



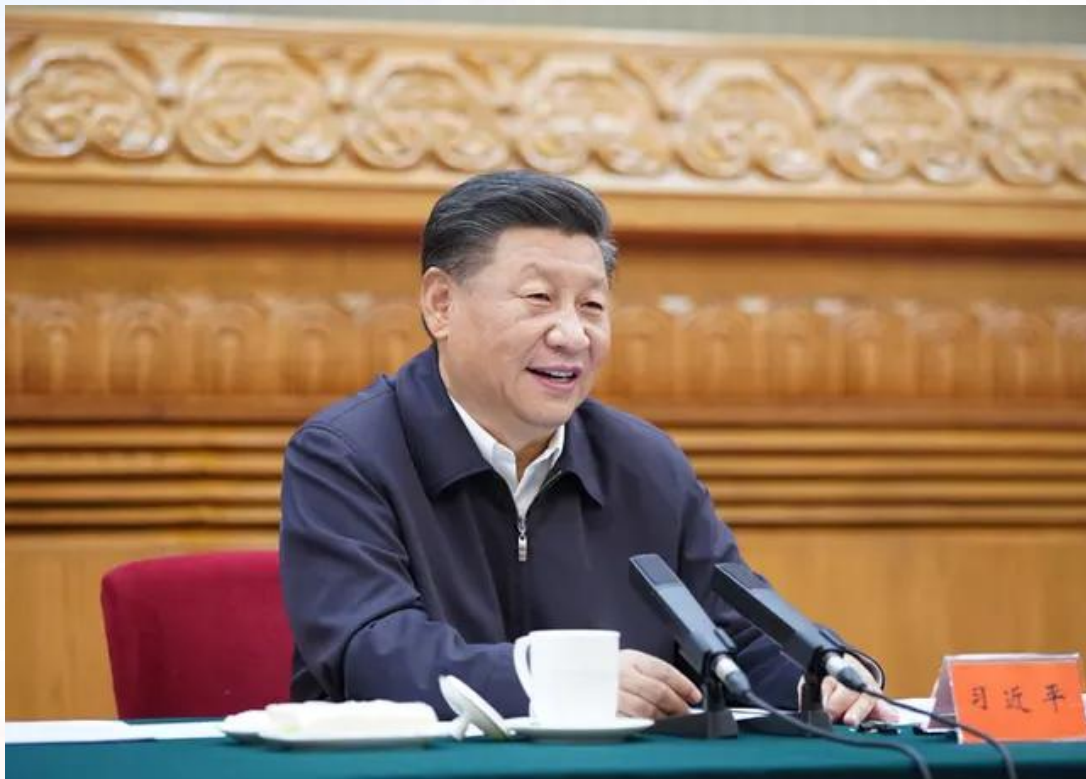
多修路 快修路 修好路

以有解思维谋划推进交通大发展

聊城市交通运输局

2024.04





- 交通是现代城市的血脉
- 交通是经济的脉络和文明的纽带

聊城交通的现状、短板、机遇及发展路径的思考

# 目录

一

交通支撑能力不断增强

二

挑战与机遇并存

三

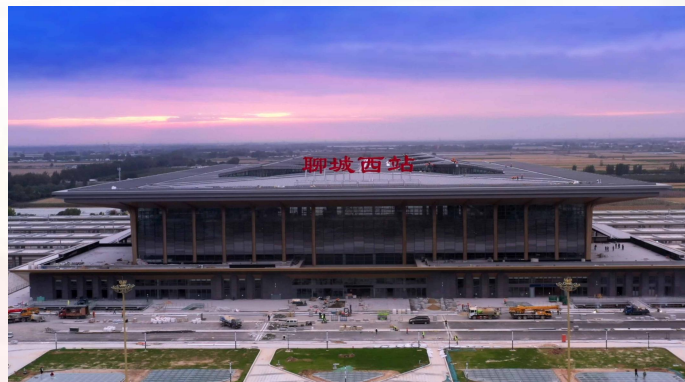
以“有解思维”推动交通大发展

# 一、交通支撑能力不断增强



## 一、交通支撑能力不断增强

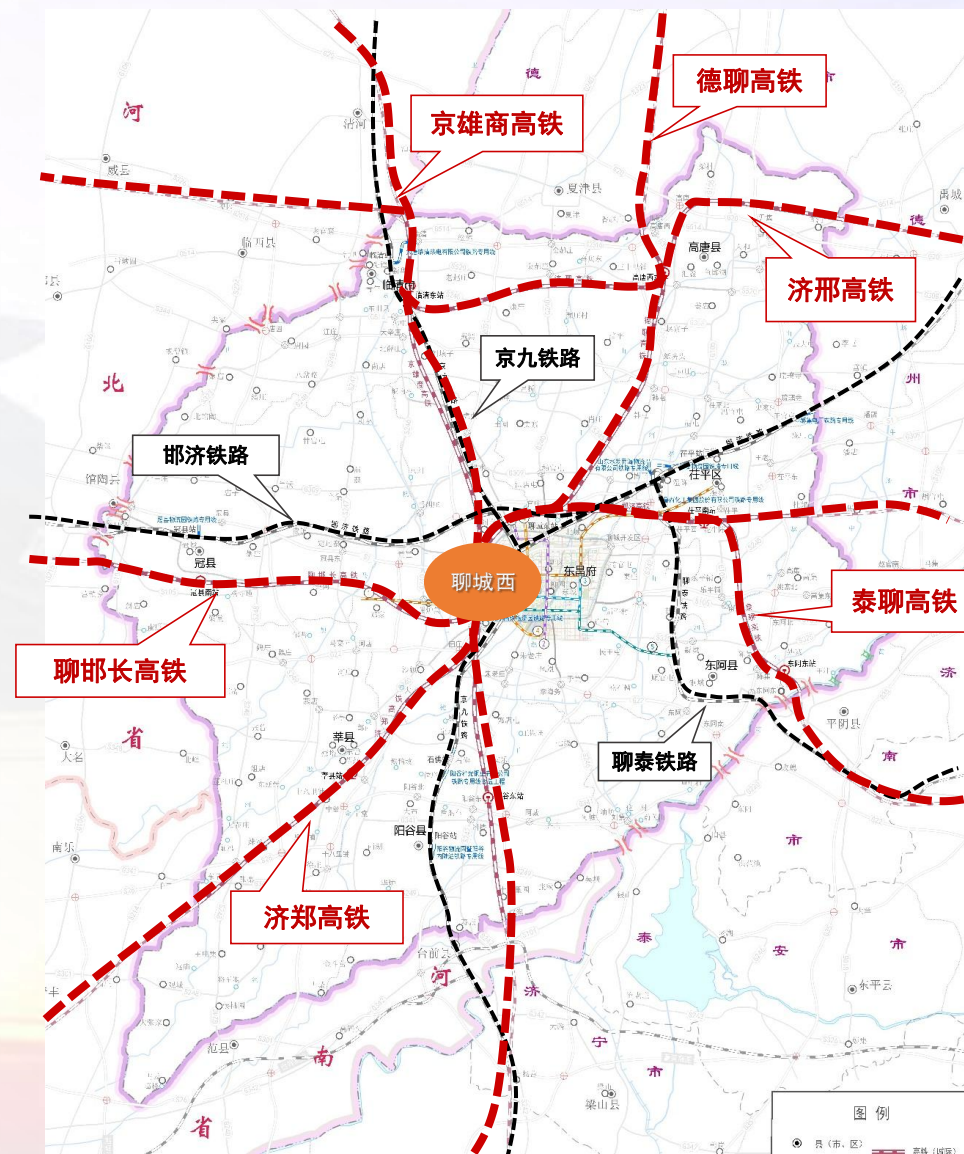
“十四五”以来，我们坚持适度超前、项目为王的发展理念，持续推动交通大投入、大建设，全市交通基础设施建设投资连续三年突破百亿元大关，综合立体交通布局不断完善，支撑服务经济社会发展能力持续增强。



## 一、交通支撑能力不断增强

### 铁路方面

在上世纪90年代形成的京九、邯济“十字型”铁路网的基础上，加快构建济郑、雄商“十字型”高铁网。