

聊政办字〔2026〕4号

# 聊城市人民政府办公室 关于深化农村人居环境整治提升的 实施意见

各县（市、区）人民政府，市属开发区管委会，市政府有关部门、直属机构：

为切实做好聊城市今后一个时期农村人居环境整治提升工作，深入学习运用“千万工程”经验推动乡村全面振兴，力争到2027年年底，省市级乡村振兴片区达到85个以上，宜居宜业和美乡村达到1400个以上，农村人居环境质量实现全域大幅提升，现结合我市实际，提出以下实施意见。

## 一、全面开展村庄清洁行动

（一）深化拓展“三清一改”内容。常态化开展“三清一改”行动，清理农村生活垃圾、清理村内塘沟、清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物，改变影响农村人居环境的不良习惯。对“三清一改”内容进行深化，规范柴草、秸秆、农具、废弃家具等生活杂物堆放；及时清除农村河湖、水利沟渠岸线、沟渠边坡及水体中的垃圾杂物等；加强畜禽粪污综合利用；严格

落实病死畜禽无害化处理要求，防范人畜共患传染病的发生；强化农村卫生健康知识普及力度，培养农民群众良好卫生习惯。到 2027 年年底，每个县（市、区）完成不少于 1 条（段、个）河湖库治理，畜禽粪污综合利用率稳定在 90%以上。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市水利局、市卫生健康委）

（二）规范农村空间秩序。重点解决农村杆线杂乱、空中“蜘蛛网”等问题，推进农村管线序化。稳妥有序拆除或翻新残垣断壁、危旧房屋、废弃圈舍，消除坍塌隐患，美化村内空间。开展农村“四旁”（水旁、路旁、村旁、宅旁）绿化，鼓励引导村庄利用公共用地有序种植经济林木、中草药材，发展“边角经济”，实现农村增绿增美增富。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市信息通信发展办公室）

（三）持续提升乡村路域环境。扎实开展新一轮农村公路提升行动，推动农村公路连接互通，实现农村公路骨干路网提档升级。实施老旧公路修复性养护工程，对道路路面全铺装，强化预防性养护和日常养护管理，创新养护模式，提高养护专业化、机械化、规模化水平。以推动农村公路建设提质增效为重点，优化路网结构、提升管养效能、增强保通能力、促进融合发展。到 2027 年年底，新改建农村公路 400 公里，年均养护工程比例不低于 7%。（牵头单位：市交通运输局；配合单位：

市农业农村局)

(四)加快村庄闲置资源盘活利用。推广村内公共空间“以用代管”治理模式，鼓励因地制宜建设“五小园”(小菜园、小果园、小花园、小游园、小苗圃园)，提升村庄居住舒适度。持续开展农村坑塘整治，盘活废弃坑塘资源，提升生态和经济价值。到2027年年底，农村坑塘整治率达到80%以上，省市级乡村振兴片区内农村坑塘整治率达到100%。(牵头单位：市农业农村局；配合单位：市自然资源和规划局)

## 二、综合治理农村生活垃圾

(五)提高农村生活垃圾收运处置水平。统筹推进农村生活垃圾收运处置体系建设，进一步健全“户投、村收、镇运、县处理”全链条运行机制。有序推动设施设备提档升级，确保农村生活垃圾及时清运处置。合理选择收运处置市场化运作模式，加强监督管理，提升农村生活垃圾收运处置专业化水平。农村生活垃圾覆盖率、无害化处置率均保持在100%。(牵头单位：市住房城乡建设局；配合单位：市农业农村局)

(六)推动农村垃圾分类处理和资源化利用。建立健全以县域或乡镇为基础的农村生活垃圾和资源回收利用体系。推进农药包装废弃物、废旧农膜资源化利用。以莘县为试点，探索瓜秧、尾菜等农业生产废弃物资源化利用路径。到2027年年底，农药包装废弃物回收率稳定在80%以上，废旧农膜综合回收率

稳定在 92%以上，农作物秸秆综合利用率达到 95%以上。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市供销社）

### 三、科学治理农村生活污水

（七）稳步推进农村生活污水治理。因地制宜选择农村生活污水治理模式，优先采用资源化利用治理模式。距离城镇较近且具备条件的村庄，优先选择纳入城镇污水管网的治理模式。已采取相对集中或集中式处理模式的区域，合理选择技术工艺，保障设施稳定运行，并将集中式农村生活污水处理设施纳入排污登记管理范围。已完成农村生活污水治理任务的村庄，持续加强管护，重点监管沿黄干线村庄，坚决遏制生活污水直排乱排行为。到 2027 年年底，农村生活污水治理率达到 70%。（牵头单位：市生态环境局；配合单位：市住房城乡建设局、市农业农村局）

