

聊城市人民政府文件

聊政发〔2026〕3 号

聊城市人民政府 关于印发聊城市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要的通知

各县(市、区)人民政府,市属开发区管委会,市政府各部门、直属机构:

《聊城市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经市十八届人大六次会议审议通过,现印发给你们,请认真贯彻落实。

聊城市人民政府

2026 年 5 月 6 日

(此件公开发布)

聊城市国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

目 录

第一篇 立足新起点,开启中国式现代化聊城实践新征程	6
第一章 “十四五”时期发展取得重大成就	6
第二章 “十五五”时期发展环境面临深刻变化	12
第三章 “十五五”发展战略定位	14
第四章 “十五五”发展主要目标	16
第二篇 培育新动能,构建以新质生产力为引领的现代化	
产业体系	19
第五章 深入推进新型工业化	19
第六章 促进服务业优质高效发展	27
第三篇 塑强新引擎,以科技创新和人工智能赋能千行百业	33
第七章 推动科技创新和产业创新深度融合	33
第八章 全面推进数字聊城建设	40

第四篇 激发新活力,融入和服务新发展格局	46
第九章 促进消费提质扩容	46
第十章 积极扩大有效投资	49
第十一章 融入和服务全国统一大市场建设	53
第十二章 扩大高水平对外开放	55
第五篇 构筑新基石,构建现代化基础设施体系	59
第十三章 建设现代综合交通网	59
第十四章 完善现代物流设施网	63
第十五章 建设现代水网	67
第十六章 推进新型基础设施建设	75
第六篇 增强新动力,更好发挥市场机制作用	77
第十七章 深化财税和金融体制改革	77
第十八章 激发各类经营主体活力	79
第十九章 深化政务服务改革	81
第七篇 打造新样板,走好平原特色乡村振兴聊城路径	84
第二十章 发展现代富农产业	84
第二十一章 建设宜居宜业和美乡村	87
第二十二章 促进农民共同富裕	89

第八篇 拓展新空间,促进城乡区域协调发展	92
第二十三章 提升城市发展水平	92
第二十四章 推进以人为本的新型城镇化	97
第二十五章 融入国家和山东区域发展战略	99
第九篇 绘就新画卷,建设绿色低碳美丽聊城	105
第二十六章 推进和实现碳达峰	105
第二十七章 加快建设新型能源体系	108
第二十八章 建设高品质生态环境	111
第十篇 绽放新魅力,推动文化繁荣和文旅深度融合	116
第二十九章 弘扬和践行社会主义核心价值观	116
第三十章 繁荣发展文化事业	118
第三十一章 推动文化和旅游融合发展	121
第十一篇 共创新生活,建设共同富裕幸福聊城	125
第三十二章 促进高质量充分就业	125
第三十三章 提高居民收入水平	127
第三十四章 办好人民满意的教育	128
第三十五章 健全多层次社会保障体系	132
第三十六章 构建房地产发展新模式	134

第三十七章	加快建设健康聊城·····	136
第三十八章	促进人口长期均衡发展·····	141
第十二篇	筑牢新防线,建设更高水平平安聊城 ·····	146
第三十九章	维护国家安全和社会稳定·····	146
第四十章	提升社会治理效能·····	147
第四十一章	提升应急管理现代化水平·····	149
第四十二章	全面推进法治聊城建设·····	150
第十三篇	健全新机制,保障规划实施与治理现代化 ·····	153
第四十三章	提高党领导经济社会发展能力·····	153
第四十四章	强化人才队伍建设·····	154
第四十五章	广泛凝聚社会合力·····	155
第四十六章	健全规划实施全周期推进机制·····	156

聊城市国民经济和社会发展第十五个五年(2026—2030年)规划纲要,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十届四中全会、山东省委十二届十次全会精神,根据《中共聊城市委关于制定聊城市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制,主要阐明市委、市政府战略意图,全面阐述今后五年的发展战略、奋斗目标、重点任务和重要举措,描绘奋力推进中国式现代化聊城实践的宏伟蓝图,是全市人民共同的行动纲领。

第一篇 立足新起点,开启中国式现代化 聊城实践新征程

第一章 “十四五”时期发展取得重大成就

“十四五”时期是聊城发展史上极不寻常、极不平凡的五年。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务,聊城市委、市政府团结带领全市人民,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神,紧紧围绕市第十四次党代会确定的发展方略,坚持和深化市委“6293”工作思路,统筹推进稳增长、提质效、推改革、防风险、惠民生,迎难而上、砥砺前行,有效应对疫情冲击和风险挑战,经济社会发展取得新的重大进展,“十四五”规划主要目标任务顺利完成,新

征程上新时代中国特色社会主义强市建设实现良好开局。

经济实力持续跃升。全市生产总值年均增长 6% 以上,总量达到 3304.15 亿元。产业结构不断优化,第二产业占比提高 6.3 个百分点,工业税收占比超过 50%。规上工业增加值、一般公共预算收入、固定资产投资、社会消费品零售总额、进出口总额等主要经济指标增速总体高于全省平均水平。全社会研发投入占比连续 4 年居全省前 3 位,城乡居民收入分别是 2020 年的 1.29 倍、1.42 倍,城乡居民人均可支配收入之比降至 1.737,实现了经济体量与发展质量的协同提升。

制造业强市建设提速提质。深入实施制造业强市战略,连续三年上榜“全国先进制造业百强市”,十二条重点产业链持续扩容,技改投资增速连年位居全省前列,有色金属、农副产品加工两个产业突破千亿规模,成功创建 4 个国家级产业集群和一批省级产业集群。专精特新及“小巨人”、单项冠军等优质企业数量较“十三五”末增长近 10 倍,新增嘉华、乖宝、金帝 3 家上市企业,聊城化工产业园等三个化工园区全部获批扩区,鲁西化工产业园延链补链强链工程项目成功立项。高新技术企业数量翻了两番、突破 1000 家,累计新增省级以上创新平台 132 家,建设省级工业互联网平台 16 个、产业大脑 6 个,累计培育智能工厂、数字化车间 206 家。

城市能级整体跃升。高铁新区建设全面铺开,中心城区辐射带动能力显著增强。城市更新行动深入实施,累计改造老旧小区 1130 个,建成棚改安置房 22 万套,基本实现整县制雨污合流管网

清零。深入实施以人为本的新型城镇化建设,常住人口城镇化率年均提升1个百分点,增幅连续2年排名全省第一位,农村人居环境品质稳步改善,城乡融合发展水平持续提高,“江北水城·两河明珠”城市品牌更加响亮。

平原特色乡村振兴走深走实。坚持片区化发展思路,一批特色鲜明、带动有力的乡村振兴示范区相继建成,打造省级乡村振兴片区23个、宜居宜业和美乡村148个。累计建成高标准农田254万亩、“吨半粮”产能区114.4万亩,粮食产量连续6年稳定在110亿斤以上,设施蔬菜现代化升级步伐加快,完成大棚改造14.8万亩,“聊城新三宝”等农业品牌影响力持续扩大,规上农产品加工业营业收入突破千亿元。建立“杜站长工作室”,耿店村“棚二代”创业实践经验在全市进一步推广。

基础设施建设实现历史性跨越。济郑高铁开通带动聊城迈入“高铁时代”,东阿至阳谷高速、德上高速临清连接线、德州至高唐高速建成通车,济南至东阿高速、济南至临清高速加快建设,“县县双高速”目标基本实现,121公里的市大外环路建成通车,聊城民用机场获批建设,雄商高铁加快推进,交通基础设施投资连续五年过百亿元,综合立体大交通格局加速构建。实施一批重大水利工程,完成水利投资190亿元,较“十三五”增长30%,现代水网体系更加完善。网络基础设施建设加快推进,主城区、县城区、乡镇驻地、重点工业园区等基本实现5G信号全覆盖,千兆光网建设不断提速,成功创建“千兆城市”。

绿色低碳转型成效明显。万元 GDP 能耗下降、万元 GDP 水耗下降、主要污染物总量减排提前完成“十四五”目标,重污染天数较“十三五”减少近七成。30 台小煤电机组关停退出,信发集团#9 机组正式并网,“光伏+”、风电、生物质发电等项目加快建设,新能源和可再生能源装机容量占比超过 30%,地热资源开发利用实现突破。国家碳计量中心(山东)落户聊城,信发循环经济产业园入选省零碳园区创建名单,建成国家级、省级绿色工厂 68 家。13 家省级以上工业园区全部实施循环化改造,成功创建国家循环经济示范城市,入选国家“无废城市”建设名单。

深化改革取得突破。成功创建全国社会信用体系建设示范区、中央财政支持普惠金融发展示范区、“无证明”示范城市等,“一把手抓改革”机制获得“山东省改革品牌”表彰,农业社会化服务、重点项目挂图作战和要素保障全周期协同管理、“有事来聊”民主议事模式等改革举措取得积极成效。成立全省首个市级水资源管理委员会,涉水事务统筹进一步强化。国有企业改革“三年行动”圆满收官,有力有序推动地方融资平台和城投公司改革转型。聊城产发集团成功通过产业类 AAA 级信用评级。加力扩围实施消费品以旧换新,累计拉动全市消费增长超百亿元。

开放合作向纵深推进。融入京津冀协同发展全面提速,加强黄河流域中下游地区合作,鲁豫毗邻地区合作取得实质性进展。茌平、东阿纳入济南都市圈一体化发展格局,“聊热入济”跨区域长输供热工程投运。对外经贸扩围增量,与 205 个国家、地区建立起

经贸合作关系,在营境外投资企业达到 47 家。招商引资成果丰硕,成功落地一批投资规模大、科技含量高、带动能力强的重大项目。中国—太平洋岛国应对气候变化合作中心落地聊城,成为国家级高水平对外开放窗口,国际友城数量增至“十三五”末的 5 倍。中国(聊城)跨境电商综试区建成投用,鲁西国际陆港获批联合国国家港口代码,临清保税物流中心(B 型)获批运营,聊城国家骨干冷链物流基地获批建设,鲁西国际陆港集装箱发运量连续 11 年居全省内陆港首位。

文化创新活力彰显。文化“两创”成效显著,社会主义核心价值观深入人心,优秀文化守正创新发展。海源阁古籍“归阁工程”纳入“山东文脉”工程,文艺精品创作成果丰硕。市级融媒体中心改革走在全省前列,历史文化名城整改工作圆满完成,成功创建全国文明城市、全国民族团结进步示范市,实现“全国双拥模范城”六连冠,市图书馆、工人文化宫等一批公共文化设施建成开放,葫芦文化艺术节、聊城半程马拉松等节庆赛事影响力日益增强。实现博物馆县域全覆盖,聊城中国运河文化博物馆等获评国家一级馆。建成“海源书房”82 家。新创排剧目 37 部,获各级奖项 40 余项。市、县、乡、村四级公共文化服务网络基本实现全覆盖,所有乡镇文化站达到二级以上标准。

民生福祉持续增进。实施 110 件重点民生实事,常态化推行供暖期间主城区免费乘坐公交车。不动产办证难、逾期未回迁安置等一批历史遗留问题逐步化解。突出抓好高校毕业生等重点群

体就业,强化困难群体就业帮扶,累计实现城镇新增就业超 20 万人。社会保障覆盖面不断扩大,保障标准逐年提高,多层次、多支柱养老保险体系加快完善。实现义务教育公办中小学校集团联盟办学全覆盖,省市级特色高中实现县域全覆盖,东昌学院新院区、聊城科技职业学院建成并投入使用。实施乡村医疗卫生服务能力提质提效行动,国家区域医疗中心项目北京积水潭医院聊城医院正式启用。入选国家儿童友好城市、全国婴幼儿照护服务示范城市。

社会大局和谐稳定。高效统筹疫情防控和经济社会发展,有效防范化解重点领域风险隐患,守紧守牢安全发展底线,平安聊城和民主法治建设取得明显成效。党的建设全面加强,全市各级党组织创造力、凝聚力、战斗力明显提高,孔繁森精神深入弘扬,“三提三敢”深入人心,干部队伍呈现出作风深化、实干争先的崭新面貌。

五年来,聊城始终紧扣高质量发展主题,坚持改革创新、作风引领,强化大局意识、系统观念、有解思维、实干导向,办成了一批打基础、利长远的大事要事,推动发展质效、内生动力和综合实力实现系统性提升,为新时代社会主义现代化强市建设奠定了坚实基础。这些成绩的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,得益于省委、省政府的坚强领导,是历届市委、市政府接续奋斗、久久为功的结果,是全市上下齐心协力、顽强拼搏的结果。

第二章 “十五五”时期发展环境面临深刻变化

当前和今后一个时期，外部环境面临复杂深刻变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。

从国际看，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，大国博弈更加复杂激烈，地缘冲突易发多发，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足，风险挑战增多，形势更加复杂严峻。

从国内看，我国发展环境和增长模式发生深刻变化，但经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，内需主导的新发展格局加快构建，新质生产力成为高质量发展强引擎，我国正加速向建成社会主义现代化强国迈进。

从山东看，我省上下锚定“走在前、挑大梁”，加快建设绿色低碳高质量发展先行区，打造高水平对外开放新高地，努力成为北方地区经济重要增长极，全省地区生产总值超过十万亿元，农林牧渔业总产值连年位居全国首位，制造业总体规模和整体实力稳居全国第一梯队，能源绿色低碳转型示范区加快建设，营商环境整体水

平居全国第一方阵，为新时代社会主义现代化强省建设积蓄了强劲动能、打下了坚实基础。

从我市看，今后五年是聊城加快推进现代化强市建设的关键时期，凝聚了多重积极因素，具备多方面优势条件。重大战略持续赋能，黄河流域生态保护和高质量发展、京津冀协同发展、大运河文化带建设、济南都市圈、新一轮鲁西崛起等国家和地区战略纵深推进。伴随我省与黄河流域省份协同联动、与中部地区协作共进的格局深化，政策红利加速释放，区域发展更趋协调，为我市发展开辟新空间，为融入国家和地区发展大局带来历史性机遇。开放能级持续提升，高铁、高速、航空构建的综合立体交通网络加速形成，空港、陆港、保税物流、骨干冷链等的核心功能持续完善，高效汇聚人流、物流、资金流，推动产业生态系统性重构、消费市场能级加速跃升、投资环境战略性优化，区位优势加速转为发展优势。发展动能持续增强，新旧动能转换积厚成势，现代化产业体系加速构建，城镇化潜力加速释放，乡村全面振兴扎实实施，进一步全面深化改革不断激发新的活力，能源转型、城乡融合、民生改善蕴含巨大发展空间。干部作风持续深化，全市各级干部精神面貌发生明显变化，争先进位意识更加强烈，协同配合更加高效，人心思上、人心思干的氛围日益浓厚，为推动高质量发展提供了坚强保障。

同时也要看到，我市发展不平衡不充分问题依然突出，传统产业占比偏高，新兴产业和未来产业发展不足，创新效能有待提升，有效需求亟待提振；城乡发展仍不平衡，城市带动作用有待增强，

乡村全面振兴还有短板；人口结构变化给经济发展和社会治理带来新挑战；生态保护任务艰巨，资源环境约束趋紧，如期实现碳达峰目标面临较大压力，民生保障水平还不够高，社会治理存在薄弱环节，防范化解重点领域风险的压力依然较大。

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是我市接续推进“六个聊城”建设、基本建成新时代社会主义现代化强市承前启后的关键时期。面向未来，全市上下必须自觉把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持守正创新，坚持问题导向，把握大局大势，保持历史耐心和战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，着力巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，努力在服务全国全省大局和现代化建设全局中展现更大作为、作出更大贡献。

第三章 “十五五”发展战略定位

立足打造山东服务融入新发展格局的西部“战略支点”、山东绿色低碳高质量发展的“两河明珠”城市两个定位，聚力提升城市能级，增强核心竞争力，不断擦亮聊城在区域竞争中的“四个鲜明特质”，即山东向西高水平开放桥头堡、全国优质农产品重要供给基地、冀鲁豫交界先进制造业基地、区域性文旅康养目的地，努力

把聊城建设成为现代化“两河明珠”城市。

——山东向西高水平开放桥头堡。充分发挥我市区位优势，加快形成综合立体大交通体系。以鲁西国际陆港多式联运中心、空港物流中心、高铁物流中心、铁路货运中心、冷链物流基地等重点项目为依托，畅通要素流动、强化交流合作、推进开放创新，全面提升城市能级和区域辐射力，力争在山东融入国内大循环、服务统一大市场建设中发挥先锋作用。

——全国优质农产品重要供给基地。强化我市农业传统优势，接续发展现代设施农业，深度挖掘农业一二三产业融合发展潜力，系统构建从标准化生产、精细化加工到品牌化销售的全产业链体系，加大特色农产品出口力度，推动产业规模与产品质量实现整体跃升，打造服务全国的“绿色大粮仓”“安全大厨房”，把农业建成现代化大产业，推动聊城加速向农业强市迈进。

——冀鲁豫交界先进制造业基地。深入推进制造业强市战略，围绕金属材料、绿色化工、装备制造等领域，实施一批投资规模大、带动能力强的大项目，推动形成若干有影响力的国家级和省级特色产业集群，与周边地区强化产业协同、优势互补，在服务黄河流域生态保护和高质量发展中彰显聊城作为。

——区域性文旅康养目的地。依托我市“两河交汇”的独特文化景观及温泉、中医药等富集的生态康养资源，加快实施一批康养旅游、休闲度假项目，不断提升品牌化节庆赛事影响力，系统完善服务功能与产品体系，打造美景美食、养身养心、古迹揽胜、红色寻

踪等特色板块,串珠成链、连线成片,打造对接济南、联动京津冀与中原城市群的文旅康养目的地。

第四章 “十五五”发展主要目标

——经济基础更加坚实。经济增长保持在合理区间,主要经济指标年均增速高于全省平均水平,着力优一产、强二产、扩三产,三次产业结构更加优化,新型城镇化、城乡融合和区域协调发展水平大幅提升,经济总量迈上新台阶。

——发展质效更加优化。经济稳健向好、进中提质,全要素生产率稳步提高,内需对经济增长的主动力作用显著增强,科技创新和产业创新深度融合,企业创新主体地位进一步凸显,新旧动能转换塑成新优势,新质生产力培育实现新进展,现代化产业体系建设取得实质性成效。

——改革开放更加深化。市场体系更加健全高效,要素市场化配置改革实现突破,创新发展体制机制更加完善,重点领域和关键环节改革取得标志性成果,制度型开放取得积极进展,对外合作交流平台能级不断提升,国际物流大通道加快构建,成为山东西部畅通国内国际双循环的重要节点。

——生态底色更加鲜明。生态文明理念更加深入人心,绿色低碳转型发展步伐加快,资源节约集约利用水平稳步提升,新型能

源体系加快构建,主要污染物排放总量大幅减少,生态系统功能稳定向好,碳达峰目标如期实现,美丽聊城建设成效进一步显现。

——治理体系更加完善。社会主义民主法治更加健全,公平正义充分彰显,社会建设和社会治理持续加强,民族宗教工作扎实推进,统筹发展和安全的体制机制进一步完善,防范化解风险能力明显提高,建成更高水平法治聊城、平安聊城。

——社会文明更加进步。社会主义核心价值观广泛践行,全民文化创新活力充分激发,文化自信更加坚定,主流思想舆论不断壮大,文化事业和文化产业繁荣发展,城市影响力持续提升,更好担负起新时代文化使命。

——人民生活更加美好。就业、教育、文化、社保、医疗、住房等基本公共服务体系更加健全,覆盖全生命周期的人口服务体系基本形成,城乡差距和收入差距进一步缩小,中等收入群体比重稳步提高,共同富裕取得更大进展。

在此基础上再奋斗五年,到 2035 年实现我市经济实力、科技实力、综合竞争力、区域影响力大幅跃升,人均地区生产总值迈上更高台阶,人民生活更加幸福美好,基本建成新时代社会主义现代化强市。

“十五五”时期聊城市经济社会发展主要指标

类别	指 标		2025 年	2030 年	“十五五” 年均增速	属性
经济发展	地区生产总值(GDP)增长(%)		5.6	—	5—5.5	预期性
	全员劳动生产率增长(%)		—	—	5.5 左右	预期性
	常住人口城镇化率(%)		58.34	—	1 左右	预期性
创新驱动	全社会研发经费投入占比(%)		3.09	3 以上	—	预期性
	每万人口发明专利拥有量(件)		8.91	10	—	预期性
	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重(%)		—	完成省分解任务		预期性
民生福祉	居民人均可支配收入增长(%)		5.1	—	与 GDP 增长 同步	预期性
	每千人口拥有医护 人员数	执业医师数(人)	3.01	3.5	—	预期性
		注册护士数(人)	4.13	4.6	—	预期性
	养老机构护理型床位占比(%)		78	80	—	预期性
	1—3 岁婴幼儿入托率(%)		12	17	—	预期性
	人均预期寿命(岁)		80.4	81.7	—	预期性
绿色生态	非化石能源占能源消费总量比重(%)		8.9	14	—	约束性
	单位 GDP 二氧化碳排放降低(%)		—	完成省分解任务		约束性
	地级市细颗粒物(PM _{2.5})浓度(微克/立方米)		38			约束性
	优良水体比例(%)		80%			约束性
	森林覆盖率(%)		—			约束性
安全保障	粮食综合生产能力(万吨)		—	593	—	约束性
	能源综合生产能力(万吨标准煤)		—	完成省分解任务		约束性

第二篇 培育新动能,构建以新质生产力 为引领的现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,以智能化、绿色化、融合化为方向,做强做优先进制造业,繁荣发展现代服务业,为现代化强市建设提供坚实支撑。

第五章 深入推进新型工业化

深入实施制造业强市战略,做优做强有色金属、黑色金属、绿色化工、农副产品加工四大支柱产业,巩固提升高端轴承、汽车及零部件、轻工纺织、绿色建材、装备制造五大优势产业,培育壮大新一代信息技术、新能源、大健康三大新兴产业,前瞻布局未来材料、生物制造、具身智能、低空经济等未来产业,构建“453X”现代化产业体系。到2030年,工业经济主体地位更加突出,力争规上工业产值超6000亿元。

第一节 做优做强支柱产业

有色金属产业。推动信发集团、祥光铜业等龙头企业延伸铜铝精深加工产业链,实现集约集聚集群发展。鼓励信发集团突破

铝基复合材料等关键技术,发展轻量化高端铝材,建设聊城铝基新材料精深加工产业园;鼓励祥光铜业、中色正锐等企业推进电子信息、航空航天等领域高端铜基材料研发应用,打造阳谷铜及铜深加工产业集群。到2030年,做精做强千亿级有色金属产业,打造全国重要的绿色循环铝产业基地和铜精深加工产业集聚区。

黑色金属产业。推动钢管、钢铁板材转型升级,以东昌府区、聊城经济技术开发区为重点,发展轴承管、石油裂化管、合金管等高端精密钢管,建设精品钢管产业园,打造全国知名的精品管材基地;以冠县为重点,发展高强度薄规格家电用钢板、环保镀层系列钢板等高端板材,打造全国知名的高端钢板生产基地。

绿色化工产业。推动聊城化工产业园、山东茌平化工产业园、山东莘县化工产业园差异化融合发展,打造千亿级绿色化工产业基地。依托鲁西集团建设化工产业园延链补链强链工程,发展一系列化工新材料和高端化学品。依托信发华兴化工等企业发展氯化聚氯乙烯、糊树脂等特种树脂产品。依托华祥石化等企业发展丙烯等化工产品,推动实施减油增化。依托华泰化工等企业研发生产高性能绿色复合型橡胶助剂,依托齐鲁漆业等企业研发生产高档环保水性涂料等新型产品,依托时风集团等企业延链发展锦纶化纤等产业。

农副产品加工产业。以冠县、东阿县为重点,推动粮食加工向食品生产转型升级,着力实现“麦变粉”差异化、功能化、精深化,“粉变食”多元化、精致化、高端化。以莘县、阳谷县为重点,布局建

设畜禽精深加工产业集聚区,推动肉食加工由屠宰分割向预制菜肴、熟食制品、功能性食品等领域延伸,推进畜禽养殖规模化向食品制造产业化转化。以聊城经济技术开发区为核心,构建宠物食品全产业链,协同发展宠物用品及相关配套产业,打造全国具有影响力的宠物食品用品制造基地。以莘县、冠县、高唐县为重点,推动大豆加工向精深化和价值链高端跃升,支持企业开发大豆肽、分离蛋白、浓缩蛋白、拉丝蛋白等高附加值产品,延伸发展基于植物蛋白的营养保健食品、特殊医学用途配方食品及生物医药中间体。

专栏 1:聊城市支柱产业重点项目

有色金属产业:(1)茌平中科纳米泡沫铝循环经济产业项目;(2)信发研达年产 16.5 万吨特高强、特高亮铝合金新材料。

黑色金属产业:(1)山东中正钢管制造高端装备制造深加工项目;(2)山东大洋年产 40 万吨特大口径高端合金管材生产项目;(3)冠县仁泽高精高强高耐候钢技改及家电汽车板生产项目;(4)莘县瑞鑫达新型材料科技年产 180 万吨酸轧联合高强度精品钢项目;(5)山东汇智河畔年产 7.5 万吨特种管材项目。

绿色化工产业:(1)鲁西化工产业园强链补链延链工程项目;(2)华泰化工年产 17.6 万吨生物基材料助剂项目;(3)信发集团废盐年产 40 万吨烧碱项目;(4)鲁西化工废盐年产 30 万吨烧碱项目;(5)莘县中和能源减油增化项目;(6)山东齐鲁漆业年产 50 万吨功能性防腐涂层新材料产业化项目。

农副产品加工产业:(1)临清德能金玉米玉米深加工及秸秆高值化综合利用数字化工厂项目;(2)高唐奥达生物 3 万吨浓缩大豆蛋白产业链提升项目;(3)和美食品禽肉预制品车间设备升级改造项目;(4)山东鸿瑞源农牧年产 4 万吨宠物级单一饲料项目;(5)山东庆华盛年屠宰 1200 万只肉鸡项目;(6)凤祥股份祖代鸡繁育基地建设及车间智能化提升项目;(7)维尔康培根等猪肉制品精深加工项目。

第二节 巩固提升优势产业

高端轴承产业。推动轴承产业向高精密领域升级,统筹临清轴承总成、冠县套圈、东昌府保持器、东阿滚动体等,围绕航空航天、高端机床、机器人、医疗器械等发展方向,加快发展高附加值轴承产品,做大做强轴承特色产业集群,打造国内知名的轴承产业集聚区。

汽车及零部件产业。依托中通客车、中通新能源、力得汽车等企业,围绕汽车零部件、智能网联等方向,强化关键零部件研发制造,加快推进智能网联汽车示范应用,打造具有区域影响力的新能源及零部件产业基地。围绕轻量化车身、轻量化轮毂等细分行业,提高本地商用车配套率,实现汽车及零部件产业链上下游协同创新、融通发展。

轻工纺织产业。依托三和纺织、冠星纺织等行业龙头企业,延伸轻工纺织产业链条,加快绿色技术改造。依托超越纺织、大生纺织等企业,发展新型功能化高档纱线,打造全国知名的精品纱生产基地。推动金号家纺、暖频道服饰等企业提升产品品质及创意设计能力。推动金鸿羽绒等企业加快发展,推动高端羽绒制品产业集聚成势。依托金蔡伦纸业、银河瑞雪等企业,开展造纸纤维原料高效利用、纸基功能材料开发等关键技术攻关,提升造纸产业链发展韧性。