历经四年的艰苦建设，济郑高铁于2023年12月8日开通运营，聊城正式迈入“高铁时代”，实现了北京上海一票直达，这不仅为广大群众出行提供了安全舒适便捷的交通方式，而且将深刻影响和带动城市格局的变化。雄商高铁2026年建成通车后，我市将成为冀鲁豫区域高铁枢纽。



## 一、交通支撑能力不断增强

### 公路方面

目前，我市境内通车运营的高速公路有7条共474公里（济聊、青银、东吕、德上、莘南、青兰、高东），在建高速公路5条共157公里（东阿至阳谷、德上临清连接线、济南至临清、济南至东阿、德州至高唐）；普通国省道17条共1185公里，农村公路19927公里；全市公路通车总里程21586公里，公路密度居全省首位。



# 一、交通支撑能力不断增强

## 黄河大桥



近年来，先后建成了青兰高速黄河大桥、东阿至东平黄河大桥、聊泰黄河公铁大桥，目前正在推进前期的还有G105东阿黄河大桥、东梁高速黄河大桥，天堑变通途，制约聊城东向发展的交通瓶颈逐步打通。



# 一、交通支撑能力不断增强

重大交通项目建设的持续发力，为国家和省重大战略实施、城乡协调发展、产业结构优化等提供了强力支撑；“四好农村路”建设，极大方便了人民群众出行，为广大农村带去了人气、财气，促进了社会进步。



