



聊城市人民政府公报

LIAOCHENGSHI
RENMINZHENGFUGONGBAO

2022
第2期（总第227期）



聊城市人民政府公报

2022年第2期
(总第227期)

目 录

◎ 政府工作报告

2022年2月24日在聊城市第十八届人民代表大会第一次会议上

聊城市市长 李长萍 2

◎ 市政府办公室文件

关于做好城乡公益性岗位扩容提质工作的通知

聊政办字〔2022〕4号 15

◎ 政务动态

关于任免徐韶华等工作人员职务的通知

聊政任〔2022〕7号 20

关于任命陈波职务的通知

聊政任〔2022〕8号 21

聊城市人民政府大事记(2022年2月) 22

主管主办: 聊城市人民政府

编辑出版: 聊城市人民政府
办公室

电话: 0635-8288953

邮编: 252000

地址: 东昌西路24号

刊号: 聊新出准字〔2008〕13号

政府工作报告

——2022年2月24日在聊城市第十八届人民代表大会第一次会议上

聊城市市长 李长萍

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协各位委员提出意见。

一、2021年及五年工作回顾

2021年是中国共产党成立100周年，也是全面建设社会主义现代化国家新征程起步之年。一年来，在市委的坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，坚决落实省委省政府工作部署，扎实推进“新时代兴聊十大工程”，攻坚克难、砥砺前行，经济社会发展稳中向好、进中向优，实现“十四五”良好开局。

（一）强力推进争先进位，经济发展提质提量

全面统筹疫情防控和经济社会发展，着力稳增长、调结构、惠民生，高质量发展迈出坚实步伐。发展速度更快。全市生产总值增长8.4%；规上工业增加值增长11.7%，高于全省2.1个百分点；一般公共预算收入增长14%，高于全省3个百分点；进出口总额增长29.4%，实际使用外资翻番；社会消费品零售总额增长14.5%，综合实力显著增强。发展结构更优。制造业增加值增速快于生产总值2.4个百分点；规上工业企业利润增速快于营业收入16.1个百分点；税收收入增速快于一般公共预算收入6.1个百分点；居民人均可支配收入增速快于生产总值0.6个百分点；农村居民人均可支配收入增速快于城镇居民4个百分点，内在质量不断优化。发展动能更足。固定资产投资增长12.9%，

高于全省6.9个百分点；高技术产业投资增长29.5%，高新技术产业产值占比达到48.3%，提高6.2个百分点；“四新”经济增加值增长22.9%，“十强”产业增加值预计增长17%，新兴经济蓄势成长。

（二）强力推进动能转换，发展活力释放绽放

全力做好“存量优化、增量崛起”两篇文章，产业总体实力、核心竞争力持续提升。项目建设支撑有力。突出“项目为王”，276个市级以上重点项目完成投资792亿元，超额完成年度计划；新发行专项债203.1亿元，带动总投资1493亿元，为经济增长注入强劲动力。产业转型扎实推进。建立重点产业“链长制”，临清轴承入选省“十强”产业“雁阵形”集群，东昌府区轴承保持器、阳谷铜及铜深加工入选省特色产业集群。实施工业技改项目671个，投资增长6.7%。新增省级数字经济园区2家，上云企业突破1.1万家，数字经济核心产业增加值显著提升。市经济技术开发区列入省先进制造业和现代服务业融合发展试点，全国综合考核排名跃升76个位次。阳谷获评省高质量发展进步县。优质企业加速成长。新增国家专精特新“小巨人”企业10家、工业产品绿色设计示范企业2家，金帝机械获评国家级单项冠军企业，时风集团获评国家级工业设计中心，东阿钢球入选国家质量标杆名单。新增省级“专精特新”企业36家、瞪羚企业7家、单项冠军10家、高端品牌培育企业17家，高成长性企业增量创历史新高。

（三）强力推进改革创新，更多领域并跑领跑

突出质量第一、效益优先，着力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。创新能力显著增强。实现有需求的规上工业企业研发机构全覆盖，全社会研发投入占比增幅居全省首位，科技“创新券”工作经验全省推广。新增省级以上创新平台 27 家，省级制造业创新中心实现突破；新增高新技术企业 143 家，增长 120%。重点领域改革纵深推进。启动“无证明城市”攻坚行动，已实现 335 项证明免提交。加快推进流程再造，创新审管互动机制，新增市场主体 10.8 万户。支持企业纾困发展，全年减税降费 22.45 亿元。成功举办“省属企业聊城行”活动，加快推进国企改革三年行动，市属国企营业收入、利润大幅增长。我市成为全省 3 个“点菜单”式改革试点市之一，多项改革成果在全国推广。开放合作持续深化。引进亿元以上项目 348 个，到位资金 402 亿元，增长 8.4%，制造业使用外资增长超两倍。欧亚班列恢复开行，阳谷获评省外贸高质量发展区。援助青海刚察、帮扶重庆彭水成效显著。“中国—太平洋岛国应对气候变化合作中心”确定落户我市，与英国苏格兰南艾尔郡等 4 市缔结友好合作关系，友城数量实现翻番。

（四）强力推进乡村振兴，农业农村增质增效

坚决扛起农业大市责任，扎实做好新时代“三农”工作。农业生产稳中有进。粮食总产超 113 亿斤，实现“十九连丰”。瓜菜菌总量、农林牧渔总产值稳步增长。“鲁西种苗谷”建成启用。实施高标准农田管护体制改革，农户用电价格平均下降 30%。引黄灌区农业节水工程顺利完成。农业生产托管项目面积居全省首位，临清入选省高标准农田整县推进示范县，高唐入选全国农业社会化服务创新试点县。农业产业化加速发展。新增国家重点龙头企业 2 家、

省级现代农业产业园 2 家。规上农产品加工企业营业收入超 840 亿元，增长 14.2%，临清获评省农产品加工示范县。新增“三品一标”205 个，增量居全省首位。冠县获评全国电子商务进农村综合示范县。乡村建设成效明显。开展农村人居环境“百日攻坚”，打造美丽乡村片区 11 个，新增省级示范村 36 个，建成城镇开发边界外安置区 29 个。新改建农村公路 750 公里，完善农村改厕管护长效机制，完成清洁取暖改造 31.7 万户。脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接。启用防返贫“智慧云”平台，“两不愁三保障”和饮水安全持续达标。用好乡村振兴衔接资金 7.7 亿元，新建项目 244 个，实现脱贫群众稳定增收。持续实施“归雁工程”，全省首家乡村实用人才培训学院挂牌成立，茌平获评全国农村创业创新典型县。深入开展“三资”清理，清出土地 30.4 万亩，集体收入 10 万元以上的行政村占比超过 80%。

（五）强力推进品质提升，人民城市共建共享

秉承“人民城市为人民”，精心打造美好家园，完成住房和城乡建设投资 334 亿元，增长 22.8%。城市空间不断优化。主城区发展能级全面提升，高铁新区启动建设，“一体两翼”发展格局逐步成型。全面启动中心城区总体城市设计，香江、古楼、湖南等片区控规编制完成。建立责任规划师制度，城市规划和社区治理水平有效提升。城市功能日趋健全。全市新增集中供热面积 1021 万平方米，超过前三年新增总和；新开工棚改 2.5 万套，完成 1.77 万套；“菜单式”改造老旧小区 190 个。加快构建主城区“15 分钟生活圈”，更新升级北关街等传统商圈，提升农贸市场 10 处，新建社会体育场地 29 处、“口袋公园”30 个、城市“微景观”124 处。完成 21 条道路雨污分流改造提升工程，城市内涝有效缓解。启动名城保护项目 24 个，新增省级历史文化街区 4 处，开放“微型博物馆”31 处，

古城正焕发新的生机与活力。通达能力持续增强。主城区新通车道路 33 条、桥梁 10 座，新建过街天桥 8 座，市民出行更加便捷。市大外环加快建设，国省道完成大修 73 公里。济聊高速聊城西立交改建、高东高速黑龙江路连接线开工，建成东阿至东平黄河大桥。济郑高铁完成总投资的 48.6%，雄商高铁聊城段完成全部前期工作，聊邯长高铁完成可研报告和聊城枢纽方案编制，聊城机场前期工作取得重大进展。

