

谋划项目抓建设 投资带动促发展


——以“三个转变”为全市经济高质量发展积蓄强劲水动能

贾相云 市水利局党组书记、局长



抓项目—抓发展

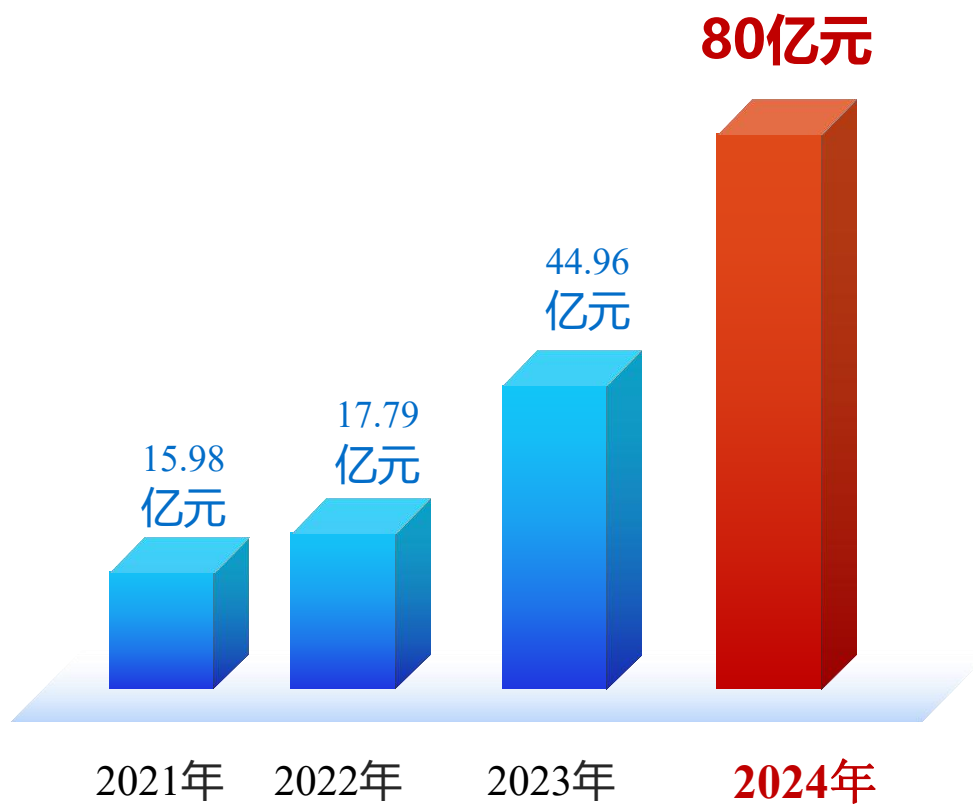
谋项目—谋未来



近年来，全市水利系统紧盯**国家政策导向、水利发展方向、上级资金投向**，围绕水网建设的短板弱项，谋划储备建设了一批**夯基础、补短板、惠民生的水利项目**。



水利建设投资连年攀升



“十四五”以来



累计完成投资**78.7**亿

2024年



投资将达到**80**亿元以上



创历史新高



为全市经济社会
高质量发展贡献水利力量

目录

Contents

01
总结
经验做法

02
分析
形势问题

03
下步
工作思路

总结经验做法

第一部分



项目是经济工作的“牛鼻子”，项目建设是经济建设的“主战场”

市水利局

“一手抓项目谋划，一手抓项目建设”



两手抓两手硬

发挥水利项目稳投资、稳增长的重要作用



一方面，完善机制建设，强化项目谋划储备



紧跟政策建机制

2022年4月份开始

市水利局围绕**现代水网**

大**谋**划

大**规**划

大**建**设

大**发**展

成立水利系统项目
谋划领导小组

聚集
专家研究政策

结合实际
谋划项目



一方面，完善机制建设，强化项目谋划储备



结合需求谋项目

围绕全市水网示范区建设需求



黄河重大国家战略

海河流域系统治理

精准把握

提前谋划储备

成熟度高的项目

总投资 **487.75** 亿元

谋划项目 **129** 个

防洪减灾

水资源配置

供水保障

水生态保护

水网智慧化

一方面，完善机制建设，强化项目谋划储备



完善要件强支撑

围绕谋划的项目，强化前期工作力度



排出“时间表”