## 二、挑战与机遇并存



## 二、挑战与机遇并存

### 挑战

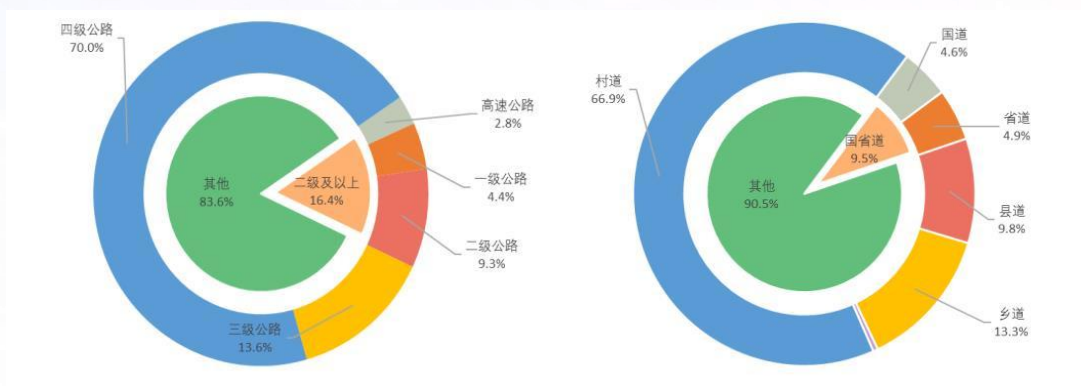
- 一是综合交通基础设施供给能力亟需提升。
- 二是刚性约束条件多，程序多、时间跨度长。
- 三是招商与融资存在困难。

### 机遇

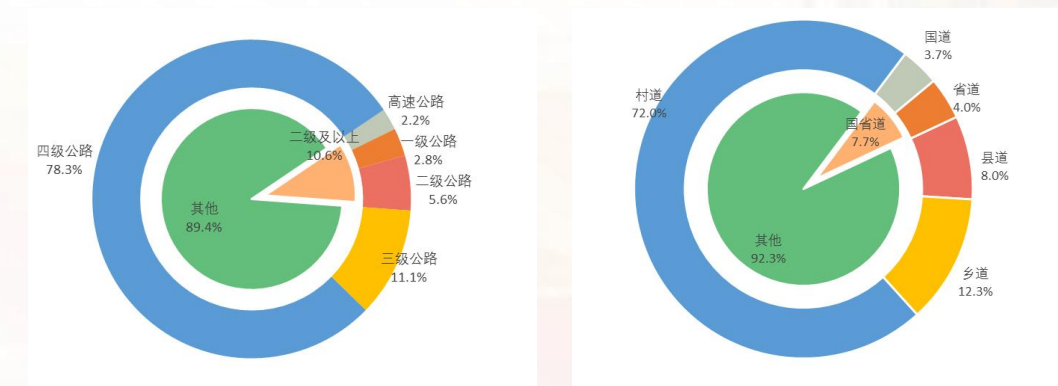
- 一是有良好的政策环境。
- 二是有充足的项目储备。
- 三是有强大的发展动力。

## 二、挑战与机遇并存

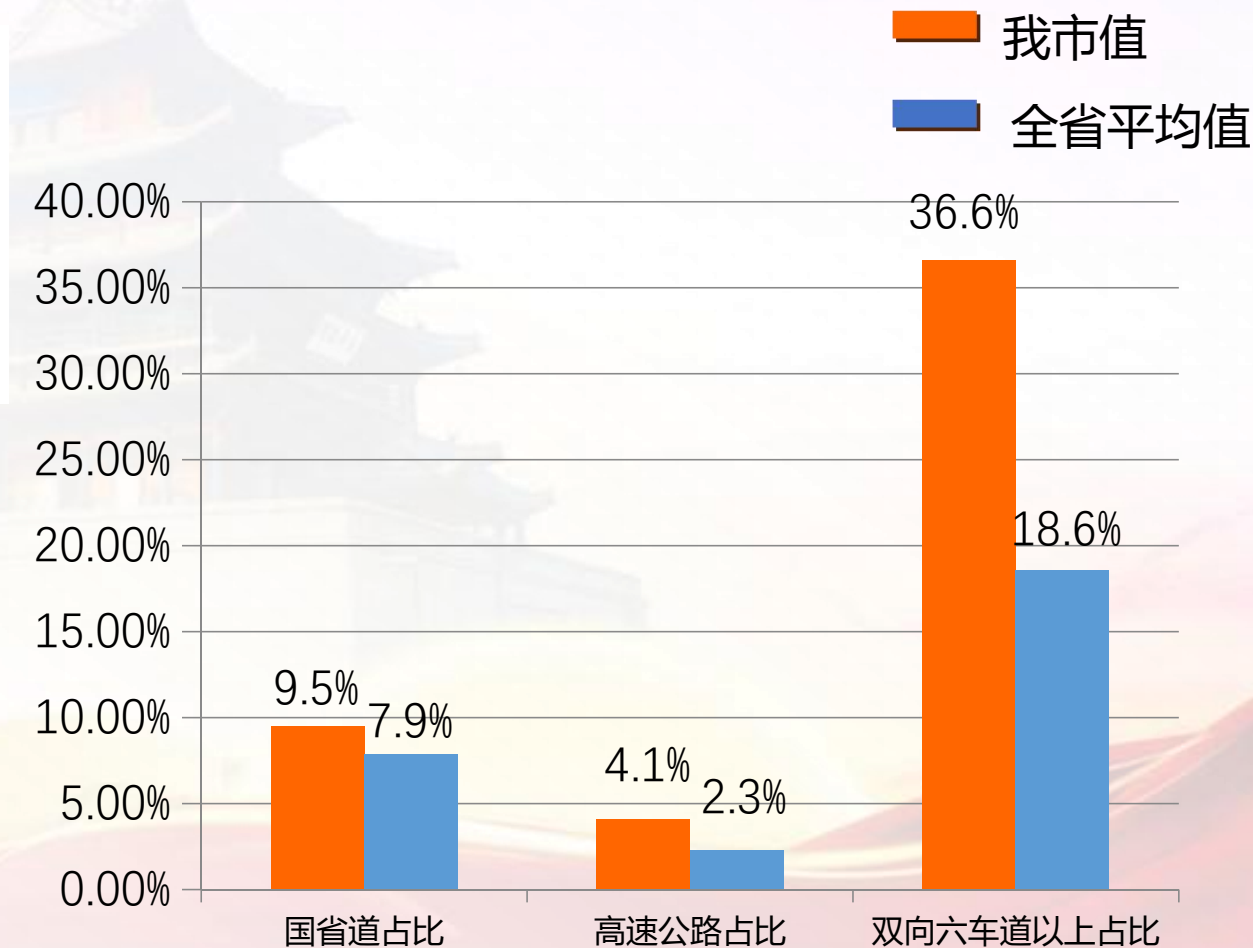
» 一是综合交通基础设施供给能力亟需提升，高速公路双向六车道以上占比18.6%，远低于全省平均水平；民用机场、三级以上航道还没有实现零的突破。



