聊城市人民政府文件

聊政发〔2019〕5号

聊城市人民政府
关于印发2019年市政府工作报告重点工作任务部门分工方案的通知

各县(市、区)人民政府,市属开发区管委会,市政府各部门:

《2019年市政府工作报告重点工作任务部门分工方案》已经市政府研究同意,现印发给你们,并就有关事项通知如下:

一、解放思想,加压催阵争一流。全力推动市政府各项工作落实是坚定“两个维护”,认真执行中央、省重要决策部署的具体体现,也是深入贯彻落实省“工作落实年”部署要求,担当作为抓落实的具体行动。各级各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思

想为指导,结合全市正在开展的以“聊城要发展,我该怎么办”为主要内容的解放思想大讨论活动,坚持“全省争一流,走在前列”目标定位,思想再解放、发展再提速、作风再转变,以追求卓越的境界、迎难而上的担当、一抓到底的执着,确保圆满完成各项工作任务,推动我市经济社会高质量发展.

二、健全机制,担当实干抓成效。各级各部门要进一步健全工作机制,不折不扣地抓好工作落实.一是健全协调推进机制,各牵头单位要发挥牵头抓总作用,强化责任担当,切实做好工作的组织实施,统筹推进;配合单位要积极主动搞好配合,形成工作合力,共同推进工作落实.二是健全调研谋划机制,各级各部门要聚焦工作重点、难点、痛点、堵点,深入开展直插一线的调研,及时研究解决工作落实中出现的困难和问题,不断改进提升工作.三是健全过程管控机制,各级各部门对照工作任务分工,抓紧制定具体实施方案,形成“施工图”和“进度表”,时刻掌握工作进展情况,加强监
测分析,紧盯薄弱环节,研究对策措施,确保工作高效推进.

三、加强督查,创新方式促落实。各牵头部门要发挥带头作用,每季度向市政府报告最新工作进展情况,工作情况要不遮掩、不虚化、不美化,确保工作情况全面、真实、精准、客观.市政府办公室要认真落实中央“基层减负年”工作要求,更多地采用“四直两不”工作方式,进一步增强督查工作的科学性、针对性和实效性,以

强有力的督查措施推动工作落实,确保全年目标任务圆满完成.

聊城市人民政府

2019 年 4 月 30 日

(此件公开发布)

2019年市政府工作报告重点工作任务
部 门 分 工 方 案

一、主要预期目标

1．生产总值增长6．5%左右,地方一般公共预算收入增长 5%左右,固定资产投资增长 8%以上,规模以上工业增加值增长6．5%左右,社会消费品零售总额增长 8．5%左右,进出口总额保持稳定增长,城乡居民人均可支配收入分别增长 7．5%和 8%左右,居民消费价格涨幅控制在 3%左右．

牵头领导:郭建民;牵头单位:市发展改革委;配合单位:市工业和信息化局、市财政局、市商务投资促进局、市税务局,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会．

2．全面完成省下达的各类约束性指标．

(1)安全生产． 牵头领导:郭建民;牵头单位:市应急局;配合单位:市安委会成员单位,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会．

(2)节能减排． 牵头领导:郭建民、成伟;牵头单位:市发展改革委、市生态环境局分别负责;配合单位:市节能减排工作领导小组成员单位,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会．

(3)计划生育． 牵头领导:马丽红;牵头单位:市卫生健康委;

配合单位：市人口和计划生育工作领导小组成员单位，各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会。

二、强力推进产业升级，培育高质量发展新动能

3．坚持把优势产业作为压舱石、稳定器，应用新技术、开发新产品、发展新模式，着力提升产业智慧化、智能化水平，确保主营业务收入、利税增长 10%以上，增加值占生产总值比重提高 0．5 个百分点．集聚发展有色金属深加工产业，重点研发交通铝材、全铝汽车、精密铜箔等高端产品，加快推进信力源超薄电子铜箔、友升高端铝合金深加工等项目，延伸拉长产业链条，打造世界级高端铜铝加工基地．集聚发展绿色化工产业，重点建设鲁西聚碳酸酯、尼龙系列、华泰橡胶助剂等项目，加快莘县等化工园区提质升级，推动化工产业绿色高端转型．集聚发展纺织服装产业，突出智能化、绿色化、个性化方向，重点建设临清三和工业园、金号家纺科技产业园等园区，着力提升纺织服装产业产品档次和综合效益．