（六）强力推进风险防控，发展底板牢固稳固

更好统筹发展和安全，坚决守牢生态红线、风险防线、安全底线。生态环境明显改善。狠抓中央、省环保督察反馈问题整改，实施煤炭消费压减和能耗“双控”，规上工业企业煤炭消费量下降 4.7%。7 个县（市区）列入国家整县分布式光伏开发试点，可再生能源装机容量增长 57%。省控以上重点河流断面全面消除 V 类水体。冠县获评全国防沙治沙综合示范区。实施“三线一单”生态环境分区管控，继续推行供暖季主城区公交车免费乘坐。PM2.5 年均浓度下降 14.8%，优良天数达到 242 天，创有监测记录以来最好水平。金融风险有效化解。两家高风险地方法人机构达到退出标准，泉林集团司法重整迈出实质性步伐，新沃公司等企业债务风险妥善处置，重拳整治非法金融活动，全市不良贷款率由 2019 年最高位的 9.9% 降至 2.7%。安全生产持续巩固。推行“一盔一带”，实施农村“畅安绿十字”工程，守护道路交通安全。果断处置莘县、高唐龙卷风灾害，高效完成灾后重建工作。深入开展安全生产专项整治三年行动，提升本质安全水平，生产事故起数和死亡人数实现“双下降”，重大以上事故零发生。特别是，面对持续 3 个多月的历史罕见汛情，全市 4.8 万余名干部群众日夜巡堤筑坝，力保河湖安澜；3000 余名防汛队员奋力清淤强排，确保城市无虞；5200 余名群众被安全转移，

我们再一次用实际行动扛牢人民至上的责任担当，为群众生命财产筑起一道坚实的安全屏障，向全社会展现出众志成城、守护家园的聊城力量！

（七）强力推进民生改善，群众生活向美向好

坚持把群众的事当成天大的事，着力办好惠民实事，民生支出占比提高 2 个百分点。社会保障更加有力。城镇新增就业 4.5 万人，发放创业担保贷款 13.5 亿元，培训农村转移劳动力 4.4 万人次。推出普惠性商业补充医疗保险，居民医保财政补助标准、大病保险报销比例持续提高。公共服务显著优化。率先规范社会救助机制，建成村（居）社会救助工作站 3000 余个。新增日间照料中心 58 处，新建小区养老服务设施实现全覆盖。举办各类群众性文化活动 6900 余场，4 个文化馆获评国家一级馆。社会治理全面加强。在全省率先发布“城市大脑”，6.6 万路视频资源有效整合，50 余个治理场景上线应用。扎实开展政法队伍教育整顿，实施社会治安起底式“大清查”等行动，创新打造“智能网格”治理模式，平安聊城建设不断深化。退役军人精准服务工作经验在全国推广。村（社区）换届圆满完成，“两委”成员结构显著优化。社会事业繁荣发展。新改建幼儿园 42 所、中小学 24 所，东昌学院新校区、聊城职业技术学院二期进展迅速。完成基层医疗卫生机构建设项目 199 个，市人民医院被确定为省级公共卫生事件应急救援区域中心。我市顺利通过国家卫生城市复审，获评全国基层中医药工作先进单位。市工人文化宫开工建设。成功举办全国大学生龙舟锦标赛、国际象棋锦标赛等高水平赛事，聊城健儿在东京残奥会、全运会等国际国内大赛中取得历史最好成绩。国防动员、军民融合、文学艺术、社会科学、民族宗教、地震气象、妇女儿童、关心下一代、残疾人、革命老区等工作取得新成效。

（八）强力推进从严治党，自身建设走深走实

坚决扛牢全面从严治党主体责任，持之以恒抓好党风廉政建设和反腐败工作。扎实推进法治政府建设，率先建立法治政府建设白皮书发布机制，常态化开展政府常务会会前学法、政府班子集体观摩庭审。深入开展党史学习教育，推动“三遍访”与“我为群众办实事”深度融合，57项重点民生项目全部完成。主动接受市人大、市政协和社会各界监督，提请市人大常委会审议地方性法规2件，出台政府规章1件，办理人大代表议案建议223件、政协委员提案363件。创新打造“水城好商量”品牌，畅通政府与民主党派联系渠道。完成市县两级事业单位改革试点工作。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，各级审计为财政增收节支1.53亿元。

各位代表，在经济社会长足进步、人民生活平安喜乐的背后，是全市人民的共同努力与付出。特别是两年多来，我们科学果断处置新冠肺炎疫情突发事件，常态化推进疫情防控工作，完成疫苗接种1300余万剂次，数万名基层干部、公安干警累计排查随访340余万人次，广大医务工作者、疾控人员白衣为甲、冲锋在前，冷链物流、火车站点、入境口岸等工作专班长期驻守，还有很多同志在本职岗位上默默奉献，他们以平凡的行动守护着人民的健康、城市的安全。更让我们感动的是广大市民的理解、配合、支持，这是我们干好各项工作的坚强后盾、最大底气。在这里，我们为每一位聊城人点赞、向每一位聊城人致敬！

各位代表，2021年是本届政府收官之年。五年历程极不平凡，奋进道路饱含艰辛。回首五年，在外部环境深刻变化、困难挑战不断加大的情况下，我们办成了一系列打基础利长远、强弱项补短板的大事要事，正在经历由“量”到“质”、由“形”到“势”的重要转变。

五年来，我们始终坚持创新引领，突出先立后破、增存并举，坚定不移加快动能转换，产业结构正在加速蝶变、浴火重生。加快制造业智能化改造和数字化转型，制造业对经济贡献率提高12.9个百分点，达到42.1%。致力于打造创新产业生态，高新技术企业数量由97家增加到411家，研发投入占生产总值比重进入全省前列。在全国率先推行市场主体商事登记“四级通办”，创新企业开办“4012”模式，打响“拿地即开工”“交房即办证”品牌，市场主体总量翻番、达到67万户，发展活力更加澎湃。

五年来，我们始终坚持协调联动，突出以城带乡、产城融合，坚定不移实施全域统筹，城乡面貌正在内外兼修、日新月异。加快推进以人的新型城镇化建设，常住人口城镇化率提高4.9个百分点。新增国省道一级公路102公里、高速公路183公里，“四横两纵”高速网全面建成。基层医疗卫生服务能力显著提升，建成覆盖城乡的基本医疗网络。“全面改薄”圆满完成，提前实现义务教育基本均衡县全覆盖。实施农村饮用水安全工程，实现城乡供水“同源同网同质”。历史性解决绝对贫困问题，25.85万人实现脱贫。低收入群体同步迈入全面小康，城乡居民收入倍差从2倍缩小至1.8倍。

五年来，我们始终坚持绿色低碳，突出铁腕治污、精准治污，坚定不移优化生态环境，发展路径正在根本变革、深刻转型。环境质量持续向好，PM2.5、PM10浓度较2016年分别改善43.9%和40.6%，优良天数增加60天，优良率提高16.6个百分点。累计淘汰燃煤锅炉1952台、落后燃煤发电机组207.6万千瓦，新能源发电量提高近三倍，单位GDP能耗下降近20%，完成农村地区清洁取暖改造99.8万户。大规模开展国土绿化行动，累计造林60.5万亩，成功创建为全省首个平原国家森林城市，蓝天白云渐成水城百姓生活新常态。

五年来，我们始终坚持扩大开放，突出抢抓机遇、主动对接，坚定不移融入双循环格局，发展生态正在不断优化、更具活力。招商引资到位资金超1600亿元，实际使用外资连续3年翻番，希杰集团完成“十连投”。鲁西集团、中通客车实现战略重组，凤祥股份在港交所上市。开发区体制机制改革创新取得实效，亩均税收、亩均投资强度分别提高55%和44%。实施“水城优才”工程，累计引进高层次产业急需人才过千人。外贸新业态新模式复合增长，进出口总额增长43.2%，新增有实绩进出口企业508家、跨境电商企业61家，连续10年获评“中国外贸百强市”。新批境外企业30家，“走出去”步伐更加坚实。