压茬推进

要件齐全，提高项目申报成功率



另一方面，优化关键环节，项目建设提速加力



保障项目启动资金

资金尚未完全到位的项目

协同
财政部门

项目征迁

农民工工资

启动运转资金



避免项目出现被动

创新项目招标模式

资金来源明确，投资计划暂未下达

协同
财政部门

“预招标”



提前启动项目招投标

一次招标

分期实施

分批付款



确保项目尽早开工

另一方面，优化关键环节，项目建设提速加力



提前开展项目征迁



与前期工作同步



启动征迁

及时划定征迁范围

理清附着物权属

列明迁占清单

主动与项目属地党委政府对接



确保能够



第一时间进场施工

迅速形成施工作业面

为项目建设创造有利条件和施工环境

分析形势问题

第二部分



(一) 国家支持力度不断加大，抢抓政策机遇的意识能力不足



中共中央 国务院印发
《国家水网建设规划纲要》

国家水网总体布局——
加快构建国家水网主骨架
畅通国家水网大动脉
建设骨干输排水通道

国家重视水网建设的机遇期

印发《国家水网建设规划纲要》

国家增发“万亿国债”



债券



(一) 国家支持力度不断加大，抢抓政策机遇的意识能力不足



2024年《政府工作报告》全文来了！

发布日期：2024-03-15 浏览次数：3365

政府工作报告

——2024年3月5日在第十四届全国人民代表大会第二次会议上

国务院总理 李强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

积极的财政政策要适度加力、提质增效。综合考虑发展需要和财政可持续，用好财政政策空间，优化政策工具组合。赤字率拟按3%安排，赤字规模4.06万亿元，比上年年初预算增加1800亿元。预计今年财政收入继续恢复增长，加上调入资金等，一般公共预算支出规模28.5万亿元、比上年增加1.1万亿元。拟安排地方政府专项债券3.9万亿元、比上年增加1000亿元。为系统解决强国建设、民族复兴进程中一些重大项目建设的资金问题，从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，今年先发行1万亿元。现在很多方面都需要增加财政投入，要大力优化支出结构，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障，严控一般性支出。中央财政加大对地方均衡性转移支付力度、适当向困难地区倾斜，省级政府要推动财力下沉，兜牢基层“三保”底线。落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展。严肃财经纪律，加强财会监督，严禁搞面子工程、形象工程，坚决制止铺张浪费。各级政府要习惯过紧日子，真正精打细算，切实把财政资金用在刀刃上、用出实效来。



2024年政府工作报告明确指出

从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，今年先发行1万亿元。



(一) 国家支持力度不断加大, 抢抓政策机遇的意识能力不足



项目名称	主要建设内容	原报送投向领域(仅供参考)	投向领域	规划依据(填写规划名称)	是否已开工建设(是/否, 如已开工建设, 可不填写前期具体情况, 但应标注)	审批层级(国家、省、市、县、乡级)	审批及前置文件办理情况				开工前置文件办理情况			开工或预计开工时间
							审批文号(明确已完成可研或初设审批, 并注明报批相关文)	用地/用海/用林/用草(已取得/未取得/不需要)	移民安置规划审查意见(已取得/未取得/不需要)	社会稳定风险评估意见(已取得/未取得/不需要)	其他	用地/用海/用林/用草(已取得/未取得/不需要)	环评(已取得/未取得/不需要)	
东阿县东阿镇中小河流防洪能力提升工程	东阿县东阿镇防洪治理长度12.67公里, 改造桥涵闸6座	防洪减灾水利	中小河流	水利部办公厅《水利部办公厅关于印发〈2023年111号金湖流域国家200-3000平方公里中小河流治理项目实施方案〉的通知》	否	县级	水建设〔2023〕215号	已取得	不需要	不需要	已取得	已取得	2024年3月	
中心河中小河流防洪能力提升工程	河道防洪治理25.3km, 改造涵闸19座, 信息化建设1处。		中小河流	水利部办公厅《水利部办公厅关于印发〈2023年111号金湖流域国家200-3000平方公里中小河流治理项目实施方案〉的通知》	否	县级		已取得	不需要	不需要	已取得	未取得	2024年4月	
重点区域排涝能力提升工程	县域内重要排涝河道排涝能力提升治理50km, 配套改造涵闸49座, 信息化建设1处。		重要支流	水利部办公厅《水利部办公厅关于印发〈2023年111号金湖流域国家200-3000平方公里中小河流治理项目实施方案〉的通知》	否	县级		已取得	不需要	不需要	已取得	未取得	2024年4月	
山东省东阿县东阿镇				水利部办公厅《水利部办公厅关于印发〈2023年111号金湖流域国家200-3000平方公里中小河流治理项目实施方案〉的通知》										