坚持把新兴产业作为新引擎、加速器，强化要素供给，突破核心技术，确保主营业务收入、利税增长 15%以上，增加值占生产总值比重提高 1 个百分点．加快发展新材料产业，重点发展稀土永磁、碳化硅等产品，全力推进上达稀土、齐鲁生物基材料、波米科技等重点项目，尽快形成规模效应．加快发展先进装备制造产业，重点推进金帝精密机械、诺伯特工业机器人、鑫泰机床机器人等项目，推动东昌府保持器、临清轴承等重点园区转型升级，增强产业

创新能力和市场竞争力．加快发展新能源汽车产业，重点推进通洋氢燃料电池、中通智能网联客车、时风电动商用物流车等项目，狠抓核心关键零部件的研发配套，打造全国重要的新能源汽车生产基地．

瞄准高端化，利用三年时间，对规模以上企业实施新一轮技术改造．瞄准智能化，发展智能工厂、网络协同制造、大规模个性化定制等新业态新模式，加快智汇谷．阿里云创新中心、瑞柏生物、蓝天七色智能制造等重点项目建设．瞄准绿色化，加快培育绿色示范园区、绿色工厂、绿色设计产品，推动电解铝、化肥、氯碱等高耗能行业绿色转型，确保通过国家循环经济示范城市验收．

大力开展“转型再造．升级蜕变”行动，倡树新时代企业家精神，支持企业主动参与新旧动能转换重大工程．注重转型发展，坚决摒弃产品层次低、质量效益差、污染排放重的粗放发展模式，选准方向和路径，研发新产品、拓展新市场．注重机制创新，引导企业家大胆推进管理变革，打破家族式管理模式，引进战略投资者，建立现代企业制度，敢于在管理体制、股权改造、资本运作、人才激励等方面实施突破．注重社会责任，增强大局意识，坚守环保、安全、能耗、用地等底线红线，确保既能做大、更能做优，争做受社会尊敬、让员工自豪的百年企业．

牵头领导：洪玉振；牵头单位：市工业和信息化局；配合单位：市发展改革委、市科技局、市财政局、市人力资源社会保障局、市自然资源和规划局、市行政审批局、市市场监管局、市地方金融监管

局、市生态环境局、市大数据局,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

4.集聚发展文化旅游产业,积极培育文化创意、动漫游戏、绿色印刷等文化融合新业态,提升景阳冈、中洲古城等重点景区,推动东阿阿胶世界创建 5A级景区,全力打造特色鲜明、充满魅力的旅游目的地城市.

牵头领导:马丽红;牵头单位:市文化和旅游局;配合单位:市 发展改革委、市财政局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市水
利局、聊城旅发集团,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

5.加快京杭运河(聊城段)样板工程等项目建设,推动东昌湖景区创建 5A级景区.

牵头领导:郭建民;牵头单位:聊城旅发集团;配合单位:市发 展改革委、市财政局、市自然资源和规划局、市文化和旅游局,东昌
府区人民政府、旅游度假区管委会.

6.集聚发展现代高效农业,重点培植精品粮油、绿色蔬菜、生态林果、健康畜牧、特色水产五大特色产业,建设全国重要的绿色优质农产品供应基地.

牵头领导:任晓旺;牵头单位:市农业农村局;配合单位:市发 展改革委、市科技局、市财政局、市地方金融监管局、市自然资源和 规划局、市商务投资促进局、市水利局、市生态环境局、市文化和旅
游局、市农科院,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

7.加快发展医养健康产业,依托聊城医疗资源和阿胶产业优

势,重点建设市医养中心、伏城医养健康产业园、东阿阿胶国家中医药健康旅游示范基地等项目,支持社会力量兴办医养结合机构,实现医疗、医药、养老、养生等多业态融合发展.

牵头领导:马丽红;牵头单位:市卫生健康委;配合单位:市发 展改革委、市财政局、市民政局、市自然资源和规划局、市文化和旅
游局,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

8.实行重大项目市级统筹,统一规划用地、统一明确布局,实现资源高度集中、要素优化配置. 建立重大项目集体决策机制,对重点产业龙头项目和投资 50 亿元以上的大项目,按一事一议的方式确定扶持政策. 实行“五个一”工作机制,每个产业集群配套一个发展规划、一名帮包领导、一个工作专班、一个科研机构、一笔专项资金,全力推进产业集群建设.

坚定不移地实施大项目带动战略,依靠项目做优产业、做强经济. 加快实施 100 个新旧动能转换项目,确保完成年度投资 350 亿以上. 着力推进 100 个先进制造业项目,全面提高工业发展竞争力. 持续实施服务业“双 50”工程,抓好 50 个重点项目,培育 50 户龙头企业. 切实优化投资结构,确保高新技术产业投资增幅高于固定资产投资.