绿色建材产业。以茌平区、冠县、东阿县、阳谷县为重点,研发制造新型建材,拓展建材应用领域,重点发展绿色建材、装配式部品部件、家居板材等。鼓励极景门窗、佰亿缘门窗等企业强化技术创新,提升品牌价值。推进山水水泥等“低碳+数字化”运营转型,

实现传统建材产业升级。

装备制造产业。依托时风集团、诺伯特智能装备、天工岩土、日发纺机、肯石重工、鑫大变压器等企业，围绕农业机械、工程机械、纺织机械、高端机器人、高端数控机床、电力工程等发展方向，瞄准高性能成套设备及零部件，加快关键领域技术突破，实现产业高端化、智能化发展。

专栏 2：聊城市优势产业重点项目

高端轴承产业：(1)山东博特轴承年产 1000 万套高端精密薄壁特种轴承项目；(2)临清市万达轴承年产 1000 万套新能源汽车高端轴承、机器人专用高端轴承项目；(3)临清市烟店镇烟轴精工高端轴承生产基地项目；(4)山东冠华工业科技智能轴承产业链制造项目；(5)山东红日高端精密轴承保持器数字化转型升级项目；(6)山东金帝精密机械科技高端装备关键零部件提质升级扩建项目；(7)冠县创联自动化科技轴承智能化设备制造项目；(8)东阿钢球高端精密滚动体研发及产业化项目。

汽车及零部件产业：(1)中通客车智能网联新能源商用车关键技术研究及产业化应用项目；(2)东万智能科技(山东)年产 1000 万套新能源汽车零部件及智能专用设备研发制造项目；(3)山东昊润达年产 100 万套新能源汽车零部件及服务一体化项目；(4)山东力得年产 20 万套新一代智能 EBM 制动器建设项目；(5)时风 10 万吨高模低缩乘用车专用高端帘子布项目；(6)聊城新能源汽车电驱动系统核心零部件智能制造项目。

轻工纺织产业：(1)金鸿羽绒制品年产 6000 吨欧标羽绒及 20000 套高端羽绒家纺制品项目；(2)临清三和纺织智能化圆网印花技术改造项目；(3)山东金蔡伦纸业年产 10 万吨杨木化机木纤维节能升级改造项目；(4)山东恒悦医疗用品医用新材料及用品融合项目；(5)冠县鑫昌纺织新建 15 万纱锭功能性纱线项目。

绿色建材产业：(1)茌平信源环保建材循环经济智能绿色建材产业链配套项目；(2)冠县鑫荣高科绿色建材加工制造项目；(3)瑞杰特年产 600 万平方米 SPC 石塑地板、100 万平方米 LVT 地板项目；(4)高唐县新华木业年产 600 万立方米精板贴面项目。

装备制造产业：(1)东阀智能化超低温制冷阀门生产项目；(2)山东鑫亨泰电缆科技年产 1 万千米 110kV 高压线缆、10 万千米光缆项目；(3)祥达(阳谷)电缆年产 1000 万米电线电缆项目；(4)山东科环智能制造高端装备智能制造产业园；(5)山东天工岩土盾构刀具、矿用刀具生产线智能化升级改造项目；(6)山东鑫大变压器 500KV 超高压变压器产线升级项目；(7)翔临智(阳谷)电缆有限公司年产 10000 万米特种环保电线电缆项目；(8)山东徐重塔式起重机制造项目；(9)双力鲁西先进装备绿色智造产业项目。

第三节 培育壮大新兴产业

新一代信息技术产业。依托中色正锐、嘉元新能源等骨干企业,做精高精度铜箔等新型电子材料。依托波米科技、联盛电子等企业,重点发展聚酰亚胺、芯片清洗设备等集成电路配套产品。依托泉海汽车科技、三信电子等企业,重点开发车载信息系统及终端、汽车线束、汽车电子等产品。推动浪潮(聊城)计算机等企业加大招引力度,积极引进工业终端、商业终端、融合终端等制造企业。依托阳谷光电信息产业园等载体,打造新一代信息技术产业集群。

新能源产业。加快光伏、风电、氢能等清洁能源开发应用,完善风电装备、光伏组件、储能电池、储氢设备等装备制造产业链条,打造新能源产业集群。推动“源网荷储一体化”、独立储能电站等智能电网及储能发展。

大健康产业。推动生物医药产业加强研发、创新升级,推进医疗用品产业形成研发、生产、流通、销售等全方位一体化发展格局。巩固“滋补国宝东阿阿胶”顶流品牌地位,支持建设胶类全产业链新质生产力发展项目,建成健康消费品产业园及创新研发平台。推动中医药产业创新集聚发展,推进华润生物产业园、灵芝大健康产业园、桑黄产业园、中国(东阿)艾草产业交易中心等做大做强,打造大健康产业基地。

专栏 3:聊城市新兴产业重点项目

新一代信息技术产业:(1)临清市中色正锐 FPC 用高挠曲压延铜箔项目;(2)波米科技年产 300 吨新型显示用液晶取向剂和 100 吨集成电路封装用电子专用材料产品品质提升改造项目;(3)聊城高新技术产业开发区浪潮计算机协同创新产业园项目;(4)临清·中关村电子信息产业园项目。

新能源产业:(1)金源(山东)年产 1000 万套新能源装备关键零部件智能制造项目;(2)冠县金风科技精密传动链(齿轮箱)创新孵化制造基地项目。

大健康产业:(1)胶类全产业链新质生产力发展项目;(2)山东聊城曲氏曲中周双创基地;(3)山东恒发医用卫生用品改建项目;(4)聊城澳健生物扩建项目;(5)高唐生物大健康产业基础提升项目。

第四节 加快布局未来产业

未来材料产业。发挥铜、铝等产业优势,推动金属材料向高端金属复合材料延伸,加快深海空天以及军工领域的金属基材料开发应用。重点发展超硬材料、稀土材料、生物基材料,超前布局钙钛矿电池材料、显示材料、高分子材料等前沿材料。

生物制造产业。聚焦生物农业、生物制药、生物材料、生物化工、生物食品等方向,发展生物育种、农业微生物、酶制剂、重组蛋白药物、基因工程药物、生物基呋喃类化合物、生物基可降解材料、未来食品等。攻关酶工程、菌种创制、细胞构建、基因编辑等生物技术,拓展在现代农业、医疗健康、食品等领域的应用。

具身智能产业。开发智能感知、智能推理等关键技术,推动工业机器人向智能机器人转型,大力发展智能机器人用薄壁轴承等关键零部件。发展智能眼镜、可视化头盔等增强现实、虚拟现实终

端产品。

低空经济产业。培育以航空材料、无人机整机及零部件制造、无人机应用培训为主的低空经济产业,在城市治理、公共服务、农业植保、应急救援、交通物流、低空消费、新型文旅等领域拓展“低空+”多元应用场景,抢占低空经济赛道。

第五节 推动产业链高质量发展

壮大企业梯队。构建优质企业梯级培育体系,遴选一批具有竞争力的市场主体,分级分类支持做大做强,培育“龙头企业—腰部企业—小微企业”的企业梯队,加快构建“龙头引领、梯队协同”的企业发展格局,重点培育一批专精特新、单项冠军等优质企业,推动规上企业数量保持合理增长。

做优做强产业链。持续提升产业组织力,健全“总链长+链长+链主”机制,做优做强标志性产业链,做专做精重点细分领域,打造优良产业生态。围绕有色金属及深加工、绿色化工、新能源、大健康4条标志性产业链,集聚资源要素,培植产业主峰。开展重点产业链高质量发展行动,强化产业基础再造和重大技术装备攻关,集中突破核心零部件、关键材料与先进工艺等瓶颈,提升产业链韧性与安全水平。建立健全大中小企业供需对接机制,深入开展融链固链专项行动,促进产业链上下游大中小企业融通发展。

提升集群发展能级。加快推动现有特色产业集群技术升级、数字赋能、绿色转型,在整合优化过程中提升先进产能占比。实施

更高层次技术改造和大规模设备更新,发展智能制造、绿色制造、服务型制造,场景化、图谱化推进重点行业数智化转型,实现与先进制造业精准配套和深度嵌入。加快新技术、新产品规模化应用与场景创新,推进战略性新兴产业提质扩量。加快建设聊城新质生产力产业园、鲁西合成生物智造产业园,塑造面向未来的新质生产力竞争新优势。

化解重点产业结构性矛盾。坚持先立后破、有保有压,因业施策促进重点产业提质升级,稳步提高先进产能占比,实现行业稳定增长与能级整体提升,强化重点行业源头把控,加强产能监测预警,落实产能置换制度,坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展。完善重点产业安全、环保、能效、质量等评价体系,推动落后低效产能有序退出。

第六章 促进服务业优质高效发展

推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,促进生活性服务业向高品质、多样化和便利化升级,大力培育服务业新技术、新产业、新业态、新模式,构建优质高效、竞争力强的现代服务业体系。

第一节 推动生产性服务业专业化高端化

现代物流。优化全市物流空间布局,发展公铁联运等多式联运。引导运输企业整合货运资源,提升网络货运组织化水平,促进

物流企业规模化发展。鼓励引导大型快递企业在聊城设立区域总部或分拨中心,加快农村寄递物流体系建设,完善县乡村三级服务网络。

现代金融。健全金融服务实体经济体系,优化“1+2+N”金融链长服务模式,打造一批“好品金融”服务品牌。推动更多金融资源向“两重”“两新”等领域集聚,提高金融产品与全市重点产业发展的适配度。完善支持中小企业融资协调工作机制,解决中小企业“融资难、融资贵”问题,有效满足中小企业融资需求。健全投早、投小、投长期、投硬科技的金融政策。鼓励担保机构为困难企业提供过桥资金。

检验检测。加大对检验检测行业科技创新的支持力度,发挥国家级、省级专项质检中心引领带动作用,鼓励检验检测机构增加研发投入,提升检验检测能力。完善覆盖标准、计量、检验检测等“一站式”服务体系,鼓励检验检测机构围绕电线电缆、轴承、钢管、钢板、交安设施、木地板、阿胶等主导产业和特色产业扩增检测项目,创新检测模式,提升检测水平,打造鲁西检验检测产业新高地。

研发设计。聚焦绿色化工、高端轴承、农业装备等优势产业,重点发展三维数字化设计、智能化协同设计、绿色低碳设计、人机工程优化等,提升技术研发、工艺优化、工业设计等水平。积极发展“设计+科技”“设计+文化”“设计+品牌”等新业态,推动形成以知识产权为纽带的研发、交易、产业化、投融资等市场化机制。鼓励工业企业与有关高校、科研院所开展产学研合作,建设开放式

研发平台,开发新技术、新产品、新工艺、新设备。

供应链管理。依托我市产业基础和区位优势,培育专业化、现代化的供应链服务企业。重点发展集中采购、物流优化、供应链金融、库存管理等,打造集“采购、物流、仓储、金融、信息”于一体的供应链服务体系。建设区域性产业供应链协同平台,运用大数据和人工智能技术,实现有色金属、化工等大宗商品的供需精准匹配、智慧仓储与协同配送。鼓励本地龙头企业剥离供应链业务,成立独立运营的供应链公司,为产业链上下游企业提供专业化服务。

其他生产性服务业。推动人力资源服务业从传统中介服务向数字化、专业化、产业化方向转型,做强“鲁西嫁接工”等特色劳务品牌。完善科技创新服务体系,加快建设聊城科技大市场,积极融入山东科技大市场体系,发展技术成果转移转化和交易、知识产权运营、技术经纪等业态。依托聊城优势特色产业,打造一批具有行业影响力的专业展会和品牌发布活动,发展会展经济。推动租赁服务、商务服务、互联网、节能环保等生产性服务业向专业化、高端化发展。

第二节 推动生活性服务业品质化多样化

住宿餐饮。推动东昌湖、运河、古城等街区向沉浸式、主题化消费空间升级,有机融合美食、非遗、演艺与夜景,发展夜间餐饮与水岸经济。支持临清什香面、临清八大碗、魏氏熏鸡、沙镇呱嗒、阳谷武大郎烧饼、高唐老豆腐、冠县马家包、崔增驾鸯饼等“老字号”、

非遗美食拓展文化内涵,推广“聊城味道”,打造一批美食地标。鼓励发展“阿胶宴”“水浒宴”“灵芝宴”等文旅主题餐饮,培育一批鲁菜新品牌。引进一批高端品牌酒店,推动现有酒店智能化、绿色化改造,发展主题民宿与零压民宿等新概念民宿,推广“住宿+康养”“民宿+非遗”等模式。

家政服务。完善家政服务体系,推动家政服务与社区智慧养老、智慧社区建设深度融合,打造“互联网+家政+社区”服务模式。支持家政企业开展“家政+康复护理”“家政+家庭医生”“家政+社区食堂”等融合服务,推动由“传统劳务”向“现代服务”转型。建设区域性家政服务产业园,吸引智能家电、适老化改造、健康产品等上下游企业集聚。推进家政人才体系建设,加强家政人才培养,推行“持证上岗+星级评定”,推荐优秀从业者参评省级以上家政劳务品牌评选。到2030年,新增5家以上省级诚信星级家政企业,擦亮“聊城放心家政”品牌。

医养结合。立足聊城“江北水城·两河明珠”生态基底与“阿胶故里”文化基因,依托阿胶、温泉等特色资源,构建“文化赋能、产业筑基、智慧驱动、融合创新”的医养结合发展新格局。完善“聊城新三宝”大健康产业链,推动阿胶药膳、灵芝康养、桑黄食疗等特色产品全生命周期健康服务。整合运河文化资源与黄河故道生态优势,拓展临清黄河故道沙疗、温泉疗养等特色项目,培育“中医药+养老”复合型消费场景。联动医疗机构与东阿阿胶健康产业园,深入推进医养结合。

其他生活性服务业。支持商贸服务发展,加快提升大型商圈和商业综合体服务能力,持续优化“运河文化+商业”发展格局。推动教育培训发展,鼓励社会力量发展职业技能培训、企业定制化培训等市场化服务,发展知识社群、有声读物、线上课程、虚拟仿真培训等在线教育。支持体育健身发展,完善城乡体育设施网络,鼓励社会资本建设运营健身中心、体育综合体,发展运动康复、健康促进等专业服务。推动商业消费、修理维护、物业服务等生活性服务业向高品质、多样化和便利化升级。

第三节 促进服务业深度融合发展

推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合,构建优质高效、竞争力强的现代服务业体系。支持服务企业跨界渗透制造领域,深度参与产品研发、工艺优化、质量检测等环节,开展按需定制、柔性制造。推动电商物流、休闲农业、乡村旅游、农事体验、康养服务等现代服务业与农业生产、加工、流通各环节深度对接,完善从田间到餐桌的全链条服务体系。支持科技、信息服务业向健康、养老、法律、设计等专业服务领域渗透,发展智慧健康养老、在线法律服务、智能家居设计、数字化出行等新模式。强化数字内容服务,培育数据标注、数据经纪、数据托管、数据金融、数据加密等新业态,建设高水平数据标注产业基地。推动有条件的服务业企业实施跨地区、跨行业、跨所有制的兼并重组、合资合作,组建一批具有核心竞争力的跨界融合产业集团和产业联盟。

第四节 推动服务业扩能提质

实施主体培育工程。强化要素保障,培育创新能力强、专业化水平高、细分市场占有率高的中小企业。开展中小企业入规升级专项行动,引导企业“分转子”“小升规”。推动制造业企业向高附加值服务环节延伸,培育新入统服务业企业。支持头部企业向平台型、供应链企业转型,带动上下游企业集聚。扶持新兴主体,鼓励企业开设首店、开展首发首秀,培育“年轻力”“她经济”“它经济”新业态。吸引大型企业、上市企业在聊设立总部或分支机构,发展总部经济和平台经济。到 2030 年,推动规模以上服务业市场主体数量突破 800 家。

实施载体提质工程。围绕服务产业全链条,系统布局功能强大、开放共享的高能级服务平台。建设涵盖研发设计、检验检测、供应链管理的专业化支撑平台和助力企业“上云用数赋智”的数字化转型促进平台。持续打造高能级现代服务业集聚区,积极发展服务外包、智慧物流、数字文创等新兴业态,构建集成政务、金融、人才与知识产权的“一站式”服务生态,促进企业集中、产业集聚与要素集约。到 2030 年,建成 10 个左右具有区域辐射力、产业带动力的省级现代服务业集聚区。

第三篇 塑强新引擎,以科技创新和人工智能 赋能千行百业

加快构建支持全面创新的体制机制,提升创新体系整体效能,推动科技创新和产业创新深度融合。以“人工智能+”“数据要素×”为重点,持续推动数字经济、数字政府、数字社会建设,巩固科技创新在现代化强市建设中的核心地位。

第七章 推动科技创新和产业创新深度融合

聚焦制约产业发展的关键领域,全面提升原始创新引领带动能力,打好关键核心技术攻坚战,加速科技成果向现实生产力转化。

第一节 强化企业创新主体地位

加大研发投入。构建以企业投入为主体、政府投入为引导、社会投入为补充的多元化、可持续科技投入机制,推动科技资源高效配置。全面落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等普惠性政策,切实降低企业创新成本,激发各类主体开展科技创新活动的积极性与内生动力。鼓励有实力的企业增加基础研究和应用

基础研究投入,促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合,加快形成良性循环的科技创新生态。到 2030 年,全社会研发投入占 GDP 的比重保持 3% 以上,全市每万人口高价值发明专利拥有量达到 10 件。

培育壮大科技创新主体。建立覆盖企业全生命周期的政策支持体系,构建多层次、梯队式的企业培育机制。实施龙头企业提质行动,鼓励龙头企业引进高层次创新人才,积极承接省级以上科研项目,争创省级以上科学技术奖励。实施高成长型企业跃升行动,遴选一批研发投入占比高、复合增长率高、市场占有率高、拥有核心“硬科技”的中小企业,加强跟踪服务,推动各类优质创新资源向企业集聚。实施高新技术企业和创新型中小企业培育行动计划,扶持初创型成长型科创企业发展,促进“小升高、高升规、规转高”,持续培育一批专精特新、瞪羚企业、“小巨人”企业。力争到 2030 年,全市高新技术产业产值占规上工业产值的比重超过 60%。

支持产业核心技术攻关。围绕新一代信息技术、新能源和大健康等战略性新兴产业,引导产业链“链主”企业加强与国内外高校、科研院所开展合作,实施重大科技攻关。围绕金属产业、绿色化工、高端轴承、汽车及零部件、装备制造、现代农业等优势产业,瞄准产业发展重大需求,支持企业加强关键核心技术的研发攻关。支持科技型中小企业围绕提升产业整体效能、推动产业链现代化发展开展技术攻关。

专栏 4:聊城市重大科技攻关项目

汽车及零部件产业:(1)中通客车面向纯电动商用车的智能座舱与多域协同控制技术开发及应用项目;(2)贞元汽车车轮公司超轻量化高性能钢制车轮研制及产业化项目;(3)九路泊车新能源汽车集成式智能立体快速充电站项目;(4)山东力得汽车新一代智能 EMB 制动器建设智能化研发项目。

新材料产业:(1)阳谷华泰化工万吨级非粮生物质木质素橡胶助剂产业化关键技术创新与生产体系构建项目;(2)德海友利公司高性能有机硅皮革关键技术研究及产业化项目;(3)山东齐鲁漆业水性聚脲防水涂料项目。

高端装备产业:(1)博特轴承公司高可靠工业机器人减速器薄壁轴承关键技术研究项目;(2)天工岩土高性能采掘装备关键部件双激光智能锻造技术研发及产业化应用项目;(3)山东金帝人形机器人关键零部件研发项目;(4)山东东阀制冷模块式组合阀优化与连接项目。

数字经济产业:(1)波米科技芯片封装用低温固化负型光敏性聚酰亚胺材料制备技术与产业化项目;(2)恒昌电缆基于光纤多参量传感技术的智能绿色预分支电缆研发及产业化项目;(3)太平洋电力通信基于空分复用的多芯光纤高速光传输及传感关键技术研究项目。

生物制造产业:(1)奥博生物公司利用基于固定化酶偶联生物体外催化法实现糖醇类药物的规模化绿色生物制造项目;(2)东阿阿胶基于药效质量标志物的中药创新技术体系构建与产业化应用项目;(3)嘉华生物豆清水基靶向功能性后生元关键制备技术及产业化项目。

绿色化工产业:鲁西化工甲酸甲酯催化水解精馏工艺技术开发研究及产业化应用项目。

第二节 构建高水平创新平台体系

推动创新平台能级跃升。引导聊城行业龙头企业争创国家(省级)技术创新中心、制造业创新中心和企业技术中心等高能级平台。建立健全以成果产出、技术服务和产业贡献为导向的平台绩效评估与动态管理机制,全面激发平台创新活力。发挥国家级创新平台的支撑引领优势,加速科技成果转化,促进产业转型升

级。整合行业龙头企业、科研院所等高端创新资源,聚焦优势产业技术领域和科技前沿方向,全力争创一批省级以上重点实验室、博士后创新实践基地等高层次创新平台。加强市级创新平台布局,完成市级重点实验室优化重组,“十五五”期间,新增一批市级创新平台,形成梯队衔接、覆盖广泛的平台体系。

加强科技孵化平台培育。构建全链条、专业化的科技企业孵化育成体系,支持科技企业孵化器建设,为科技型中小微企业提供全生命周期服务。紧密围绕聊城产业转型升级需求,推动聊城山东省大学科技园与聊城产业技术研究院一体融合发展,深化山东省轴承智能制造创新创业共同体建设,做优做强聊城市高新技术创业服务中心,提升服务能级。

优化创新园区布局。结合全市产业布局,坚持以聊城高新技术产业开发区为引领,以各级开发区和区中园为支撑,强化园区的创新主阵地作用,推动形成功能互补、错位发展、协同联动的空间格局。支持聊城高新技术产业开发区创建国家级高新区。推动各类开发区创新发展,构建各具特色的科技创新体系,建成县域科技创新集聚区,打造全市区域创新增长极。推动莘县、东阿县省级农业高新技术产业开发区提质升级,支持符合条件的县(市、区)争创农业高新技术产业开发区。

专栏 5:聊城市科技创新平台

国家和省重点实验室:(1)鲁西化工争创省级重点实验室;(2)奥博生物争创省级重点实验室。

重大创新平台:(1)乖宝宠物食品争创国家企业技术中心;(2)阳谷华泰争创国家企业技术中心;(3)山东嘉华争创国家企业技术中心;(4)山东阿华医药争创省级企业技术中心;(5)山东凤祥股份争创省级企业技术中心;(6)聊城市交通发展有限公司争创省级企业技术中心;(7)日发纺机争创省级技术创新中心;(8)东阿阿胶争创省“一企一技术”研发中心;(9)博源精密争创省“一企一技术”研发中心;(10)联盛电子争创省“一企一技术”研发中心。

第三节 加速科技成果在聊转化

深化政产学研合作。健全“企业出题、政府助题、科研答题、市场评价”政产学研合作机制,构建以市场为导向、企业为主体、政府为引导、高校院所为支撑的政产学研用深度融合新生态。深化与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区高等院校、科研院所的合作,以联合共建研发平台等方式,推动研发项目落地。推动江南大学技术转移中心聊城分中心、武汉纺织大学聊城科技成果转化中心、先进材料与智能制造联合实验室等平台高效运营,促进跨区域技术交易与成果转化。加强聊城大学、聊城职业技术学院等本地院校与外地高等院校、科研院所合作,联合建设产业中试、熟化基地,实现科技成果在聊城转化。

完善科技成果转化服务体系。推动聊城山东省大学科技园建设概念验证中心和中试示范基地,围绕激光、新材料、智能制造等领域,提供关键技术验证、工艺优化、小批量试制、产品可靠性测试

等一站式服务,打造区域技术转移转化高地。引进、培育技术评估、知识产权、科技金融、咨询服务等高端中介机构,壮大专业化技术经纪人队伍。健全企业技术需求库和高校院所科技成果库,举办科技成果对接会、技术交易会、创新创业大赛,促进科技成果与产业需求精准对接。推动聊城科技大市场建设运营,通过优化资源配置,推进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合,促进更多省内外科技成果在聊城转化落地。

第四节 营造一流创新生态

构建完善的科技创新政策体系。全面优化创新资源配置,积极营造“鼓励探索、宽容失败、创新无忧”的良好环境。强化企业科技创新主体地位,加强企业主导的产学研融通创新,支持企业联合高校院所组建创新联合体,牵头重大科技项目、建设高能级创新平台。强化对科技创新的金融支持,积极发展创业投资、耐心资本。健全支持、鼓励创新的体制机制和政策,加强科学技术普及,培育开放包容的创新文化,深化科技法治、伦理、诚信、安全建设。

加强知识产权保护 and 利用。加大执法力度,建立行政、司法协同的快速维权通道,打击重复、恶意侵权行为。健全纠纷多元化解机制,推广仲裁、调解等非诉方式,降低维权成本。开展专利导航分析,赋能企业创新发展。深化科技成果处置权、收益权、使用权改革,赋予科研人员职务科技成果所有权和长期使用权,切实保障科研人员主体权益。

第五节 深化教育科技人才一体化发展

完善科教融合育才机制。建立健全一体推进协调机制,强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。推动产教融合发展,聚焦科技创新、产业需求协同育人,加强高校新兴交叉学科和急需学科建设,提升人才培养能力。壮大“聊城市技工教育产教集团”,创新组建“黄河流域新一代信息技术技工教育产教联盟”,推动技工院校适时调整专业布局,培养一批符合市场需求的高素质技能人才。支持企业与高校院所深度对接,开展联合攻关与“驻厂研发”,共建科创平台。鼓励有条件的企业在发达地区设立“人才飞地”。建立健全人才精准匹配产业发展机制,全链条优化高技能人才培养。支持青年科技人才创新创业,加大普惠性服务保障力度。

加大人才引进力度。围绕全市十二条制造业重点产业链,聚焦关键核心技术领域,加大政策支持和分类指导力度,持续拓展日韩、德国等国际资源渠道,以国家级人才工程、泰山系列、齐鲁系列人才工程为牵引,引进一批一流科技领军人才和创新团队。提升“青年兴聊”工程,扎实开展好“琢玉行动”美食非遗进校园、名校学子看水城、“水城优才”、“名(院)校人才直通车”等系列青年人才招引活动,吸引集聚更多优秀青年人才和团队来聊创新创业。实施博士后平台培育扩容行动,深入挖掘重点产业、重点行业、重点领域企业,每年发布不少于100个岗位需求招募令,支持引育博士(后)创新人才。

第八章 全面推进数字聊城建设

纵深推进人工智能技术创新和产业培育,深入实施“人工智能+”行动,全方位赋能千行百业,加快培育智能经济和智能社会新形态,引领数字聊城建设迈向新阶段。

第一节 “人工智能+”赋能制造业转型升级

人工智能+制造业。加快推进制造业“智改数转网联”,支持企业开展智能工厂梯度建设,打造一批数字化转型标杆。推动聊城数字产业园扩容提质。深化人工智能技术在制造业的创新应用,引导企业汇聚行业数据,构建高质量语料库。鼓励信息技术服务企业联合制造业企业开发垂直行业大模型,推广一体化、集约化解决方案。聚焦绿色化工、有色金属及深加工、黑色金属加工、装备制造、轻工纺织、大健康等重点行业、重点领域,加快大模型技术在工业设计、技术研发、智能排产、设备维护、质量检测、客户管理等关键环节的深度应用,培育一批“人工智能+制造”典型应用场景。