2022年山东省公路网结构构成图



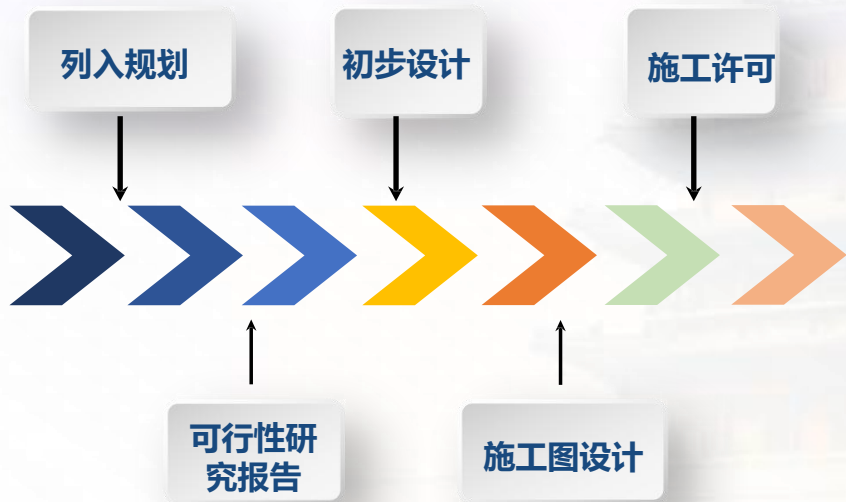
2022年聊城市公路网结构构成图



## 二、挑战与机遇并存

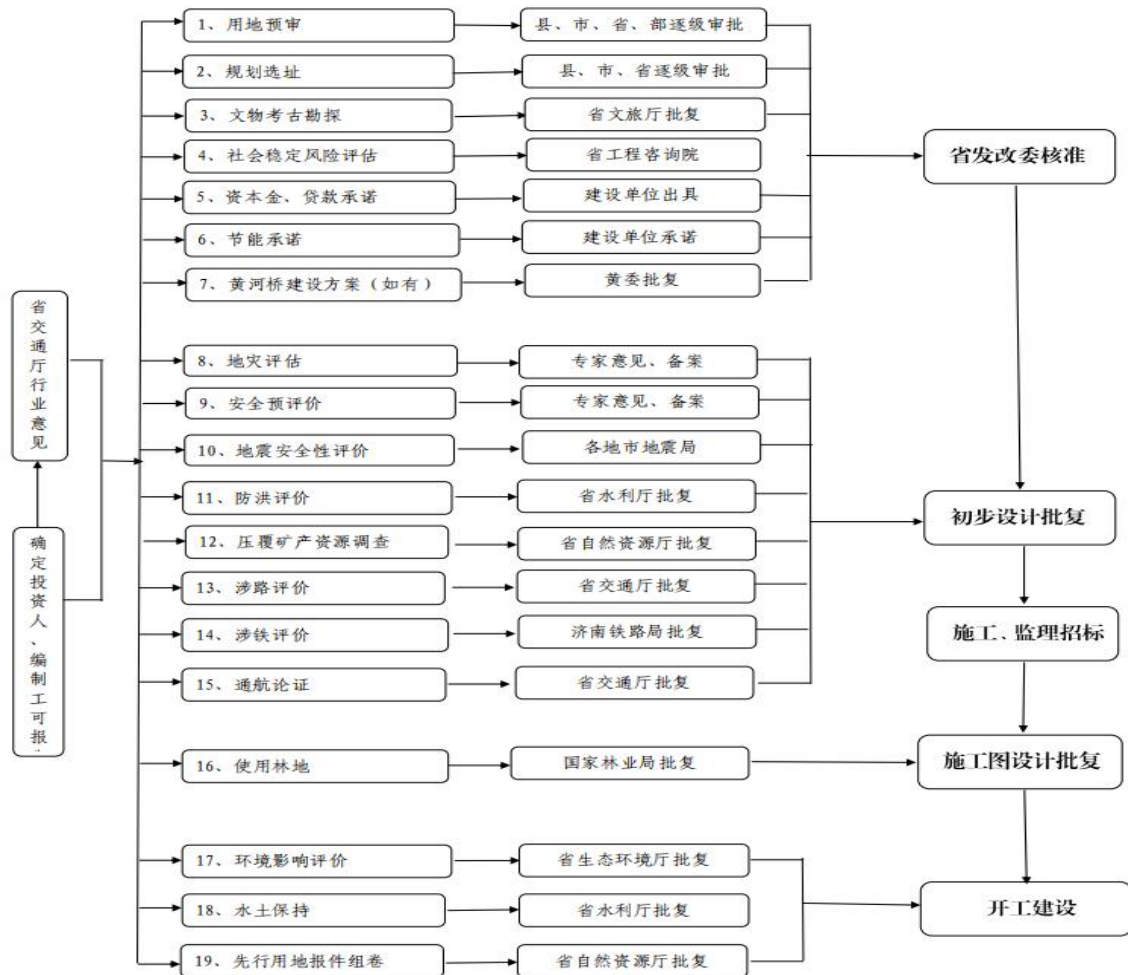
» 二是国家对用地、环保等方面管控和约束越来越严格，重点项目前期工作程序多、时间跨度长、推进难度大。

### 高速公路前期工作程序



可研报告阶段需要完成**7项**前置性文件才可报送到省发改委审批，设计阶段还需要完成**8项**报告

高速公路项目前期工作流程图



## 二、挑战与机遇并存



三是由于建设成本的不断攀升，高速公路30年的收费期难以覆盖投资成本，多数项目招商难；以财政投资为主导的普通国省道和农村公路投资渠道单一，交通建设资金需求和供应短缺的矛盾突出。



## 二、挑战与机遇并存

当前，加快交通发展，有挑战和压力，也有机遇与动力。

一是有良好的政策环境。国家加快建设交通强国，我省获批全国首个部省共建示范区，我市正在加快建设交通强国山东示范区聊城样板，交通基础设施投资力度不断加大。



## 二、挑战与机遇并存

二是有充足的项目储备。我市积极谋划储备了一大批交通基础设施建设项目，当前在建及谋划推进的项目总投资达1600多亿元，我市正在成为全省交通建设的主战场，大投入、大建设的发展态势已经形成。

聊城市交通建设项目情况汇总表

单位：亿元

项目类别	项目分类	项目个数	项目名称	项目总投资	2023年已完成投资
一 续建及新开工重点项目	合计	16		699.7	113.9