统筹设立九大产业集群研究院. 打造一批集聚度高、竞争力强的产业集群,确保新增九大产业集群过亿元开工项目 100 个以上. 制定出台建设高铁沿线产业隆起带的指导意见,沿郑济高铁谋划布局茌平新材料、东阿阿胶养生、高铁新城创新中心、莘县高

效农业等四大园区,沿雄商高铁谋划布局临清高端装备制造、世界水城、阳谷光电等三大园区.

牵头领导:郭建民;牵头单位:市发展改革委;配合单位:市工业和信息化局、市科技局、市财政局、市自然资源和规划局、市农业农村局、市卫生健康委,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

三、强力推进创新驱动,增强高质量发展新动力

9.完善政产学研金服用合作机制,新增省级以上创新平台16家、高新技术企业20家,研发投入占生产总值比重达到2.2%左右. 高标准建设莘县国家农业科技园区. 建设更多孵化器、创客空间,支持大学生、海归人员等年轻人创新创业. 力争聊城高新区创建为国家级高新区.

牵头领导:洪玉振;牵头单位:市科技局;配合单位:市工业和信息化局、市财政局、市人力资源社会保障局、市农业农村局,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

10.实施“标准化+”行动,主导或参与修订各级标准10项以上. 实施“万千百十”品牌培育计划,新注册商标5000件以上,加快建设阳谷特种光电线缆、临清特种专用轴承全国知名品牌示范区. 实施质量提升行动,优化鲁西质检中心检验检测认证服务体系,建成国家轴承产品质检中心,支持东阿阿胶争创中国质量奖、太平洋光纤光缆等争创省长质量奖,巩固提升全国质量强市示范

城市创建成果.

牵头领导:洪玉振:牵头单位:市市场监管局;配合单位:市质 量强市工作领导小组成员单位,各县(市、区)人民政府、市属开发
区管委会.

四、强力推进基础设施建设,筑牢高质量发展新支撑

11.抢抓国家和省发展战略机遇,全力推进基础设施建设. 充分发挥冀鲁豫三省交界区位优势,全力打造区域性综合立体交通枢纽城市. 开工建设雄商高铁、郑济高铁,积极推动聊邯长(青兰)高铁前期工作,加快形成纵贯南北、横连东西的“十”字型高铁大通道. 争取聊城机场预可研报告获得国家批复,力争 2020 年开工建设. 力争聊泰铁路黄河大桥全面开工. 加快城乡电能改造升级,新建改造变电站 49座、线路 1157公里、变电容量 368万千伏安.实施非化石能源倍增行动计划,重点推动莘县生物质发电、冠县和高唐垃圾发电等项目,支持清洁低碳能源优先上网.

加快武城—阳谷、道 口铺—冠县、新奥等天然气管道建设,新增天然气管道 182公里,新增输气能力 10 亿立方米,进一步提高供应质效.

牵头领导:郭建民;牵头单位:市发展改革委;配合单位:市交 通运输局、市财政局、市自然资源和规划局、市城管局、聊城供电公
司,沿线有关县(区)政府、市属开发区管委会.

12.建成青兰高速聊城段,加快高东高速建设进度,推动德州

至高唐高速、聊城至鄄城高速、德上高速临清连接线等项目前期工作,加快实现高速公路成环成网、互联互通. 力争东阿至东平黄河大桥全面开工,加快推进 G105 东阿黄河大桥前期工作,打通跨越黄河的快速通道.

牵头领导:任晓旺;牵头单位:市交通运输局;配合单位:市铁 路建设工作领导小组成员单位,沿线有关县(区)政府、市属开发区
管委会.

13. 全面落实水安全保障总体规划,集中力量形成大建设、大发展的强劲态势. 加快彭楼灌区改扩建工程建设,实施位山、彭楼、陶城铺灌区续建配套节水改造工程,推动大型灌区引黄渠首闸改建前期工作. 实现望岳湖水库引蓄长江水,加快南水北调配套水厂和供水管网工程建设. 着力抓好徒骇河、马颊河防洪治理,开工建设王堤 口、刘桥、王铺等中型水闸除险加固工程,彻底消除两岸群众水患之忧.

立足全域水城建设,实施运河东昌湖周公河水系连通、徒骇河南北延伸、班滑河水系连通等一批重点项目,勾画出河湖相济、湖网相连、人水相依的美丽画卷.

牵头领导:任晓旺;牵头单位:市水利局;配合单位:市发展改 革委、市财政局、市自然资源和规划局、市农业农村局、聊城黄河河 务局、聊城旅发集团,沿线相关县(市、区)人民政府、市属开发区管
委会.