人工智能+现代农业。支持建设集环境感知、智能控制、数据管理于一体的现代化智能温室,引入物联网、人工智能算法,实现环境参数的实时监测与自动调控。应用人工智能优化水肥管理模式,根据作物生长阶段、环境条件自动调配水肥。利用遥感器、地理信息系统、无人机、智能传感器等,开展精准播种、变量施肥、精准灌溉、病虫害智能识别与预警。加快引进无人拖拉机、无人播种

机、无人植保机、自动收割机、智能灌溉设备等先进农机。建设“无人农场”“智慧农场”，实现从耕地、播种、施肥、喷药到收割的全流程无人或少人作业。

人工智能+现代服务业。引导信发、鲁西等物流基地实施人工智能调度、无人搬运、智能分拣、智能仓储改造，打造智慧物流园区。鼓励物流企业应用移动机器人、智能货架、无人叉车、无人机等智能设备，建设无人仓、云仓、共享仓，推广无人车在社区、园区的快递配送服务。在东昌湖风景区、东阿中医药文化旅游区等景区，开发智慧导览系统，通过增强现实(AR)导览、数字人讲解等方式丰富景点游览体验。通过数字孪生、虚拟现实(VR)等技术实现文化遗产数字化保护与活化利用，打造沉浸式文旅体验项目。推广智能穿戴设备、紧急呼叫系统、居家机器人等产品，提高居家养老智能化水平。加强人工智能技术在机构养老领域应用，通过视频监控、智能巡更保障养老机构安全运行。鼓励银行、保险、证券等金融机构运用大数据、人工智能、区块链等技术，优化信贷审批、风险控制、精准营销、客户服务等环节，推广智能投顾、智能客服、无人网点应用场景。

第二节 “人工智能+”提升政府治理效能

人工智能+社会治理。构建政务数据与社会数据融合的智能决策体系，整合经济运行、城市管理、民生服务等领域数据，探索部署政务专用大模型。运用人工智能算法分析产业运行数据、市场

供需动态,实现经济指标实时监测、趋势预判和政策效果模拟。搭建城市空间模拟平台,整合人口、交通、基建等数据,辅助城市功能布局、重大项目选址等科学决策。融合气象、水文、地质灾害等数据,建立风险预警模型,实现极端天气、自然灾害等突发事件的提前预判、精准调度和高效处置。依托智能感知网络和人工智能分析模型,实现大气、水、土壤等污染数据实时监测、溯源分析,助力生态环境精准治理。

人工智能+政务服务。深化人工智能在政务服务和机关运行中的应用,推动行政流程优化升级。升级“爱山东”聊城分厅智能客服功能,依托自然语言处理技术实现政策咨询、办事引导等全天候精准响应。推广“人工智能+审批”模式,对企业开办、项目审批等高频事项,通过智能识别、自动比对等技术简化申报材料、压缩办理时限,实现政务服务事项好办易办。优化“山东通”协同办公平台,集成智能文稿撰写、文件流转跟踪、会议智能安排等功能,推广电子印章、电子文件在线归档和电子档案全程电子化应用,促进机关内部事项“一次办好”。

人工智能+市场监管。运用人工智能技术对企业登记、许可审批、违法违规等数据进行分析,建立企业信用风险分类模型,实现“双随机、一公开”监管精准定向。围绕食品药品、特种设备等重点领域,部署智能监测设备,开展风险自动识别,实施违规线索预警。推广“入企扫码”数字化监管模式,运用人工智能辅助执法文书生成、案件流程追踪,推进跨部门联合执法数据协同,提升执法

规范化水平。

第三节 “人工智能+”增强社会服务能力

人工智能+医疗。推广人工智能辅助诊断系统,覆盖影像诊断、病理分析、慢性病管理等场景,提升诊断准确率。优化预约挂号、智能导诊、检查检验结果互认等服务,通过人工智能技术实现就医流程智能优化、候诊时间精准预估。整合电子健康档案、电子病历等数据,支持跨机构数据共享和远程医疗协同。运用人工智能模型分析传染病疫情数据、健康监测数据,实现疫情早期预警、传播趋势预判,提升公共卫生应急处置能力。

人工智能+教育。开发人工智能教学助手,为教师提供教学设计、课件生成、学情分析等服务,基于学生学习数据精准推送个性化学习资源,实现定制化教学。推广智能教室、虚拟实验室等装备,通过虚拟现实技术丰富教学场景。建设教育大数据平台,整合学生学籍、学业成绩、综合素质等数据,实现教育质量动态监测、学生成长轨迹追踪。搭建城乡教育资源共享平台,通过人工智能辅助直播授课、远程答疑等方式,推动优质教育资源向农村和薄弱学校延伸。推进信息技术、人工智能赋能考试评价。

人工智能+交通。升级交通信号智能控制系统,基于实时车流数据动态调整配时方案,优化“五纵六横”干线绿波网,缓解城市拥堵;运用人工智能视频分析技术监测交通违法行为,实现自动抓拍、精准执法。完善智慧交通出行平台,整合公交车、网约车、共享

单车等数据,提供实时路况查询、智能出行规划、电子公交卡等一站式服务;推进车路协同和自动驾驶试点,在市政环卫等场景推广自动驾驶应用。优化静态交通智慧平台,通过人工智能技术实现车位精准预约、反向寻车、无感支付,提升停车资源利用率。

人工智能+文体。实施聊城市文化数字化行动,深化人工智能技术在文化创作、文化传播、文化研究等领域应用。支持聊城市图书馆、聊城市文化馆、聊城中国运河文化博物馆、聊城市科技馆等文化场馆运用人工智能技术建设智慧场馆。在体育训练、体育比赛等领域推广应用人工智能技术,大力发展智慧体育。支持聊城市体育馆运用人工智能技术建设智慧体育馆。

人工智能+家居。引进和培育一批穿戴式设备等智能终端及相关零部件制造企业,发展智能家电、智能家具等产业。结合家电以旧换新等国家政策,引导购买智能家电、智能家具等产品,建设智慧家庭,享受智慧生活。实施“机器人进家庭”行动,鼓励在家务、陪伴等家庭应用场景推广人形机器人。

第四节 健全数据要素市场体系

加强数据整合。持续优化提升市一体化大数据平台和县级节点服务能力,建立覆盖全市、标准统一的数据资源“一本账”。规范城市公共数据资源目录,构建动态更新、分类分级的数据资源管理体系,有序推动公共数据开放,推进城市重点场景业务数据“按需共享、应享尽享”。支持企业开展数据管理能力成熟度评估模型

(DCMM)贯标,提升数据源头供给能力。

加强数据管理。聚焦公共资源交易、机动车登记、健康医疗、医保结算等领域,探索开展数据资产管理工作。建立健全行政事业单位和企业数据资产管理制度,明确数据资产权属与管理责任。探索建立公共数据授权运营管理机制,制定管理办法,建立收益分配机制。探索构建以区块链等技术为支撑的可信数据空间,保障数据流通过程可追溯、安全有保障、使用合规高效。

规范数据市场。探索建设区域综合性、行业性数据交易场所,培育多层次数据流通交易体系。开展“数据要素×”专项行动,聚焦智能制造、金融服务、商贸流通、科技创新等重点领域,鼓励企业、高校、科研院所组建联合体,开展数据驱动的新型解决方案研发与场景创新,释放数据要素的放大、叠加、倍增效应。

第四篇 激发新活力,融入和服务新发展格局

统筹扩大内需和对外开放,激发有潜能的消费,扩大有效益的投资,推动形成消费和投资相互促进的良性循环,积极融入国家高水平开放大局,全面塑强开放型经济新优势,激发现代化强市建设新活力。

第九章 促进消费提质扩容

增强消费对经济发展的基础性作用,以增加居民收入为支撑,以新时尚、新业态、新模式为引领,以优化消费环境为保障,持续扩大消费品和服务供给,推动消费向体验化、品质化和数字化提档升级,打造区域性消费中心城市。

第一节 扩大优质消费品和服务供给

推动实物消费升级。持续推动汽车、家电、家居等大宗消费品以旧换新,进一步发挥“惠循环”数字化以旧换新服务平台作用,优化“线上申请+上门回收+换新补贴”全链条服务。用好超长期特别国债支持消费品以旧换新政策,激发群众消费意愿。结合城中村改造与高品质住宅建设,推广“以旧换新”购房模式,优化公积金

租房提取政策。发展“居住后服务”，配套社区食堂、托育机构等设施，满足刚性及改善性住房需求。

提升实物消费品质。强化消费品牌引领与标准升级，推动我市企业增品种、提品质、强品牌，提升“聊城优品”区域公共品牌知名度和影响力。加快建设省级以上质检中心、产业计量测试中心等质量平台，塑强质量基础设施能力和服务效能。鼓励企业构建以提质增效为导向的质量管理体系，争创中国质量奖和省长质量奖。支持东昌府区创建全国质量强县培育建设创新试点。

扩大服务消费优质供给。依托我市特色资源，推出中医药健康旅游、工业遗产研学等优质文旅产品。运用人工智能、增强现实、虚拟现实等技术，赋能文博场馆、旅游景区、休闲街区等场所，打造沉浸式体验项目。提升“鲁超联赛”“聊城马拉松”等赛事影响力，引入水上运动、航空运动等消费引领型赛事，发展赛事衍生品、主题旅游等消费模式。推进社区嵌入式养老机构、家庭养老床位建设，推广老年助餐、助浴等服务，培育银发旅游、抗衰老服务等新业态，建设“老年夜校”丰富精神消费供给。

第二节 培育消费新业态新模式

构建多层次消费场景。依托“大聊之城”“水城 CBD”等标志性项目，打造东昌府区核心主商圈。加速东部商圈扩容，围绕振华购物中心、当代国际广场、财富广场等，打造东昌路—中华路智慧商圈。推动西部城区引入高端商业综合体，实现与东昌府区商圈

互补。提升米市街、月季里、铁塔夜市、中华水上古城等商业街区品质,植入文旅体验、夜间服务等功能。推进香江市场、周公河农贸城、交运大市场等农贸市场升级改造,加强县级物流配送中心和乡村终端设施建设,健全县域商业体系。持续办好“运河大集”“黄河大集”等品牌活动。

创新消费业态模式。大力发展宠物经济,鼓励乖宝宠物等龙头企业,开展宠物主题体验、品牌赛事等活动,建设宠物友好型消费目的地。拓展悦己消费,培育谷子潮玩、剧本游戏、泛二次元等消费业态,做精做强国货潮牌,发展周边衍生消费。丰富零售业态,发展即时零售、无人超市、无人配送、智慧云柜等,鼓励开设主题鲜明、特色突出的快闪店、买手店等特色店铺。大力发展“四首经济”,策划举办首发首秀首展活动,吸引国内外优质品牌入驻,积极培育消费新场景新业态新模式。

第三节 营造便利放心消费环境

强化市场秩序监管。规范网络销售、直播带货等新兴消费领域秩序,依法严厉打击假冒伪劣、虚假宣传、价格欺诈、泄露隐私等行为,加强缺陷产品召回监管。深化商圈等区域消费环境建设,持续深化放心市场、放心商店、放心网店等放心消费单位培育工作,大力发展先行赔付和线下无理由退换货单位,加快构建涵盖退换货保障、质量追溯、明码标价、全程监管、消费评价的放心消费制度闭环。

畅通消费者维权渠道。加强 12315 行政执法体系和消费者维权信息化建设,形成线上线下相结合的消费者维权服务体系。健全消费争议多元化解机制,推行更高效的消费维权方式,切实维护消费者合法权益,全面营造安全放心诚信消费环境。

加强消费领域信用体系建设。依法公示消费投诉信息、行政执法信息和企业信用信息。构建企业信用状况综合评价体系,深化信用分级分类监管,强化评价结果应用,建立健全消费领域失信联合惩戒机制。

第十章 积极扩大有效投资

坚持投资于物和投资于人紧密结合,坚定不移实施项目带动战略,提高投资效益,保持投资合理增长。

第一节 拓宽投资渠道

发挥政府投资撬动作用。树牢政府投资公共价值导向,强化政府投资补短板作用,聚焦重大科技创新、现代产业、基础设施、农业农村、公共安全、生态环保、公共服务、民生保障等重点领域,统筹安排、规范使用各类政府投资资金,精准实施一批强基础、增功能、利长远、补短板的重大工程项目。适应人口结构变化和流动趋势,提高民生类政府投资比重,优化基础设施和公共服务布局,精准引导资金投向教育医疗、养老托育等领域。加强政府投资全过

程管理,科学编制政府投资计划。完善政府投资决策程序,深化政府投资项目可行性研究,健全政府投资决策专家参与机制,推动公众更好参与政府投资决策。加强政府投资资金统筹管理,完善项目资金拨付机制,强化项目建设运营管理,提高政府投资资金使用效率。健全政府投资带动社会投资机制,统筹用好财政资金和政策性金融工具,规范实施政府和社会资本合作。

激发民间投资活力。引导民营企业聚焦战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业等领域,实施一批新建项目、改扩建项目,加大设备更新和技术改造力度,持续扩大民间投资。增强民间投资审批、融资协调和项目服务效能。完善民营企业参与重大项目建设长效机制,鼓励和引导社会资本采取独资、合资、合作、联营、项目融资等方式,进入基础设施、公用事业等行业和领域。支持符合条件的民营企业参与政府和社会资本合作项目。做好基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)项目储备,支持优质项目上市发行。

第二节 强化重大项目支撑

科学开展项目谋划储备。聚焦经济社会发展的重点领域,谋划一批牵引性、创新性、支撑性强的大项目,分领域建设项目储备库。聚焦“两重”、科技创新和产业升级,每年谋划储备一批新建项目和技改项目。聚焦现代物流、科技服务、商贸流通、文化旅游、医养健康等领域,每年谋划储备一批现代服务业重点项目。聚焦交

通、物流、能源、水利等传统基础设施以及 5G 网络、工业互联网、物联网等新型基础设施,每年谋划储备一批重大基础设施项目。聚焦提高农业综合生产能力、促进农业产业融合发展、建设美丽宜居乡村,每年谋划储备一批乡村振兴项目。聚焦城市更新、农业转移人口市民化、特色产业强镇建设,每年谋划储备一批城乡建设重点项目。聚焦公共文化服务、文化传承与保护、文旅融合等领域,每年谋划储备一批特色文化旅游项目。聚焦节能降碳、循环经济、土地综合整治、河湖与湿地保护修复等,每年谋划储备一批生态保护与修复项目。聚焦教育、卫生健康、社会保障、就业、养老、住房等领域,每年谋划储备一批民生改善重点项目。

狠抓项目落地和竣工达产。制定重点项目年度实施计划,明确省市级重点项目、制造业技改项目、服务业项目、农业项目、基础设施项目、城市建设项目、社会民生项目、生态保护与修复项目等重大项目清单,分类、分批、分线推进。用好全周期协同管理系统,深化“1+N+11”重点项目服务保障体系,整合“审批—要素—推进”等环节,运用“项目云图”,实现资源集中化、监测实时化、监控预警响应一体化。完善服务专员制度,开展项目落地效益评估,加快项目建设进度,促进项目早竣工、早投产。重点推动鲁西化工产业园延链补链强链、华祥石化绿色能源新材料、东阿阿胶全产业链新质生产力等一批牵引性项目建设。

加大项目招引力度。立足全市精密轴承、金属材料、绿色化工等特色优势产业,嫁接战略新兴产业、未来产业核心竞争力资源,

围绕“四类 500 强”、大型央企、跨国公司、产业链头部企业，“一企一方案”开展对接。积极发展市场化、专业化招商力量，拓展资本招商、场景招商模式，发展壮大长期资本、耐心资本，支持有条件的国企招引投资机构共设市场化基金。紧盯京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域，发挥商协会资源力量，广泛获取投资信息。强化骨干引领，实施“链主招商”，对接上下游头部企业及行业领军企业，力争产业供应链招引重大项目实现突破。鼓励我市骨干企业、“链主”企业针对性筛选产业链头部企业、关键节点企业，通过优质股权出让引入合作伙伴。

第三节 强化要素供给保障

强化土地要素保障。深化土地要素改革，推动土地资源高效、透明配置，开展弹性供地。加大批而未供、闲置土地处置和城镇低效用地再开发力度，多渠道释放存量土地潜能。强化重点项目用地保障，按照分级分类保障的原则，支持符合条件的项目申报省重点项目、省重点工业项目、省重点数字产业项目，全力争取省级统筹用地指标保障。

强化资本要素供给。健全多层次金融服务体系，积极发展耐心资本，引导更多资本要素向实体经济聚集。完善政府投资带动社会投资机制，统筹用好财政资金和政策性金融工具，规范实施政府和社会资本合作。建立经营主体档案库，强化与资本市场、银行信息机构信息共享，创新项目投融资模式。

强化资源环境要素保障。实施资源环境要素指标统筹管理机制,深入推动排污权、用能权、用水权有偿使用和交易工作,推进指标优化配置。根据重点项目实际需求,统筹使用能耗、碳排放、污染物排放等要素指标。积极参与全国统一的能源市场和生态权益交易体系建设,推动资源要素高效配置。

第十一章 融入和服务全国统一大市场建设

健全推进“五统一、一开放”配套政策体系,完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度规则,消除要素获取、资质认证、招标投标、政府采购等方面壁垒,全面服务和融入全国统一大市场建设。

健全统一市场基础制度。全面实施市场准入负面清单制度,持续开展违背清单问题的自查自纠。严格落实公平竞争审查制度,加大招标投标、政府采购等重点领域政策措施审查力度,及时清理和废止排除、限制竞争的各类政策措施。健全社会信用体系,完善信用修复机制和分级分类监管体系,强化政务诚信。

健全统一市场基础设施。积极推动现代流通网络建设,提升多式联运服务水平,加快构建县乡村三级物流配送体系。完善市场信息交互渠道,构建政务数据共享交换体系,统一政务服务事项标准化清单。深化公共资源交易平台整合共享,推广远程异地评标和电子保函服务,推动数字证书跨区域互认,促进商品和要素高

效流动。

统一政府行为尺度。严格执行“全国一张清单”管理模式,持续开展市场准入壁垒排查整治,消除在资质认证等方面对企业设置的不合理条件,确保“非禁即入”。综合整治“内卷式”竞争,依法依规治理企业低价无序竞争。规范招商引资行为,完善提级报备机制,严禁违规出台优惠政策。

统一市场监管执法。健全统一的市场监管规则,完善“双随机、一公开”监管、信用风险分类管理等机制。健全涉企收费长效监管制度,持续开展涉企违规收费专项整治行动,降低企业制度性交易成本。强化执法协同,规范涉企执法行为,整治重复检查、多头执法、随意处罚等问题。加强反垄断和反不正当竞争执法,深入治理侵权假冒、虚假宣传等行为,努力形成优质优价、竞争良性的市场秩序。

统一要素资源市场。开展要素市场化配置差别化改革,促进各类要素资源畅通流动、高效配置,建立生产要素向新质生产力集聚机制。建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场,全面深化“亩产效益”综合评价改革,提升资源要素集约节约利用水平。推动司法判决执行与破产制度有机衔接,依法有效盘活被查封冻结财产。积极争取综合改革试点,加速要素市场化进程。

第十二章 扩大高水平对外开放

坚持开放合作、互利共赢,以制度型开放为重点,积极融入国家高水平开放大局,打造山东向西高水平开放桥头堡,不断拓展高质量发展新空间。

第一节 推动对外贸易稳量提质

优化外贸结构。实施市场多元化战略,制定国际市场开拓计划,扩大与区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)成员国、“一带一路”共建国家的经贸合作,开拓中亚、中东、拉美、非洲等新兴市场,巩固欧盟、东盟等传统市场。巩固纺织、板材、化工等传统产品出口优势,扩大机械装备、宠物食品、“新三样”等高技术、高附加值产品的出口规模,培育禽肉、大豆蛋白等农产品出口增长点。稳定铝矿石、铜精矿等资源型产品进口,扩大先进设备、关键零部件进口,合理利用国际市场资源,提升企业竞争实力。

拓展外贸方式。加快推进临清保税物流中心建设,推动“保税物流中心+内陆港”一体化协同发展。大力发展跨境电商,加快公共海外仓全球布局,完善“跨境电商+海外展示中心+公共海外仓”出口体系,建设冀鲁豫三省交界具有影响力的外贸节点城市。推动汽车、机电、农机、机床等行业骨干企业建设国际营销网点和售后服务体系,保障出口产品备品备件供应和售后服务。支持企业通过境外投资发展中间品贸易、转口贸易,加大贸易救济力度,

积极稳妥应对外部冲击。

培育外贸企业。以“帮助更多企业把产品卖出去”为目标，深度挖掘企业出口潜力。进一步突出外贸企业的主体地位，巩固和提升中通客车、鲁西化工、凤祥集团、三和纺织等原有外贸企业竞争力，“一企一策”精准服务，推动其做大做强。加快在外贸综合服务、跨境电商、国际供应链管理等领域，培育一批具有较强辐射带动作用的龙头企业，加强示范引领、产业链协同。引进和培育一批高能级外贸综合服务企业，为企业提供涵盖报关、物流、退税、结算、信保、融资等环节的高效、专业“一站式”服务，降低企业跨境经营成本。

第二节 拓展双向投资合作空间

塑造吸引外资新优势。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，确保制造业领域外资准入限制措施“清零”。深入对接世界 500 强企业和行业领军企业投资布局，围绕汽车零部件、高端装备、农副产品加工等重点产业链，聚焦中国香港、新加坡、日韩等重点区域，开展精准“敲门招商”。借助跨国公司领导人青岛峰会等“投资山东”品牌活动，开展专题推介和精准对接。深挖基础设施领域利用外资潜力，鼓励外资企业利润再投资。

拓展对外合作新空间。以“支持更多企业走出去”为重点，深化国际投资合作。融入共建“一带一路”，聚焦汽车配件、矿产开采、化工、宠物食品等本地优势产业，精准对接共建国家市场需求，

推动多元化投资合作。培育对外承包工程企业,支持建筑安装类企业拓展中东、中亚、东盟等地区基础设施市场,带动机械装备、工程物资、原材料等货物出口。促进贸易投资一体化,支持龙头企业带动装备、标准、技术和服务协同出海,推动产业链上下游协同合理有序跨境布局。引导我市龙头企业深度参与国际能源资源开发。整合境内外资源,发挥海外仓本地化服务优势,为企业提供一站式综合服务。

建强高能级开放平台。深入实施外事品牌培育行动,塑强“聊·成外事”“好友聊城”等系列外事品牌,深化民间外交合作,扩大国际朋友圈,增强聊城国际知名度和影响力。进一步发挥中国—太平洋岛国应对气候变化合作中心作用,探索搭建太平洋岛国适用技术应用平台,提升聊城大学北冰洋研究中心建设水平,打造国家级对外开放新高地。深度融入“一带一路”建设,深耕日韩、东盟、中东欧、中亚等共建“一带一路”国家,创新合作机制,构建对外开放新窗口。

第三节 提升开发区开放平台能级

优化开发区发展布局。落实开发区审核公告目录,推动 12 个省级以上开发区高质量发展,每个开发区重点发展 2—3 个主导产业,全力打造百亿级以上产业集群,构建形成“一心引领、两翼协同”开发区发展空间布局。“一心引领”,以聊城经济技术开发区、聊城高新技术产业开发区为重点,辐射带动茌平经济开发区、东阿

经济开发区、聊城嘉明经济开发区等省级开发区,建设全市区域经济的重要承载区。“两翼协同”,以阳谷经济开发区、临清经济开发区等为主体,打造传统产业转型升级与先进制造业融合发展示范区;联合高唐经济开发区、莘县经济开发区、冠县经济开发区等,推动特色化、绿色化发展,建设成为优势突出、链条完整的特色产业集聚区。

提升开发区建设水平。深化开发区东西合作共建、自贸试验区联动创新,搭建招商引资平台。聚力培育开发区主导产业,完善开发区功能定位,推动产业集群化发展,打造百亿级以上产业集群,重点培育茌平经济开发区绿色功能铝产业、阳谷经济开发区铜及铜精深加工产业等,打造千亿级产业集群。支持聊城高新技术产业开发区创建国家级高新区,支持阳谷经济开发区、东阿经济开发区深度对接青岛、济南自贸区,打造联动创新发展新格局。

第五篇 构筑新基石,构建现代化基础设施体系

坚持基础性、先导性、战略性方向,完善交通、物流、水利等传统基础设施网络,加大新型基础设施建设力度,加快构建现代化基础设施体系。

第十三章 建设现代综合交通网

建设能力充分、结构合理、衔接高效、便捷顺畅的现代化高质量综合立体交通网,建成以轨道网、干线公路网为主干,内河水运网为补充,聊城民用机场广域辐射,综合交通枢纽高效衔接的“三网一机场多枢纽”,打造高速成网、高铁叠加、飞机起降的立体大交通格局。

机场。加快推进聊城民用机场前期工作,力争“十五五”期间建成运营。积极拓展航空货运业务,加强与周边枢纽机场的协同联动、差异化发展,构建高效的航空物流通道。研究谋划临清通用机场建设。

铁路。加速贯通国家及省际高速铁路主通道,协调推进城际铁路建设,建成雄商高铁,谋划实施聊邯长高铁。研究论证聊泰铁路,与京九铁路、邯济铁路构成“一纵两横”干线货运铁路主骨架,

建成京九铁路聊城北站上行线改建工程,建设信发物流基地、鲁西化工集团、祥光发电公司、聊城冠州国际陆港等铁路专用线,打通铁路运输“前后一公里”,进一步增强货物运输能力。

公路。建成齐河至东阿、齐河至临清高速;建设济聊高速(晏城枢纽至聊城西枢纽段改扩建)、东阿至聊城、高唐至台前、临清至莘县、东阿至梁山等5条高速,加速构建“四纵七横”高速网,实现“县县双高速”;加快推进S325鲁西化工改道项目,推动实施G105京澳线东阿黄河大桥及连接线工程、S248临观线卫运河大桥及连接线工程等,谋划推进G309青兰线堂邑至鲁冀界段、G240保台线侯营至沙镇段、S247临大线莘县赵王庄至鲁冀界段升级改造等项目,畅通省际、市际通道;实施主干路网建设工程,打通市县镇区域间“断头路”,推进建制村、自然村连通路和穿村主干道建设。加快乡村产业路、文化路、旅游路建设,形成“一路一产业”“一路一特色”发展格局。

内河航道。按照国家有关部署和省工作要求,开展京杭运河黄河以北段适宜河段和徒骇河通航等前期研究,系统论证复航工程的技术可行性与经济合理性。

交通枢纽。强化交通枢纽一体化布局,谋划推进临清、阳谷等高铁枢纽工程以及聊城民用机场枢纽工程,推进铁路、公路、航空等多种运输方式高效衔接,提升客货运输服务品质与运行效率。

专栏 6:聊城市交通基础设施重点项目

机场:(1)聊城民用机场;(2)临清通用机场。

铁路:建成(1)雄商高铁;(2)信发集团物流基地专用铁路改扩建项目;(3)聊城冠州国际陆港有限公司铁路专用线;(4)鲁西化工集团股份有限公司铁路专用线;(5)京九铁路聊城北站上行线改建工程;谋划(6)长治至邯郸至聊城铁路(聊邯长高铁);(7)聊城至泰安至莱芜至潍宿高速铁路(鲁中高铁);(8)聊城至泰安铁路;(9)祥光电厂铁路专用线;(10)高唐内陆港铁路专用线。