五年来，我们始终坚持共享发展，突出民生所需、群众所盼，坚定不移办实事谋福祉，民生事业正在持续改善、稳步提升。民生支出保持在77%以上，累计投入超1700亿元，一批群众关心关切的问题得到有效解决。“12345”市民热线、民情书记“三遍访”、“两代表一委员”工作室等服务群众机制深入人心。累计城镇新增就业30万人。居民医保财政补助标准、基础养老金最低标准、失业保险待遇分别提高38.1%、50%和70%。解决长期以来不动产登记办理难项目349个，惠及群众近20万户。连续5次获评国家卫生城市、全国双拥模范城，连续10届荣获全国无偿献血先进市。孔繁森精神党性教育基地投入使用，“一校三馆”主体完工，建成县乡村三级文明实践站（所）2300余处。扫黑除恶专项斗争成效明显，社会治安持续稳定，群众获得感幸福感安全感不断增强。

各位代表，看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。五年来，我们取得的所有发展和进步，得益于以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、定向领航，得益于市委科学决策、坚强领导，得益于市人大、市政协有力监督、鼎力支持，凝聚着全市广大干部群众的智慧、心血和汗水！

在此，我代表市人民政府，向全市人民，向老领导、老同志，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向驻聊部队、武警官兵、公安干警、消防救援指战员，向中央、省驻聊单位，向广大企业家，向所有关心支持聊城发展的海内外朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，思危方可居安，察忧才能克难。我们深知在实现高质量发展道路上，聊城还存在一些短板弱项：经济总量仍然偏小，产业结构不够优化，企业创新力和竞争力还不强；经济下行压力依然较大，实体经济面临诸多困难，向好基础仍需夯实；能源结构不够合理，资源要素约束趋紧，生态基础尚不牢固；教育、医疗、养老等民生保障还不够健全，基础设施建设还有短板，公共服务水平有待提升；少数干部担当精神和进取意识不强，推动创新发展的能力不足，服务效能还需提高。对这些问题，我们将勇于面对、敢于担当，不回避、不遮掩、不懈怠，以更强决心、更大力度、更实举措认真加以解决。

二、今后五年工作的总体要求

各位代表，未来五年是聊城推进转型发展、跨越发展的关键阶段，也是加快建设社会主义现代化强市的关键时期。随着黄河流域生态保护和高质量发展、大运河国家文化公园等重大战略的深入实施，多重利好政策交汇叠加，特别是济郑高铁、雄商高铁等建成通车，将为聊城抓住新机遇、增创新优势、实现新发展注入强劲动力。征途漫漫，惟有奋斗！我们要察势乘势借势，砥砺奋进、坚韧实干，充分发挥产业基础、通达区位、宜居环境、人文底色等比较优势，赓续前行、奋楫争先，全力开创聊城高质量发展新局面。

根据市第十四次党代会的部署，今后五年的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，以“走在前列、

全面开创”“三个走在前”为总遵循、总定位、总航标，弘扬伟大建党精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，聚焦聚力“六个一”发展思路、“六个更加注重”策略方法、“十二个着力”重点任务，深入实施“新时代兴聊十大工程”，锚定争创一流，笃志走在前列，团结奋斗建设加速崛起的富强新聊城、敢为人先的创新新聊城、近悦远来的开放新聊城、时尚宜居的美丽新聊城、安定和谐的幸福新聊城、昂扬向上的奋进新聊城。

各位代表，经过多年积累，聊城发展已经站在新的起点上，我们完全有基础、有条件、有能力更好地担起发展重任、创造美好未来。刚刚闭幕的市第十四次党代会，为聊城未来五年的发展擘画了宏伟蓝图，制定了行动纲领，明确了前进方向。新一届政府将紧紧围绕既定目标，一步一个脚印把“规划图”变成“施工图”，把“时间表”变成“进度表”，把美丽愿景变成美好现实，努力实现更有质量、更高水平、更快速度的发展，携手书写无愧时代、不负人民的历史答卷！

三、2022年目标任务和重点工作

2022年是党的二十大召开之年，是新一届政府开局之年，也是实施“十四五”规划、加快高质量发展的突破之年。做好今年工作意义重大、十分关键。今年全市经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长6%左右，一般公共预算收入增长5.5%左右，社会消费品零售总额增长7%以上，外贸进出口固稳提质，实际使用外资稳定增长，居民人均可支配收入增长7%以上，居民消费价格涨幅3%左右，各类约束性指标全面完成省定目标。

上述目标的设定充分考虑了我市发展的优势和潜能，全面估计了面临的困难和挑战，有效衔接了“十四五”规划，有利于引导预期、提振信心、凝聚力量，同时也需要付出艰苦努

力才能完成。围绕上述目标，今年重点做好九个方面工作：

(一)凝心聚力建设制造业强市，筑牢高质量发展产业根基。始终把发展的着力点放在实体经济上，加快推进制造业高端化、智能化、绿色化转型，规上工业增加值增长7%左右，奋力实现动能转换“五年突破”目标。

着力壮大产业规模。做强优势产业，聚焦十大制造业，加快产业链重塑、价值链提升，大力培育铝加工、绿色化工、新材料3个千亿级产业，加快打造一批百亿级产业，重点推进信发铝精深加工产业园、东阿中医药大健康产业园等建设。培育特色集群，着力壮大提升高精管材、食品加工、精品钢板等传统集群，新增省“十强”产业“雁阵形”集群和省特色产业集群2个以上。突出项目带动，实施工业技改项目500个以上，推进600个以上省市县重点项目建设，加快华泰高性能橡胶助剂、邦弘中创智能装备制造等项目进度，实现固定资产投资增长9%左右。高效配置资源，坚持“要素跟着项目走”，建立土地、能耗、环境容量等资源要素市域统筹机制，推动优质项目早落地、早开工、早见效。

构建“金字塔”型企业结构。实施龙头企业引领行动，扶持壮大一批营业收入过10亿元骨干企业，支持鲁西、中通、时风等企业固本提质、创新发展，加快延链补链强链，建设产业配套园区。实施新兴支柱企业培优行动，重点扶持15家优质企业，力争新增上市企业2家、辅导企业5家，高质量完成国企改革三年行动，着力打造产业发展“第二梯队”。实施“育苗扶壮”行动，分类培育1000家中小企业，新增省级以上“专精特新”企业20家、瞪羚企业5家、单项冠军5家、质量品牌企业30家。关心关爱企业家，大力倡树新时代企业家精神，丰富企业家日内涵，每年评选一批优秀企业家；拓宽政企常态化沟通渠道，健全企业家参与涉

企政策制定机制，设身处地为企业排忧解难，构建“亲”“清”政商关系，让企业家专心创业、放心投资、舒心经营。

大力推动开发区提质增效。坚持把开发区和各类园区作为产业发展的主阵地，加快形成更强的集聚效应和增长动能。明确发展目标定位。支持市经济技术开发区打造全市先进制造业高质量发展先行区，支持市高新区加快创建国家级高新区，支持省级开发区打造特色产业集聚区，支持省级化工园区建设高端化工企业转型示范区。增强综合竞争优势。深化“亩均效益”评价，新上制造业项目向开发区集中，推动优质项目全面进园。加大基础设施和新基建配套建设力度，增强园区承载能力。进一步理顺开发区建管、运营机制，实现“区内事区内办”。推动开发区联动合作，探索发展市域“飞地经济”。提升要素保障能力。鼓励以市场化方式盘活存量用地，引导建设多层厂房，提高土地使用效率。加快“标准地”供应，推进水电气暖通信联动报装。优先支持开发区争取国家、省各类项目资金，探索试行各类投融资模式，破解资金瓶颈制约。

各位代表！实践证明，制造业是聊城立市之本、强市之基，是我们创造力、竞争力和综合实力的重要体现。只要我们坚定不移推进制造业强市，毫不动摇做强实体经济，不断壮大体量、提升质量，就一定能够在未来发展的道路上行稳致远、再攀新高！

（二）凝心聚力实施创新驱动，打造高质量发展强力引擎。坚持把创新摆在发展的逻辑起点、现代化建设的核心位置，努力在赛道转换中实现超越，加快建设国家创新型城市。

一体化推进城市数字转型。加快千兆光网接入，新建5G基站3000个以上，全力打造双千兆城市，筑牢数字发展底座。加快建设数字政府。推进政务事项“一网通办”，推广水城一码通，“爱山东”APP聊城厅上线事项超