	高速铁路	2	济郑高铁	207	14.4
			雄商高铁	157.7	28.4
	高速公路	5	德上高速临清连接线	24.5	4.5
			东阿至阳谷高速	79.1	18.5
			济南至东阿高速	23.6	4.9
			济南至临清高速	69.6	9.3
			德州至高唐高速	14	1.4
	普通国省道	3	市大外环路	46.6	11.3
		1	普通国省道修复养护项目(十四五)	20	2.9
		1	聊泰铁路黄河公铁桥	19	6.3
跨河桥梁	1	四好农村路(十四五)	25	4.1	
四好农村路	1	/	13.6	7.9	
综合客运枢纽	3	/	13.6	7.9	
合计	36		960.4		
二 重点储备项目	高速铁路	2	聊城至泰安至莱芜至潍宿高速铁路(鲁中高铁)	60	-
			长治至邯郸至聊城铁路(聊邯长高铁)	74	-
	高速公路	9	德郑高速东阿至梁山段	4.5	-
			临清(鲁冀界)至莘县(鲁豫界)高速公路	125.1	-
			高唐至台前高速公路	153.3	-
			东阿至聊城高速公路	36.3	-
			青银高速齐河至夏津段改扩建	28	-
			济聊高速晏城枢纽至聊城西枢纽段改扩建	71	-
			济聊高速堂邑互通立交新建工程	1.8	-
			德上高速公路侯营互通立交	2.3	-
	青兰高速河店互通立交改造及连接线	5.6	-		
	铁路及专用线	10	/	124	-
	普通国省道	11	/	132	-
		1	中环高架	110.2	-
机场	1	/	22	-	
综合客运枢纽	2	/	10.3	-	