高速公路:建成(1)齐河至临清高速公路;(2)齐河至东阿高速公路;建设(3)临清(鲁冀界)至莘县(鲁豫界)高速公路;(4)高唐至台前高速公路;(5)东阿至聊城高速公路;(6)济聊高速晏城枢纽至聊城西枢纽段改扩建;(7)德鄒高速东阿至梁山段等。

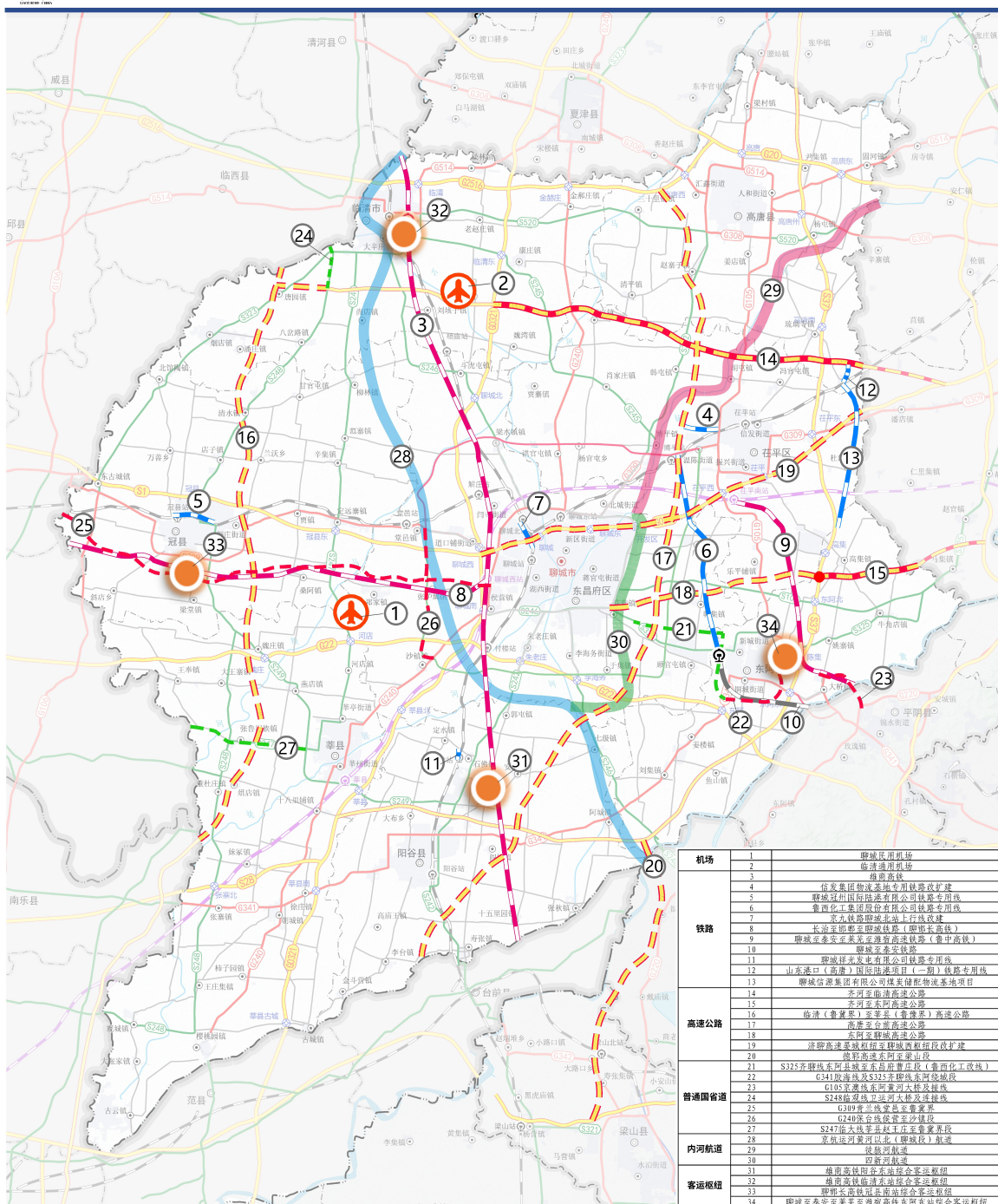
普通国省道:推进(1)S325 齐聊线东阿县城至东昌府曹庄段;(2)G341 胶海线及 S325 齐聊线东阿绕城段;(3)G105 京澳线东阿黄河大桥及连接线;(4)S248 临观线卫运河大桥及连接线;谋划(5)G309 青兰线堂邑至鲁冀界段;(6)G240 保台线侯营至沙镇段;(7)S247 临大线莘县赵王庄至鲁冀界段。

内河航道:研究(1)京杭运河黄河以北(聊城段)航道;(2)徒骇河航道;(3)四新河航道。

客运枢纽:建成(1)雄商高铁阳谷东站综合客运枢纽;(2)雄商高铁临清东站综合客运枢纽;谋划(3)聊邯长高铁冠县南站综合客运枢纽;(4)聊城至泰安至莱芜至潍宿高铁东阿东站综合客运枢纽。



聊城市“十五五”综合交通重点项目



聊城市交通运输局

山东省交通规划设计院集团有限公司

第十四章 完善现代物流设施网

围绕“一基地四枢纽十园区多节点”空间布局,加强物流基础设施建设,全力打造辐射冀鲁豫、连通山东半岛和内陆腹地、贯通京津冀和长三角的华北地区重要物流新通道城市。

建设聊城国家骨干冷链物流基地。积极融入国家骨干冷链物流网络,系统整合全市农产品生产、流通及冷链集配中心、物流园区等设施资源,谋划实施一批冷链物流项目,构建“国家骨干基地+集配中心+两端网点”三级节点网络。统筹公路、铁路、水运、航空等多种运输方式,畅通对外运输通道,构建与其他地区骨干冷链基地联动发展格局。

强化枢纽功能。巩固提升临清鲁西国际陆港枢纽能级,推动基础设施系统性扩容升级,增强综合服务能力与区域辐射效应,构建稳定高效的国际运输体系。强化冠州国际陆港与青岛港、日照港、天津港协同联动,发挥供应链集成优势,打造生产服务型物流枢纽。支持聊城国际物流内陆港打造服务区域产业发展的公铁联运枢纽,结合徒骇河通航进程,进一步打造水陆联运枢纽。加快山东港口(高唐)国际陆港基础设施建设,设立海关监管场站,搭建数字化服务平台,筑牢贸易物流一体化硬件支撑。丰富临清保税物流中心平台功能,优化与陆港间的短途运输配置,支持“保税物流中心+内陆港”区港联动发展。支持临清鲁西国际陆港、冠州国际陆港发展临港经济,打造区域性货物集散中心。

加强物流园区建设。推动茌平信发、鲁西化工等大宗货物物流园区完善铁路专用线、智能装卸设备、大型仓储堆场等配套设施,提升煤炭、化工原料等大宗商品集散转运与仓储配送效率;推动钢管、轴承、粮食等专业物流园区聚焦产业链上下游物流需求,搭建专业化仓储、分拣、配送一体化服务平台,推动物流与特色产业深度融合;推动鲁西现代综合、易海冷链、阳谷鑫海合、盖世邦晔等商品物流园区建设,谋划布局度假区智慧冷链物流港园区,完善冷链仓储、智能分拨、电商物流、网络货运等功能,提升生活物资与商贸商品流通效率。高水平规划建设高铁物流园,谋划布局航空物流园、空港智慧物流园,推出高铁速运与航空快线产品,构建陆空协同、内外畅通的现代物流体系。

完善物流节点。聚焦仓储、运输、配送等关键环节,推动申通快递智能分拨中心(聊城)、中原农产品物流中心、新兴京东(聊城)数字智能物流港等节点项目建设,强化区域集散、干支衔接和分拨转运功能。立足各县域产业特色,精准布局专业物流项目,发展定制化仓储、高效分拨和供应链集成服务,实现产业链供应链的深度融合与产销一体化对接。织密城乡末端物流服务网络,整合县级物流中心、乡镇配送站和村级服务点,推进农村地区客货邮融合发展。

专栏 7:聊城市物流基础设施重点项目

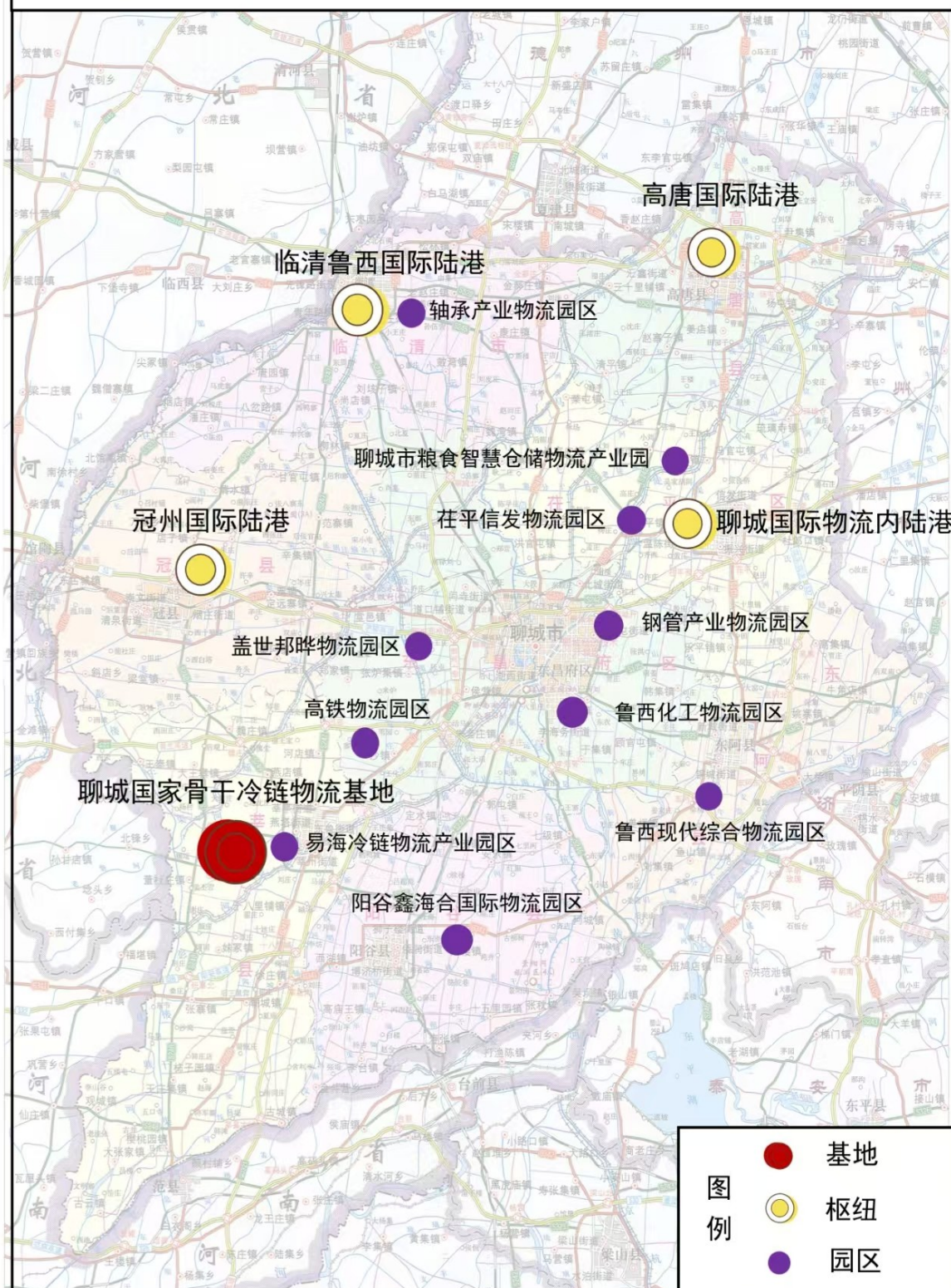
物流基地:聊城市国家骨干冷链物流基地。

物流枢纽:(1)临清鲁西国际陆港;(2)冠州国际陆港;(3)聊城国际物流内陆港;(4)高唐国际陆港。

物流园区:(1)高铁物流园区;(2)茌平信发物流园区;(3)鲁西现代综合物流园区;(4)易海冷链物流产业园区;(5)钢管产业物流园区;(6)阳谷鑫海合国际物流园区;(7)鲁西化工物流园区;(8)轴承产业物流园区;(9)盖世邦晔物流园区;(10)聊城市粮食智慧仓储物流产业园。

物流节点:(1)申通快递分拨中心(聊城);(2)灵芝大健康商品交易中心;(3)鲁西冷链物流基地建设项目;(4)茌平区低碳物流产业园基础设施建设工程;(5)信源煤炭储配物流基地;(6)东阿县粮食农贸及仓储物流中心;(7)新兴京东(聊城)物流港项目;(8)朝城冷链物流园区建设项目;(9)阳谷润畅立体库冷链项目;(10)临清粮食加工仓储物流项目。

聊城市现代物流业一基地四枢纽十园区布局图



第十五章 建设现代水网

立足“江北水城·两河明珠”城市定位,深入贯彻“四水四定”原则,打造系统完备的现代水网,优化水资源配置格局,完善水旱灾害防御体系,加快建设节水型社会,为经济社会高质量发展提供坚实的水利支撑。

第一节 打造系统完备的水网格局

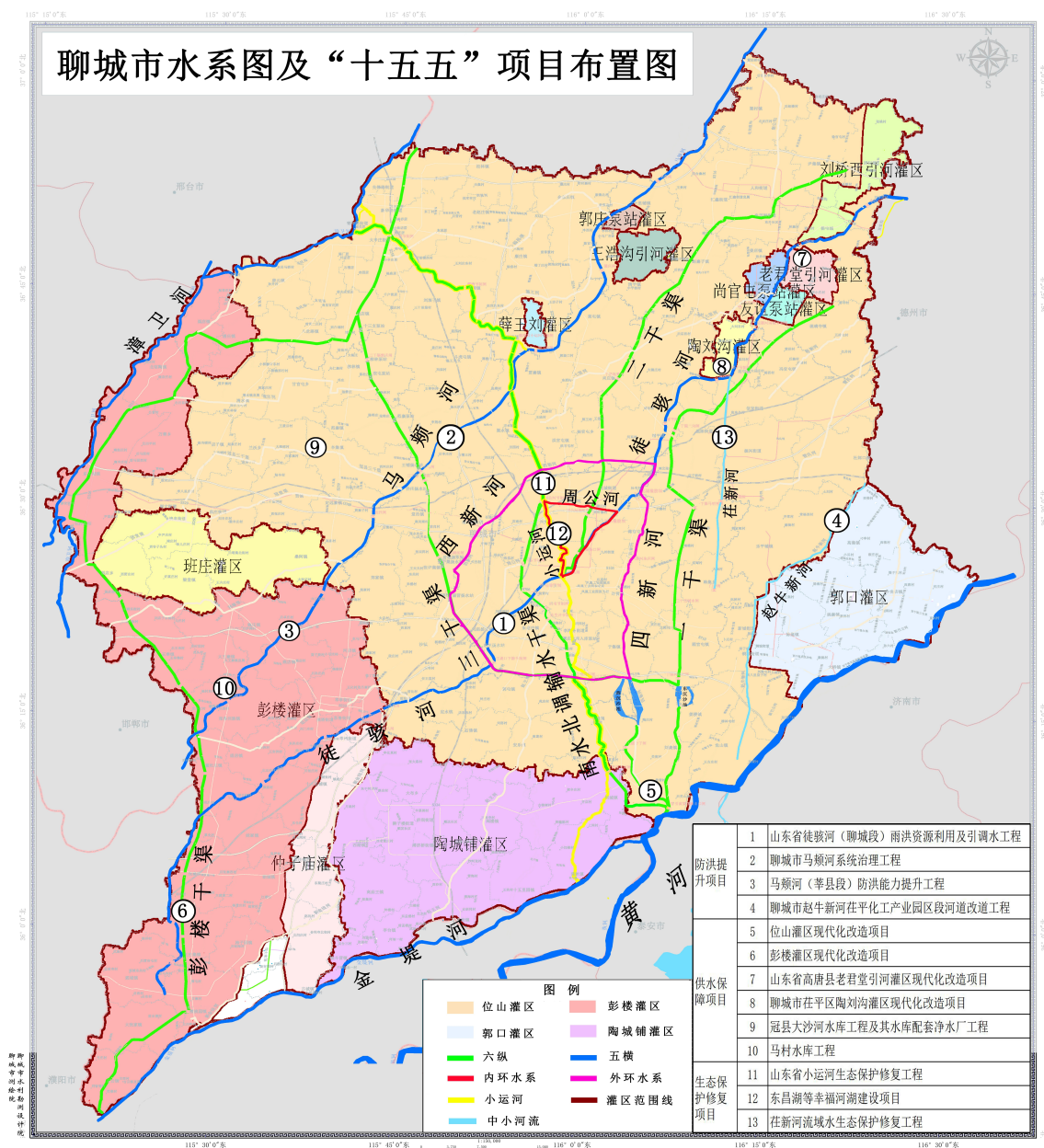
立足水资源空间均衡配置,统筹发展和安全,完善并提升“一心五横六纵多点”的市级水网主骨架,构建互联互通、循环通畅、集约高效、生态宜居的现代水网体系。

做强“一心”。打造中心城区高品质水生态核心,构筑“双核集聚、双环畅联、双轴引领、河湖互通”的高品质水系格局。强化东昌湖、望岳湖及周边滨水核心区域的蓄水排涝、生态涵养与景观核心功能,系统提升城市韧性。畅通由徒骇河、小运河、周公河构成的内环生活水系,以前瞻性论证为前提打造黄金内环水上文旅线路,激活水城活力。依托徒骇河、四新河、西新河、位山三千渠,构建外环生态水系廊道,提升生态屏障与复合型廊道功能。充分发挥徒骇河、小运河“双发展轴”的作用,有机联通内外环水系,构筑中心城区现代化水网主骨架,最终形成“河湖相连、城水相依、蓝绿共生”的北方水城典范。

畅通“五横”。筑牢横向骨干河道安全屏障,加强黄河、金堤河、徒骇河、马颊河、漳卫河等五大横向骨干河道的综合治理与标准化工程管理。重点实施河道堤防加固、险工险段治理、生态化改造及智慧化管理,全面提升其水资源供给保障能力、防洪排涝安全能力与水生态环境承载能力,筑牢区域水安全屏障。

优化“六纵”。强化纵向输配水通道效能,充分发挥南水北调东线干渠,京杭大运河,位山一、二、三千渠及彭楼干渠等六大纵向输水通道的战略性调配功能。推进渠系互联互通与现代化改造,强化水资源统一调度与优化配置能力,构建高效集约、互联互通的骨干输配水网络,保障区域供水安全与生态用水需求。

激活“多点”。建设多功能水利枢纽与生态节点,强化河湖库塘连通互济,系统提升节点功能。深度挖掘洛神湖、鱼邱湖等湖泊的生态与景观价值,打造集水资源调配、水生态保护、水文化展示于一体的水利风景区。加快推进冠县大沙河水库及配套工程建成投用,实施莘县马村水库等重点水源工程建设。同时,强化现有水库的科学调度与标准化运行管理,充分发挥其调蓄水源、改善生态的综合效益,形成分布合理、功能互补的枢纽节点体系。



第二节 优化水资源配置格局

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，以“五水统筹、优水优用、城乡同质”为核心，加快构建多源互补、集约高效、安全可靠的现代化水资源配置体系。

强化“五水统筹”，构建多源联调配置体系。加快构建科学的黄河水、长江水、当地地表水、地下水、再生水“五水统筹”配置体系，持续完善干支互联、多水联调、城乡一体的现代水资源配置利用格局。高效利用黄河水，加快引黄灌区现代化改造，推动黄河水保障农业用水，兼顾工业和生活用水。积极消纳长江水，加快推进长江水配套供水管道建设，深化区域综合水价改革，探索引江引黄渠系统筹调配运行，促进长江水消纳。科学配置当地地表水，系统推进骨干河道与中小河流雨洪资源开发利用及拦河闸坝工程建设，科学拦蓄雨洪径流，补充生产生态用水。严格管控地下水，严格实施地下水总量和水位“双控”，按照新一轮地下水禁采区和限采区划定成果，推进地下水超采区综合治理，以县级行政区域为单元确定地下水可用水量及地下水水位控制目标。鼓励利用再生水，完善再生水管网布局，提高工业冷却、洗涤等环节再生水使用比例，全面推进景观生态补水、市政杂用采用再生水，加快污水处理厂提标改造，提高再生水利用率。

坚持“优水优用”，提升重点区域供水效能。推进区域一体化配置，以“聊茌东一体化”为重点，优化区域水资源联合调度。加快城市老旧供水管网改造，实施原水管线及配套设施提升工程。保障优质饮用水源，论证推进东阿县胶城水库工程，推行分质分类供水，推动东阿地下优质岩溶水优先保障城乡居民生活饮用水。论证推进望岳湖与谭庄水库连通工程，强化中心城区应急备用水源保障。论证推进望岳湖净水处理中心、工业输配水管网等配套设

施建设,优化主城区工业用水水源结构,实现水尽其用。

立足“城乡同质”,提升供水保障能力。围绕城乡供水“同源、同网、同质、同服务、同监管”目标,系统提升农村供水保障水平。重点实施老旧村级管网更新改造,加快供水设施智能化升级,积极谋划新建扩建水源工程,筑牢从“水源地”到“水龙头”的供水安全防线。通过健全规模化工程体系、标准化服务体系、全过程水质监测体系和智慧化管理体系,全面提升“县域统管”的专业化、精细化水平,确保供水工程长效良性运行。

第三节 构建现代化水旱灾害防御体系

坚持以防为主、防抗救相结合,构建工程措施与非工程措施协同发力的现代化水旱灾害防御体系,全面提升防灾减灾救灾能力。

完善监测预警体系,提升风险感知能力。健全覆盖全面、布局合理、功能完备的水文水资源、水利工程施工监测站网,优化站点结构与密度。构建天空地一体化雨水情监测感知网络,强化“三道防线”建设,提升雨水情监测预报精准度与时效性。加快水库大坝、堤防水闸、农村水利等设施监测数字化改造,实现动态监控与智能感知。

提升防洪排涝能力,筑牢流域安全屏障。推进流域系统治理,以流域为单元,按照不低于五十年一遇的防洪标准,推进徒骇河、马颊河等骨干行洪河道提标改造。系统推进赵牛新河、七里河等中小河流治理,有序开展小型河道治理、农村水系综合整治及坑塘

功能修复,增强区域蓄排能力。强化城市内涝防治,推进中心城区排涝能力提升工程,通过河道疏浚(青年渠、聊阳河等)、雨水通道新(改)建、易涝点改造等措施,完善城市排水防涝工程体系。持续推进董付片区、东关片区、高铁新区等重点区域排水设施建设与旧有雨污管线提标改造,提升城市韧性。

增强抗旱保障能力,优化水资源调度。推进灌区现代化改造,统筹实施位山、彭楼等大中型灌区现代化改造,推进渠系建筑物新建改造与互联互通,优化“引黄补源”配置,提升灌溉保障效率。畅通农田灌溉脉络,系统开展渠道清淤、防渗衬砌等工程,打通“主干渠—末级渠系—田间工程”输配水链条,有效解决农田抗旱“最后一米”问题,支撑高标准农田建设。

第四节 全面建设集约高效的节水型社会

将节水摆在优先位置,贯穿于经济社会发展全过程和各领域,推动用水方式向节约集约转变,加快建设与水资源承载力相适应的现代化经济体系和城乡发展格局。

深化体制机制改革,构建节水长效动力。健全节水制度政策体系,完善覆盖取、供、用、排全过程的水资源管理规章制度。深化水资源税改革,全面落实节水税收优惠政策,发挥价格杠杆调节作用。创新水资源管理模式,积极探索推行“水预算”管理机制,建立“总量控制+定额管理+市场配置”的精细化管控模式。健全水权交易机制,激发市场活力。在工业、农业、公共服务等重点领域全

面推行合同节水管理,创新“合同节水+”服务模式,引导社会资本参与节水项目建设与运营。

聚焦重点领域突破,提升全社会用水效率。推进农业节水增效,大力发展高效节水灌溉,优化种植结构,推广水肥一体化等农业节水技术,提高农业用水效率和效益,促进农业节水与农民增收协同。推动工业节水减排,严格用水定额管理,推广先进节水工艺、技术和装备,实施工业企业节水改造和水循环梯级利用,开展园区节水试点,降低单位产品用水量。加强城镇生活节水,加快城乡供水管网改造更新,降低公共供水管网漏损率。普及推广节水器具,严控高耗水服务业用水。发展节水环保产业,加大节水技术研发投入,培育壮大节水产品设备制造、节水服务等产业,支持节水技术创新和成果转化,推动节水产业上下游协同联动,集群化发展。

实施水效领跑行动,开展节水综合示范。在重点用水行业、区域开展水效对标达标活动。开展高质量节水型社会试点建设,探索不同水资源条件、发展阶段的节水路径模式,总结推广成功经验,发挥示范引领作用。

第五节 构建良性循环的全域水生态保护网

统筹水资源、水环境、水生态,以幸福河湖建设为统领,以重点区域生态修复为突破,全面加强水生态保护与修复,维护河湖健康生命,实现人水和谐共生。

系统推进幸福河湖建设,提升河湖生态品质。深化河湖空间管控,常态化、规范化推进河湖“清四乱”,实施“千村百河”综合治理与生态修复行动。支持东昌湖等基础良好的河湖创建国家级幸福河湖,发挥示范引领作用。健全河湖生态补水机制,科学确定并严格落实重要河湖生态流量(水位)目标。完善重要控制断面监测预警体系,强化生态水量统一调度与管理,持续改善河湖生态健康状况。实施重点河湖生态修复,积极响应“母亲河复苏行动”,协同推进大运河(聊城段)文化遗产保护与生态修复。重点实施周公河、小湄河、卫运河、茌新河等河道水生态修复与滨水空间提升工程,恢复水体自净能力与生物多样性。

强化水污染协同治理,改善全域水环境质量。加快补齐建制镇污水处理设施短板,推进城镇污水管网全覆盖和提质增效。持续推进生态清洁小流域建设,从源头控制面源污染。加强生产建设项目水土保持监管,有效防治人为水土流失,实现水土资源可持续利用。

推动沉沙池区高质量发展,打造生态治理样板。立足位山灌区现代化建设,围绕引水治沙实践,高水平编制沉沙池区可持续发展规划。坚守安全与生态底线,牢牢守住保障区域供水安全、粮食安全底线,坚持以生态优先、绿色发展为导向,发挥沉沙池区滞沙沉沙、水源调配、生物栖息等复合功能。开展沉沙地区系统治理,推进以池代库、建廊增绿、水土保持等重点工程,集约高效利用水土资源,系统提升区域生态环境承载力。促进水利工程与现代文