申报各类水利项目
74个

总投资
280.8
亿元

申请国债
189.03
亿元

10个水利项目获得
国债资金**16.78**亿元

从项目
通过率看

存在思想不解放的问题, 对上级投资政策导向把握**不清晰**

从项目报送
质量来看

有的建设内容多而杂乱、缺少量化, 存在**前期准备不充分、不深入**的问题

以**万亿国债项目申报**为例

(二) 水网建设强调综合效益, 落实“水网+”行动的深度有待提升



“四水统筹” 总体目标



保障水安全



保护水生态



发展水经济



改善水民生

(二) 水网建设强调综合效益, 落实“水网+”行动的深度有待提升



山东省人民政府
全国一体化在线政务服务平台·山东

2024年4月9日 星期二 简体 繁体 无障碍 关怀版 智能机器人 登录 注册

请输入关键字查询

首页 要闻动态 政务公开 政务服务 政民互动 走进山东

首页 > 省委有关文件

发布日期: 2023-06-28
标题: 省委办公厅、省政府办公厅印发《关于加快国家省级水网先导区建设全面提升现代水网综合效益的意见》

省委办公厅、省政府办公厅
印发《关于加快国家省级水网先导区建设
全面提升现代水网综合效益的意见》

近日, 省委办公厅、省政府办公厅印发《关于加快国家省级水网先导区建设全面提升现代水网综合效益的意见》, 并发出通知, 要求各级各部门单位认真贯彻落实。

《关于加快国家省级水网先导区建设全面提升现代水网综合效益的意见》全文如下:
2022年8月, 我省被水利部确定为黄河流域唯一国家省级水网先导区。为贯彻落实中共中央、国务院印发的《国家水网建设规划纲要》, 加快国家省级水网先导区建设, 全面提升现代水网综合效益, 现提出如下意见。