## 二、挑战与机遇并存

聊城交通  
开路先锋

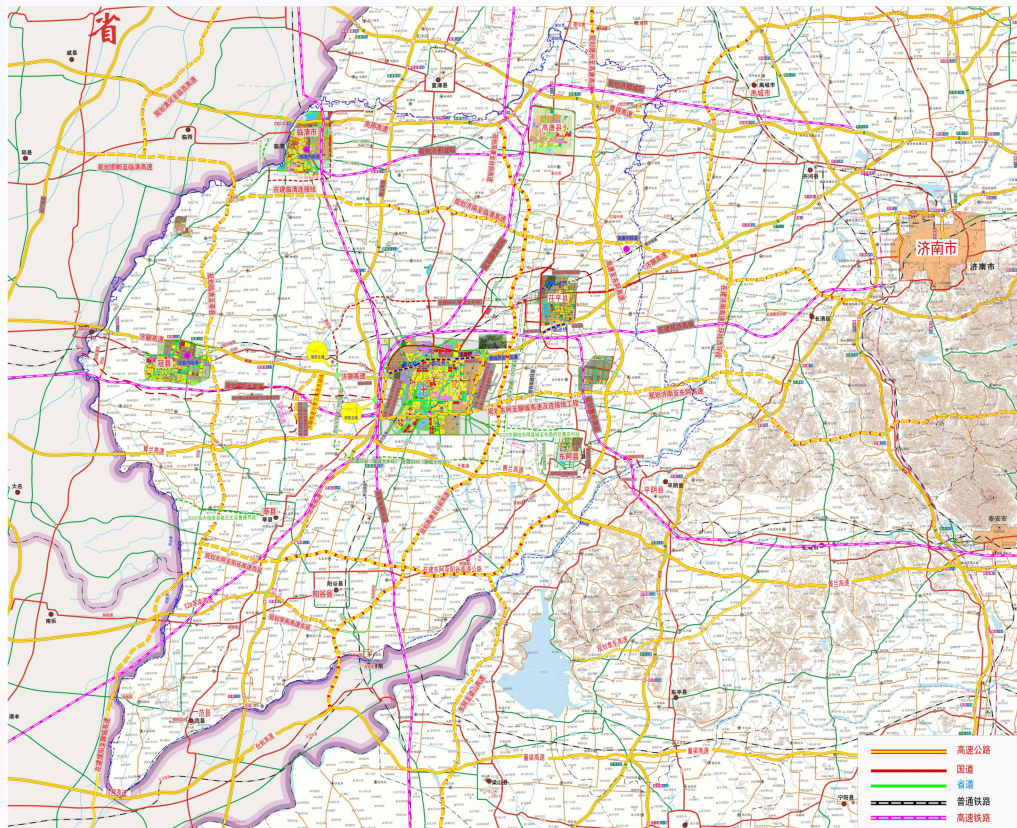
三是有强大的发展动力。市委确立了“6293”工作思路，全市上下正在深入开展“聚力攻坚突破年”活动，大干快干、争先进位的氛围空前浓厚；广大人民群众热切期盼通高铁、通高速，公路通到家门口。



# 三、以“有解思维”推动交通大发展 ▶▶



### 三、以“有解思维”推动交通大发展



#### 在建的总投资过10亿元项目:

- ✓ 雄商高铁
- ✓ 东阿至阳谷高速
- ✓ 德上高速临清连接线
- ✓ 济南至临清高速
- ✓ 济南至东阿高速
- ✓ 德州至高唐高速

G105东阿黄河大桥等

#### 推进开工建设的过10亿元项目:

- 临清至莘县高速
- 高唐至台前高速
- 东阿至聊城高速
- 东阿至梁山高速
- 济聊高速改扩建
- 鲁西化工铁路专用线
- G105东阿黄河大桥等
- .....

### 三、以“有解思维”推动交通大发展

坚持有解思维，着眼于规划引领，强化多方融资，聚合要素保障，创新工作机制，全力推动交通大发展。



- 突出规划引领
- 强化多方融资
- 聚合要素保障
- 创新工作机制

### 三、以“有解思维”推动交通大发展

#### （一）突出规划引领

深入落实市委“6293”工作思路，按照十二项提升行动“战略位势提升行动”部署要求，依托聊城区位优势和资源禀赋，**近期以加快建设冀鲁豫区域性综合交通枢纽城市为目标**，加快形成济郑、雄商高铁十字枢纽，配套一批高速公路、跨黄通道建设，构建连接南北、畅通东西的内外向运输大通道，着力提升城市能级；**远期打造全国性综合交通枢纽城市**，为实现聊城全面崛起创造新动能。

## 三、以“有解思维”推动交通大发展 （一）突出规划引领

编制印发了《聊城市“十四五”综合交通运输发展规划》《聊城市综合立体交通网规划（2023—2035年）》，提出未来十年左右的时间，着力构建“两纵三横”高铁网、“四纵七横”高速公路网。