旅、乡村振兴深度融合,深度挖掘和展示黄河灌区文化,将沉沙池区塑造为集生态屏障、文化景观、乡村振兴于一体的高质量发展示范区。

专栏 8:聊城市水利基础设施重点项目
防洪提升项目:(1)山东省徒骇河(聊城段)雨洪资源利用及引调水工程;(2)聊城市马颊河治理工程;(3)马颊河(莘县段)防洪能力提升工程;(4)新金线河、苇河、七里河等中小河流治理工程;(5)聊城经济技术开发区小渭河、四新河水系连通项目;(6)聊城市赵牛新河茌平工业园区段河道改道工程。 供水保障项目:(1)位山、彭楼等大中型灌区现代化改造项目;(2)冠县大沙河水库工程及其水库配套净水厂工程;(3)马村水库工程;(4)农村供水保障工程。 非常规水利用项目:(1)聊城市主城区再生水管网及配套设施建设工程;(2)阳谷祥光热电再生水利用工程;(3)莘县中水回用厂及管网配套工程;(4)聊城经济技术开发区数字化管控平台建设及再生水管网配套更新改造项目;(5)冠县工业水厂中水回用主管网延伸项目;(6)聊城—茌平再生水管线工程;(7)临清市再生水回用配套工程项目。 生态保护修复项目:(1)山东省小运河生态保护修复工程;(2)东昌湖等幸福河湖建设项目;(3)周公河水生态修复工程;(4)国家地下水超采综合治理项目;(5)茌新河流域水生态保护修复工程;(6)生态清洁小流域项目。

第十六章 推进新型基础设施建设

系统推进信息基础设施与新型城市基础设施协同发展,健全新型基础设施体系,着力提升城市智能化治理水平。

推进信息基础设施建设。推进信息通信网络基础设施建设,落实通信设施与建筑物“四同步”要求,制定支持通信基础设施建设和保护、产业发展的政策措施。推进“双千兆”网络建设,深化电

信基础设施共建共享。实施县城老旧小区光网改造工程,推动乡镇千兆光网全覆盖。建设第五代超高速光纤网络,深入推进互联网协议第 6 版(IPv6)的规模部署与行业融合应用。推动 5G 定制网建设,加快 5G 网络连续覆盖。适时开展 6G 网络技术研究与应用试验,开展“6G+”融合应用场景试点示范。全面开放各类公共资源,为 5G/6G 基站建设提供支撑。

推进新型城市基础设施建设。实施城市基础设施生命线工程,推进供水、排水、供电、燃气、热力、综合管廊等市政基础设施数字化改造升级,建设城市基础设施生命线安全监管平台,实现对设施运行状况的实时监测、预警和应急处置;加快重点公共区域和道路视频监控等安防设备智能化改造,深化公共安全视频资源互联和智能应用,提升城市安全治理能力。到 2030 年,市政公用设施发展方式实现重大转变,系统化、协同化、智能化、绿色化、韧性化水平明显提升,初步建成现代化城市市政公用设施体系。

第六篇 增强新动力,更好发挥市场机制作用

以经济体制改革为牵引,协同推动要素市场化配置、营商环境优化等重点领域改革,激发各类经营主体活力,打造更多契合聊城需要的改革品牌,为现代化强市建设注入强劲动力。

第十七章 深化财税和金融体制改革

强化财税金融政策协同,进一步优化财政管理,健全税费制度,加强金融监管,提升资源配置效率与金融服务质效。

第一节 优化财政管理与税费制度

完善财政管理制度。加强财政资源和预算统筹,纵深推进财政科学管理,深化零基预算改革,统一预算分配权,提高政府资金资产资源配置效率,强化重大战略任务和基本民生财力保障。加强预算绩效管理,健全重大财政支出政策事前绩效评估机制,完善绩效评价结果应用机制,探索实施国有资本经营预算整体绩效评价。深化财政事权和支出责任改革,增加地方自主财力,完善均衡性转移支付制度和激励性转移支付机制。深化财政和金融协同联动,完善政府投资基金政策体系,积极培育耐心资本、长期资本,加

强政策联动,充分发挥财政资金引导撬动作用。

健全税费管理制度。落实经营所得、资本所得、财产所得税收政策,健全地方税费制度。落实个人所得税、消费税、增值税、地方附加税等改革。构建多元化、可持续的地方税源体系,保障财政可持续收入。落实税收优惠政策,精准减税降费,形成与经济社会发展水平相适应的税费调控体系,激发市场活力。

健全政府债务管理制度。积极稳妥化解地方政府债务风险,严格落实一揽子化债方案,将不新增隐性债务作为铁的纪律。坚决剥离融资平台政府融资功能,规范举债融资行为。严格落实举债融资提级管理机制,加快推动非标债务置换。强化专项债“借、用、管、还”全流程管理,用好扩大地方政府专项债券支持范围和用作资本金的领域、规模、比例等政策,提高债券资金使用绩效。

第二节 完善金融监管和服务体系

加强地方金融监管。强化地方金融对标提升,推动地方金融机构(组织)做优做强。积极推动农村商业银行、村镇银行改革化险,促进地方金融组织减量提质。健全中小金融机构、重点企业等金融风险防控和处置机制,完善打击恶意逃废金融债务机制,牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

塑强金融服务体系。做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”,大力培育“好品金融”,构建符合聊城实际的金融服务体系。完善科创企业“股债贷投”综合服务,

建立全周期金融服务模式。创新绿色金融,推广碳排放权、知识产权等抵押贷款,发行绿色债券,助力绿色转型。强化普惠金融,优化“水城e融”平台功能,构建市县一体化金融服务体系。鼓励金融机构开发养老专属储蓄或养老理财产品,提供养老目标基金配置服务。推动金融机构数字化转型,打造开放式数字化供应链金融平台。加强上市后备企业培育,支持符合条件的企业对接多层次资本市场,提升直接融资比重。

第十八章 激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。实施新一轮国有企业改革行动,激发国资国企改革的内生动力。开展民营经济活力提升计划,促进民营经济高质量发展。

第一节 激发国有企业活力

加强公司治理。完善党的领导融入公司治理机制,健全现代企业治理评估体系,推动党组织与董事会、经理层协调运转。强化董事会建设,落实董事会向经理层授权管理制度,推行经理层成员任期制和契约化管理,提升企业自主决策效率。加快融资平台和城投公司改革转型,推动逐步转型为独立市场主体。

深化国企改革。巩固国有企业改革深化提升行动成效,实施

新一轮国有企业改革行动，突出分层分类、因企施策，切实增强企业内生发展动力与改革主动性。深化国有资产清查盘活攻坚行动，全面摸清资源资产底数，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施，优化资产负债结构。有序推进行政事业单位各类优质资产资源盘活，依法依规转化为国有企业经营性资产，提升资产经营效益。

优化国资布局。深化市属企业战略性重组和专业化整合，科学界定企业功能定位，规范主业管理和边界管控。推动国有资本向公共服务、战略性新兴产业等领域集中。推动市属企业开展跨层级合作，通过投资并购带动产业链融通发展。用好多层次资本市场，通过企业并购、发行上市等多种形式新增 2—3 家市属参控股上市公司。

强化创新驱动。引导企业聚焦新一代信息技术、新能源、化工新材料等领域谋划新质生产力项目。鼓励对外合资合作，联合央企、头部企业设立产业发展基金，引入引领性实体项目和优质产业资源。巩固市属企业评级提升工作成果，强化企业产业投融资能力。

健全监管机制。完善企业战略使命评价制度，强化主责主业管理，实施公司治理提质专项行动。建立穿透式监管体系，健全业务监督、综合监督与责任追究机制。完善差异化考核评价，开展国有经济增加值核算，深化收入分配与工资改革。

第二节 促进民营经济高质量发展

营造公平竞争市场环境。全面落实《中华人民共和国民营经济促进法》，保障民营企业在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标中享有平等地位，依法保护其合法权益。严格执行国家最新版市场准入负面清单，全面清理各类隐性壁垒，严禁在资质标准、信用评价等领域设置民间投资准入障碍。强化公平竞争审查刚性约束，深化反垄断反不正当竞争执法，严厉打击侵害民营企业权益的违法行为。

完善民营企业服务体系。建立民营企业信用综合评价机制，完善中小微企业增信制度和融资风险分担机制。深入开展服务民营企业专项行动，完善政企常态化沟通交流机制，构建亲清统一的新型政商关系。开展拖欠账款专项治理，用好“企业家日”“亲清会客厅”等平台，推动诉求闭环办理。在政策制定中引入企业家参与机制，确保政策精准可及。深化行业协会和商会改革，发挥其桥梁纽带作用。严格规范涉企执法行为，加强司法监督，依法保护民营企业产权与企业家权益。

第十九章 深化政务服务改革

发挥“高效办成一件事”牵引作用，构建“泛在可及、智慧便捷、公平普惠”的高效政务服务体系，塑强“聊·诚办”服务品牌。

提升政务服务效能。健全“高效办成一件事”重点事项清单管理和常态化推进机制,拓展企业开办、项目审批、个人出生、教育、养老等特色服务场景,推动政务服务从“能办”向“好办、易办”转变。提升政务服务大厅“一站式”功能,优化“1530”政务服务圈效能。鼓励各县(市、区)设立“惠企政策”综合服务窗口,推行政策“直达快享”“免申即享”,建设“政策快享”服务平台,打通部门数据壁垒,实现政策申请、审核、兑现全链条线上办理,推动政策红利精准直达。

深化商事制度改革。推动商事登记智能化转型,在风险可控领域探索基于规则引擎和人工智能技术的智能引导、辅助审批。推动电子营业执照在更多领域广泛应用,推行“一照通办”服务新模式,提升企业办事便利度和获得感,丰富“4012”品牌内涵。推进涉企关联事项集成服务,系统性重构涉企许可、备案、审批等事项。开展经营主体登记注册便利化改革,优化注册资本认缴登记制度,针对个体工商户推进分型分类精准帮扶,优化退出机制,推动提高经营主体发展质量。

深化工程建设项目审批改革。依托投资项目会客厅载体,优化项目建设全链条服务。拓展工程建设审批“一件事”集成服务场景,强化告知承诺、多评合一、豁免管理、并联审批等政策落实,提升项目审批质效。推进工程建设项目证照全流程电子化应用和智能化申报,实现“一表申请、智能填报、集成审批”。完善重点项目全周期协同管理系统,打通系统数据接口,延伸“招商一张图”“政

企服务”“经济运行数据底座”等模块,打造建设项目综合服务保障平台。

建设诚信聊城。持续深化政务公开,着力提升招商引资、公共资源交易等重点领域信息公开透明度和公众参与度。健全政务失信联合惩戒机制,强化相关诚信状况记录在行政管理和公共服务中的核查运用,打造诚信守约的政务环境。深化“双随机、一公开”监管,完善以信用为基础的、覆盖事前事中事后全流程的监管制度。实施信用修复主动告知制度,落实信用修复协同办理和结果互认机制。拓展“信用+”应用场景,规范和培育信用服务行业企业。进一步深化国家社会信用体系示范区建设,提高我市综合信用指数,“十五五”期间,打造2—3个信用先进县(市、区)。

第七篇 打造新样板,走好平原特色 乡村振兴聊城路径

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重,因地制宜发展乡村富民产业,推动农业全链条升级和农民多元化增收,以片区建设为抓手,走好平原特色乡村振兴聊城路径,加快建设现代化农业强市。

第二十章 发展现代富农产业

围绕农业强市建设目标,以工业化思维、链条化路径、数字化手段推动乡村产业全环节升级、全链条增值,构建以设施农业为基础、特色产业为支撑、融合发展为方向的现代乡村产业体系。

第一节 打造更高水平“鲁西粮仓”

提升粮食生产能力。坚决落实粮食安全党政同责,做好粮食和重要农产品稳产保供。落实新一轮千亿斤粮食产能提升任务,严格执行耕地占补平衡制度,加强耕地用途管制,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,持续推进将永久基本农田建成高标准农田。实施主要粮油作物大面积单产提升行动,推动良田良种良法良机“四良”深度融合,集成推广高产高效技术模式。开展农田水

利沟渠整治提升,推广水肥一体化、灌排一体化技术设施。到2030年,粮食综合生产能力稳步提升,产量稳定在115亿斤以上,力争达到120亿斤。

健全粮食生产扶持机制。抓好农资保供稳价,全面落实小麦、玉米完全成本保险和种植收入保险。健全粮食主产区利益补偿机制,落实产粮大县奖补政策,优先支持主产县申报高标准农田建设、单产提升等政策性资金,保护和调动农民种粮、地方抓粮积极性。

第二节 构建现代乡村产业体系

加快发展智慧设施农业。以莘县“新棚改”为引领,推广自动温控、智能雾化、水肥一体化等物联网技术,建设一批数字化农产品生产基地。以莘县为核心建设全国优质瓜菜菌生产基地,辐射带动周边区域产业发展,扩展香瓜、西瓜产业,做强黄瓜、芹菜、西葫芦、西红柿等蔬菜产业,壮大花菇、桑黄、金耳等食用菌产业。推进养殖业标准化、规模化发展,稳定肉禽、蛋禽、生猪等优势产能,推进“三黑两白一黄”特色畜牧业全链条提档升级,加强黑毛驴、鲁西黑头羊、运河黑牛、鲁西黄牛等特色畜禽遗传资源保护,扩大肉兔、肉鸽产业规模,积极振兴现代奶业,推进“陆基圆池”等高效渔业设施建设。深化国有林场改革,在保障生态前提下适度发展林下经济,做强冠县鸭梨、茌平圆铃大枣等品牌,做大林果产业。到“十五五”末,设施种植、设施畜牧、设施渔业产量占比进一步提高,集约高效、绿色低碳的现代设施农业产业体系基本形成。

壮大特色产业集群。依托精品粮油、绿色蔬菜、生态林果、健康畜禽、特色水产等现代高效农业产业,构建“一县一策”“一镇一业”“一村一品”乡村特色产业格局。围绕“聊城新三宝”、莘县香瓜、东昌葫芦、高唐锦鲤等特色产业,推动农业产业化龙头企业发展壮大,协同共建产业链供应链,发展优势特色产业集群。坚持“粮头食尾”“农头工尾”,发展粮油、畜禽、果蔬、中药材等精深加工,支持灵芝孢子油、桑黄多糖等提取技术创新,提升产品附加值。加强绿色、有机、名特优新和地理标志农产品培育,做强“聊·胜一筹!”区域公用品牌,提升“东阿阿胶”“冠县灵芝”等品牌影响力。统筹发展“农业+”,培育壮大休闲农业、乡村旅游和农村电商等新产业新业态,做优做强特色产业,促进农村一二三产业深度融合。

第三节 完善现代农业保障体系

强化科技与装备支撑。深入实施种业振兴行动,加强种质资源保护利用,支持高校、科研单位和种业企业联合育种,促进粮食和重要农产品品种更新迭代。依托市农业科学院实施聊城市现代农业科创服务基地建设项目,打造全市农业科技创新“策源地”。推进高水平农业产业平台建设,支持茌平区打造农业工业化融合发展新标杆。与山东农业大学合作,建好现代设施农业产业研究院。依托时风集团、冠县双力等企业,加快大型智能拖拉机、精准播种机等高端农机的研发制造与推广应用,加快老旧农机报废更新,推动农机装备向智能化、大型化升级。完善基层农技推广体

系,壮大农技队伍,依托“杜站长工作室”等平台,培育“土专家”“田秀才”“新农人”,加速农业科技成果转化应用。

推动农业绿色循环发展。持续推进农药科学安全使用、化肥科学高效施用。加强农业废弃物资源化利用,确保秸秆综合利用率稳定在95%以上,畜禽粪污综合利用率保持在90%以上。推广种养结合、农牧循环等生态模式,建设一批生态农场、绿色生产基地。全面落实食用农产品承诺达标合格证制度,完善质量安全追溯体系,增加绿色、有机、地理标志和名特优新农产品供给。

第二十一章 建设宜居宜业和美乡村

坚持片区化规划、全要素整合,分类有序、梯次推进,高水平建设平原特色乡村振兴片区。

第一节 推进乡村振兴片区建设

聚焦乡村振兴“齐鲁样板”建设,强化规划引领,优化“三生”空间布局。科学实施村庄分类引导,细化分类标准,在整体提升基础设施、产业布局和乡村治理水平的基础上,重点建设集聚提升类、城郊融合类、特色保护类中心村,强化基础设施与公共服务能力;对空心化严重的村庄,在尊重群众意愿的前提下,稳妥有序推动向中心村或乡镇驻地融合。优化片区化推进机制,将地缘相近、人缘相亲、产业相联的村庄作为整体,实行统一规划、连片建设、整体提

升,协同推进产业发展、乡村建设与治理效能提升。结合乡村振兴片区建设,稳妥推进全域土地综合整治。突出平原特色推动融合发展,依托产业优势,推动乡村产业与风貌建设深度融合,高水平打造平原特色乡村振兴示范区,促进村庄建设与产业景观协调统一。力争到2030年建成省、市级乡村振兴片区90个以上、宜居宜业和美乡村2000个以上。

第二节 改善农村人居环境

推进农村道路、供水保障、电网升级、信息通信等设施提升改造,构建长效运维机制。健全村庄保洁长效管护机制,持续推进村庄清洁和绿化美化,整治提升公共空间,建设美丽庭院。巩固农村改厕成果,提升市场化运维管护水平。完善农村生活垃圾收运处置体系,促进源头分类减量与资源化利用。因地制宜选择农村生活污水治理模式,基本消除较大面积农村黑臭水体。实施新一轮“四好农村路”提升行动,优化农村寄递物流体系,建设村级综合服务站,打造“一刻钟便民服务圈”。推进乡村风貌提升,加快现代宜居农房建设,强化历史文化名村和传统村落、农业文化遗产、乡村特色风貌保护,探索现代宜居农房建设新模式。

第三节 提升乡村治理水平

深入推进抓党建促乡村振兴,增强农村基层党组织政治功能

和组织功能,加强村党组织带头人队伍建设,派强用好驻村第一书记和工作队。健全党组织领导下的村民自治机制,深化“四议两公开”和村级“小微权力”清单制度,发挥村规民约引导约束作用。创新乡村治理方式,提升数字化、精细化水平,建设“智慧乡村”平台,完善网格化管理体系,促进农村和谐稳定。加强文明乡风建设,拓展农家书屋功能,做优文化惠民工程,打造“运河古都·繁森故里”文明实践品牌。推动公共服务优质均衡下沉,扩大教育、医疗、养老等优质资源供给,推动农村基本具备现代生活条件。

第二十二章 促进农民共同富裕

构建高素质农民培育体系,拓宽多元增收渠道,强化政策支持和保险兜底,健全利益联结机制,让广大农民共享现代化发展成果。

第一节 加强乡村人才队伍建设

充分发挥聊城市乡村实用人才培训学院、各级农广校和职业院校作用,深化校企合作,聚焦现代高效农业,精准培育一批带动产业升级的科技领军人才、创新团队和高素质农民。深入推广“耿店模式”,落实“乡村振兴合伙人”制度,搭建创新创业平台,吸引大学生、退役军人等返乡创业;健全城市教育、医疗、科技、文化人才定期服务乡村机制,推动人才与技术下沉。加强农村教师、医生、

法律、规划等专业人才队伍建设,完善入乡人才落户与服务保障政策,优化人才发展环境,形成“引得进、留得住、用得好”的良性机制。

第二节 拓宽农民增收渠道

推广“农业龙头企业+合作社+农户”经营模式,引导土地经营权规范有序流转,发展适度规模经营,延伸农产品加工链条,拓展农业多元增值空间,稳步提高农民经营性收入。强化农民工劳动权益保障,完善工资支付监测与联动处置机制,稳定工资性收入来源。推进城乡统一产权市场建设,规范农村产权流转交易行为,保障进城落户农民依法自愿有偿转让相关权益,有效增加农民财产性收入。加强涉农项目资金监管,切实保障转移性收入。加大以工代赈实施规模,统筹用好公益性岗位资源,提高农村低收入群体收入水平。统筹建立常态化防止返贫致贫机制,精准落实帮扶措施,守住不发生规模性返贫致贫底线。

第三节 保障农民权益

积极落实各项惠农政策,严格执行耕地地力保护、农机购置等补贴措施,用好农业社会化服务补助,加强对农业生产关键环节的支持。依法保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权。稳定农村土地承包关系,坚持“大稳定、小调整”,有

序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年政策,节约集约利用集体经营性建设用地,盘活农村闲置资源,保障乡村产业用地。深化供销社和集体林权制度改革,拓展农资供应、农产品流通、农村金融等一体化服务,规范产权流转交易。规范提升农民合作社,支持开展代耕代种、统防统治等社会化服务,增强联农带农能力。

专栏 9:聊城市乡村振兴重点项目

农产品深加工项目:(1)临清德能金玉米年产 100 万吨玉米淀粉项目;(2)彭寿堂(山东)医药年生产加工 1000 吨中药饮片项目;(3)临清市云贸年仓储 2 万吨农产品及加工 5000 吨牛羊肉食品项目;(4)山东鲁开京东预制菜北方生产基地项目;(5)山东国宏大豆全组分高值化绿色智造项目;(6)茌平区现代肉兔养殖基地项目;(7)冠县新瑞实业果葡糖浆项目;(8)东阿县驴产业发展项目;(9)高唐县唐郡黑玉米产业融合发展区项目。

乡村产业载体建设项目:(1)聊城市灵芝规模化种植项目(二期);(2)临清彝运农贸城建设项目;(3)中原农产品产地市场规范化提升项目;(4)莘县古城镇“颛顼耕野”现代农业综合体项目;(5)聊城市鲁西黄牛保种育种扩繁、加工冷链及资源化循环利用一体化建设项目;(6)奥祥禽业 817 肉鸡标准化养殖项目;(7)东阿县艾草全产业链项目;(8)高唐县黄河故道桑蚕功能农业乡村振兴项目。

第八篇 拓展新空间,促进城乡区域协调发展

坚持以城带乡、以乡促城,统筹新型城镇化高质量发展,主动对接融入国家、省区域战略布局,巩固提升聊城在新发展格局中的特色优势。

第二十三章 提升城市发展水平

坚持“人民城市”理念,以城市内涵式发展为主线,以城市更新为抓手,统筹做好城市规划、建设、管理工作,探索具有聊城特色的城市高质量发展路径,加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节 构建“一体两翼”主城区空间发展格局

优化主城区布局。支持东部发展空间实施有机城市更新和低效用地整理,完善功能、提升品质,推动产业转型升级,打造聊城新旧动能转换绿色低碳发展引领区、济南都市圈产业协同发展承载区。支持西部发展空间发挥区位和交通优势,统筹整合资源要素,打造京津冀产业协同发展试验区、冀鲁豫区域陆空港经济试验区、聊城现代服务业创新发展示范区。支持南部发展空间优化产业布

局,大力发展休闲旅游、大健康产业,有序发展房地产业,打造聊城文旅产业高质量发展示范区。支持北部空间调整增加城镇开发边界,建设现代智慧物流园区和有机绿色农产品交易中心,打造聊城现代商贸区、中国生态有机农业之都、聊城现代商贸物流基地。支持中部发展空间推进城市有机更新,完善服务功能和配套设施,提升城市品质。

谋划发展新战略空间。由聊城经济技术开发区、聊城高新技术产业开发区组团,调整聊城化工园区、古漯河片区城镇开发边界,形成东部新战略空间。布局优化绿色低碳产业,推进绿色工艺、清洁生产、高端制造,打造千亿级化工新材料基地、精品管材加工基地、新能源客车生产基地、宠物食品用品产业集聚区,打造冀鲁豫毗邻地区产业绿色转型引领区。深化产城融合、实施片区开发,规划建设鲁化新城、滨河新城、生态新城和田园新城等特色功能片区,建设产城深度融合的综合性城市副中心。以高铁新区为核心区,统筹整合铁西片区、铁西南片区、嘉明工业园、高铁物流园、侯营镇驻地片区,形成西部新战略空间。积极承接京津冀及主城区产业转移,大力发展高铁物流、空港物流、会展商务、总部经济,打造冀鲁豫区域总部基地、数字创新产业集聚区和物流产业集聚区。争取新战略空间纳入省级新区扩容范围,加快培育区域经济发展新增长极。

第二节 优化县(市、区)发展布局

增强聊城都市区辐射带动能力。进一步提升聊城都市区首位度,建成冀鲁豫三省交界区域性中心城市的主载体,培育形成山东西部高质量发展新的增长极。支持东昌府区打造鲁西先进制造业与数字化转型高地、冀鲁豫交界现代服务业创新发展引领区,建设聊城“首善之区”;支持茌平区打造铝基新材料精深加工产业基地,建设循环经济示范区、城乡均衡发展共同富裕的引领区,融入市主城区一体化发展;支持东阿县打造旅游康养目的地城市,争创全国中医药文化传承创新先行区;支持聊城经济技术开发区打造科技创新引领区、深化改革试验区、对外开放先行区;支持聊城高新技术产业开发区打造千亿级化工产业基地;支持聊城江北水城旅游度假区打造高品质生活南部新区,适时争创国家级旅游度假区。

支持各县(市、区)错位协调发展。支持临清市打造冀鲁豫交界开放新高地、鲁西先进制造业集聚区、大运河文化带样板城市,构建临清市与主城区间发展带;支持冠县建设精品钢板基地核心区、灵芝全产业链高质量发展示范基地,建设冀鲁豫交界区域综合物流枢纽,加快推进省级能源绿色低碳转型试点县建设;支持莘县打造绿色优质农产品首选供应基地、良种繁育基地、全国冷链物流基地;支持阳谷县打造光电线缆产业集聚区、高端羽绒产业集聚区;支持高唐县打造城乡融合样板县、文旅康养融合发展强县。

大力发展县域经济。支持各县(市、区)分析资源禀赋、区位条

件、产业基础、发展潜力,“一县一策”打造县城产业地标,做强特色优势富民产业,推动产业集聚发展、迭代升级、做大做强,激活县域经济发展内生动力。以莘县、冠县、高唐县3个省跨越发展试点县发展为重点,因地制宜、分类施策,探索经济社会高质量发展的路径模式,推动实现跨越赶超。

推进县域毗邻地区协同发展。支持临清烟潘唐与东昌府区郑家镇一体化发展,打造集轴承生产销售物流于一体的集聚区,强化产业协同与集群效应。优化茌平区、东阿县产业布局与土地资源共享,实现联动发展。促进东昌府区与聊城江北水城旅游度假区共享旅游资源,打造特色旅游线路,提升旅游综合竞争力。推进莘县阳谷县一体化发展。

第三节 强化现代化城市治理与品质提升

系统布局城市发展蓝图。统筹国土空间、产业发展与人口布局,将韧性、智慧、绿色理念融入城市顶层设计,前瞻性地系统谋划城市基础设施网络、公共服务体系与生态安全格局,为城市长远发展奠定科学框架。聚焦“江北水城·两河明珠”特色,强化规划的战略性和可实施性,强化底线约束、优化空间格局、提升治理效能,适应高质量发展与高水平保护需要,实现功能完善、集约高效、宜居适度的发展目标。

夯实城市发展硬件基础。坚持“里子”与“面子”并重,统筹推进交通、市政、生态、安全等关键性工程建设与城市有机更新。优

化城市路网和枢纽布局,推进松桂大街贯通、复兴大街东延等工程,打通“断头路”、畅通“微循环”。统筹推进城市燃气、供水、排水、污水、热力和地下综合管廊“五网一廊”更新改造和智能化建设。稳步推进完整社区、老旧小区、老旧街区、老旧厂区、城中村及市政设施提升改造,分期分批推进全市非电网直供电住宅小区升级改造,有序推进城区非直供小区供水管网改造,持续开展老旧燃气管道更新改造。完善城市“平急两用”公共基础设施,推广应用绿色、智能技术,全面提升基础设施的承载能力、运行效率与安全水平。

