市长张百顺代表市委、市政府到高唐县察看受灾情况,看望慰问受灾群众和一线工作人员,并对有关工作进行安排部署。郭守印参加活动。

10日,副省长、省政府秘书长宋军继来我市调研经济运行工作。市委书记李长萍,市委副书记、市长张百顺分别陪同有关活动。王刚、郭守印参加活动。

15日,市委副书记、市长张百顺到我市部分医院、食品企业、化工企业督导检查安全生产和食品药品安全工作。郭守印参加调研。

△市委副书记、市长张百顺公开接待群众来访。郭守印参加活动。

16日,市委副书记、市长张百顺现场督导

2023年重大民生项目。柳庆发、王峰、郭守印参加活动。

17日,市委副书记、市长张百顺主持召开市政府常务会议,研究安全生产、生态环境保护等重点工作。

18日,市委副书记、市长、市政府党组书记张百顺主持召开市政府党组会议,学习习近平总书记在中央财经委员会第二次会议上的重要讲话精神以及习近平总书记对防汛救灾工作作出的重要指示精神、在四川和陕西汉中考察时的重要讲话精神,传达省委十二届四次全体会议精神、市委十四届四次全体会议精神,传达省委组织部调研反馈问题清单。

△市委副书记、市长张百顺主持召开“亲商会客厅”民营企业座谈会。张芙蓉、郭守印参加会议。

21日,市委副书记、市长张百顺带队开展巡河巡林,督导检查防洪抗旱、林场高质量发展、水资源管理等工作。郭守印参加活动。

22日,全市财税运行分析会议召开,市委副书记、市长张百顺出席会议并讲话。刘文强、贾鹏柱、郭守印参加会议。

23日,全市招商引资工作推进专题会议召开,市委副书记、市长张百顺出席会议并讲话。刘文强、王峰、李强、王刚、刘培国、张建军、贾鹏柱、郭守印参加会议。

△2023年秋季全省高质量发展重大项目建设现场推进会举行,全省会议结束后,我市接续召开秋季全市高质量发展重大项目建设现场推进会,市委副书记、市长张百顺,市人大常委会主任王彤宇出席。刘元朝、刘文强、刘昌松、刘东昌、贾鹏柱、郭守印在市主会场参加(下转第57页)

聊城市人民政府大事记

(2023年9月)

1日,山东金帝精密机械科技股份有限公司首次公开发行股票并在上海证券交易所主板成功上市。市委副书记、市长张百顺,上海证券交易所安全运行专业委员会副主任兼数字化专业委员会副主任张晓京,国信证券股份有限公司副总裁、董事会秘书谌传立,省工业和信息化厅一级巡视员靖士宽,国家开发银行山东省分行高级专家刘万新,中国轴承工业协会理事长周宇出席上市仪式并共同鸣锣。刘培国、郭守印参加活动。

1-2日,市委副书记、市长张百顺带队到上海市、江苏省昆山市开展招商考察活动。刘培国、郭守印参加活动。

4日,市委党校(聊城行政学院)2023年秋季学期开学典礼举行,市委副书记、市长张百顺出席开学典礼并作专题辅导报告。市委副书记谢兆村主持。开学典礼结束后,张百顺对市委党校进行了调研。

△市委副书记、市长张百顺主持召开市政府常务会议,研究当前经济运行等工作。

5日,全市重点项目谋划和扩大有效投资工作推进会议召开,市委副书记、市长张百顺出席会议并讲话。刘文强、王峰、马卫红、张建军、贾鹏柱、郭守印参加会议。

△全市安全生产工作调度问询会议召开。市委副书记、市长张百顺主持会议并讲话。刘文强、贾鹏柱、郭守印参加会议。

6日,在收听收看全省法治政府建设工作会后,我市接续召开会议,市委副书记、市长张百顺出席会议并讲话。市委副书记、政法委书记谢兆村出席。李强、郭守印参加会议。

△全市“四上”企业培育暨纳统工作推进视频会议召开。市委副书记、市长张百顺出席会议

并讲话。刘文强、贾鹏柱、郭守印参加会议。

7日,市委副书记、市长张百顺带队到茌平区实地督导检查矿山安全生产、生态环境保护等工作。郭守印参加活动。

△聊城市人民政府—华为技术有限公司战略合作协议签约仪式举行。市委副书记、市长张百顺与华为技术有限公司高级副总裁杨瑞凯一行进行座谈,并共同见证协议签署。郭守印参加活动。

10日,全市2023年庆祝教师节暨新时代聊城教育高质量发展大会召开。市委书记李长萍出席会议并讲话,市委副书记、市长张百顺主持,市人大常委会主任王彤宇、市委副书记谢兆村出席。刘元朝、柳庆发、刘文强、刘昌松、王峰、马卫红、金同元、徐龙海、郭守印、魏天山在主会场参加会议。

11日,“链万企聚众智赢未来”2023中国民营企业500强助力聊城高质量发展恳谈会在济南举行。市委副书记、市长张百顺,省工信厅二级巡视员李英峰出席并致辞。王刚、张芙蓉、贾鹏柱、郭守印参加活动。

13日,市委副书记、市长、市政府党组书记张百顺主持召开市政府党组会议,传达学习习近平总书记近期重要讲话、重要指示精神。

△2023山东(聊城)国际经贸合作发展大会召开。市委副书记、市长张百顺,中国贸易报社党委书记、社长许素亭,中国贸促会培训中心副主任王逮屏,省贸促会党组成员、副会长贺忠军出席会议并致辞。王刚、贾鹏柱参加会议。