### 聊城市人民政府

聊政字〔2022〕21号

#### 聊城市人民政府 关于印发聊城市“十四五”综合交通运输 发展规划的通知

各县（市、区）人民政府，市属开发区管委会，市政府有关部门、  
直属机构：

现将《聊城市“十四五”综合交通运输发展规划》印发给你们，  
请认真贯彻执行。

聊城市人民政府  
2022年7月1日

（此件公开发布）

— 1 —

### 聊城市人民政府

聊政字〔2023〕24号

#### 聊城市人民政府 关于印发聊城市综合立体交通网规划 （2023—2035年）的通知

各县（市、区）人民政府，市属开发区管委会，市政府有关部门、  
直属机构：

现将《聊城市综合立体交通网规划（2023—2035年）》印  
发给你们，请认真贯彻执行。

聊城市人民政府  
2023年12月29日

（此件公开发布）

— 1 —

# 三、以“有解思维”推动交通大发展

## (一) 突出规划引领

20个项目 总投资499亿元

- 1. 临清(鲁冀界)至莘县(鲁豫界)高速公路
- 2. 高唐至台前高速公路
- 3. 东阿至聊城高速公路

- 1. 德上高速公路侯营互通立交
- 2. 青兰高速河店互通立交改造及连接线

- 1. S325齐聊线东阿县城至东昌府曹庄段
- 2. G309青兰线堂邑至鲁冀界段
- 3. G240保台线侯营至沙镇段
- 4. G240保台线德州聊城界至东昌府大段村段
- 5. S242临商线阳谷郭屯至寿张段
- 6. S246临邹线李海务至位山段
- 7. S247临大线莘县赵王庄至鲁冀界段

- 1. 京九铁路聊城北线上行线外包工程
- 2. 鲁西化工集团股份有限公司铁路专用线
- 3. 聊城冠州国际陆港有限公司铁路专用线工程
- 4. 聊城信源集团有限公司煤炭储配物流基地项目
- 5. 山东港口(高唐)国际陆港项目(一期)铁路专用线
- 6. 阳谷祥光铜业有限公司专用铁路改造工程
- 7. 阳谷物流园暨阳谷内陆港铁路专用线



- 1. 雄商高铁阳谷东站

# 三、以“有解思维”推动交通大发展

## (二) 强化多方融资

聊城交通  
开路先锋

### 》》 一是积极向上争取

用好中部地区政策，积极争取省政府在《突破菏泽鲁西崛起三年行动计划》中列入“探索推动菏泽市、聊城市经营性公路招商项目享受中部地区政策”内容，争取我市自主招商高速公路项目收费期限，由最高25年延长到30年，弥补了资金短板，G105东阿黄河大桥、德上高速临清连接线、东阳高速等项目皆受益于此。

#### ★ 争政策

自主招商高速公路项目收费期限**增加5年**，  
按**30年**确定





# 三、以“有解思维”推动交通大发展

## (二) 强化多方融资

聊城交通  
开路先锋

聊城西站综合客运枢纽，属于交通运输部“十四五”综合客运枢纽项目库项目，经过去年1年时间的不断争取，从市级初审、省级审查、交通运输部评估等程序，从最初按照单个项目3500万元补助政策，争取到一体化项目5000万元最高补助政策，也是我市历年来争取资金最高的综合客运枢纽项目。



### 聊城市交通运输局 聊城市财政局 文件

聊交呈〔2023〕7号 签发人：

聊城市交通运输局 聊城市财政局  
关于申报 2023 年第二批交通运输  
投资建议计划的请示

省交通运输厅、省财政厅：

根据《山东省交通运输厅 山东省财政厅关于编办厅关于编制 2023 年交通运输固定资产投资》的通知》（鲁交规划〔2022〕58 号）要求，现拟申报项目

郑济高铁聊城西站综合客运枢纽项目，该项目位于“郑济高铁聊城西站综合客运枢纽项目库”，是重要组成部分，包括长途客运站、站前广场和公交

### 聊城市交通运输局 聊城市财政局 文件

聊交呈〔2023〕33号 签发人：

聊城市交通运输局 聊城市财政局  
关于申报 2024 年中央和省交通运输  
投资建议计划的报告

省交通运输厅、省财政厅：

根据《山东省交通运输厅 山东省财政厅关于编办厅关于编制 2023 年交通运输固定资产投资》的通知》（鲁交规划〔2023〕52 号）要求，现拟申报项目及 2024 年“以奖代补”考核报告如下：

#### 一、综合客运枢纽（中央计划）

（一）郑济高铁聊城西站综合客运枢纽项目已纳入交通运输部“十四五”综合客

### 中华人民共和国交通运输部

交规划函〔2024〕105号

#### 交通运输部关于郑济高铁聊城西站 综合客运枢纽项目建设资金安排的意见

山东省交通运输厅：

《山东省交通运输厅关于申请郑济高铁聊城西站综合客运枢纽项目中央车购税补助资金的请示》（鲁交规划〔2023〕9 号）收悉。经研究，有关意见如下：

一、郑济高铁聊城西站综合客运枢纽项目（以下简称项目）紧邻郑济高铁聊城西站，通过换乘大厅相衔接，属于公铁一体化衔接的综合客运枢纽。项目用地面积约 12.96 万平方米，建筑面积约 34.99 万平方米，投资约 25.52 亿元。项目建设单位为聊城市铁路机场投资发展集团有限公司。项目建设对于促进跨运输方式一体化融合、发展联程运输、提升组织效率、便捷旅客换乘以及促进区域经济社会发展具有重要意义。