保障城市安全运行。树立“全周期管理”意识,推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新。深化“城警联动 并肩行动”,健全权责清晰、协同高效的综合行政执法体制,构建“大城管”治理格局。实施园林绿化提质更新,利用边角地、闲置地“见缝插绿、留白增绿”,因地制宜建设综合公园、社区公园、口袋公园,培育更多的绿色空间。提升城市排涝能力,增强城市安全韧性。加快推进主城区供水、供暖管网及配套设施建设,进一步提升城市公用事业服务质量。充分运用数字化、智能化技术,推动城市管理向精细化、智慧化、人性化转型升级,全面提升风险防控、应急响应和公共服务能力,建设人人参与、人人享有的韧性宜居城市。

专栏 10:聊城市城市建设重点项目

城市更新项目:(1)滨湖岸区提升项目;(2)徒骇河城区段全面提升项目;(3)周公河生态治理和景观提升项目;(4)新水河、青年渠、松桂河景观带城市更新项目。

城市排水防涝项目:(1)主城区排水防涝减灾基础设施改造工程;(2)主城区雨污管网改造提升工程;(3)青周渠整治工程;(4)城区桥梁设施改造提升项目;(5)聊城市城市排水防涝应急救援基地项目。

市政设施和环卫项目:(1)聊城市城市管理生活垃圾收集处理设施设备更新项目;(2)聊城市城市环境卫生管理服务中心车辆调度中心绿色低碳提升项目;(3)聊城市环卫基础设施改造及设备更新项目;(4)城市基础设施生命线安全工程。

城市道路项目:(1)松桂大街(姜堤乐园至古运河)项目;(2)旅游大道(湖南路至滨河路)项目;(3)辛庄路(弘山路至云山路)项目;(4)育才路(云山路至昌润路)项目;(5)双齐路(松桂大街至弘山路)项目;(6)松桂大街(昌润路至站前南路)项目;(7)弘山路(滨河东路至水城大道)项目;(8)陈屯路(姜庄街至弘山路)项目;(9)越秀街(陈屯路至滨河东路)项目;(10)西王干渠(昌润路至水城大道)项目;(11)云山路(南环路至凤城街)项目;(12)香江路(柳园路至二千路、鲁化路至光岳路)项目。

公园和绿化项目:谋划(1)橡胶坝公园改造提升项目;(2)莲湖公园项目;(3)工业遗址公园项目;(4)翠竹公园项目;(5)启文社区公园项目;(6)光岳路和湖南路背景林改造项目;(7)振兴路等道路绿化提升项目。

第二十四章 推进以人为本的新型城镇化

统筹地区资源环境承载力、功能定位、经济发展和人口规模,因地制宜、分类施策,稳步提高城镇化质量和水平。到 2030 年,全市常住人口城镇化率达到 63%以上。

科学有序推进农业转移人口市民化。以进城农民工及其随迁家属为重点、兼顾城市间流动人口,拓宽城镇落户渠道,推行由常

住地登记户口提供基本公共服务制度,科学有序推进农业转移人口市民化。推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利,完善转移支付、要素配置等与农业转移人口市民化挂钩机制。进一步深化户籍制度改革,加强居住证与就业、社保、住房等信息集成共享。保护进城落户农民合法权益。优化“人、房、地、钱”要素联动,进一步推动转移支付、要素配置等与转移人口市民化挂钩。

提升潜力地区城镇化水平。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设,加快县城补短板强弱项,提升产业支撑能力和公共服务水平。以冠县、莘县为重点,兼顾茌平区、临清市、阳谷县、高唐县等县(市、区),深入实施潜力地区城镇化水平提升行动,推动构建产业梯度布局、人口就近就业、城乡协调发展的良性互动格局。支持潜力地区综合运用增减挂钩等政策,保障重点项目建设,培育本土龙头企业、领军企业,培强做大主导产业。

培育特色产业强镇。重点培育一批“经济实力强劲、功能布局完善、环境宜居宜业”的强镇,支持发展一批产业“特而强”、形态“精而美”、机制“新而活”的特色镇,增强镇域经济实力和驻地人口集聚能力,提高城镇综合承载能力和基本公共服务均等化水平。“十五五”期间,每个特色产业强镇至少培育1个市级及以上产业集群,镇域主导产业至少拥有1家龙头企业、10家左右关联配套企业。实施镇域亿元级企业和“专精特新”企业培育工程,推动“个转企”“小升规”。每个特色产业强镇至少培育1家市级及以上科

技创新平台或创新创业服务机构。支持各特色产业强镇招引一批驱动引领力强、弥补短板的产业项目,鼓励招商引资项目在镇域间流转。支持有条件的特色产业强镇升级为县域副中心。

专栏 11:聊城市特色产业强镇及主导产业
强镇及主导产业:(1)东昌府区郑家镇(轴承保持器);(2)东昌府区广平镇(钢管产业);(3)临清市烟潘唐(轴承制造);(4)莘县古云镇(绿色化工);(5)阳谷县石佛镇(铜及铜精深加工)。 特色镇及主导产业:(1)东昌府区堂邑镇(葫芦产业);(2)茌平区博平镇(颐养休闲、商贸物流);(3)茌平区乐平铺镇(绿色智慧高效农业);(4)临清市金郝庄镇(纺织产业);(5)冠县清水镇(轴承锻造);(6)冠县定远寨镇(高端装备制造、新能源);(7)莘县朝城镇(畜禽制品);(8)阳谷县西湖镇(电线电缆);(9)东阿县牛角店镇(现代高效农业);(10)东阿县陈集镇(阿胶及阿胶十);(11)高唐县赵寨子镇(花岗岩精密制造);(12)高唐县清平镇(绿色家装材料、乡村旅游)。

第二十五章 融入国家和山东区域发展战略

推进黄河流域生态保护和高质量发展,深度对接京津冀协同发展,加强与长三角、粤港澳大湾区交流合作,深化与中原经济区对接互动,抢抓新一轮鲁西崛起机遇,全面融入济南都市圈,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局。

第一节 推进黄河流域生态保护和高质量发展

筑牢生态安全屏障。以稳定河势、规范流路、保障行洪能力为前提,增加生态绿量、提高生态质量、巩固生态安全。对黄河沿岸绿色长廊进行生态治理,建设集防洪护岸、水源涵养、生物栖息等

功能为一体的生态廊道。通过人工固沙、造林种草等措施,推进防沙治沙。实施沉沙池区生态修复系列工程,推进东阿县等生态治理保护与修复,开展沿黄湿地公园生态补水,打造聊城黄河百里风景区。

推进黄河水资源节约集约利用。落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产要求,用足用好黄河水量指标。全面实行取水计划管理,切实管控重点区域、重点取用水户。大力推进节约用水,严格引黄农业用水定额管控,优化用水结构,提高黄河水资源利用效率。强化取水许可管理,落实黄河水资源消耗总量和强度双控要求。建立引黄生态补水长效机制,实现向河、湖常态化补水,修复地上地下水生态环境。

增强黄河河道防洪能力。坚持黄河干流、金堤河支流统防统治,持续开展控导、险工新(续)建、改建加固工程,加强堤防薄弱段治理,对病险水库水闸实行动态清零。通过堤防加固、河道清淤、建筑物改造提升等,加快实施马颊河、金堤河等防洪达标治理工程,增强河道防洪能力。强化雨水情监测预报预警,提升极端天气和自然灾害预测预报预警能力,完善应急响应体系。

加强黄河文化保护。开展黄河文化遗产普查,对近现代聊城治黄史上的史籍典册、遗址遗迹、传统治河工艺、治河工器具等进行系统、全面挖掘整理,搜集梳理聊城治黄史料。加强黄河故道(聊城段)建筑、墓葬、遗址、民间故事等文化遗产保护。深入挖掘民间文学、传统技艺、传统戏剧、曲艺、民俗等非物质文化遗产,纳

入非物质文化遗产名录进行有序保护。

强化与沿黄地区合作发展。构建“桥头堡”立体通道,规划布局空港物流中心,开辟至中原腹地的航空货运通道。持续打通“断头路”,畅通“瓶颈路”,提升与沿黄毗邻省份(地区)交通基础设施互联互通水平。构建优势互补的产业链,与濮阳市合作共建化工园区。整合聊城的黄河文化、运河文化、水浒文化与中原的殷商、汉魏、北宋等历史文化资源,联合打造“山水圣人·中原古都”精品旅游线路,推行旅游“一票通”,共同开拓客源市场。共同推进金堤河河道治理、堤防建设、流域水环境综合治理。加强与沿黄地区在社会信用体系建设、环境执法等领域联动合作。探索构建省际毗邻地区协同发展带,打造区域性中心城市。

第二节 主动融入国家区域协调发展战略

打造京津冀协同发展联动区。积极承接京津冀地区科技创新资源和产业转移,聚焦高端装备制造、新能源汽车零部件、生物医药等产业,建设产业协作配套基地。深化与京津冀地区高校、科研院所合作,在智能交通、智能电网、农业良种培育、设施蔬菜、新能源汽车等领域开展科研攻关或建设创新平台。发挥聊城市农产品供应优势,立足“聊·胜一筹!”等农产品品牌,引导京津冀企业来聊建设农产品标准化生产基地、农业产业化龙头企业、农产品交易市场,探索开展实验实训基地等合作模式,共建首都“菜篮子”“大厨房”。与北京市海淀区、朝阳区建立联动工作机制,加强招商引

资、医疗合作、干部交流互访等。

深化与长三角交流合作。学习借鉴上海、杭州、苏州等长三角核心城市先进经验,吸引金融资本、科技创新资源。聚焦绿色低碳、人工智能、激光技术等前沿领域,加强与长三角地区在研发设计、智能制造、品牌营销等环节的合作,探索产业链跨区域协同发展路径。依托长三角 G60 科创走廊等平台,重点围绕生物医药、人工智能、新能源等战略性新兴产业领域开展技术对接,推动优质成果在我市落地转化。推动鲁西国际陆港与上合经贸产业园等平台联动发展,打造“一带一路”鲁西门户枢纽,加快融入国际物流体系。

拓展与粤港澳大湾区合作空间。加强与广州、深圳、香港等在对外贸易、招商引资、科技创新、金融服务等领域的合作。支持各行业协会商会、产业联盟发挥桥梁作用,搭建合作平台,助力聊城企业与大湾区企业深化合作。积极引进大湾区在战略性新兴产业、未来产业的先进技术、管理经验和创新人才,学习借鉴大湾区在现代金融、科技创新、商务会展、智慧物流等领域的先进模式。

全面落实对口支援和东西部协作战略。建立干部人才交流机制,加强教育医疗帮扶,助力推进刚察、彭水交通、水利等基础设施项目建设,提升公共服务能力。以刚察农牧业提质增效为核心,推动产业化、生态化、智慧化、品牌化融合发展,增强经济自主“造血”功能。依托聊城农副产品加工优势与彭水特色资源,构建“研发—生产—销售”全产业链,打造“聊城+彭水”协作样板。结合刚察、

彭水文旅资源,开发特色文旅路线,实施优惠政策互推、媒体资源共享,形成文旅产业共建共促新格局。深化消费帮扶,组织刚察牛羊肉、彭水苕粉等特色产品参加展销对接会,拓宽电商销售渠道,形成“产品互通、市场共享”的协作模式,力争打造一批标志性支援协作成果。

第三节 深度融入山东省区域协调发展战略

积极融入济南都市圈。加速推进济南至东阿高速、济南至临清高速、济聊高速改扩建等工程,构建济聊交通网络骨架。依托信发铝业基础,发展汽车轻量化铝材、航空航天铝材,建立济南都市圈铝材协同供应基地。联合济南市国家级检验检测中心设立区域性共享实验室。支持引导东阿县与济南市历下区在医药健康领域,高唐县与济南市市中区在电子信息、装备制造等领域加强产业对接合作。发挥国家区域医疗中心(北京积水潭医院聊城医院)辐射作用,联合济南市核心医院构建跨区域专科联盟。依托济南都市圈产业需求,支持建设高水平职业院校与特色专业。积极对接济南、泰安、滨州等市协同发展农产品精深加工。

落实新一轮鲁西崛起政策。围绕基础设施、产业培育、物流贸易、数字贸易、文化旅游等重点领域,加强与鲁西各市合作,打造鲁西崛起战略支点。加快推进雄商高铁等关键交通基础设施项目,提升与菏泽、德州等周边城市的互联互通水平,构建高效、便捷的区域交通网络。聚焦生物医药、人工智能、新能源等前沿领域,加

大政策扶持与创新投入,全力打造鲁西高端产业发展新高地。依托聊城鲁西国际陆港,建设至青岛港、天津港的海铁联运专线,打造鲁西地区“通江达海”的物流“桥头堡”,显著提升货物集散与贸易能力。串联临清运河古城、东昌湖等文旅资源,打造具有鲁西特色的运河文化旅游带,推动文化旅游产业融合发展。

第九篇 绘就新画卷,建设绿色低碳美丽聊城

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念,深入实施美丽聊城建设工程,以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,加快经济社会发展全面绿色转型。

第二十六章 推进和实现碳达峰

以实现 2030 年前碳达峰和 2035 年自主贡献目标为牵引,实施碳排放双控制度,推进重点领域绿色低碳转型,倡导绿色生产生活方式,积极稳妥推进和实现碳达峰。

第一节 实施碳排放双控制度

实行以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度,健全碳排放统计核算体系,稳步落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。探索建立碳排放预算管理制度,实施碳排放动态监测预警,开展电解铝等产品碳足迹标识认证。依托国家碳计量中心(山东),加大关键领域碳排放计量测试技术攻坚力度。到 2030 年,单位地区生产总值二氧化碳排放降低率达到省定目标。

第二节 推进重点领域绿色低碳转型

工业领域。加强源头管控,将碳排放评价纳入固定资产投资项目节能审查、环境影响评价。加大重点行业低效和落后产能淘汰力度,开展产业集群升级改造。有力有效管控“两高”,对新上“两高”项目实行碳排放等量或减量置换。推进电解铝、煤化工、石油化工等行业重点企业绿色转型,大幅增加绿电消费,合理控制煤炭消费。以新能源、节能环保、循环经济为主攻方向,大力发展绿色低碳产业。推广碳捕集利用与封存(CCUS)技术在化工、能源等领域应用。推进各类园区低碳化改造,推动信发循环产业园实施烟气余热回收,降低单位能耗碳排放,建成省级零碳园区;鼓励鲁西化工等企业争建省级零碳园区,力争创建国家级零碳园区。

建筑领域。严格执行新建建筑节能标准,有序推进既有建筑升级改造,扩大光伏、地热能、高效热泵等在建筑供热、制冷等领域的应用。

交通领域。坚持公共交通优先发展,持续推进绿色交通基础设施建设,提升交通场站、高速公路等设施绿色智能水平,健全充换电站等设施网络。加大清洁运输力度,推进运输车辆新能源化。推动城市公交车、出租车等公共服务用车电动化替代。

公共机构。鼓励通过合同能源管理等方式推进节能改造,加大绿色低碳产品在政府采购中的比例,巩固提升节约型机关创建成果。

第三节 发展循环经济

推动园区循环化发展。深化循环经济示范城市建设,发挥茌平区、临清市国家大宗固体废物综合利用基地的示范带动作用,支持有条件的县(市、区)建设循环经济示范基地。持续推动全市省级及以上开发区及区中园开展循环化改造,鼓励建设一批建筑垃圾资源化利用基地、工业废料回收加工基地、再生资源回收平台等,促进废弃物综合利用、能量梯级利用和循环利用。重点推进赤泥、粉煤灰、脱硫石膏、铜冶炼渣等大宗工业固废减量化、综合利用,加强废钢铁、废有色金属等高效利用,加强城乡生活垃圾、农业废弃物、建筑垃圾等源头减量、无害化处置、资源化利用,推进退役动力电池及风电光伏设备等新兴产业废弃物、废旧家电、废旧电子产品、废旧汽车零部件等循环利用。到 2030 年,大宗固废年利用量达到 1500 万吨,基本建成“无废城市”。

第四节 倡导绿色低碳全民行动

构建“宣教引领、实践养成、激励驱动”全民参与体系,推广绿色低碳的生活理念和生活方式。组织开展全国生态日、节能宣传周、全国低碳日、世界环境日等主题宣传活动,依托新时代文明实践中心、媒体矩阵、学校课堂常态化普及节能降碳知识,提升全民绿色低碳意识。倡导绿色消费,鼓励工业企业更新使用节能设备,鼓励汽车、家电、耐用消费品以旧换新;提倡绿色出行,完善慢行道与公交

网络；提倡“光盘行动”，切实降低粮食和食品损耗浪费；提倡家庭节水节电、使用再生制品，养成日常低碳习惯。鼓励搭建“碳普惠”平台，奖励绿色行为，选树“绿色社区”“低碳家庭”等典型。

第二十七章 加快建设新型能源体系

立足我市能源资源禀赋，推动传统能源转型升级改造、新型能源扩量提质，完善能源绿色转型配套设施建设，构建清洁低碳安全高效的新型能源体系。

第一节 加强能源供应能力

推动传统能源升级改造。按期完成小火电机组关停任务，实现 30 万千瓦以下抽凝机组清零。推动山东能源聊城祥光 2×66 万千瓦热电联产项目、临清德能金玉米 B50MW 机组热电联产项目建设。适时启动华能聊城热电、国能聊城热电亚临界机组提效改造，提升煤炭清洁高效利用水平。在东部城区谋划布局热电联产项目，满足新增工业蒸汽需求。到 2030 年，确保煤电装机容量稳定在 1300 万千瓦左右。

推动可再生能源扩量提质。因地制宜推动风电建设，统筹陆地风电资源，逐步提升风电装机规模，推进能源示范县风电项目、冠县和临清市“千乡万村驭风行动”风电项目建设。适度发展集中式光伏，支持光伏发电与渔业、养殖业等融合发展，支持能源企业

利用自有工业场地、园区、废弃厂房等可利用土地,推广“光伏+工业”模式。充分发挥风电与光伏发电、储能协调互补的优势,适时开展风光储一体化试点。科学合理发展生物质能发电,鼓励有绿电绿汽需求的龙头企业和出口型企业规划建设生物质热电联产项目,重点实施生物质绿色热电工程,新建农林生物质发电项目必须采用热电联产方式,鼓励现有项目进行热电联产升级改造。科学规范推进地热能利用,支持地热资源多元化综合利用工程建设,打造一批建筑供暖等多元化梯级综合利用示范项目。到 2030 年,力争可再生能源装机容量突破 1000 万千瓦,可再生能源装机容量占总装机容量的 45% 以上。

第二节 提高能源消纳水平

优化电网布局。优化主网架结构,规划建设程昱站、罗寨站等 9 个 220KV 和益民站、仙庄站等 28 个 110KV 输变电工程,适时启动 500 千伏变电站建设,谋划推进莲湖、戴庄等高压配网工程建设,全面提升城区电网供电能力。大力推进农网升级改造,建设更新 110KV 线路 272 公里,10KV 线路 2965 公里,低压线路 9557 公里,全面加强农村电力供应。

建设坚强智能电网。推进配电网升级改造,提高接纳分布式能源能力。积极发展虚拟电厂等柔性负荷调控技术,推进配电自动化和智能化建设,不断提高供电可靠性和供电质量。提升分布式光伏就地就近消纳水平,鼓励鲁西集团、祥光铜业等参与源网荷储一体

化项目。加快推进信发集团电解铝实现绿电直连,提升电解铝行业绿电消费比例。加快推进冠县新能源装备制造产业园建设。

合理布局新型储能。合理布局电化学储能、压缩空气储能等新型储能项目,推进“新能源+储能”一体化发展模式。积极打造“零碳园区”“绿电产业园”“源网荷储”等储能试点,对不同能源类型、用能负荷进行智能调控,在电源侧、电网侧等多场景布局新型储能项目。

加强充电基础设施建设。完善充电网络体系,推进具备建站条件的公立医院、文体场馆、交通枢纽、旅游景点等公共区域配建专属充电区。到 2030 年,建成公共充电桩 1.3 万台以上。加快液冷超充、有序充电、车网互动等应用场景推广,到 2030 年,快充比例达到 80% 以上。持续优化城乡充电网络,稳步提升农村地区充电服务覆盖率。

第三节 提升油气保障能力

实施天然气“一张网”行动计划,构建互联互通的天然气输送网络,大幅提升天然气管输能力。谋划实施中俄东线聊城支线、齐河至广平天然气管道项目,推动鲁西专线天然气管道项目建设,多渠道引进气源。适时启动道口铺至莘县大王寨管道、东阿至一千渠管道、道口铺至临清管道项目,保障县(市、区)用气需求。推进 LNG 储配站建设,提升天然气应急储备能力。到 2030 年,天然气综合保供能力达 45 亿立方米。

专栏 12:新型能源体系建设重点项目

煤电项目:(1)临清德能金玉米生物有限公司 B50MW 机组热电联产项目;(2)山东能源聊城祥光 2×66 万千瓦热电联产项目。

风电项目:(1)金风科技 22 万千瓦风电项目;(2)冠县“千乡万村驭风行动”试点风电项目;(3)临清市“千乡万村驭风行动”试点风电项目。

光伏项目:(1)信发循环经济产业园零碳园区光伏发电项目;(2)聊城冠县新能源装备制造产业园屋顶分布式光伏项目。

生物质项目:(1)临清市新华街道热电联产项目;(2)阳谷经济开发区生物质热电联产项目;谋划推进(3)高新区生物质热电联产项目。

储能项目:谋划实施(1)安东聊城东阿曹植 300MW/600MWh 储能电站项目;(2)聊城润赛莘县 250MW/500MWh 储能电站示范项目;(3)山东山容新能源有限公司 100MW/400MWh 储能电站项目;(4)东昌府区乡村振兴 200MW/400MWh 储能站项目(二期);(5)临清经济开发区时代 100MW/200MWh 独立储能项目;谋划推进(6)东昌府区凤南站 300MW/600MWh 储能电站项目;(7)高唐县柴府站 100MW/200MWh 储能电站项目;(8)茌平区孟真 100MW/200MWh 储能电站项目。

油气管道项目:谋划实施(1)中俄东线聊城支线天然气管道项目;(2)鲁西专线天然气管道项目;谋划推进(3)齐河至广平天然气管道项目;(4)道口铺至莘县大王寨输气管道项目;(5)东阿至一干渠输气管道项目;(6)道口铺至临清输气管道项目。

地热项目:(1)东昌府区郑家镇清洁能源集中供暖项目;(2)江北水城旅游度假区朱老庄镇地热能开发利用项目;(3)冠县经济开发区南部地区地热能开发利用项目。

第二十八章 建设高品质生态环境

以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战,生态环境持续改善,国土空间开发保护格局得到优化,生态系统质量和稳定性稳步提升,生态安全格局更加稳定。

第一节 打好蓝天、碧水、净土保卫战

以美丽蓝天为目标,推动城市空气质量达标管理,全面改善空气质量。完善区域联防联控机制,开展挥发性有机物综合治理、重点行业超低排放改造和深度治理、移动源污染治理、面源污染精细化治理。“十五五”期间,全市细颗粒物年均浓度完成省下达的目标任务。

以美丽河湖建设为导向,深入推进重要河流、湖泊保护治理。实施重点河道控源截污、清淤疏浚、生态修复。严格地表水、地下水污染协同防治,补齐城乡污水收集和处理设施短板,基本完成城市建成区整县(市、区)雨污合流管网清零。到2030年,国控地表水考核断面水质优良比例达到国家下达的目标要求。

开展土壤污染源头防控行动,强化优先保护类耕地管理,扎实推进受污染耕地安全利用和风险管控。严控重点行业重金属排放,开展耕地周边涉重金属行业企业排查整治。推进农业清洁生产,统筹推进科学施肥增效、农药减施增效、地膜科学使用、秸秆综合利用和畜禽粪污处置。到2030年,受污染耕地安全利用率完成省定目标,土壤环境风险得到全面管控。

第二节 推进生态环境系统治理

推进重要生态系统保护和修复。开展河湖生态整治,推进以黄河、大运河、漳卫河等骨干河道为重点的生态廊道建设。科学实

施国土绿化行动,严格林地保护与管控,强化山东黄河国家森林公园等自然保护地林木资源的保护。实施人工影响天气服务能力提升工程。完善湿地保护体系,加强对洛神湖、金牛湖等区域的生物多样性保护。到 2030 年,全市森林覆盖率完成省定目标,水土保持率达到 90%左右。

提升生物多样性保护水平。改善野生动植物生存环境,在自然河面、湿地公园、水库等区域,加强震旦鸦雀等珍稀濒危鸟类栖息地保护,打造生物多样性保护工作“聊城样本”。健全种质资源保护与利用体系,加强生物遗传资源保护和管理,强化外来入侵物种防控。到 2030 年,市内国家重点保护野生动植物物种、濒危野生动植物及其栖息地得到有效保护。

强化环境安全风险防控。严控危险废物环境风险,加强危险废物收集、贮存、利用、处置全过程控制,提升医疗废物集中处置能力,健全危险废物环境风险隐患排查长效机制。推进新污染物治理行动,将管理要求纳入环境影响评价、绿色制造标准体系。加强核安全与放射性污染防治,实现全市所有涉源单位从严监管全覆盖。主动适应气候变化,强化气候变化对关键脆弱领域和区域的影响和风险评估。提高突发环境事件预防、预警和应急处置能力,科学、有序、高效应对突发环境事件。

第三节 推进生态产品价值实现

探索生态产品价值实现路径,推动“绿水青山”向“金山银山”

转化。摸清湿地、森林、农业等生态资源家底,重点推进黄河故道湿地、马颊河生态带等区域价值评估。创新“生态+”转化模式,发展研学旅游、森林康养等业态,引导社会资本参与生态修复与价值开发,推进茌平区、冠县省级生态产品价值实现试点县建设,推动高唐县实施黄河故道沙区生态修复综合治理。实施生态系统碳汇巩固提升行动,加强湿地、森林固碳功能修复。严格生态环境损害赔偿,明确污染环境、破坏生态等行为的赔偿责任,推进排污权、用能权、用水权等环境权益交易,探索碳汇赔偿、水权补偿等市场化方式,引导企业从被动担责转向主动增绿。

第四节 优化国土空间开发保护格局

严格落实“三区三线”划定成果,实现国土空间开发保护“一张图”管控,强化空间用途管制和布局优化,构建协调有序的市域国土空间开发保护新格局。聚焦农产品主产区、重点生态功能区、城市化地区三种基本功能类型,以及能源资源富集区、历史文化资源富集区等叠加功能类型,制定差异化配套政策,完善生态环境分区管控体系。落实最严格的耕地保护制度,守住永久基本农田保护红线。严格管控城镇开发边界,推动城镇空间内涵式集约化绿色发展。推进生态保护红线评估调整,到“十五五”末,确保生态保护红线面积不低于 78 平方千米。推动重点自然资源统一确权登记,编制全市自然资源资产负债表。加快“空天地一体”智慧监测平台建设,加强自然资源数字化治理,建设自然资源低空智慧监管先行区。

专栏 13:聊城市生态文明建设重点项目

节能降碳项目:(1)临清三和纺织机电设备节能改造项目;(2)阳谷凤祥股份有限公司养殖场氨减排项目;(3)聊城城市建筑智慧绿色低碳节能改造提升项目;(4)信发华信铝业全石墨化阴极结构余热回收智能化改造与绿色低碳节能提升项目;(5)信发集团电解槽阴极结构优化深度节电项目;(6)信源集团提质增效节能降碳创新项目;(7)聊城市医疗卫生及公共机构用能设备改造节能降碳一体化项目。