1000项。全面应用电子证明和告知承诺，年底前基本建成“无证明城市”。着力建设一体化数据资源体系，推动全域视频资源应汇尽汇，打造200项大数据创新应用场景。加快构建数字社会。抓好茌平、莘县、阳谷、高唐省级新型智慧城市试点建设。提升公共领域数字化供给，强化“城市大脑”平台赋能，开发“决策驾驶舱”、智慧水利一张图、城市运行“一网通管”等应用场景100个，让城市更智慧、更便捷。加快发展数字经济。深入开展“上云用数赋智”行动，推动智慧旅游云、智慧金融等平台建设，争取工业互联网标识解析二级节点，新增上云企业1000家、智慧农业应用基地10个。壮大人工智能、区块链、云计算、大数据等核心产业规模，高标准推进4个省级数字经济园区建设，数字经济核心产业增加值增长15%以上。

全方位提升科技创新能力。开展制造业企业专利“清零”行动，推动规上工业企业研发机构有效覆盖，研发投入增长12%以上。实施科技型企业“小升高”计划，新增高新技术企业100家以上、科技型中小企业入库600家以上，高新技术产业产值占比增幅高于全省平均水平。实施市级重点研发项目50项，突破一批关键技术。鼓励企业联合高校院所共建技术创新中心、重点实验室、工程研究中心，新增省级以上创新平台15家以上。支持市高新区开展省专利技术转移转化项目试点，放大聊城产研院平台作用，支持建设一批省级以上孵化器和众创空间。

深层次优化创新创业生态。落实研发经费补助、创新券等优惠政策，探索科研人员股权激励、兼职取酬、科研成果收益分红机制，鼓励高层次人才创新创业。深化与聊城大学城校融合，支持聊城大学创建高水平应用型大学；推动东昌学院转设为聊城理工学院，新校区建成使用；支持聊城职业技术学院扩建升格，加快设置聊城工程职业学院和聊城幼儿师范高等专科学校，打造冀鲁豫交界区域高等教育高地。

持续开展“院士专家聊城行”，引进培育一批产业领军人才。继续实施“归雁兴聊”“水城优才”工程，引进高校毕业生2.3万人以上。鼓励柔性引才，支持企业建设研发在外、转化在聊的“人才飞地”。建设青年发展友好型城市，吸引更多青年人在聊创新创业，为城市高质量发展积蓄源源不断的青春动能。

各位代表！创新是第一动力，也是聊城突破崛起的关键。我们要全面推进科技、制度、企业等各领域多层次创新，持续增强经济社会发展创新力，让创新成为这座城市的鲜明基因、引领发展的最强引擎！

（三）凝心聚力强化基础设施建设，夯实高质量发展重大支撑。抢抓国家政策机遇，深度对接省“七网”行动，坚持当前与长远相统筹、供给与需求相匹配，以重大基础设施建设拉动经济持续增长。

聚焦构建综合交通体系。加快济郑高铁建设，推进雄商高铁开工，做好聊邯长高铁、聊城至泰安城际铁路前期工作，全力构建横跨东西、纵贯南北的“十字型”高铁大通道。完成济聊高速聊城西立交改建工程，加快聊泰铁路黄河公铁桥建设，开工东阿至阳谷高速、德上高速临清连接线项目，推进济南至东阿、济南至临清、德州至高唐等高速公路前期工作，推动与省会经济圈城市互联互通。加快推进聊城机场前期工作，超前谋划轨道交通项目，全力打造区域性综合立体交通枢纽。

聚焦构建现代水网体系。立足全市“五横六纵”河道布局，建设一批连通、拦蓄工程，构建内连外通、蓄泄兼备、旱引涝排、生态宜居的现代水网体系。统筹谋划一批河道治理、引水调水等重大工程，重点推进位山、彭楼灌区现代化改造，实施徒骇河、金堤河综合提升项目；加快病险水闸除险加固，推进漳卫河防洪建设，筑牢水旱灾害防御屏障。严格落实“四水四定”，实行最严格水资源管理制度，抓好

地下水超采区综合治理。提前谋划对接运河通航，配合实施南水北调东线二期工程，切实提高水资源配置效率。

聚焦构建绿色能源体系。持续优化能源结构，严控新上煤电项目，加快煤电机组节能降耗改造，提高电煤利用效率。启动可再生能源倍增计划，有序推进整县光伏规模化开发，加快华能高唐风电等21个项目建设，积极推进东昌府区100MW智慧光伏等20个项目，推广生物质能、氢能等清洁能源综合利用，促进能源绿色低碳转型。加快布局现代化电网，新建4座220千伏、12座110千伏变电站，补齐城乡供电能力短板。完善优化油气管网，抓好市LNG应急调储项目建设，做好煤气油储备，强化能源应急保障能力。

（四）凝心聚力深化改革开放，增强高质量发展内生动力。积极融入和服务新发展格局，强化改革推动、开放带动、县域联动，充分激发区域经济发展的活力和潜力。

以更高标准优化营商环境。突出需求导向，持续优化制度供给，推出更多原创性、引领性、标志性“聊城经验”。深化市场准入改革，强化部门协同和流程再造，提升“4012”品牌效应，打造极简极速审批模式。深化工程建设改革，加强“全生命周期”服务，全过程审批控制在80个工作日内。深化政策集成改革，完善政务服务“中央厨房”全流程功能，发布“免申即享”政策清单，推动惠民惠企政策应享尽享、快速兑现。深化政务服务改革，常态化制度化开展“一把手走流程”，推动“15分钟政务服务”再升级，着力打造“就近办”聊城样板。落实落细减税降费政策，持续为市场主体纾困解难。全力创建社会信用体系建设典型城市，实施建设项目“黑名单”制度，重塑新时代聊城商业文明。

以更实举措振兴县域经济。坚持把县域作为高质量发展的重要基石，聚焦财源培植、群众增收、城乡建设等领域，全面提升综合实力，

实现在全国全省争先进位。强化产业培育，坚持宜工则工、宜农则农、宜商则商，支持各县（市区）聚焦2—3个主导产业，提升产业组织能力，加快形成产值百亿元以上、具有较强竞争力的产业集群；推动农产品加工、医药健康、轴承制造等产业市域协同，实现优势互补、合作共赢。增强承载能力，深入实施城乡发展均衡化行动，加快以县城为重要载体的新型城镇化建设，推进县乡基础设施和公共服务提质增效；做大做强县级国有平台，提升服务县域发展能力。狠抓镇域发展，统筹县域城镇和村庄规划建设，稳步推进一批城乡建设用地增减挂钩项目，大力发展战略性新兴产业、商贸物流、资源加工等特色强镇；探索建立全市镇域发展评价体系，支持各县（市区）打造一批中心镇，全面激发镇域经济发展活力。

以更大力度做强现代服务业。做优生活性服务业。着眼于建设区域性消费中心城市，优化市域商业布局体系，实施家电下乡、新能源汽车等促消费政策措施，积极培育消费热点。加快主城区铁塔片区、东关街等传统商圈、特色街区提升。支持养老、育幼、家政等服务业发展，着力培育特色品牌。**做强生产性服务业。**围绕产业共性需求，引进培育工业设计、节能环保、检验检测等服务企业。推动物流业智能化、绿色化转型，引进培育专业化物流企业，建成保税物流中心（B型），加快建设临清、冠县、高唐内陆港。引导金融机构创新金融产品、服务实体经济，金融业增加值达到170亿元以上。**做大新业态新模式。**推动服务业数字化赋能，重点发展在线教育、智慧医疗、数字文娱等新业态。拓宽服务业新领域，加快培育会展经济、平台经济、共享经济。实施市级跨境电商主体培育工程，支持跨境电商产业园建设。开发预付式消费协同服务平台，保障消费者权益。

以更宽视野扩大对外开放。精准推进招商引资。持续办好江北水城“双招双引”大会，

深入对接产业链核心企业、上下游配套企业，实现到位资金420亿元以上。有效推进外资外贸。鼓励外资企业增资扩股、延伸产业链条；吸引新增外资更多投向实体经济，力争制造业使用外资翻番。大力开拓RCEP新市场，深化与日韩、东盟及“一带一路”国家经贸合作，新增有实绩进出口企业200家以上。持续推进开放合作。全力抓好33个黄河国家战略重点项目，打造鲁豫毗邻高质量发展先行区。深度融入省会经济圈一体化发展，加快济聊同城化步伐。高标准建设“中国—太平洋岛国应对气候变化合作中心”；积极开展友城合作，不断扩大海外“朋友圈”。