二、项目已纳入“十四五”综合客运枢纽项目库，按照《关于印发〈车辆购置税收入补助地方资金管理暂行办法〉的通知》（财建〔2021〕50 号）有关补助标准，拟安排车购税资金 5000 万元用于客运站房、停车场、地面换乘大厅、地下换乘空间、信息化设备、充换

### 三、以“有解思维”推动交通大发展

#### (二) 强化多方融资

国省道大中修争取过程中，我们坚持“多中修、少大修”理念，不断提升中修占比，充分利用上级补助资金，减轻地方财政负担。2023年大中修总里程174公里，其中大修13公里、中修161公里，中修占比92%。中修总投资3.7亿元，省补资金3.5亿元，地方配套资金2266万元，地方配套资金占比为9.63%，比2022年降低44.17%。



## 三、以“有解思维”推动交通大发展

### (二) 强化多方融资

#### 》 二是用好外部资金

**抢抓PPP政策机遇。**德上高速临清连接线、东阳高速实现PPP模式招商，将建设期间的政府补贴部分，延缓至运营期间，既缓解了财政支出压力，又为项目招商带来利好。

**吸引民间资本参与。**通过市场化运作，先后建成东阿至东平黄河大桥、聊泰黄河公铁大桥，吸引社会投资近30亿元，这是民间资本参与我市交通基础设施建设的重要里程碑。

**充分用好PPP新机制。**深入研究国家PPP新机制政策要求，加快推进临清至莘县高速、高唐至台前高速、东阿至聊城高速、S248漳卫运河大桥等项目招商工作，争取早日实施。当前，我市谋划推进的交通大项目多，积极探索市属国有企业参与到高速公路建设等经营性项目中来的路径。



## 三、以“有解思维”推动交通大发展

### (二) 强化多方融资

#### 》》 三是利用债券资金

近三年来，共争取专项债资金57.55亿元。其中济郑高铁需地方出资70.61亿元，目前已争取到位债券39.21亿元；雄商高铁需地方出资22.96亿元，目前已争取到位债券13.11亿元；济南至临清高速需地方出资6.9亿元，目前已争取到位债券5.23亿元。

今年，我们继续对接好发改、财政部门，做好专项债申报工作，共计申请专项债4.85亿元，主要用于济南至临清、济南至东阿、东阿至阳谷、德上高速临清连接线等高速项目的建设。



### 三、以“有解思维”推动交通大发展

#### (二) 强化多方融资

聊城交通  
开路先锋

#### 》》 四是创新农村公路融资模式

近年来，我市每年新改建农村公路里程均在500公里以上，因农村公路项目没有收益，项目筹资难已成为常态。各县（市、区）担当作为，积极探索农村公路融资新模式，高唐县通过城投公司申请农发行专项贷款2亿元；阳谷县将农村公路与城乡供水管网改造项目打包融合，争取贷款3600万元；临清市采用“大项目+农村公路”模式，探索出农村公路建设筹资新渠道；东阿县实施沿黄乡村旅游廊道建设项目，计划改造旅游公路20.7公里，可争取省级资金1656万元。同时，我们坚持逆向思维，积极探索通过吨半粮田等项目，带动农村道路建设。



## 三、以“有解思维”推动交通大发展

### (三) 聚合要素保障

#### ➤ 做好土地要素保障

抢抓“三区三线”划定和国土空间规划编审批契机，将我市“十四五”期间谋划和实施的重大交通基础设施项目，全部纳入国土空间规划和国土空间规划“一张图”。

#### ➤ 充分发挥我市要素保障指挥部的作用

凝聚发改、资规、文旅、水利、生态环境等多部门合力，形成叠加优势，高效率推进各交通重点项目前期工作。

#### ➤ 优化高速公路项目前期流程

将近百项程序合并为压茬推进的专业技术、行政审批、招商融资三条线。东阳高速从可研批复到开工，时间从一年节约至4个多月。高唐至台前等3条高速，仅用1个月就完成了可研专家评审、文本修改，获得省交通运输厅行业意见。

#### ➤ 提前研判制约因素

提前研判“三电”迁改、工程建设等方面的制约因素。比如在济郑高铁实施过程中，先行实施了鲁西化工铁路专用线下穿济郑高铁工程，解决了未来“卡脖子”问题。



千里之行，始于足下。我们将以更加开放的视角跳出交通看交通、跳出聊城看聊城，站在全省、全国的高度谋划好聊城交通发展大势，以等不得、慢不得的责任感和紧迫感，逢山开路、遇水架桥，当好经济社会高质量发展的开路先锋，为打造山东服务融入新发展格局的西部“战略支点”、绿色低碳高质量发展的“两河明珠”城市贡献交通力量！





感谢各县（市、区）、各部门单位对交通运输工作的大力支持！