△市委副书记、市长张百顺主持召开市政府常务会议,研究经济责任审计、生态环境保护等工作。

△市政府机关举行“慈心一日捐”活动,市

委副书记、市长张百顺带头捐款。

14日，中国铁路济南局集团有限公司党委副书记、总经理贾昌奉来聊城对接济郑高铁开通前相关工作。市委副书记、市长张百顺出席活动并主持召开座谈会。王峰、贾鹏柱、郭守印参加活动。

15日，“2023山东金秋消费季”暨聊城“两河之约·惠享水城”购物节启动仪式在聊城文化活动中心举行。副省长、省政府秘书长宋军继出席启动仪式。中国商业联合会党委常委、副会长张丽君出席仪式并致辞，省商务厅党组书记、厅长陈飞现场发布了“2023山东金秋消费季”促消费政策和活动安排，省政府办公厅副主任刘太广，山东广播电视台党委书记、台长吕芃出席启动仪式。市委书记李长萍出席仪式并致辞。市委副书记、市长张百顺出席启动仪式。刘昌松、王刚、贾鹏柱、郭守印参加活动。

△聊城市人民政府与山东高速集团有限公司战略合作协议签约仪式举行。市委书记李长萍，山东高速集团有限公司党委书记、董事长王其峰出席签约仪式并共同见证协议签署。市委副书记、市长张百顺主持签约仪式。刘昌松、王峰、郭守印参加。

20日，全市全周期考核季打擂现场评议会议召开。市委书记李长萍主持会议并作总结讲话，市委副书记、市长张百顺，市人大常委会主任王彤宇，市政协主席曾晓黎，市委副书记、政法委书记谢兆村参加会议。

21日，“庆丰收 促和美”2023年中国农民丰收节山东省主场活动在聊城市东昌府区中华葫芦文化园举办。副省长陈平，省委农办主任，省农业农村厅党组书记、厅长，省乡村振兴局局长张红旗，省委宣传部副部长孙文利，省政府副秘书长薛超文，省农业农村厅一级巡视员林国华，山东广播电视台党委副书记、总编辑周盛阔，省总工会党组成员、副主席卯金涛出席活动。市委书记李长萍出席活动并致辞，市委副书记、市长张百顺，市委副书记、政法委书记谢兆村参加活动。

刘昌松、张建军、郭守印等参加活动。

22日，市政府党组理论学习中心组进行集体学习，围绕“学习领会习近平总书记关于主题教育系列重要讲话和重要指示批示精神，深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法”主题进行交流研讨。市委副书记、市长、市政府党组书记张百顺主持学习并作总结讲话。

△市委副书记、市长、市政府党组书记张百顺主持召开市政府党组会议，传达学习习近平总书记在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上的重要讲话、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议精神、习近平总书记在二十届中央政治局第四次集体学习时的重要讲话，学习中央和省委、市委关于学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的相关要求，安排部署市政府党组开展主题教育相关工作。

25日，聊城市第十四届“中国统计开放日”活动暨五经普现场会在阳谷县举行。市委副书记、市长张百顺，省统计局党组成员、副局长陈汉臻出席并致辞。王刚、郭守印参加活动。

26日，聊城市数字经济高质量发展双招双引大会在市会议接待中心举行。省工业和信息化厅一级巡视员靖士宽，中国电信山东分公司党委书记、总经理文勇出席会议并致辞。市委书记李长萍出席会议，市委副书记、市长张百顺出席会议并致辞。刘昌松、王峰、王刚、贾鹏柱、郭守印以及数字领域知名专家、市外优质数字化服务商、企业代表等180余人参加会议。

27日，聊城市计划生育协会第五次会员代表大会召开。市委书记李长萍对计生协工作作出批示。省卫生健康委党组成员、省计生协常务副会长于富军，市委副书记、市长张百顺出席大会开幕式并讲话。副市长马卫红主持大会开幕式。

△“两河之约·水韵英才——2023年院士专家聊城行”活动启动。人社部留学人员和专家服

务中心副主任李璟，省人力资源社会保障厅党组成员、副厅长、一级巡视员周春艳出席启动仪式并致辞。市委副书记、市长张百顺出席仪式并致辞，市委常委、组织部部长陈波，副市长王刚，聊城经济技术开发区党工委书记、管委会主任贾鹏柱，聊城大学党委副书记胡海泉，市政府秘书长郭守印参加。

△市委副书记、市长张百顺主持召开市政府常务会议，安排部署近期重点工作任务，研究工业经济运行等工作。

28日，市委书记李长萍带领市级领导班子成员到孔繁森同志纪念馆，重温领导干部的楷模——孔繁森同志先进事迹，接受党性教育，砥砺初心使命，汲取奋进力量，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实。省委第十四巡回督导组组长任仲义，副组长张伟红、鲁连庆

及督导组成員；市委副书记、市长张百顺，市人大常委会主任王彤宇，市政协主席曾晓黎，市委副书记谢兆村等参加活动。

△潍坊·聊城协作帮扶联席会议召开。潍坊市委副书记、市长刘建军，聊城市委副书记、市长张百顺出席会议并讲话。潍坊市委常委、副市长吕珊珊，潍坊市政府秘书长张志海；聊城市副市长张建军、市政府秘书长郭守印参加会议。

29日，市委副书记、市长张百顺带队到主城区督导检查节日期间安全生产、市场供应等工作。张建军、郭守印参加活动。

30日，我市在聊城市革命烈士陵园纪念广场举行烈士纪念日公祭活动。市委书记李长萍，市委副书记、市长张百顺，市人大常委会主任王彤宇，市政协主席曾晓黎，聊城军分区大校司令员张纪昌，市委副书记谢兆村等军地领导同志参加活动。