（五）凝心聚力加快乡村振兴，绘就高质量发展多彩画卷。坚持农业现代化和农村现代化统筹布局、一体推进，深入实施乡村振兴战略，着力稳住农业基本盘，加快实现由农业大市向农业强市转变。

让农业更高效。稳定粮食面积和产量，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，新建高标准农田60万亩，支持东昌府区、阳谷创建吨粮县。农业生产托管面积达到500万亩以上，适度扩大大豆复合种植面积。推动先进农机装备普及应用，争创全国主要农作物全程机械化示范市。加快良种繁育示范推广，支持莘县创建国家制种大县、省现代农业强县。新增省级龙头企业、示范企业8家以上，着力培育家庭农场、合作社等新型农业经营主体，让更多农户融入现代产业体系。完善全链条、闭环式食用农产品可追溯体系，确保“舌尖上的安全”，持续提高“聊·胜一筹！”品牌影响力。

让农村更美丽。实施农村人居环境整治提升五年行动，探索整县、整镇全域推进，统筹开展“五改五化”，新改建农村公路500公里，农村清洁取暖改造10万户，建设省级美丽乡村36个。全面完成城镇开发边界外安置区建设任务，着力改善群众住房条件。深入实施“十百千”

示范创建行动，争创省级乡村振兴示范区。加强传统村落民居保护，塑造具有乡土特色的自然景观和田园风光，努力留住乡愁、留住记忆。

让农民更富裕。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，严格落实“四个不摘”要求，坚决守住不发生规模性返贫底线。稳慎推进农村各项改革，多方式盘活宅基地、承包地等各类闲置资源，千方百计增加集体收益和农民收入，力争20%以上的行政村集体收入超50万元。强化人才支撑，鼓励科技人员下乡、大学生回乡、农民工返乡，培养更多致富带头人。加快农村电商发展，打造电商销售额过5000万元的示范村45个、过10亿元的示范乡镇（街道）6个，争创农村电商快递协同发展全国示范区。

各位代表，实现高质量发展，最艰巨最繁重的任务在农村，最广泛最深厚的基础也在农村。我们要把更多资源、更多精力投入到“三农”事业，和父老乡亲一起把农业做得更强、把乡村建得更美、把日子过得更红火！

（六）凝心聚力推动城市扩容提质，拓展高质量发展空间骨架。立足打造有高度有厚度有温度的城市，着力提升城市能级，建设更具魅力、更有质感的江北水城。

优化城市空间格局。统筹划定“三区三线”，科学制定国土空间总体规划，构建全市“一城、五区、多组团”发展布局。着眼连水系、续文脉、塑风貌，进一步彰显“城、市、河、湖”融合发展的独特格局。启动全域“公园城市”建设，打造多层次、多色彩的绿化景观，构建口袋公园、滨河公园、郊野公园有机融合的生态系统，加快建设城市慢道，推动城市生态和城乡面貌根本改善。全力推进市大外环建设，拉开城市发展框架。完成中心城区总体城市设计，优化城市功能布局，支持东昌府区打造首善之区，加快茌平融入主城区步伐，推动高铁新区建设全面起势。

提升城市功能品质。开展城市风貌设计，

突出城市美学，彰显城市气质。系统推进城市更新，加快实施东昌路绿色低碳改造升级，打造多元融合的水城特色轴线。实施运河一周公河贯通工程，进一步完善城市水系。新开工棚户区改造8878套、基本建成11730套，高质量改造老旧小区134个，加快推进南部城区供热管网建设。进一步完善“15分钟生活圈”，健全交通出行、休闲购物、体育健身等服务功能，加快生活服务设施适老化及无障碍改造，让居民生活更便利。建设聊城美术馆，发展一批特色书店、城市书房等新型文化空间，倡导全民阅读，塑造“书香聊城”。

加强城市精细管理。创新城市管理综合评价体系，争创全国文明城市。完成市县城区雨污分流工程110公里，提升城市防汛能力。完善垃圾分类收运处理体系，实现主城区垃圾分类全覆盖。持续开展“走街”行动，常态化整治“十乱”，推进建成区道路保洁、裸露土地和工地扬尘治理全覆盖。推行城市建设与考古联动，着力强化文物保护。开展城市体检，做好管网管线专项排查整治。启用全市智慧停车平台，加快建设市域“一个停车场”，让群众放心出行、便利停车。

各位代表，这座城市承载着我们的梦想和希望，温暖着我们的岁月和时光。我们要用心用情把她规划好、建设好、管理好，让“里子”更实、“面子”更靓，携手共建美好聊城、共筑幸福生活！

（七）凝心聚力推进文旅兴市，培育高质量发展新增长极。深度融入黄河流域生态保护和高质量发展、大运河国家文化公园重大战略，整合提升、创新利用文旅资源，着力打造独具特色的中国文旅名城。

突出城市特色新定位。深度挖掘黄河、大运河文化内涵和时代价值，进一步彰显农耕文明和商业文明交融的独特魅力，全力打造“两河”交汇明珠城市。着眼于全域旅游，突出“多

规合一”，加快构建“一城两带”文旅产业战略布局。鼓励各县（市区）文旅资源集中开发、联动发展，支持东昌府区、阳谷、东阿创建省级全域旅游示范区。挖掘名胜、名著、名人资源，讲好聊城故事，优化特色线路，实现串珠成链。打响革命老区品牌，加强革命老区村保护与建设，打造红色文旅走廊，让红色文化活起来。

构筑多极发展新空间。加强“中华水上古城”保护传承，以“绣花”功夫实施名城保护项目，稳妥推进业态调整和活化利用，让古城留住聊城千年人文历史的记忆。推动东阿黄河康养旅游度假区、黄河文化博物馆、西湾森林湿地等项目建设，支持曹植墓景区、蚩尤陵旅游区、位山黄河公园等优化升级，打造“黄河文化旅游带”。加快大运河国家文化公园聊城段建设，实施遗产保护利用工程，推动运河博物馆、中州古城、景阳冈等改造提升，彰显张秋、七级等古镇风貌，打造“大运河文化旅游带”。优化度假区空间布局，支持引进重大文旅项目，提升南部新区核心竞争力。

增强文旅产品新供给。让游客“想进来”，创意设计城市IP，深化与知名平台、主流媒体合作，承办国家级、省级重大文旅活动，集中开展宣传推介。让游客“想留下”，以文化塑魂，创作一批演艺精品，创新打造“两河之约”旅游品牌；发掘聊城美食文化，建设一批美食街、步行街等夜间消费集聚区；优化布局水上休闲、运动设施，丰富水上娱乐项目，尽显水城特色。让游客“想带走”，策划推出灵芝、桑黄、阿胶“聊城新三宝”，扎实推进非物质文化遗产传承，开发雕刻葫芦、东昌毛笔、临清贡砖等文创产品，打响“山东手造·聊城有礼”品牌。完善文旅产业配套，引进知名酒店，建设特色民宿集聚区，加快推进自驾车房车营地建设，全面提升服务保障能力。

各位代表，聊城有2500多年的建城史，文化底蕴厚重，旅游资源丰富，推动文旅兴市得

天独厚、势在必行。我们必须唤醒沉睡的文化资源，以恒心传承历史，用匠心精雕细琢，让聊城这颗“两河明珠”绽放璀璨光芒！

（八）凝心聚力抓好绿色转型，厚植高质量发展生态优势。坚持生态优先、绿色发展，一体推进治污、增绿、降碳，加快建设美丽水城、生态聊城。

整治环境突出问题。做好中央、省环保督察反馈问题整改，确保按时见底清零，坚决防止问题反弹。强化源头治理，推动主要污染物指标持续下降，优良天数比例稳步提升。加强城镇污水处理设施提标改造，强化河道生态基流保障，省控以上重点河流断面水质稳定达标。推广化肥农药减量增效，实施污染地块综合治理，实现土壤资源安全利用。深化固废、危废精细化管理，加快建设“无废城市”。

狠抓生态保护修复。加快饮用水水源地保护区划定和调整工作，确保水源地水质持续达标。整体推进农用地、建设用地整理和乡村生态保护修复，开展国家全域土地综合整治试点工作，持续推进废弃矿山生态修复治理。实施黄河故道、沉沙池区生态修复工程，加快黄河国家森林公园建设，打造黄河下游绿色生态廊道。