全面提升水网综合效益

鼓励

市县两级开展现代水网示范区创建

“水网+”
行动

“三网四带”
总体格局

(二) 水网建设强调综合效益, 落实“水网+”行动的深度有待提升



市委、市政府

更加重视现代水网建设, 高规格召开现代水网示范区建设推进大会, 强力推进水利各项工作。



(二) 水网建设强调综合效益, 落实“水网+”行动的深度有待提升



徒骇河城区段滨河大道



沉沙池旅游扶贫开发



(二) 水网建设强调综合效益，落实“水网+”行动的深度有待提升



- 我市水利与其他行业的融合发展还停留在**浅层次**
- 水网建设的带动效应和综合效益**尚未充分发挥**，有很大潜力可挖



(三) 水利投资规模逐年增长，解决资金缺口的方式过于单一



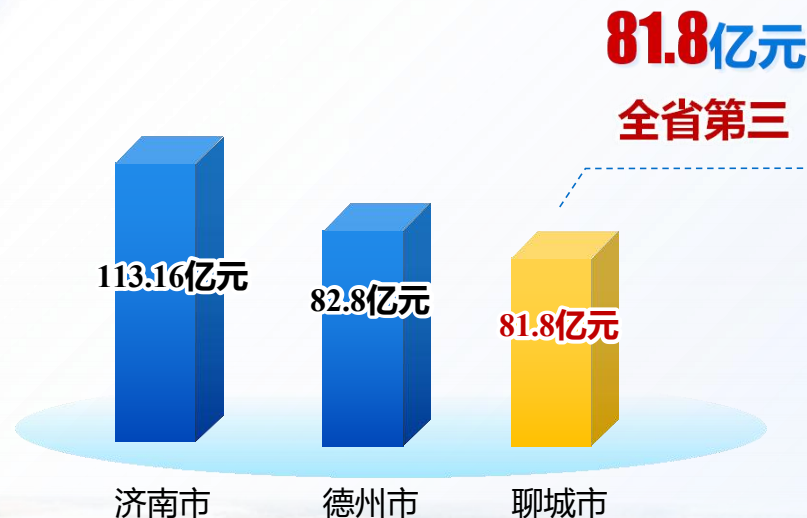
↑ “十四五”以来，全市水利建设投资逐年**递增** ↑

“水网建设”



“万亿国债”

抓好重点水利项目建设是全市水利工作的一场重头戏



众多的水利项目，将为全市带来大量的有效投资，促进全市经济社会的发展，也将对全市水利项目建设带来前所未有的考验。

(三) 水利投资规模逐年增长，解决资金缺口的方式过于单一

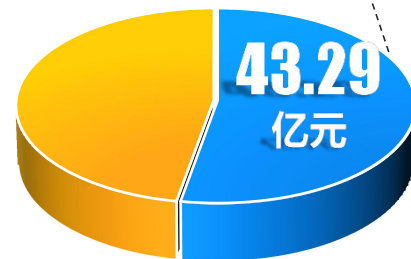


资金问题作为当前影响水利项目储备、落地实施的重要制约因素，是各级水利部门深入推进现代水网建设急需解决的首要问题。

按照当前各类水利项目国家和省级资金的补助政策估算



市县两级配套资金**43.29**亿元
占比达**52.9%**



2024年水利项目

(三) 水利投资规模逐年增长，解决资金缺口的方式过于单一



专项债券成为了地方配套资金落实的**主力军**

水利作为专项债券的
重点支持领域

水利项目
公益性强

限制了专项债券申报发行
影响了项目配套资金落实

上报

24个
水利项目上报

34.25亿元
专项债资金
需求

通过

11个
项目专项债资
金申请通过

17.31亿元
专项债额度

2024年全市

下步工作思路

第三部分



下一步，全市水利项目的**谋划储备**和**投资建设**必须**适应形势变化打破传统思维**。

具体来讲就是以“**三个抓好**”推动“**三个转变**”，在复杂形势中，把握发展机遇，努力以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性。通过“项目谋划促建设、项目建设促发展”，为全市经济高质量发展贡献水利力量。

(一) 抓好“项目谋划储备”，推动实现由“政策等项目”向“项目等政策”转变



项目谋划是项目建设和固定资产投资的前提和基础



投资的载体

拉动经济发展的重要引擎



水利项目

民生保障工程

公益性强

投资规模大

以往主要靠财政资金

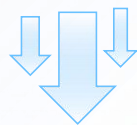
习惯于等政策明确后再根据上级配套比例争取项目，处于“政策等项目”的被动局面，必须加以扭转。

（一）抓好“项目谋划储备”，推动实现由“政策等项目”向“项目等政策”转变



一是转变思想认识“敢于”谋项目

转变长期以来在项目申报方面



担心后期配套资金跟不上
怕加重财政负担



大胆谋划项目



2023年“万亿国债”项目申报的实践证明



谁的
项目储备
充足

谁的
存量资源
丰富



谁就能抢得更多发展先机



（一）抓好“项目谋划储备”，推动实现由“政策等项目”向“项目等政策”转变



二是提升项目质量“善于”谋项目

抓住



近几年国家大力支持水利基础设施建设的重要窗口期

把握



国家连续增发超长期特别国债的机遇

中央预算
资金

省级补助
资金

地方政府
专项债券

特别国债
资金



工作重点

一方面，完善机制建设，强化项目谋划储备

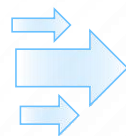


二是提升项目质量“善于”谋项目

国家发改委

水利部

“2+5”项目储备库



决定我市今后七年
争取国家资金项目的多少



未进入该储备库的项目



原则上不再考虑分配国家资金和特别国债资金



(一) 抓好“项目谋划储备”，推动实现由“政策等项目”向“项目等政策”转变



三是紧盯项目申报“勤于”谋项目

不断完善储备项目的**手续办理**

加快“向上跑”的**速度**

加大“向上争”的**力度**

跑省进京、汇报对接

争取更多水利项目支持和投资**审核认定**

以大量优质成熟的项目储备



抢抓机遇

争取政策性资金

奠定坚实基础



做到“项目等政策”