循环经济项目:(1)经开区再生资源“互联网+回收”平台建设项目;(2)阳谷县有机废弃物资源化综合利用项目;(3)东昌府区高效回收绿色分拣项目;(4)莘县农林废弃物秸秆资源化利用项目;(5)山东宏丰贵邦环保科技危固废综合利用项目;(6)聊城市财信实业年回收加工 300 万吨废钢铁再生资源项目;(7)新泉林集团循环利用产业园项目;(8)临清市畜禽养殖粪污资源化利用项目;(9)聊城市绿色基建与资源循环一体化项目。

水环境治理项目:(1)高唐县地表水监管能力提升项目;(2)莘县化工产业园废水有毒有害污染物综合毒性监管能力建设项目;(3)聊城市饮用水源地水质综合毒性生物预警监测网络体系建设项目;(4)唐公沟入河口人工湿地水质净化工程;(5)冠县定远寨人工湿地水质净化工程;(6)经开区四新河水质净化提升项目。

污染治理项目:(1)冠县 PM_{2.5} 与臭氧协同管控项目;(2)莘县全城镇区生活污水处理设施设备更新改造巩固提升工程;(3)临清市污水处理厂再生水回用配套工程项目。

环境基础设施提标改造项目:(1)国家碳计量中心(山东)项目;(2)聊城市乡镇环境空气质量监测站房建设项目。

第十篇 绽放新魅力,推动文化繁荣 和文旅深度融合

大力传承和弘扬中华优秀传统文化,深入挖掘“两河”文化资源,着力提升公共文化服务水平,推进文旅深度融合发展,更好担负起新时代文化使命。

第二十九章 弘扬和践行社会主义核心价值观

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,推动党的创新理论研究传播,不断提升价值凝聚力和主流舆论引导力。

第一节 推动党的创新理论研究传播

深入实施“习语‘聊’亮”凝心铸魂工程,健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系。落实党委(党组)理论学习中心组学习制度,开展分众化、精准化、互动化理论宣讲。实施马克思主义理论研究和建设工程、哲学社会科学创新工程,深入推进羡林学者培育工程,组织开展地方文化研究,加强重点学科培育。深化全环境立德树人,推动校园文化建设,加强青少年理想信

念教育。统筹推进企业、农村、机关、学校、社区等基层思想政治工作。加强大中小学思想政治教育一体化建设。

第二节 提升主流价值凝聚力

培育和践行社会主义核心价值观,完善理想信念教育、爱国主义教育、集体主义教育、社会主义教育、全民国防教育工作机制。弘扬中国共产党人精神谱系,赓续红色基因。挖掘孔繁森精神的时代内涵,持续擦亮“繁森故里石榴红”品牌,扎实推进民族团结进步工作。加强爱国主义教育基地、革命历史类纪念设施、遗址管理和使用。统筹推动城乡精神文明建设,提升文明培育、文明实践、文明创建水平。开展文明风尚行动,提高群众文明素养和社会文明程度。开展群众性精神文明创建活动,推动文明城市创建向县域延伸,持续巩固全国文明城市创建成果。注重家庭家教家风建设。统筹推进美德和信用体系建设,倡树美德健康新生活。整合新时代文明实践阵地资源,推进文化社区(文化书院)建设。实施文明乡风建设工程,深化推进农村移风易俗。健全网络生态治理长效机制,实施网络优质内容培育工程,引导规范网络文化健康发展,净化未成年人网络环境。

第三节 提高主流舆论引导能力

深化主流媒体系统性变革,推进新闻宣传和网络舆论一体化

管理。健全适应全媒体生产传播的管理体制和运营机制,完善更加灵活高效的媒体资源配置和市场运行方式,深化“新闻+政务+服务+商务”运营模式。大力开展舆情服务、数据服务、政务运营、技术运维和智慧城市等新兴技术服务,进一步优化和完善“聊城”客户端功能,构建“一端百面”的智媒生态。统筹新闻信息服务和网络内容服务,增强议题设置和正面宣传能力,一体开展内容管理、生态治理。组建聊城数字文化科技公司,做好全市文化资源数据采集、管理、开发工作。成立“两河头雁”新型多频道网络(MCN)机构,实施“城市记忆”数字工程。建强全媒体人才队伍。依托聊城市国际传播中心,实施“两河文化”海外推广,深化对外文化交流合作,提升城市国际知名度和影响力。

第三十章 繁荣发展文化事业

弘扬中华优秀传统文化,坚持创造性转化和创新性发展,立足聊城特色文化资源禀赋,着力提升文化软实力和影响力。

第一节 加强文化遗产系统性保护

全面落实保护第一要求,严格落实新修订的文物保护法,落实地上文物“先调查、后建设”、地下文物“先考古、后出让”制度。推进文化遗产系统性保护和统一监管督查。加强文物预警保护,实施文物“消防、安防、防雷”工程,开展全国重点文物保护单位卫星

遥感执法监测,增强文物违法问题监测预警能力。加强各级文保单位、名人故居、革命遗址等保护。推进“红色阳谷”“追忆英模人物”“踏寻将帅足迹”“红色星火燎原”整体保护展示。加强历史文化名城名镇名村(传统村落)、历史文化街区(历史地段)、历史建筑有效保护和活化利用,稳步推进聊城市大小礼拜寺街等历史文化街区保护提升项目,以及美丽河湖项目、临清市历史文化街区保护提升项目,引入多元业态,持续提升古城活力。加强各级非物质文化遗产代表作项目名录体系建设,建立传承人梯队培养体系,推进非遗进校园、进社区常态化,打造非遗传承实践基地。“十五五”期间,全市新增省级及以上非遗项目 20 项、市级项目 100 项;省级及以上非遗代表性传承人 20 人、市级传承人 100 人。

第二节 推动文化资源活化利用

立足“两河明珠”城市资源优势,创新“两河”文化研究宣传,统筹整合高校、科研院所、媒体、文化单位力量,用新媒体、新表达、新载体讲清楚文化遗产所蕴含的历史、人文、审美、时代价值,推出更多学术作品、文艺精品、新闻产品。统筹推动黄河、大运河国家文化公园和文化体验廊道建设。加快推动海源阁古籍“归阁工程”和海源阁片区改造提升,持续开展古籍展陈阅读、学术交流、文化教育等特色活动。立足我市丰厚黄河文化、运河文化、红色文化、农业文化、美食文化、康养文化、灵芝文化、葫芦文化等特色资源,持续办好二十四节气非遗节、葫芦文化艺术节、中医药文化旅游体验

周、戏剧美食节等品牌活动,构建文商农旅深度融合发展新模式。

第三节 提升公共文化服务水平

聚焦推动优质文化资源直达基层,坚持“送文化”与“种文化”相结合,培育高水平文化人才队伍。实施“水城文艺高峰计划”,加强文艺精品创作,发展新大众文艺。广泛开展群众性文化文艺活动,加大优秀电影作品和文艺演出投放力度,增加音乐节、演唱会等大型活动供给。面向全市培植不少于100个群众文艺团队,推进优秀群众团队“百团汇演”。创新小戏小剧创演模式,开展“百灵鸟”志愿服务等活动。加强城乡公共文化服务标准化均等化建设,拓展城乡书房、文化书院等沉浸式新型公共文化空间,深化全民阅读,打造“书香聊城”。持续加强公共文化云平台建设,整合各类公共文化服务资源和信息,为群众提供艺术鉴赏、非遗展示、文化培训等一站式服务。

第四节 培育壮大现代文化产业

推动国有文化企业发展,发展“新闻+政务+商务+服务”形式,积极探索国有文化企业发展新路径。聚焦葫芦、中医药等重点文化产业,推动企业集聚发展,做大做强优势文化产业。深入实施“山东手造·聊城有礼”工程,持续开展文化创意设计和城市伴手礼大赛,鼓励手造企业提升创新能力。推进文化和科技深度融合,

搭建数字化文化体验场景,培育扶持动漫、自媒体、微短剧、创意设计、数字出版等新兴文化业态。

第三十一章 推动文化和旅游融合发展

立足文化资源禀赋与产业基础,加快构建具有聊城特色的现代文旅产业体系,不断增强文旅产业竞争力和区域影响力,为经济社会高质量发展注入新动能。

第一节 加快发展聊城特色旅游

依托现有优质文化旅游资源,培育和建设一批高品质景区,打响“两河之约”文旅品牌。开发运河文化遗产游、运河名城古镇游、名人足迹寻踪游、名著研学游、运河非遗游、红色文化游、影视文化游等旅游产品,打造美食美景、夜游水城、“运河漫步”、文旅“出海”等特色板块。完善旅游基础设施和公共服务体系。以提升服务品质与产业能级为核心,聚焦“吃住行游购娱”全链条升级,推进旅游基础设施智能化改造。以创建5A级景区、国家级旅游度假区、国家级文化生态保护区、国家级夜间文旅消费集聚区、国家级旅游休闲街区等五大国家级品牌为抓手,推动景区、酒店、街区等文旅载体全面提质增效,构建具有聊城特色的文旅产品体系。加快推进东阿中医药文化旅游区创建5A级景区,适时推动东昌湖风景区创建5A级景区,支持东宛园创建4A级景区,打造一批具有区域引领

力的“国字号”品牌，全面提升聊城文旅的知名度、影响力。力争到2030年，全市年接待国内游客破4000万人次、国内旅游收入破400亿元。

第二节 全域全业态发展旅游产业

以“文旅+”为突破口，推动文旅与党建、农业、康旅、工业、教育、体育、交通、水利等产业融合为抓手，构筑全域旅游产业融合体系。

文旅+党建。依托孔繁森同志纪念馆、中共鲁西北地委旧址纪念馆、刘邓大军强渡黄河战役纪念馆等红色文化场馆，策划红色主题的“红色+”产品，以“聊城有礼 聊表心意”为品牌，将聊城红色文化、“两河文化”、聊城非遗等文化文物资源与廉洁元素相结合，设计制作具有聊城特点、运河特色的廉洁文化文创作品。围绕重要时间节点、重大历史事件等，推出系列主题精品展览，重点推出以“抗战精神”“孔繁森精神”等为主题的革命文物展览。

文旅+农业。依托莘县蔬菜、东昌葫芦、东阿黄河鲤鱼、高唐锦鲤、冠县梨园、冠县灵芝、茌平枣园、临清桑黄等特色农产品种植基地，通过发展高科农苑、观光农园、文化创意、乡村民宿等文旅项目，发展特色乡村旅游点。举办“村BA”“村超”“村乒”“村排”等富有农趣农味的乡村赛事活动。发展美丽田园、景观农业、农耕体验、野外探险、户外运动、研学旅行等新业态，拓展乡村生态游、休闲游。

文旅+康养。利用温泉、阿胶等资源，融合康养、休闲、健体、旅游、会议、会展等业态，构建多元康养旅游产品。加大对温泉医药养生、温泉瑜伽养生、温泉针灸养生等温泉养生项目多样性的开发。依托“阿胶之乡”品牌，以阿胶城、阿胶世界为主体，打造东阿中医药文化旅游区。

文旅+工业。加快建设特色工业旅游区(点)，形成以东阿阿胶、乖宝宠物食品等一大批工业企业为代表的，集体验与购物于一体的工业旅游园区，打造一批成熟的工业旅游线路。积极发展旅游装备制造业、特色产品加工业，大力培育具有自主品牌的休闲、登山、滑雪、露营、探险、低空飞行等各类户外用品。

文旅+教育。依托聊城大运河、水浒文化、农耕文化、非物质文化遗产等资源，寓教于游，积极开发“运河文化研学游”“名著名人研学游”“传统文化研学游”“水浒文化研学游”“黄河文化研学游”等主题研学旅行产品。推出“聊城娃游聊城”“聊城，一座聊得来的古城”等专题活动，推广聊城市研学旅游。

文旅+体育。将体育赛事、民俗运动与旅游各元素充分融合，开发形式多样的户外体育运动旅游产品。依托东昌湖、望岳湖文化体育公园等，打造环湖马拉松、水上运动、户外露营、低空运动等项目。依托大运河风光带，利用通航水道、漕运遗址、沿岸设施等举办运河泛舟运动游，开展徒步、骑行、户外研学等户外活动。推广赛艇、皮划艇等大众化水上运动，积极举办国际龙舟赛、运河灯光艺术节等品牌活动。

文旅+交通。推动自驾车旅游发展,培育汽车运动产业,积极推进旅居车等汽车装备制造业建设。推进自驾车旅居车营地建设。增强水上交通建设,依托东昌湖广阔水面和辖区水网优势,打造特色水上交通旅游休闲产品、水上俱乐部、水上运动、水上实景演出等水上旅游产品,做大做强水城水上休闲产业,强化江北水城品牌特色。

专栏 14:聊城市文化强市重点项目

城市文商旅融合类:(1)水城之门项目;(2)交运文旅大市场改造升级项目;(3)高唐双海湖旅游度假区项目;(4)悦来港—商务度假项目;(5)天沐医养文旅综合体项目;(6)聊城市数智传媒产业园项目。

文化保护传承与活化利用类:(1)聊城市大小礼拜寺街等历史文化街区保护提升项目;(2)临清市运河文化保护传承利用项目;(3)阳谷县大运河保护提升项目;(4)临清市历史文化街区保护提升项目;(5)海源阁古籍归阁及数字海源阁项目;(6)聊城杂技非遗传承演艺发展基地项目;(7)尚庄考古遗址公园展示提升项目。

景区品质提升与公共服务优化类:(1)聊城市河济文化研究中心(聊城市博物馆新馆)项目;(2)东阿中医药文化旅游区项目;(3)大聊之城文商旅综合体项目;(4)高唐乡村旅游度假综合体项目;(5)高唐锦鲤若诗画项目;(6)柳林镇文旅项目;(7)景阳冈景区综合服务提升项目。

第十一篇 共创新生活,建设共同富裕幸福聊城

坚持人民至上,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,持续办好民生实事,提升基本公共服务均衡性和可及性,不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

第三十二章 促进高质量充分就业

深入实施就业优先战略,把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标,坚持稳岗位、扩规模、保重点、提质量、优服务、防风险,持续促进就业质的有效提升和量的合理增长。

拓展就业岗位。构建就业友好型发展方式,大力发展就业带动能力强、有利于就地就近就业的产业,提升经济发展对就业的带动力。支持农副产品加工、机械装备、纺织服装、造纸印刷等劳动密集型制造业发展,提供更多就业岗位。大力发展东昌葫芦、侯营小棉袄等乡村特色富民产业,提升县域就业承载水平。扩大住宿餐饮、家政服务等劳动密集型服务业就业岗位,加快发展基于平台经济的新就业形态,支持多渠道灵活就业,推进实现高质量充分就业。实施“五重一基”就业岗位挖潜扩容计划,深入挖潜重大战略、重大项目、重点领域、重点产业、重点企业和基层城乡就业岗位。实施“创业聊城”系列行动,推行“创业陪跑”和“个人创业一件事”

集成服务,以创业带动就业。

加强技能培训。建立以企业自主培训和市场化培训为主、政府补贴性培训为补充的新型培训体系。发挥企业技能人才培养培训主体作用,支持企业自主开展岗前培训、转岗培训、新型学徒培训,深度推进校企合作、产教融合,全面提升劳动者就业素质和技能水平。优化整合各类培训资源,引导职业院校、技工院校、社会培训机构、大中型企业参与社会化培训。实施“技能兴聊”工程,完善终身职业技能培训体系,开展“技能照亮前程”培训行动,聚焦高校毕业生、农村转移就业劳动者、登记失业人员、就业困难人员等重点群体,围绕康养托育、先进制造、现代服务、新职业等重点领域,分行业、分领域开展职业技能培训。开展培训项目质效评估,探索建立与培训效果挂钩的差异化培训补贴机制。

健全就业创业公共服务体系。推进“创业聊城”建设,健全“创业陪跑”机制,举办创新创业大赛,以创业带动就业。建设“社区微工厂”“家门口就业服务站”“15 分钟就业服务圈”等载体,提升基层就业创业公共服务水平。扩大“数智就业”服务网点规模,常态化实施“百场招聘促就业”行动,打造三级零工市场服务站点,提高劳动力市场供需匹配效率。加力落实稳岗返还、减税降费、社保补贴等一揽子政策,推行“政策找人、免申即享”服务模式。完善就业援助制度,大力实施以工代赈、用好公益性政策性岗位资源,确保零就业家庭动态清零。加强劳动者权益保障,强化劳动关系协商协调、调解仲裁、行政指导和监察执法。构建就业风险监测预警体

系,有效应对产业结构调整和技术变革对就业市场的冲击。

第三十三章 提高居民收入水平

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,深化收入分配改革,提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重,实现居民收入增长和经济增长同步。

优化收入分配格局。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制,促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制,推行工资集体协商,健全最低工资标准调整机制,引导工资分配向基层一线倾斜。深化国有企业工资决定机制改革,完善机关事业单位工资和津贴补贴制度。完善企业薪酬调查和信息发布制度。多渠道增加城乡居民财产性收入,丰富居民可投资金融产品。统筹用好员工持股、股权激励、股权分红等中长期激励措施。强化以增加知识价值为导向的分配政策,提高科技成果转化收入分配比例。加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节。更好发挥第三次分配作用,促进和规范公益慈善事业发展,探索慈善有效实现形式。

稳步扩大中等收入群体规模。实施城乡居民增收计划,有效增加低收入群体收入,提高中等收入群体比重,推动形成橄榄型分配格局。聚焦重点群体精准实施增收政策,提高高校毕业生就业匹配度,推动技术工人薪酬和技能“双提升”,全面落实农民工工资

支付保障制度,多措并举促进中小企业主和个体工商户稳定经营持续增收,培养高素质农民和农村致富带头人,提高增收致富能力。规范收入分配秩序和财富积累机制,支持勤劳创新合法致富,鼓励先富带后富促共富,合理调节过高收入,取缔非法收入。

第三十四章 办好人民满意的教育

坚持立德树人根本任务,以建设教育强市为目标,巩固提升基础教育,优化发展职业教育,特色发展高等教育,健全完善终身教育、特殊教育等教育体系,统筹推进教育综合改革,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

第一节 推动基础教育扩优提质发展

推进学前教育普惠发展。优化普惠性幼儿园布局规划,推进原有学前教育资源整合提升,城镇居住区新建配套幼儿园全部转为公办幼儿园,逐步免除学前教育保育教育费。持续推行镇村一体化管理模式,提升幼儿园办园条件,提高优质园占比。鼓励有条件的幼儿园开展延时服务和招收2—3岁幼儿,促进学前教育托幼一体化发展。到2030年,所有县(市、区)通过国家学前教育普及普惠县验收。

推进义务教育均衡发展。统筹推进“强校扩优”“强课提质”“强镇筑基”行动,完善集团化办学、城乡学校共同体建设。深入实

施义务教育学校办学条件标准化建设工程,推进城乡教育一体化发展。统筹县域教育资源均衡配置,提升县域义务教育均衡发展水平,有序推进小班化教学。到 2030 年,所有县(市、区)通过国家义务教育优质均衡发展县验收。

推进普通高中特色发展。推进公办普通高中学位扩容,有序扩大招生规模,支持优质高中集团化办学,拓展优质教育资源。实施县域普通高中振兴行动计划,全面提升县域普通高中办学水平。深化“强科培优”行动,加强学生科学素养及实践能力培养。推进普通高中“特色学科+特色高中”建设,做好特色高中和学科基地创建工作。

推动特殊教育融合发展。建立健全特殊教育办学体系,确保具备条件适龄儿童全部接受义务教育,提高特殊教育生均预算内公用经费标准。因地制宜建设特殊教育学校、设立特教班。加强特殊教育与普通教育、职业教育结合,与信息技术、医疗康复产业融合,推广医教结合、康教结合模式,提高送教上门质量。

持续优化学校布局。建立健全与人口变化相适应的教育综合改革及资源调配机制,扩大迎峰学段和学龄人口净流入城镇的教育资源供给。开展小规模学校布局优化三年行动,“一镇一策”撤并乡村“小散弱”学校,到 2027 年年底实现小规模学校“应撤尽撤”。加强教师、校舍等教育资源跨学段动态调整和余缺调配,建立适应人口变化的全学段基础教育资源调配机制。

第二节 建设职业教育与高等教育发展新高地

深化现代职业教育体系建设。优化中等职业学校布局,通过合并、共建、联办、划转等方式,推进全市中职教育协调发展。推进高职教育增量扩容,扩大中高本贯通培养规模,推动聊城科技职业学院扩大办学规模。稳步发展本科层次职业教育,鼓励聊城职业技术学院创建本科层次职业学校,争取新设1—2所高职院校。扩大职普融通试点范围,稳步推进普通高中和中等职业学校课程互选、学分互认、资源互通、学籍互转。健全职业院校专业设置动态调整机制,扩大院校职业培训规模。

推进高等教育创新优质发展。围绕十二条制造业重点产业链,加快聊城大学及相关院校生物制造、能源材料、智能装备等新兴交叉学科和区域急需学科建设。推动聊城大学建设一流高水平应用型大学,争取博士学位授予权。鼓励校地校企共建聊城大学先进技术研究院等高水平科创平台,推动中国—太平洋岛国应对气候变化合作中心、黄河学研究院、运河学研究院等平台建设。支持东昌学院产教融合、校地合作,实现高质量发展,推进东昌学院转设聊城理工学院。

第三节 完善教育治理能力与支撑体系

深入推进五育融合。构建大中小学一体化高质量思政工作体系。充分发挥学校育人主阵地作用,鼓励探索项目式、情境式教

学,把德智体美劳“五育”融入教育教学全过程。强化学科融通与实践活动载体建设,“一校一品”打造劳动教育、科技创新、阳光体育等融合特色品牌。深化“向阳成长—青少年心理健康护航行动”,优化学校心理健康教育质量。

深化教育综合改革。推进中考改革,扩大优质高中招生指标到校。全面实施中等职业学校和普通高中同批次招生,高中阶段不作职普比例限制。完善学校、教师、学生评价体系,统筹开展教育评价活动。

加强教师队伍建设。加强师德师风管理,完善师德师风建设长效机制。持续开展水城名师、名校校长、名班主任培养,全面开展教师学历提升工程。持续推进“县管校聘”,推动落实分级竞聘改革,完善教师绩效工资分配办法,加快实现教职工编制资源在市域内跨学段、跨县(市、区)统筹使用。建立教师梯队成长支持体系,健全教师工资正常增长机制。提升教师地位,形成尊师重教良好风尚。

构建便捷多元的继续教育体系。完善终身教育制度保障,健全全民终身学习推进机制,到2030年年底,建成覆盖城乡、体系完备的四级社区教育办学体系。丰富社区教育资源,依托聊城开放大学、老年大学及各社区教育中心,开展学历继续教育和职业技能培训。深入推进学习型社会建设,提升终身教育水平。

专栏 15:聊城市教育现代化重点项目

基础教育:(1)聊城一中老校区扩建项目;(2)聊城三中开发区校区改建项目;(3)聊城市第一实验学校高中部餐厅扩建项目;(4)东昌府区郑官屯高中建设项目;(5)东昌府区范恭屯高中建设项目;(6)茌平区第二中学教学综合楼及餐厅楼建设项目;(7)临清市实验高级中学教学楼建设项目;(8)冠县武训中学基础设施建设项目;(9)阳谷县第一中学异地新建项目;(10)东阿县实验高中新校区建设项目;(11)高新区高级中学建设项目。

职业教育:(1)聊城科技职业学院南校区建设项目;(2)聊城市技师学院高新产教融合实训基地建设项目;(3)聊城市数字财经虚拟仿真实训基地建设项目;(4)聊城职业技术学院设备更新改造项目;(5)聊城市技师学院设备更新改造项目。

高等教育:(1)聊城大学东昌学院新校区二期;(2)中太绿色低碳国际合作交流中心。

第三十五章 健全多层次社会保障体系

深入推进高质量参保扩面行动,健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次、多支柱社会保障体系,不断增强社会保障的可持续性、可及性、安全性、便捷性、规范性。

第一节 健全各类社会保障制度

落实基本养老保险政策。落实基本养老保险全国统筹要求,稳妥推进机关事业单位养老保险制度改革。落实居民养老保险制度,逐步提高城乡居民基础养老金。加快发展多层次、多支柱养老保险体系,稳步扩大职业年金、企业年金、个人养老金覆盖范围。聚焦灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等重点群体,推进高质量全民参保,全面取消在就业地参保户籍限制,不断扩大社会保

险覆盖范围。落实基本养老保险筹资和待遇合理调整机制,按照国家 and 省部署要求调整退休人员基本养老金。

提升工伤保险和失业保险保障水平。贯彻落实工伤保险、失业保险省级统筹要求。发展多层次工伤保障体系,实施新就业形态人员职业伤害保障政策,做好工伤预防和工伤康复工作,落实工伤保险费浮动费率政策。按照省统一部署,稳步提高失业保险和工伤保险定期待遇水平。

完善医疗保障体系。健全以基本医疗保险为主体,以大病保险与医疗救助为托底,商业保险为补充的多层次医疗保障体系,促进各类医疗保险互助衔接,提高重特大疾病和多元医疗需求保障水平。落实基本医疗保险省级统筹要求,优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策。健全医保基金监管协调机制,形成监管合力。推进医保服务体系建设,提升经办服务质量。推进医保数据共享和应用,构建定点医药机构履约考核和信用评价双重评估体系。加强医保基金安全运行,建立基金收支数字化动态评估机制。

健全社会救助制度。健全完善、迭代升级社会救助体系。加强基层党组织对社会救助工作的全面领导。全面落实社会救助政策,规范开展低收入人口认定工作;完善临时救助制度,发挥急难型临时救助作用。鼓励引导社会力量广泛参与关心关爱和救助帮扶工作。完善发展服务类社会救助政策措施,推动社会救助事业从基础型“保生存”向综合性“保基本、防风险、促发展”转型升级。坚持“尽力而为、量力而行”,完善城乡低保、城乡特困、困境儿童、

残疾人等服务保障体系。

优化社保经办服务。推动社会保险高频事项“一网通办”、跨域通办、免申即享。推进工伤职工就医联网结算,加快省级工伤康复重点联系城市建设,推进工伤康复事业高质量发展。提升社保关系转移接续便利度水平。拓展社保卡应用场景,构建“一卡通”管理和服 务新模式。

第二节 稳步推进基本公共服务均等化

坚持以促进机会均等为核心,完善基本公共服务均等化评价标准,健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。全面深化事业单位改革,强化公益属性,提升基本公共服务提供能力。鼓励支持社会力量加强普惠性规范性服务供给,面向广大人民群众提供价格可负担、质量有保障的普惠性非基本公共服务。加强县域基本公共服务供给统筹,强化财政承受能力评估,完善投入保障长效机制。推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向生活困难群众倾斜。

第三十六章 构建房地产发展新模式

健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,形成“刚需有保障,改善有商品”住房供给新格局,推动行业从“住有所居”向“住有宜居”迈进。

第一节 优化保障性住房供给

完善多层次住房保障体系。构建以公租房、保障性租赁住房、共有产权住房为主体的多层次住房保障体系。精准保障低保低收入住房困难家庭基本居住需求,实现公租房“应保尽保”。扩大保障性租赁住房供给,推进灵活就业人员参加住房公积金制度,着力解决新市民、青年人等群体的阶段性住房困难。探索建立农村低收入群体住房安全保障长效机制。

创新供给模式与盘活存量资源。鼓励通过收购、转化、改建等方式盘活闲置存量住房资源,转化为保障性住房。优化完善房票闭环管理模式,拓宽保障性住房筹建渠道。简化农村旧房改造审批手续,提升农村住房品质。多元渠道筹措资金,为保障性住房建设提供有力支撑。