加快低碳循环发展。制定碳达峰行动方案，实施新一轮“四减四增”行动，严控“两高”项目盲目发展。建立重点领域能耗和碳排放统计监测体系，推进排污权、用能权、碳排放权市场化交易。推进绿色制造体系建设，培育省级以上绿色制造企业（园区）10家。加快推进既有公共建筑节能改造，新增绿色建筑500万平方米。构建绿色金融体系，引导更多资金支持节能减排。持续优化交通运输结构，加快“公转铁”步伐。开展绿色低碳全民行动，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。

（九）凝心聚力促进共同富裕，增进高质量发展民生福祉。践行以人民为中心的发展思

想，努力做到民有所呼、政有所应，真正把工作做到群众心坎里。

提升普惠性民生。推进落实“双减”政策，全面提高课后服务质量。建立健全教师激励机制，大力培育水城名师，提升教学质量。提高学前教育普惠水平，扩大公办义务教育占比，鼓励优质学校组建办学共同体。推进职业教育扩容提质，中职毕业生就业率达到97%以上。坚持疫情防控措施不放松，全力推进疫苗接种，筑牢全民免疫屏障。推动公立医院高质量发展，加快优质医疗资源扩容升级和区域均衡布局。培育一批省级以上重点专科，县级综合医院全部达到三级水平，力争50%以上的县级中医院、20%以上的乡镇卫生院达到国家推荐标准。建立基层中医适宜技术推广机制，为群众提供家门口的健康服务。

做实基础性民生。实施中等收入群体培育工程，加快提高居民收入。坚持就业优先，城镇新增就业4万人以上，发放创业担保贷款10亿元以上。完善“一老一小”服务，争创全国居家和社区基本养老服务提升试点市、全国首批婴幼儿照护服务示范城市。实施三孩配套政策措施，多渠道降低养育成本。加强风险排查治理，守牢食品药品安全底线。开展安置房交付专项行动，让群众早日搬入新居。坚持“房住不炒”定位，完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房体系，促进房地产市场平稳健康发展。

强化兜底性民生。稳步增加社会保障投入，健全多层次社保体系，确保弱有所扶、困有所济、应助尽助。加快实施全民参保计划，推动参保人数和覆盖面持续扩大。推行医保业务无差别受理和“全市通办”，开展门诊慢特病跨省直接结算试点。城乡居民最低生活和特困人员供养保障标准提高10%。健全“三留守”人员关爱和残疾人服务体系，探索社会救助申请新模式。

维护社会和谐稳定。开展重点行业安全生产系统治理，抓好城镇燃气、危化品专项排查整治，着力防范化解安全风险。完善信访工作高效办理机制，推动“两代表一委员”、法律顾问联合接访。深化双拥创建，加强国防教育动员。深化平安聊城建设，完善“平安指数”和网格化智能平台，推进市域社会治理现代化。全力做好重点时段安保维稳工作，严厉打击电信诈骗等各类违法犯罪，争创全国社会治安防控体系建设示范市。扎实做好军民融合、社会科学、民族宗教、地震气象、妇女儿童、关心下一代、对口帮扶等工作。

今年，我们将更加注重以“微服务”体现大民生，谋划实施一批民生实事，并将结合“三遍访”、市民热线反映问题，持续补充完善，着力提升群众幸福感和满意度。

全市新开发城乡公益性岗位2.76万个；新增供热面积300万平方米，建设无人值守换热站300个，安装远程室温监测点1400个以上；新建、改建幼儿园28所、中小学30所；新增公办义务教育学位9万个以上；新建中小学餐厅46个；新建乡村教师周转宿舍800套；建设智慧安防小区1644个；加强对住宅小区物业服务公示检查；新增各类体育场地800块以上，新增、更换体育健身设施6000件以上；新建、改造“口袋公园”50个；改造提升敬老院8处、护理型床位800张；新建社区助老餐厅50个；建设残疾人“如康家园”70个以上；建设市社会福利服务中心二期项目；组织惠民文化活动7000场以上、阅读活动1万场以上；送戏下乡6000场以上，放映公益电影3万场以上；建立职工普通门诊统筹制度，将多发病、常见病门诊费用纳入医保报销范围；简化异地就医备案手续，实现就医费用直接联网结算；增设一批基层医保帮办代办服务点，实现医保业务“就近办”等。

主城区新建、续建道路38条；新通车桥梁

6座，新建过街天桥7座；改造智慧停车位1万个，研发市智慧停车服务APP，实现停车诱导和车位查询；优化交通信号灯设置，提高道路通行效率；建设3—5座公共充电站（每站约30台充电桩），在企事业单位、居民小区建设1000个充电桩；完成老旧燃气管道更新改造38.8公里；提升改造农贸市场10处；安装智能化公交电子站牌30个，优化公交线路5条；继续推行供暖季公交车免费乘坐；周末及节假日开通免费旅游巴士；改造居民小区生活垃圾分类设施1533个等。

四、加强政府自身建设

面对新形势、新任务、新要求，我们必须全面加强政府自身建设，巩固拓展党史学习教育成果，大力发扬“严真细实快”和“勤勉敬业、敢于担当、马上就办、持之以恒”的工作作风，切实汇聚起担当尽责、干事创业的正能量，做好新时代的答卷人。

建设忠诚型政府。坚持将政治建设放在首位，始终胸怀“两个大局”，牢记“国之大者”，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。坚持把党的全面领导贯穿到政府工作各领域各环节，确保中央决策部署和省委省政府、市委工作要求贯彻到底、高效落实。建设法治型政府。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，主动接受社会和舆论监督。健全领导干部尊法学法守法用法机制，落实重大行政决策程序，严格规范公正文明执法。完善政府守信践

诺机制，有效治理工程建设、招商引资等重点领域失信行为，全力争创全国法治政府建设示范市。建设创新型政府。坚持把创新作为干好政府工作的第一动力，大力破除思维定势、工作惯性和路径依赖。聚焦提高政府治理效能，优化体制机制和运转模式。聚焦落实新发展理念，推出更多创新性办法和突破性举措，争取一批创新试点。聚焦回应群众期盼，建立“每月一题”工作机制，系统性解决高频民生难题。建设担当型政府。牢固树立“抓落实是政府工作生命线”理念，突出事争一流、唯旗是夺，推动各项工作争先进位。坚持事不避难、直面矛盾，着力解决一批历史遗留问题，杜绝“新官不理旧账”。强化上下贯通、左右协同，主动向前一步，构建无缝衔接、狠抓落实的工作闭环。建设廉洁型政府。落实落细全面从严治党主体责任，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，营造风清气正的政治生态。充分发挥审计监督作用，加强重大政策、重点投资项目等领域审计。坚持过紧日子，强化资金预算约束和绩效管理，兜牢兜实“三保”底线，推进节约型机关建设，把有限的资金用在刀刃上、关键处。

各位代表！历史在继往开来中谱写，辉煌在创新实干中铸就。新征程上，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，紧握历史接力棒，以更加坚定的信念、更加昂扬的姿态、更加进取的精神，接续奋斗、勇毅前行，全力开创聊城高质量发展新局面，以更加优异的成绩迎接党的二十大胜利召开！

聊城市人民政府办公室

聊政办字〔2022〕4号

聊城市人民政府办公室 关于做好城乡公益性岗位扩容提质工作的通知

各县（市、区）人民政府，市属开发区管委会，市政府各有关部门、直属机构，市属国有企业，驻聊院校：

为贯彻落实《山东省人民政府办公厅关于印发〈山东省城乡公益性岗位扩容提质行动方案〉的通知》（鲁政办字〔2021〕137号），切实做好城乡公益性岗位开发管理工作，进一步促进充分就业和有效增收，结合我市实际，现将有关事项通知如下。

一、任务目标

“十四五”期间，全市创设8.28万个城乡公益性岗位，其中乡村公益性岗位7.2万个，城镇公益性岗位1.08万个。年度开发计划为：2022年、2023年每年分别安排乡村公益性岗位约2.4万个，城镇公益性岗位约0.36万个（2022年各县（市、区）、市属开发区岗位计划分配表见附件1）；2024年、2025年每年分别安排乡村公益性岗位约1.2万个，城镇公益性岗位0.18万个。城乡公益性岗位开发，视经济社会发展和就业形势动态调整年度计划。各县（市、区）、市属开发区可根据实际，在市下达年度计划的基础上适当增加岗位规模。