(二) 抓好“水网融合发展”，推动实现由“就水治水”向“系统治理”转变



过去开展水利建设

满足

河道防洪

渠道输水

灌溉需求

对河道淤堵、水利工程

进行单纯的治理

随着经济社会持续发展

人民群众

对水利需求的变化和治水矛盾的转化

推动
水利工作

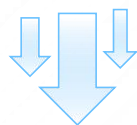
向系统治理转变

(二) 抓好“水网融合发展”，推动实现由“就水治水”向“系统治理”转变



按照3月29日聊城市加快推进现代水网示范区建设动员大会的要求

在满足防洪排涝的基础上



突出聊城“水”
的特色

水网融合发展
上协同发力

交通

文旅

农业农村

.....

(二) 抓好“水网融合发展”，推动实现由“就水治水”向“系统治理”转变



一是以水网建设带动路网发展

沿 徒骇河 马颊河 金堤河 漳卫河 位山三千渠 修建高标准堤防管理道路

节约土地指标

提升堤防道路的防洪抢险保障能力

优化路网结构

改善沿线居民出行条件

带动当地经济发展

徒骇河堤防
土地确权面积
9513亩

马颊河堤防
土地确权面积
6499亩

位山灌区堤防
土地确权面积
2.5万亩

(二) 抓好“水网融合发展”，推动实现由“就水治水”向“系统治理”转变



二是以水网建设促进文旅发展

深入挖掘

黄河

运河

引黄灌区

水文化精神内涵

加强

运河周店闸船闸群

四河头枢纽

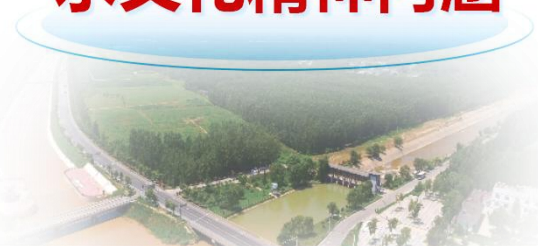
水利遗产保护利用

发挥

位山灌区、莲湖等7处

国家级、省级

水利风景区文旅价值



（二）抓好“水网融合发展”，推动实现由“就水治水”向“系统治理”转变



三是以水网建设助力产业兴旺



因地制宜发展水经济，鼓励各县市区充分挖掘当地水利特点优势

谋划实施一批特色产业项目



注重将区域水网建设融入乡村振兴

采取水系连通、坑塘整治、景观美化

打造一批宜居宜业宜游的美丽乡村



(二) 抓好“水网融合发展”，推动实现由“就水治水”向“系统治理”转变



全方位落实
“四水四定”原则



发展壮大节水产业



支持水利建设、水资源
开发利用等企业发展



真正发挥节水产业的经济效益



(三) 抓好“融资渠道拓展”，推动实现由“政府主导”向“两手发力”转变



政府和市场“两手发力”