（八）加强农村黑臭水体排查治理。加强水体动态排查整治，将新发现的黑臭水体及时纳入监管范围，采取控源截污、清淤疏浚、水系连通、生态修复等方式分期分批整治，实现水体有效治理和管护，杜绝返黑返臭。到 2027 年年底，农村黑臭水体基本消除，省控及以上农村黑臭水体无返黑返臭现象，农村黑臭水体治理成效得到有效巩固。（牵头单位：市生态环境局；配合单位：市水利局、市农业农村局）

### 四、深入推进农村厕所革命

（九）巩固提升农村改厕成果。全面排查“问题厕所”，有序分类整改，确保农村厕所能用好用。强化农村厕所供水保障，提高供水稳定性。鼓励有条件的乡镇（街道）以行政村为单位开展农村厕所设备更新换代。加快农村卫生室无害化厕所改造。按照“愿改尽改”原则，稳步推进农村户厕新改建工作。到2027年年底，现有“问题厕所”实现动态清零，新改建农村户厕400户以上。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市住房城乡建设局、市水利局、市卫生健康委）

（十）提高农村厕所运维管护水平。落实农村户厕“一厕一码”制度，确保农村厕所粪污按时抽吸、厕具及时修理。加强对第三方服务队伍的监督管理，鼓励整县域市场化运营粪污收集、转运、处理、资源化利用等管护服务。加强农村公厕日常管护。统筹农村改厕和污水治理，探索实施农村厕所粪污共治。积极推进粪污无害化处理和资源化利用，鼓励家庭农场、农民合作社等新型经营主体开展农村厕所粪污资源化利用。到2027年年底，农村厕所市场化管护服务机制实现稳定运行，粪污资源化利用水平显著提升。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市住房城乡建设局、市生态环境局）

## 五、完善村庄保洁长效机制

（十一）健全村庄保洁管护机制。结合村庄实际，村庄保洁和管护原则上实行“一镇一制度”，完善有制度、有标准、

有队伍、有经费、有监督的村庄保洁长效管护机制。充分发挥乡村公益性岗位作用，做好村庄保洁和公共设施管护工作。持续推动村庄保洁市场化运营，鼓励有条件的乡镇（街道）聘用专业保洁队伍，探索“管家式”“物业式”等模式。到2027年年底，全市村庄基本建成保洁长效管护机制并稳定运行。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市住房城乡建设局）

（十二）充分发挥农民主体作用。倡导将“门前三包”纳入村规民约，引导农户落实维护村庄环境责任，保持房前屋后环境整洁。强化村庄环境网格化管理。推广“红扫帚”行动，拓展“信用+”“积分制”等应用场景，深入开展“美丽庭院”建设，充分调动广大农民群众的积极性和主动性，共同营造村庄良好环境。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市委社会工作部、市妇联）

## 六、保障措施

构建完善“市级主导、县级主抓、镇村主战、农民主体、多方参与”工作模式。建立市农业农村局牵头，其他责任部门参与的工作配合制度，压实县级主体责任，落实“一县一策”。市县级财政加大对农村人居环境整治工作的投入力度。发挥地方政府债券激励作用，引导金融机构参与农村人居环境整治提升行动。依法探索群众合理付费、村集体统筹、政府适当补助的村庄保洁管护运营经费保障模式。制定市级农村人居环境整

治提升标准指引，指导县级对照标准要求，持续提升工作成效。完善督导机制，通过“四不两直”的形式开展调研指导，及时发现问题，举一反三推动整改。持续用好媒体监督手段，结合反映强烈的农村人居环境问题分析市民诉求，构建多元监督体系。对长期整治不力、被上级批评通报、发生重大舆情和存在群众反映强烈突出问题的县（市、区）和乡镇（街道）进行约谈，有效推进责任落实。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市发展改革委、市财政局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市12345市民热线受理中心、市新闻传媒中心、中国人民银行聊城市分行）

附件：聊城市农村人居环境整治提升标准指引

聊城市人民政府办公室

2026年5月19日

（此件公开发布）

## 附件

# 聊城市农村人居环境整治提升标准指引

## 一、基础设施方面

（一）农村道路两侧路肩、边沟、绿化平台、绿化微景观内干净整洁，无暴露垃圾、无乱堆乱放。道路绿化管护到位，枯死植株清理及时。交通标志（牌）版面整洁，无破损、无污染。通村组道路、入户道路路面硬化平整，无破损、无积水。