二、组织实施

（一）明确安置对象。乡村公益性岗位主要安置脱贫享受政策人口（指乡村振兴部门登记管理的相应人员，含防止返贫监测帮扶对象）、农村低收入人口（指民政部门登记管理的相应人员）、农村残疾人（指残联登记管理的相应人员）、农村大龄人员（45—65周岁）等群体；城镇公益性岗位主要安置城镇零就业家庭人员、城镇大龄失业人员（女性45周岁以上、男性55周岁以上至法定退休年龄）等就业困难群体。以上人员不能满足岗位需求时，有条件的县（市、区）、市属开发区经同级政府批准可适当扩大安置对象范围。（市人力资源社会保障局牵头；市民政局、市农业农村局、市卫生健康委、市残联、市乡村振兴局等部门，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会按职责分工负责）

（二）统筹岗位开发。市级负责提前下达年度岗位开发计划，县（市、区）、市属开发区负责统一开发和定期发布岗位需求，乡镇（街道）负责具体组织实施。城乡公益性岗位设立公共管理类、公共服务类、社会事业类、设施维护类、社会治理类等岗位，各县（市、区）、市属开发区在统筹整合现有公益性岗位基础上，可根据基层需求和群众期盼设置岗位开发类型，

综合设岗或单独设岗，原则上每年第一季度集中开展。2022年岗位设置侧重于服务乡村振兴、新时代文明实践站（所）管理服务、文物保护巡查、农村公共文化体育设施管理维护、村容保洁、农田水利基础设施管护、农村公路管护等领域。开发流程一般包括发布公告、报名申请、民主评议、审核公示、县级审批、协议签订、岗前培训、安排上岗等环节。如出现空岗情况，乡镇（街道）要按照规定及时进行补充。各级各部门出现城乡公益性岗位范围的事务或人力资源服务需求时，应优先开发城乡公益性岗位，在未完成省、市下达当年度城乡公益性岗位开发安置任务之前，不得新增政府购买人力资源（含劳务派遣）服务项目。（市人力资源社会保障局牵头；市财政局、市农业农村局、市乡村振兴局等部门，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会按职责分工负责）

（三）规范岗位管理。城乡公益性岗位安置由县级审批组织上岗，乡镇（街道）负责统一管理，村（社区）参与具体使用管理等工作。各县（市、区）、市属开发区要结合岗位类型、岗位职责、工作目标等研究制定城乡公益性岗位绩效考核办法，全面提升岗位管理水平。城乡公益性岗位管理要依托全省统一的公益性岗位管理系统，建立动态管理服务机制，运用大数据、信息化手段，对城乡公益性岗位和人员“双实名”管理，接受社会监督。各县（市、区）、市属开发区可通过政府购买服务方式，委托第三方人力资源服务机构或专业机构协助管理。（市人力资源社会保障局牵头；市民政局、市农业农村局、市乡村振兴局等部门，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会按职责分工负责）

（四）统一岗位待遇。城乡公益性岗位统一实行政府补贴，按照乡村公益性岗位不低于当地小时最低工资标准、城镇公益性岗位不低于当地月最低工资标准，由县级人民政府依据岗位类型、劳动时间等因素确定执行，按月发

放。同一人员的岗位补贴期限一般不超过3年，乡村公益性岗位到期后可视情适当延长，城镇公益性岗位距法定退休年龄不足5年的可延长至法定退休年龄（以初次核定其享受补贴时年龄为准）。县（市、区）人民政府、市属开发区管委会统一为乡村公益性岗位在岗人员购买意外伤害商业保险，已购买的不再重复购买，意外伤害商业保险承保机构由各县（市、区）、市属开发区确定。城镇公益性岗位按规定给予社会保险补贴。（市财政局牵头；市人力资源社会保障局、市农业农村局、市乡村振兴局等部门，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会按职责分工负责）

（五）持续跟踪服务。服务期满或因其他原因退出、有就业需求的人员，应纳入就业帮扶范围，及时跟进提供技能培训、岗位介绍等服务，着力提高再就业能力，促进实现就地就近就业。鼓励有创业意愿、具备一定条件的退出人员自主创业，落实好创业培训、创业担保贷款贴息等各项扶持政策。对退出公益性岗位后生活困难人员，按规定纳入社会救助范围，做到政策有效衔接、帮扶不断。（市人力资源社会保障局、市民政局、市农业农村局、市乡村振兴局等部门，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会按职责分工负责）

（六）做好新老衔接。城乡公益性岗位开发管理具体事项要按照《山东省人力资源和社会保障厅 山东省财政厅 山东省农业农村厅关于印发〈山东省城乡公益性岗位开发管理暂行办法〉的通知》（鲁人社规〔2021〕5号，以下简称《办法》）规定执行，确保城乡公益性岗位新老政策的衔接、平稳过渡。要对照岗位类型和待遇标准，重新对原有岗位进行梳理设置，纳入实名数据库管理。原有在岗人员符合《办法》规定中新一轮城乡公益性岗位安置条件的，应重新认定后，统一纳入到新岗位安置范围中，优先组织上岗，待遇期限与原在岗期限合并计

算，待遇标准执行新待遇标准。不符合《办法》规定中新一轮城乡公益性岗位安置条件的，可执行原协议期或待遇期限及标准，到协议期或待遇期满终止。（市人力资源社会保障局、市民政局、市农业农村局、市乡村振兴局等部门，各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会按职责分工负责）

三、保障措施

（一）强化组织领导。要统筹推进城乡公益性岗位扩容提质行动，立足助力乡村振兴、推进共同富裕大局，强化各司其职、执行有力的组织领导体制，构建公益性岗位开发管理城乡统筹的“一盘棋”格局。市、县级人民政府负总责，重点做好政策细化、资金筹集工作，乡镇（街道）负责组织实施、岗位开发、待遇发放、督促检查等工作具体落实，村（社区）参与做好需求摸排、人员组织、日常管理等工作，形成一级抓一级、层层抓落实的工作局面。各级人力资源社会保障部门要发挥好牵头作用，会同教育、公安、民政、财政、农业农村、残联、乡村振兴等部门做好政策制定、人员认定、资金筹集、待遇兑付、监督管理等工作；教育、公安、民政、人力资源社会保障、自然资源、生态环保、交通运输、水利、农业农村、卫生健康、应急管理、残联、乡村振兴等部门要最大力度挖掘岗位资源，做好涉及岗位的职责明晰、待遇保障等工作。各乡镇（街道）可增设专职公益性岗位 2-3 名，协助做好公益性岗位开发管理相关工作。

（二）强化资金保障。加强财政资金统筹力度，各县（市、区）、市属开发区要将城乡公益性岗位资金列入年度财政预算，通过调整财政支出结构、整合涉农资金、盘活存量资金等方式增强财政保障力度。乡村公益性岗位所需资金，按照本市最低工资标准变动情况，在省财政补助基础上，其余部分市、县两级以 4：6 的比例分担；城镇公益性岗位所需资金按照原有资金渠道列支。要多方筹集资金，鼓励支持社会资金、公益基金参与，进一步加大资金保障力度。

（三）强化督导落实。各县（市、区）、市属开发区要将城乡公益性岗位扩容提质行动实施情况列入经济社会高质量发展综合考核和就业工作绩效评价的重要内容，重点强化对资金配套、岗位开发、人员管理等情况的督导考核，确保各项工作任务落实落地。要深入宣传城乡公益性岗位扩容提质政策，调动各方力量积极参与，营造良好社会氛围。

退役士兵专项公益性岗位按现行规定执行。

附件：1. 聊城市城乡公益性岗位扩容提质行动县（市、区）岗位计划分配表（2022 年）

2. 城乡公益性岗位设置范围

聊城市人民政府办公室

2022 年 2 月 12 日

附件 1

聊城市城乡公益性岗位扩容提质行动
县（市、区）岗位计划分配表（2022年）

县（市、区）	城乡公益性岗位开发计划数量（单位：个）		
	总数	城镇	乡村
东昌府区	3310	760	2550
茌平区	2400	300	2100
临清市	3740	640	3100
冠 县	3500	400	3100
莘 县	5340	340	5000
阳谷县	3720	320	3400
东阿县	1710	210	1500
高唐县	2010	310	1700
开发区	570	170	400
高新区	680	80	600
度假区	620	70	550
合 计	27600	3600	24000