未来项目建设的
大势所趋



(三) 抓好“融资渠道拓展”，推动实现由“政府主导”向“两手发力”转变

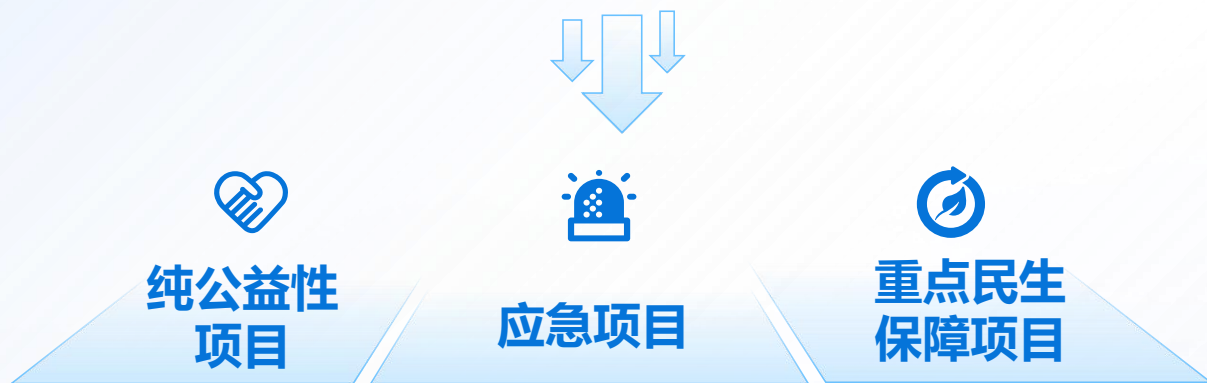


一是发挥政府投资稳定优势

政府投资



当前水利项目资金的主要来源



政府投资撬动作用和兜底作用



2023年水利项目

(三) 抓好“融资渠道拓展”，推动实现由“政府主导”向“两手发力”转变



二是吸引社会资本积极参与



撬动社会资本，拓宽水利投融资渠道，减轻政府资金压力

鼓励各类社会资本通过**募、投、建、管**一体化方式，参与水利工程建设运营。

(三) 抓好“融资渠道拓展”，推动实现由“政府主导”向“两手发力”转变



二是吸引社会资本积极参与

3
月份

省政府



国家省级水网先导区建设项目推介会

推介项目**8**个

现场成功签约**2**个项目

总投资**103.66**亿元

投资额**69.39**亿元



4月
下旬

聊城市



计划召开水利项目推介会

扩大影响，吸引社会投资。



(三) 抓好“融资渠道拓展”，推动实现由“政府主导”向“两手发力”转变



三是创新模式助力企业减负

利用好“水利建设项目全领域综合保险试点”

水利项目
建设



保险
业务

“水利建设+保险支持”
深度融合

山东省水利厅 山东省财政厅

鲁水财函字〔2024〕2号

关于印发引入保险机制应对水利工程建设 与运行管护风险试点经验做法的通知

各市水利（水务）局、财政局：

2023年，省水利厅、省财政厅选取德州、枣庄、聊城三市为试点，探索引入保险机制应对水利工程建设和运行管护风险。目前三市已结合各自实际，分别建立了涵盖水利工程建设管理、河道和大中型水库运行管护的保险解决方案，形成了应对水利领域风险的新防御机制，有效提升了水利工程建设和运行管护防灾减灾综合能力。2024年，将在全面总结三个保险试点市工作经验基础上，逐步扩大实施范围，稳步建立覆盖水利工程建设和运行管护全过程的风险应对保险机制。

现将2023年引入保险机制应对水利工程建设和运行管

(三) 抓好“融资渠道拓展”，推动实现由“政府主导”向“两手发力”转变



三是创新模式助力企业减负

保险市场
金融工具

资金困难

自然灾害

质量安全



减少企业**资金占压**



解决**资金周转难题**



为企业“**减负降本**”

助力水利工程建设

“**提质增效**”

试点以来

7家
保险公司

58家
水利企业


水利保险
业务
156笔

累计保费
62万元

承保保额
8.28亿元

减少
施工企业资金
1648.7
万元

盘活项目
建设资金
3520
万元

An aerial photograph of a city with a large lake in the foreground. A modern stadium with a white, curved roof is visible on the left side of the lake. The city skyline is visible in the background under a blue sky with white clouds. There are some green leaves and white birds in the top left and right corners of the image.

我们将结合国家政策持续抓好**项目循环储备**，加快推进项目前期
手续办理，争取项目尽早落地实施投产达效，以全市水利项目建设的佳
绩展现**水利担当**，以**现代水网示范区建设的成果**助力全市经济社
会高质量发展。

汇报完毕，谢谢大家