（二）遵循“一村一品、生态经济兼顾”原则，选择兼具生态效益与经济效益的树种开展村庄绿化。绿化采用“常绿灌木扎框+经济树种为主+花草搭配”的综合模式，或单一经济树种、园林树种栽植模式，根据村庄条件灵活适配。

（三）村庄有给排水设施并运行正常，供水水质符合国家标准要求，自来水普及率达到100%，村内雨雪天无路面或低洼区域积水现象。

（四）村庄有完善的供电基础设施，供电能力满足村民日常需要。村内照明设施设置合理并定期维护，无闲置破损路灯。

（五）“五小园”通过笆、栅栏规范，周围无杂草，整体规整美观，体现乡风村韵。有条件的村庄建有停车场、公园、休闲广场等公共设施，将农村坑塘打造为公用湿地或富民鱼塘，

适度美化村内墙体立面，形成层次丰富、错落有致、整体协调的村庄美化格局。

## **二、村容村貌方面**

（一）村庄公共空间干净整洁，无“三大堆”（柴草堆、粪堆、垃圾堆）。农户生产生活资料等杂物摆放整齐，柴草、农机具等定点有序存放，无乱占公共区域现象。

（二）村庄废旧牌匾、废旧广告清理及时。宣传栏、广告牌等整洁有序，无乱涂乱贴乱画现象。

（三）村内坑塘不存在生活垃圾、建筑垃圾、农业生产废弃物随意倾倒现象。

（四）村庄主次干道、胡同小巷内无影响安全和村容村貌的电力线、通信线和广播电视线。空中“蜘蛛网”问题得到有效解决。

（五）村内合理划定畜禽养殖区域，无畜禽散养放养行为。畜禽粪污、农业生产废弃物（秸秆、瓜秧、尾菜，化肥、农药、兽药、肥料包装以及废旧农膜等）收集处理及时。

（六）村内长期闲置、存在安全隐患的危旧构筑物、废弃圈舍及无产权残垣断壁得到有效处理，无安全隐患。空闲宅基地得到有效盘活。

## **三、农村河湖渠方面**

（一）河湖渠管理范围内无垃圾，水面无漂浮物，河道整

洁畅通。

（二）河湖渠管理范围内无未经审批的违章建筑及影响行洪排涝的障碍物。

#### **四、农村生活垃圾方面**

（一）按 10 至 15 户配备一个垃圾桶（箱）、村庄总人口数的 2%—3% 配备一名保洁员的标准配齐垃圾桶（箱）及村庄保洁员。

（二）村庄保洁员及时清理垃圾桶周围散落的生活垃圾，村民自觉将垃圾有序放置到垃圾桶内。

（三）农村生活垃圾清运及时，基本做到生活垃圾“日产日清”。

#### **五、农村生活污水方面**

（一）因地制宜选择合适的生活污水处理模式。

（二）村庄街（路）面无污水横流，排水明渠内无积存污水、生活垃圾、淤泥，无明显臭味。

（三）建设有污水收集池的，污水拉运及时，无溢流现象。建设有农村生活污水处理设施的，设施正常运行；设施收集管网接通设施无破损，井内无生活垃圾、淤泥、泥沙等；设施出水口出水正常，水质达标，出水口下游无黑臭水体。

（四）水体无黑臭现象，不存在气味、颜色明显异常（如发黑、发白）。水体周边不存在生活污水、生活垃圾、畜禽粪

污乱排乱倒等现象。已完成治理的黑臭水体无返黑返臭现象。

## **六、农村厕所方面**

（一）农村户厕“一厕一码”正常使用。

（二）农村户厕厕屋牢固，无安全隐患；厕具干净卫生，无不好用、不能用、闲置等问题。

（三）农村公厕内部环境干净卫生，常年全天开放并可正常使用。

## **七、长效管护机制方面**

（一）村“两委”班子高度重视村庄保洁工作，定期研究工作、开展活动。党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用能够有效发挥。

（二）村庄因地制宜实行网格化管理。建立“五有”（有制度、有标准、有队伍、有经费、有监督）村庄保洁长效机制并长期运行。

（三）全面落实“门前三包”，有效推广“信用+”“积分制”等办法，农民能够自觉维护村庄公共环境卫生。

聊城市人民政府办公室

2026年5月20日印发