城乡公益性岗位设置范围

一、乡村公益性岗位设置范围

- (一) 公共管理类，主要从事文物保护巡查、新时代文明实践站（所）管理服务、国土治理、护林绿化、环境保护、森林防火、治安联防、安全应急、农村集体资产管理等方面的工作；
- (二) 公共服务类，主要从事农技推广、村容保洁、卫生防疫、场所建设等方面的工作；
- (三) 社会事业类，主要从事养老护理、幼儿托管、课后服务、扶残助残、民生兜底保障（社会救助协理、困境儿童福利服务、邻里互助等）、劳动保障等方面的工作；
- (四) 设施维护类，主要从事农村公共文化、体育设施等公共设施管护、农田基础设施管护、道路管护、水利管护等方面的工作；
- (五) 社会治理类，主要从事乡村网格员、基层调解员等方面的工作。

二、城镇公益性岗位设置范围

- (一) 公共管理类，主要从事新时代文明实践站（所）管理服务、道路交通协管、治安巡防协管、市政管理协管等方面的工作；
- (二) 公共服务类，主要从事公共环境卫生、疫情防控等方面的工作；
- (三) 社会事业类，主要从事社工服务、养老护理、扶残助残、课后服务、互助帮扶等方面的工作；
- (四) 设施维护类，主要从事基层公共文化、体育设施管护等方面的工作；
- (五) 社会治理类，主要从事社区网格员、基层调解员等方面的工作。

聊城市人民政府 关于任免徐韶华等工作人员职务的通知

聊政任〔2022〕7号

各县（市、区）人民政府，市属开发区管委会，
市政府各部门、直属机构：

市人民政府决定，任命：

徐韶华为聊城市水利事业发展和保障中心
副主任（列副主任第一位）；

许以强为聊城市金彭陶水利管理服务中心
主任（试用期一年）；

王树岭为聊城市卫生健康委员会副主任；

夏章勇为聊城市卫生健康委员会副主任（试
用期一年）；

郇立军为聊城市疾病预防控制中心主任（聊
城市预防医学研究所所长、聊城市卫生检验检
测中心主任）（试用期一年）；

袁保庆为聊城经济技术开发区管理委员会
副主任（试用期一年）；

沈传贵为聊城高新技术产业开发区管理委

员会副主任（试用期一年）。

免去：

徐韶华的聊城市金彭陶水利管理服务中心
主任职务；

郇立军的聊城市卫生健康委员会副主任职
务；

王树岭的聊城市卫生健康综合执法支队支
队长职务；

姜祥坤的聊城市疾病预防控制中心主任（聊
城市预防医学研究所所长、聊城市卫生检验检
测中心主任）职务。

聊城市人民政府

2022年2月13日

聊城市人民政府 关于任命陈波职务的通知

聊政任〔2022〕8号

各县（市、区）人民政府，市属开发区管委会，
市政府各部门、直属机构：

市人民政府决定，任命：

陈波为聊城行政学院院长。

聊城市人民政府
2022年2月25日

（上接第22页）在主席台前排就座。李长萍、张百顺、王彤宇、秦存华、陈秀兴、于海波、姜传政、柳庆发、刘昌松在主席台前排就座。

23日，中国人民政治协商会议第十四届聊城市委员会第一次会议在市会议接待中心隆重开幕。孙爱军、李长萍、张百顺、赵庆忠、郭建民、关延平应邀出席大会并在主席台就座。

24日，聊城市第十八届人民代表大会第一次会议在市会议接待中心隆重开幕。市委书记孙爱军出席会议，李长萍市长代表市人民政府向大会作政府工作报告。

26日，中国人民政治协商会议第十四届聊城市委员会第一次会议在市会议接待中心闭幕。孙爱军、李长萍、郭建民、赵庆忠、李吉增、关延平、赵振兰、金维民、王志刚、张百顺应邀出席闭幕大会并在主席台就座。

27日，聊城市第十八届人民代表大会第一次会议在市会议接待中心胜利闭幕。市委书记孙爱军主持会议。李长萍当选为市人民政府市长，陈秀兴、王峰、马卫红、李强、王刚、刘培国、张建军当选为副市长。

△市政府党组会议召开，集体学习习近平总书记重要文章和重要讲话精神，审议《聊城市人民政府工作规则》，研究市政府领导班子工作分工、补位事宜。市委副书记、市长、市政府党组书记李长萍主持会议并讲话。

△新一届市政府举行首次全体会议，市委副书记、市长李长萍主持会议并讲话。市委常委、常务副市长陈秀兴，市委常委、副市长王峰，副市长马卫红、李强、王刚、刘培国、张建军，市政府秘书长贾鹏柱出席会议。刘东昌、马广朋、徐龙海、刘德云等市级领导参加会议。

聊城市人民政府大事记

(2022年2月)

6日，市委副书记、市长李长萍到企业调研春节期间工业经济运行及企业复工复产情况，慰问节日期间坚守岗位的工业企业工作人员。副市长王刚，市政府秘书长贾鹏柱参加活动。

7日，山东省2022年工作动员大会在济南举行。省委书记李干杰出席会议并讲话，省委副书记、省长周乃翔主持，省政协主席葛慧君，省委副书记杨东奇出席。孙爱军、李长萍、郭建民、张旋宇、曾晓黎、张百顺等市领导出席聊城分会场会议。

10日，市委副书记、市长李长萍主持召开座谈会，听取各民主党派、工商联负责人和无党派人士代表对《政府工作报告》的意见建议。市委常委、统战部部长柳庆发，市政府秘书长贾鹏柱参加座谈。

△市委副书记、市长李长萍到市人大常委会机关召开座谈会，就《政府工作报告》征求意见建议。市人大常委会主任郭建民主持会议。朱加云、李志华、王建鹏、杨广平、王立民等出席会议并发言。市政府秘书长贾鹏柱参加座谈。

△市委副书记、市长李长萍到市政协机关征求对《政府工作报告》的意见建议，市政协主席张旋宇主持座谈会。曾晓黎、葛敬方、马保杰、张同奇、周文明等出席会议并发言。市政府秘书长贾鹏柱参加座谈。

△市委副书记、市长李长萍到市信访局公开接待群众来访。市政府秘书长贾鹏柱参加活动。

11日，副省长王心富来我市调研经济运行工作。市委副书记、市长李长萍，副市长王刚，市政府秘书长贾鹏柱参加调研。

△山东与世界500强连线高端装备产业合作专场在济南举行。市委副书记、市长李长萍，市政府秘书长贾鹏柱在聊城分会场收听收看活动实

况。

12日，市委副书记、市长、市政府党组书记李长萍主持召开市政府党组会议，学习习近平总书记近期重要讲话精神。

△市委副书记、市长李长萍主持召开市政府常务会议，研究《政府工作报告》起草情况、生态环境保护等工作，启动“每月一题”工作机制。

13日，市委副书记、市长李长萍调研古城保护与提升工作。副市长田中俊，市政府秘书长贾鹏柱参加调研。

16日，我市举行春季重点项目集中开工活动。市委书记孙爱军出席并宣布开工，市委副书记、市长李长萍讲话。市委常委、常务副市长陈秀兴主持活动。市委常委、秘书长刘昌松，副市长王刚，市政府秘书长贾鹏柱参加活动。

17日，中国共产党聊城市第十四次代表大会代表团团长和副市级以上党员领导干部会议召开。市委书记孙爱军主持会议并讲话。市委副书记、市长李长萍，市人大常委会主任郭建民，市政协主席张旋宇，聊城大学党委书记关延平，市政协党组书记曾晓黎，市委副书记张百顺等出席会议。

18日，中国共产党聊城市第十四次代表大会在市会议接待中心隆重开幕。孙爱军同志代表中共聊城市第十三届委员会向大会作报告。李长萍同志主持大会。

19日，我市组织收听收看全省春季农业生产视频会议。市委副书记、市长李长萍出席聊城分会场会议并主持召开续会，对全市春季农业生产工作进行安排部署。市委副书记张百顺、副市长李强、市政府秘书长贾鹏柱参加会议。

21日，中国共产党聊城市第十四次代表大会胜利闭幕。孙爱军同志主持大会并(下转第21页)