

聊城市卫生健康委员会

聊城市卫生健康委员会 关于《聊城市大健康产业发展规划（2024-2027年）》的风险评估报告

聊城市卫生健康委组织人员对《聊城市大健康产业发展规划（2024-2027年）》进行了社会稳定风险评估。具体情况如下：

一、前言

大健康产业链是市委、市政府确定的全市4条标志性产业链之一，既是推动经济发展的新引擎，也是满足人民群众多样化的健康需求，推进“健康聊城”建设的重要支撑。

二、决策项目背景或概况

为深入贯彻国家关于健康中国战略的总体部署，全面促进医疗卫生与健康服务深度融合，构建覆盖全生命周期、内涵丰富、结构合理的大健康产业体系，根据《山东省医养健康产业发展规划（2023—2027年）》等政策文件，制定本规划。

三、评估主体、方法和进程

《聊城市大健康产业发展规划（2024-2027年）》（以下简称《发展规划》）已经11个县（市、区）政府、市属开发

区管委会，12个市直部门会签，挂网公开征求意见，并经委党组（扩大）会议研究通过。

2023年9月20日，山东省人民政府印发《山东省医养健康产业发展规划（2023-2027年）》。

2024年8月21日—8月27日，市卫生健康委向市教育局、市科技局、市工业和信息化局等12个市直部门、11个县（市、区）卫生健康局和2位政策法规观察员征求意见；截止8月27日，市直部分部门和政策法规观察员提出了修改意见，我们根据实际情况予以采纳并按照修改意见进行了修改。

9月14日—10月13日，《发展规划》挂市卫生健康委官方网站向社会公开征求意见，截止10月14日，未收到修改意见。

10月25日，召开座谈会，邀请聊城市政协应用型智库专家，大健康专委会专家顾问，市直有关部门，11个（市、区）卫生健康局参加并作点评发言。

四、风险调查评估及各方意见采纳情况

市工业和信息化局意见：建议四、重点领域中的（二）高端化发展医疗器械产业，支持医疗器械企业技术改造的部分内容进行修改。培育医疗器械领军企业的部分内容进行修改。（三）特色化发展保健食品产业，实施品牌培育提升工程的部分内容进行修改。

市人力资源社会保障局意见：建议五、主要工程中的（二）人才工程，人才留用与激励机制的部分内容进行修改。

市文化和旅游局意见：建议二、总体要求中的（三）发展目标，聚集效应更显；三、区域布局中的（三）全域协同，茌平区；四、重点领域中的（四）多样化发展中医药健康产业，发展中医药文化旅游产业的部分内容进行修改。

市自然资源和规划局意见：建议三、区域布局中的（二）两带拓展，林下大健康区域发展带的部分内容进行修改。

东阿县意见：建议四、重点领域中的（一）集群化发展生物医药产业，大力发展生物药的部分内容进行修改。

高唐县意见：建议三、区域布局中的（三）全域协同，高唐县的部分内容进行修改。

五、风险分析、评判及风险识别清单

1. 合法性：文件制定依据山东省人民政府关于印发《山东省医养健康产业发展规划（2023-2027年）》。

2. 合理性：《发展规划》分为基础环境、总体要求、区域布局、重点领域、主要工程、保障措施等六大部分。基础环境包括发展基础、存在问题、发展环境；总体要求包括指导思想、基本原则、发展目标；区域布局包括根据聊城市各县（市、区）大健康产业发展基础、区位优势、生态优势、资源要素配置条件以及发展定位，推动大健康产业集聚化、特色化发展，构建“三核引领（生物医药、医疗器械、保健食品），两带拓展（文旅康养带、林下经济带）、全域协同（一县一策一品）”的大健康产业发展新格局；重点领域包括集

群化发展生物医药产业、高端化发展医疗器械产业、特色化发展保健食品产业、多样化发展中医药健康产业、融合化发展“新业态”健康产业；主要工程包括雁阵型产业集群提升工程、人才工程、科技创新助力工程、智慧健康赋能工程、营商环境优化工程；保障措施包括加强组织领导、协调联动机制、强化综合监管、完善监测评价。

3. 可行性：《发展规划》的实施将使制约大健康产业发展的体制机制障碍得到有效破解，市场体系加速完善，形成政府引导、社会参与、市场规范、行业自律的良好发展氛围，营商环境更加优化。大健康产业政策支持、统计监测、行业规范及标准等体系持续健全。整体来看，该《发展规划》目标明确，内容全面，符合实际，可行性强。

六、应急处置方案和风险化解措施

（一）加强舆论宣传。围绕各项工作举措，做好政策解读和宣传，及时回应社会关切，加快构建现代化大健康产业体系，推动经济社会高质量发展。

（二）强化风险意识。从思想上树立风险防范意识，定期对《发展规划》内容进行不稳定因素排查。对于可能发生的舆情，提前疏通，宣导，并建立处置预案。一旦发生突发事件或是出现苗头，深入细致地开展思想工作正确引导。

（三）凝聚形成工作合力。成立由市领导亲自挂帅的大健康产业发展领导小组，统筹规划和指导产业发展。组建专

家顾问团队，提供专业建议、行业指导和信息支持，促进行业交流与合作。

七、评估结论

总体来看，《发展规划》影响社会稳定的风险程度低，但仍需注意加强对实施过程中可能出现的个体矛盾冲突的防范，并随时监控进展中可能出现的风险发生。

评估人：王瑞 尚以翊
于君梅

2024年10月28日