第二节 增加改善性住房供给

全面建设“好房子”。加强优质地块供给,全链条提升住房设计、建造、维护和服务水平,推进高品质住宅建设,打造安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。提升住宅层高、采光、通风等设计标准,推广绿色建筑、装配式建筑 and 智能建造,强化从规划设计到验收交付的全过程监管。

健全管理服务体系。实施物业服务质量提升行动,推广“红色物业”,探索信托制物业等新模式,解决群众反映突出的物业问题。

积极推行房屋安全体检、安全管理资金、质量安全保险三项制度，建立房屋全生命周期安全管理长效机制。

第三节 推动行业高质量发展

推动行业转型升级。以发展绿色建筑、装配式建筑 and 智能建造为抓手，引导建筑企业提质增效。推广钢结构装配式建筑在校舍、医院等公共建筑中的应用。鼓励使用新型建材，拉长产业链。紧密对接城市更新、老旧小区改造，完善教育、养老、停车等社区配套。

构建行业发展新模式。完善“人、房、地、钱”要素联动机制，健全住宅用地供应与城镇人口变动、存量房产相衔接的动态调节机制。有力有序推进现房销售试点，从根本上防范交付风险。引导企业围绕高品质住宅下功夫、求突破，满足群众刚性和多样化改善性住房需求。持续提升房地产业对经济社会发展的贡献度，实现平稳健康高质量发展。

第三十七章 加快建设健康聊城

全面落实健康优先发展战略，推动“以治病为中心”向“以健康为中心”转变，提高人均预期寿命和人民健康水平。推进医疗、医保、医药协同发展和治理，促进分级诊疗，构建具有聊城特色的医疗服务体系。

第一节 构建优质高效医疗服务体系

打造冀鲁豫三省交界医疗高地。优化医疗机构功能定位和布局,推进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。全力推进北京积水潭医院聊城医院国家区域医疗中心建设,打造辐射晋冀鲁豫的区域骨科与烧伤诊疗高地;提升聊城市人民医院省级区域医疗中心综合能力,力争在疑难危重症诊疗、医学科技创新领域达到省内领先水平;建强市精神卫生中心省级精神专科区域医疗中心,强化心理健康与医养结合服务特色。以市级专科医院为龙头,构建覆盖全市、辐射周边的急危重症救治与疑难病症诊疗体系,培育1—2个专科类别区域医疗中心。实施县级医院综合能力提升工程,重点加强急诊急救、重症医学、感染性疾病等专科建设,到2030年,实现县级医院综合服务能力全面提升,县域就诊率稳定在90%以上,基本实现“大病不出县”目标。

实施医疗卫生强基工程。以人员、技术、服务和管理下沉基层为重点,加快建设紧密型城市医疗集团和紧密型县域医共体,推广“分布式检查、集中式诊断”,加快推进分级诊疗。持续开展“优质服务基层行”活动,加强乡镇卫生院、社区卫生服务中心特色科室建设,建成县域医疗服务次中心15个、中医特色卫生院30个、特色专科卫生院60个。强化基层医疗机构运行保障,推进村卫生室改造提升,提升乡村两级医疗卫生服务能力。持续推广家庭医生签约服务模式。

第二节 深化医药卫生体制改革

围绕医保支付、药品耗材集采、价格调整等关键环节,健全医疗、医保、医药统一高效的政策协同、信息联通与监管联动机制,提升三医协同治理能力。深化公立医院综合改革,坚持公益性导向,完善投入保障、编制管理、服务价格动态调整与薪酬制度改革,重点体现技术劳务价值,全面建立现代医院管理制度。加强医疗服务质量和安全、机构运行、从业人员行为等跨部门综合监管,规范社会办医发展。加快全民健康数智化建设,发展“固定+流动+互联网+AI”的基层服务模式,推动优质医疗资源下沉。

第三节 推进中医药传承创新发展

进一步发挥中医药在防治康管等方面的特色优势,强化市、县级中医医院区域龙头作用,加强中医临床优势专科与专科集群建设。夯实基层服务网络,强化中医药适宜技术推广应用,推进常见病多发病中医药服务同质化。健全中西医结合服务体系,依托省级中西医协同“旗舰”医院和国家“旗舰”科室,建设中西医协作诊疗中心。健全中西医结合诊疗体系,聚焦重大疑难病开展多学科协作。建强中西医重点学科与实验室平台,推动产学研合作和成果转化。推进中医药生活化,建设中医生活化试点项目,依托药食同源平台研发高附加值产品,擦亮“东阿阿胶”“冠县灵芝”“临清桑黄”“成无己”“东阿艾草”等中医品牌,推动中医药融入群众日常生活。

第四节 保障重点人群健康

坚守母婴安全底线,规范筛查妊娠危险因素,对高危孕产妇实行专案管理。持续开展艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播消除行动并维持消除状态。聚焦儿童青少年肥胖、近视、心理行为异常等主要健康问题,完善健康服务网络。全面推进心理健康和精神卫生服务体系建设,完善心理援助热线联动机制。优化职业病诊断与检查机构布局,强化职业病危害监测预警,建立多元化救助机制。扩大儿科、全科、老年医学科医师规模。以心脑血管疾病、癌症等慢性病为重点,健全早筛早诊早治早康复体系。深化爱国卫生运动,全面推进市级健康影响评估制度建设,完善健康促进工作体系,深化健康细胞培育和无烟环境建设,争创全国健康城市。

第五节 强化公共卫生能力

健全完善突发公共卫生事件监测预警、应急响应、决策指挥体系,强化应急预案的动态管理和组织演练,提升应急处置能力。建设省级区域公共卫生中心,打造区域性公共卫生枢纽。深化疾控机构改革,规范面向社会提供的公共卫生技术服务。健全完善联防联控工作机制,落实传染病防控属地、部门、单位、个人四方责任。推进全市二级及以上公立医疗机构公共卫生首席医师制度,推进医防协同医防融合试点县(医院)、医防融合型医院建设工作。优化医疗急救网络布局,完善应急物资储备调配机制,加强背囊化

医疗应急小分队等专业队伍建设。壮大无偿献血队伍,保障临床用血安全足量。

专栏 16:聊城市卫生健康重点项目
市级医疗机构项目:(1)聊城市人民医院脑科医院脑卒中防治中心项目;(2)聊城市人民医院东院区病房改造提升项目;(3)聊城市人民医院医疗设备更新项目;(4)聊城市中医医院中医康复中心建设项目;(5)聊城市第四人民医院合德楼建设项目;(6)聊城市第四人民医院病房楼改造提升项目;(7)聊城市中心血站血液安全保障能力提升工程项目;(8)北京积水潭医院聊城医院建设项目;(9)聊城市退役军人医院基础设施提升改造项目。 县级医疗机构项目:(1)聊城市东昌府区县域医共体医学影像及智慧共享中药房资源共享中心建设项目;(2)阳谷县人民医院智慧医院建设及紧密型医共体建设项目;(3)东阿县紧密型医共体影像中心提标扩能项目;(4)莘县中医医院共享中心药房建设项目;(5)冠县人民医院外科门诊病房综合楼建设项目;(6)临清市人民医院紧密型医共体区域诊疗能力提升项目;(7)茌平区人民医院县域医共体资源共享中心建设项目;(8)高唐县人民医院紧密型医共体服务能力提升项目;(9)东昌府区广平中心卫生院县域医疗服务中心提升项目。

第六节 发展体育事业

构建高水平全民健身公共服务体系。实施全民健身设施补短板工程,充分利用城区“金角银边”、街角绿地建设笼式球场、健身步道等便民设施。推动“市—县—乡—村”四级健身设施网络提档升级,新建居住区严格按标准同步配建体育设施。推动公共体育场馆和符合条件的学校体育设施免费或低收费向社会开放。持续办好环东昌湖半程马拉松、龙舟公开赛等品牌赛事,大力发展“村BA”“社区运动会”等基层活动,营造全民健身氛围。

提升竞技体育综合实力。支持省聊城体育训练中心二期、聊

城水上项目运动训练基地等项目建设,夯实竞技体育发展基础。优化项目布局,重点培育皮划艇、帆船等水上特色项目,补齐“篮排足”等集体球类项目短板。完善体育后备人才选拔、培养和输送机制,加强与聊城大学等高校的合作,提升运动员文化教育和职业保障水平。

推动体育产业高质量发展。大力发展赛事经济,支持体育赛事进景区、进商圈,打造“跟着赛事去旅行”等体旅融合精品线路。鼓励体育与康养、文创、互联网等产业深度融合,拓展体育消费新空间。优化体育营商环境,培育壮大体育制造企业,支持智能健身器材等新产品研发。

第三十八章 促进人口长期均衡发展

积极应对老龄化、少子化和人口减量趋势,坚持尽力而为、量力而行,健全覆盖全人群、全生命周期的人口发展支持和服务体系,加快建设生育友好型、青年友好型、老年友好型社会。

第一节 完善生育托育服务体系

健全生育服务体系。加强新型婚育文化建设,系统构建全方位的生育支持政策体系。积极稳妥落实国家生育补贴制度,有效降低家庭生育成本。落实生育休假制度,开展“两友好一关爱”建设行动,助力构建生育友好社会。严格落实育儿补贴与个人所得

税专项附加抵扣政策,切实减轻家庭经济负担。完善生育保险,落实“新生儿落地即参保”政策,确保婴儿出生即享受医保待遇。推动住房政策向多子女家庭倾斜,完善根据养育未成年子女负担情况实施的差异化租赁及购房优惠政策。

构建多元协同的普惠托育供给格局。大力发展用人单位办托、社区嵌入式托育、托幼一体等服务模式,提供全日托、半日托、计时托、临时托等多样化服务。强化托育综合服务中心建设,完善托育服务、人员实训、育儿指导、行业监管、产教研等综合服务功能,发挥区域枢纽作用。深化医育结合机制,推行“健康副园长”模式,推动医疗卫生服务与托育服务深度融合,制定完善托育服务行业标准,持续提升婴幼儿照护服务专业化、规范化水平。到 2030 年,确保每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数不低于 5 个,普惠托育服务比例达到 60% 以上。

第二节 积极应对人口老龄化

完善养老服务体系。健全覆盖城乡的三级养老服务网络,积极推进建设县级综合养老服务管理平台、乡镇(街道)区域养老服务中心、村(社区)养老服务设施站点。构建以居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务体系。支持对有改造需求的老年人家庭进行适老化改造,积极发展嵌入式社区养老服务,完善兜底保障型、普惠支持型、完全市场型三类养老机构运营机制。加强养老服务机构与医疗卫生机构协同,强化整合照护。

全面落实养老服务综合监管制度,推动养老服务由扶持向“扶持+监管”并重转变,提升监管效能。

推进老龄事业发展。构建政府有为、市场有效、社会有情、家庭有爱“四有”老龄工作格局。健全社会保障体系、养老服务体系、老年健康体系,健全养老事业和产业协同发展政策机制。加强老年人权益保障,持续推进老年友好型社会建设。支持老年人社会参与,推动实现老有所为。深入开展新时代“银龄行动”,促进老年人社会参与,加强老年人权益保障。

发展银发经济。实施银发经济发展和银发人力资源开发助力行动。加快发展银发经济,推动老年用品、康复护理设备、适老化产品研发生产,拓展老年教育、老年旅游等新业态。支持养老服务机构品牌化、规模化、连锁化发展,支持具备条件的县(市、区)组建国有养老服务集团,推进高铁新区两河明珠盛康普惠养老家园等项目建设。依托聊城医养健康产业及温泉养生等优势资源,探索建设高端养老机构。鼓励开展旅居养老服务,支持推出旅居养老精品路线。

第三节 建设青年友好型社会

坚持党管青年工作原则,实施青年高质量发展战略,落实中长期青年发展规划。强化青年政治引领,加强对广大青少年的理想信念教育,深化拓展青年马克思主义培养工程,做好党的创新理论“青言青语”阐释。深化青年发展型城市建设,继续实施“青年兴

聊”工程,打造“青聊有约”品牌。创优青年创新创造、创业就业、婚恋交友、社会融入等成长成才环境,鼓励引导青年来聊留聊就业创业,激发城市活力。深入实施新时代青年岗位建功行动,彰显青年突击队、青年文明号、青年志愿者等“青”字号品牌时代内涵。擦亮“村村都有好青年”选培计划、青鸟计划等品牌,完善青年群体利益表达和诉求响应机制,实施百万大学生进社区行动。推动大学生志愿服务乡村振兴计划扩容提质,深化青年统战和青年外事工作。

第四节 加大重点群体关爱力度

坚持儿童优先发展。健全完善儿童政策体系,优化提升儿童公共服务,持续强化儿童权益保障,营造适宜儿童发展环境。持续宣传儿童友好理念,不断拓展儿童成长空间,保障儿童享有美好生活。到2030年,儿童友好成为城市高质量发展的重要标识。

保障妇女合法权益。坚持男女平等基本国策,保障妇女在就学、就业、职业发展、社会保障、婚姻财产、社会事务参与等方面的平等权利与机会。严厉打击侵害妇女合法权益的违法行为。推进市、县两级妇女儿童活动中心提质扩容,支持创建巾帼创业创新平台,推动妇女在更高水平上实现全面发展。

加强退役军人工作。建好用好全覆盖、高效能的退役军人服务中心(站),提升服务保障精细化、精准化水平。改进移交安置、就业创业扶持、优待抚恤等工作,营造尊崇军人职业的社会氛围。完善双拥工作机制,深入开展双拥共建活动,保障军人军属、退役

军人和其他优抚对象合法权益。

提升残疾人保障水平。健全残疾人社会保障制度和关爱服务体系。完善帮扶残疾人的社会福利制度,稳步提高保障标准。做好残疾人康复、教育、就业一体化服务,加强职业培训和岗位开发。强化重度残疾人托养照护服务供给,推动残疾人事业与经济社会协调发展。

第十二篇 筑牢新防线,建设更高水平平安聊城

深入践行总体国家安全观,全面加强国家安全保障能力建设,把安全发展贯穿全市发展的各领域和全过程,着力防范化解各类风险,坚决守牢安全底线,建设更高水平平安聊城。

第三十九章 维护国家安全和社会稳定

推动重点领域和重要专项国家安全工作协调机制规范建设、高效运行,坚决筑牢政治安全防线,保障经济安全、社会安全、强化网络安全管理,全面提升安全保障能力。

筑牢政治安全防线。深入推进反恐怖、反分裂、反邪教斗争,确保社会政治大局长期稳定。加强反颠覆、反渗透斗争阵地建设,紧盯境外势力渗透颠覆、邪教组织非法活动等风险,建立“网上网下”联动防控机制。加强对涉外领域的服务管理,严厉打击危害国家安全的违法犯罪行为。完善国防动员体系和运行机制,加快推进军民一体化应急应战体系建设。全面加强国家安全教育,筑牢国家安全人民防线。密切关注隐性风险点,积极应对新兴威胁。

保障经济安全。开展产业链安全风险评估,梳理断链风险点,建立安全风险评估应对救济机制,强化关键环节产能储能备份。完善重点行业、重点企业监测预警体系,对有色金属、化工等敏感产业

实施动态监测,及时防范市场波动、政策调整等外部风险。优化“多源、多向、多点”电力设施布局,建成安全可靠电网。加快天然气外部输送通道建设,完善本地输配管网,确保天然气供应平稳安全。健全能源储备体系,电煤等主要能源品种储备能力达到15天,政府天然气储备能力达到3天,持续提高成品油供应保障能力。

保障社会安全。确保粮食综合产能持续稳定,完善粮食应急预案,加快构建全面完善的粮食应急供应保障网络。健全生物安全监管预警防控体系,全面提高生物安全管理能力。加强市县两级疾病预防控制机构建设,完善重大传染病疫情和突发公共卫生事件综合防控机制。强化疫苗安全和预防接种工作管理,构建全域覆盖、全链贯通的药品安全监管机制。加强食品全链追溯、全程监管,保障人民群众“舌尖上的安全”。

强化网络安全管理。加强网络安全防护,防范数据泄露、黑客攻击等风险。强化网络空间监管,严厉打击网络谣言、网络暴力、电信网络诈骗、非法售卖个人信息等行为。加强关键信息基础设施保护,开展监测预警、应急演练、灾难备份和数据防护,保障网络安全和数据安全。提升全民网络安全意识,开展网络安全宣传进机关、进企业、进校园、进社区、进农村活动。

第四十章 提升社会治理效能

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,完善共建共治共享的社会治理制度,构建高效能治理新格局。

夯实社会治理根基。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。深化“有事来聊”基层民主协商，推广党建引领“接诉即办”经验，健全基层治理“小马拉大车”突出问题专项整治常态长效机制，探索“友邻善治”方式，共建和美乡村、社区“幸福家园”。健全矛盾纠纷多元化解机制，加强社会治安综合治理中心及基层司法所规范化建设，打造“聊治汇”基层法治建设品牌。实施乡镇（街道）履职清单管理，完善村（社区）工作事项准入制度。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。健全社会组织培育管理制度，促进行业协会商会改革发展。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，治理婚丧嫁娶陋习。

完善社会治安防控体系。健全覆盖城乡、打防控一体化的社会治安防控体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。常态化机制化开展扫黑除恶，坚决铲除黑恶势力滋生蔓延土壤。集中打击电信诈骗、传销等突出违法犯罪活动，严防危害公共安全突发事件。落实重大决策社会稳定风险评估制度，积极预防和妥善处置群体性突发事件。加强重大舆情和突发事件舆论引导。加大防范电信诈骗等新型犯罪的宣传教育力度。建设市级民警综合训练基地，实施以战斗力倍增为核心的素质强警工程，加快形成和提升新质公安战斗力。

提升社会治理效能。加强社会治理机制创新，提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。健全志愿服务体系，培育

“水城繁星”志愿服务品牌,推动志愿服务融入社会治理。完善凝聚服务群众工作机制,提升各类社会群体服务管理水平。健全社会心理服务体系和危机干预机制。完善人民建议征集机制,强化市民热线等公共服务平台功能,深入推进信访工作法治化。实施社会工作者队伍能力提升行动,提高专业化服务水平。

第四十一章 提升应急管理现代化水平

坚持预防为主、平战结合,健全灾害防治风险研判和应急救援机制,建设用好一体化综合智慧平台,提升综合监管、紧急救援、应急决策功能。

提升应急管理水平。构建以综合性消防救援队伍为主、专业力量协同、社会力量辅助的应急救援体系,加强实战化常态化应急演练。科学布局城乡应急避难场所,推进乡镇(街道)应急站点标准化建设,强化基层队伍专业培训。升级智慧应急平台,推广智能监测装备。健全跨部门、跨区域协同联动机制,优化应急物资储备与通信保障,全面提升突发事件快速响应、科学处置能力。

增强防灾减灾能力。优化地质、地震、消防、气象、水旱灾害等监测网络,提高多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。实施自然灾害防治重点工程,构建统筹应对各灾种、有效覆盖防灾减灾救灾各环节的防治体系。完善灾害救助和灾后恢复重建机制,调动社会各类资本参与防灾减灾救灾。加快大数据、人

工智能、物联网、先进指挥通信、轻型智能机械等在防灾减灾救灾领域推广应用。

提高企业安全生产水平。落实落细安全责任制,完善风险排查和责任倒查机制,坚决防范遏制重特大事故发生。加快安全生产基础设施更新改造升级,实施高危行业“机械化换人、自动化减人、智能化无人”计划,提升本质安全水平。发展风险监测预警、应急通信指挥、应急救援处置(防护)、安置保障等核心装备,加快装备更新换代。深入开展安全生产专项整治,加强交通、危化品、建筑施工、消防、燃气等重点领域全链条安全管理。

第四十二章 全面推进法治聊城建设

推动立法、执法、司法、守法各环节协同发力,构建系统完备、务实管用、协同高效的法治体系,为建设现代化强市提供坚实法治保障。

深入推进科学立法。科学编制地方立法计划,聚焦城乡建设管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等领域,制定“小切口”法规规章。完善立法全周期管理机制,构建立法后评估长效机制。常态化清理与改革要求不符的法规规章和规范性文件,建立“废改立”清单并动态调整。

深入推进严格执法。制定聊城市重大行政决策事项目录,完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定全流

程制度,建立决策后跟踪反馈机制。持续推进规范涉企行政执法工作,创新执法方式,强力推进“非现场监管”“综合查一次”改革落地见效。增强协同执法能力,体系化构建综合执法与行业监管协同执法模式。综合运用行政复议意见书、情况通报、错案讲评等,加大对违法或不当行政行为的监督纠错力度。

深入推进公正司法。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革,推动证据审查、认证标准化,强化庭审规范化建设。深化和规范司法公开,完善司法责任制,健全司法惩戒和错案追究制度。提升人民陪审员参审质效与人民监督员监督能力,完善司法公正实现和评价机制。加强产权执法司法保护,防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷。加强刑事判决、刑事裁定的执行保障。加强人权执法司法保障。在司法过程中加强和改进未成年人权益保护。

深入推进全民守法。健全覆盖城乡的“15 分钟公共法律服务圈”,推广“法援在线”“公证云平台”等数字化工具,优化公共法律服务供给。深化律师、公证、仲裁、调解、司法鉴定体制改革。深化全民法治宣传教育,健全领导干部“应知应会党内法规和国家法律清单”制度,实施公民法治素养提升行动。落实青少年法治教育大纲,强化法治副校长、法治辅导员、法治课教师等队伍建设。针对企业经营者开展合规管理培训,培育“办事依法、遇事找法”的社会风尚。

深入推进涉外法治建设。发挥聊城境外投资保障机制作用,

统筹推进涉外执法、司法、法律服务协同联动,建立全链条服务体系。编制农产品出口、制造业外销等领域涉外贸易法律风险防控指南。在外向型经济集聚区设立涉外法律服务工作站,提升涉外法治服务便利度。同高校建立涉外法治人才联合培养机制。

第十三篇 健全新机制,保障规划实施 与治理现代化

以高质量党建引领高质量发展,强化人才队伍建设,凝聚现代化强市建设强大合力,健全规划实施全周期推进机制,全力推动规划蓝图转化为发展实效。

第四十三章 提高党领导经济社会发展能力

坚持党统揽全局协调各方。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保党中央决策部署和省委工作要求在聊城不折不扣落到实处。

坚定不移推进全面从严治党。压紧压实全面从严治党政治责任,完善上下贯通、执行有力的组织体系,统筹推进各领域基层党组织建设,增强党组织政治功能和组织功能,发挥党员先锋模范作用,不断提高全市党的建设质量。加强新时代廉洁文化建设,持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,持续巩固风清气正的良好政治生态。

全面提高现代化建设本领。坚持把发展规划作为党领导经济社会发展的重要方式,将党的领导始终贯穿“十五五”规划实施全

过程。严格执行民主集中制,健全议事规则和决策程序,完善重大事项集体决策和专家审议制度,提升决策科学化、民主化、法治化水平。优化高质量发展综合绩效考核,引导树立正确政绩观。

第四十四章 强化人才队伍建设

建设高素质专业化干部队伍。坚持党管干部原则,落实新时代好干部标准,围绕“三提三敢”要求,坚持重担当重实干重实绩,加强选人用人党性鉴别,大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部。坚持严管厚爱结合,精准运用监督执纪“四种形态”,完善激励保障和容错纠错机制,充分激发干部队伍的干事创业活力。健全干部考核评价体系,强化结果运用,形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的鲜明导向,激励干部担当作为,为现代化强市建设提供坚强组织保障。

培育具有核心竞争力的企业家群体。支持企业家拓宽国际视野、提升战略管理和现代企业治理能力。大力弘扬企业家精神和工匠精神,完善企业家荣誉制度和宣传机制。建立健全年轻一代经营管理人才传帮带辅导体系,打造阶梯式、可持续的青年企业家培养新格局。构建亲清统一的新型政商关系,营造尊重、关怀、支持企业家的社会氛围。

打造多层次人才集聚高地。深入实施“水城英才”等系列人才工程,加强各类人才计划统筹整合,突出“高精尖缺”导向,着力引

进和培养一批在重点产业、关键领域具有影响力的科技领军人才和创新团队。更加注重行业实用人才、卓越工程师、高技能人才和乡村振兴人才的培育。推动产学研深度融合,支持高校、科研院所与企业联合培养人才,促进人才链与创新链、产业链有机衔接。

形成近悦远来的人才发展生态。构建从入职落户到退休生活的全周期人才服务体系,在安居保障、子女教育、配偶安置、医疗健康、交通出行等方面提供精准化、个性化服务。营造鼓励创新、宽容失败的社会文化和学术环境,全面提升城市对人才的感召力、吸引力和凝聚力,让各类人才在聊城安心创业、舒心生活、全心奉献。

第四十五章 广泛凝聚社会合力

坚持和发展全过程人民民主。始终尊重人民主体地位和基层首创精神,不断拓展制度化参与渠道,将人民智慧与力量深度融入改革发展实践。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,支持人大及其常委会依法行使职权,推进科学民主立法,增强监督实效;支持人民政协充分发挥专门协商机构作用,围绕团结民主主题,提升建言资政和凝聚共识水平。全面落实基层群众自治制度,健全党组织领导下的基层协商机制,提升社会治理效能。

巩固和发展最广泛的爱国统一战线。贯彻落实党外知识分子、民族、宗教、侨务等方面方针政策,支持民主党派、工商联和无

党派人士积极发挥作用,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系更加和谐。持续深化群团组织改革,进一步增强工会、共青团、妇联、科协、关工委、老组会、中华职业教育社等群团组织的政治性、先进性、群众性,更好发挥桥梁纽带作用,把各自所联系群众紧紧团结在党的周围,汇聚起新时代社会主义现代化强市建设的磅礴力量。

第四十六章 健全规划实施全周期推进机制

认真落实国家发展规划法和山东省发展规划条例,形成统一规划体系合力,有力有序推进本规划各项目标任务实施。

加强统一规划体系建设。构建定位精准、边界清晰、功能互补、衔接协调的统一规划体系,同步部署、同步编制、同步实施一批市级重点专项规划、区域规划。规范各类规划衔接报审程序,报请市委、市政府批准的规划须经市政府发展改革部门与全市发展规划进行衔接,县级发展规划须按程序报送市政府发展改革部门进行衔接并做好落实。加强市级专项规划规范管理,精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务。加强对县级规划编制的精准指导,除必须独立编制的规划外,涉及县域发展的其他规划事项可在市级规划中予以体现。年度计划要滚动落实全市发展规划各项任务,将规划主要指标分解纳入年度计划指标体系并做好跨年度平衡。

提升规划实施质效。建立健全规划实施机制,明确各项目标任务分工,对约束性指标和公共服务、生态环保、安全保障等任务,强化责任分解落实;对预期性指标和产业发展、结构调整等任务,创造良好政策环境、体制环境和法治环境。坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走,各类政策性资金优先投向本规划确定的重大任务、重大项目,优先保障用地、资金、环保、用能等资源要素。

加强规划实施监测评估。对规划实施情况开展动态监测、中期评估和总结评估,科学审视实施成效,重大情况及时向市委、市政府请示报告。规划实施情况要依法接受全市人民代表大会及其常务委员会的监督,接受人民政协民主监督,接受群众监督和舆论监督。

实现“十五五”发展目标,责任重大、使命光荣、任务艰巨。全市上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,接续奋斗、开拓进取,全力推动规划蓝图转化为发展实效,加快建设现代化“两河明珠”城市,奋力谱写新时代社会主义现代化强市建设的崭新篇章!

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委机关，市中级人民法院，市检察院。

聊城市人民政府办公室

2026 年 5 月 7 日印发