14. 提升城市绿化水平,按照“300 米见绿、500 米见园”要求,

建设玉皇皋公园、卫育紫荆公园、东昌工业遗产公园、东昌文化广场等一批城市公园、绿地广场,确保九州洼月季公园“五一”建成开园,更好地满足市民休闲游赏的需求.

加快城市修补、生态修复,改造提升青年渠、小湄河、四新河等河流景观,实施站前南街、昌润路、陈口路等雨污分流改造工程.深入推进乱搭乱建、乱停乱放、占道经营、农贸市场环境等专项治理,还城市以整洁、给市民以方便. 深化城市管理体制机制改革,逐步推进清扫保洁、市政维护、园林绿化等运营市场化,提升城市管理精细化水平.

牵头领导:郭建民;牵头单位:市城管局;配合单位:市财政局、市自然资源和规划局、市商务投资促进局、市住房城乡建设局,各
县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

15. 建设市大数据共享管理平台,加快构建“数字政府”. 打造“互联网+民生服务”平台,实现一个APP慧享水城. 加快城市骨干网络扩容升级,新建基站1600个,新铺设高速光纤光缆3000公里. 建设市云计算中心(二期)项目,规划鲁西大数据生态产业园,抓好互联网、大数据与传统产业深度融合.

牵头领导:洪玉振;牵头单位:市大数据局;配合单位:市政府各部门各单位,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

五、强力推进城市建设,构建高质量发展新格局

16. 加快建设高品质现代化区域中心城市,力争用五年时间,

市中心城区人口突破 200万人,建成区面积突破 200 平方公里.采取“中疏、东进、北拓、南展、西优”的空间发展策略,提升中心城市功能. 着力完善住房供给和保障体系,规范稳定房地产市场.大力整顿工程建设市场秩序,从源头上整治拖欠农民工工资问题.

实现所有建制镇污水处理设施全覆盖,确保污水处理率达到60%以上.

牵头领导:郭建民;牵头单位:市住房城乡建设局;配合单位:市发展改革委、市公安局、市财政局、市人力资源社会保障局、市自然资源和规划局、市城管局、市市场监管局、市生态环境局、市农业农村局,东昌府区人民政府、市属开发区管委会.

17. 严格保护中华水上古城历史格局和风貌肌理,复兴和延续文化传承功能,妥善保护米市街、大小礼拜寺街等历史文化街区,推进优秀历史建筑的活化利用.

牵头领导:郭建民;牵头单位:市住房城乡建设局;配合单位:市名城保护领导小组各成员单位,东昌府区人民政府.

18. 实现茌平撤县设区,适时启动东阿撤县设区,建设市域副中心,拓展城市发展空间.

牵头领导:田 中俊;牵头单位:市民政局;配合单位:市发展改革委、市财政局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局,东昌府区人民政府、东阿县人民政府、茌平县人民政府、开发区管委会.

19. 抓好 G309冠县段等干线公路建设,营造“畅、安、洁、绿、美”的公路通行环境. 推进 “四好农村路”建设,新改建农村公路

620公里,改造危桥 44座. 加快实施 122公里的市城区大外环工程.

牵头领导:任晓旺;牵头单位:市交通运输局;配合单位:市发 展改革委、市财政局、市自然资源和规划局、市农业农村局、市公路
事业发展中心,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

20. 实施聊茌东都市区空间发展战略规划,谋划启动高铁新城建设,突出科技创新、金融服务、高铁物流等功能,打造产业新高地、生态智慧城. 加快推进开发区、高新区、度假区产城融合,实现城市组团式发展. 以东昌湖、望岳湖联结廊带为轴线,打造代表水城形象的集中展示区,建设高品质城市会客厅. 分类分区制定城市更新策略,逐步降低主城区居住用地比例,增加公共绿地和开敞 空间. 深入研究改善城区交通的系统方案,适时启动地上地下立 体交通项目. 规划建设古漯河城市绿心,加快构建聊茌东快速绿
色交通廊道.

牵头领导:郭建民;牵头单位:市自然资源和规划局;配合单位:市发展改革委、市财政局、市水利局、市住房城乡建设局、市城管局、市文化和旅游局、市地方金融监管局、市科技局、市交通运输局、市公路事业发展中心、聊城旅发集团,东昌府区人民政府、茌平县人民政府、东阿县人民政府、市属开发区管委会.

21. 完善城市道路体系,全市新改建城镇道路 103 条、167公里. 建设中华路、黑龙江路跨河大桥,推进湖南路西延、西关街西延、二干路北延等重点项目,着力构建城市发展交通新格局. 全面

优化城市设计,精心打造万达欢乐小镇、国际金融中心等街区和路段,建设精致城市. 建设山东省装配式建筑示范城市.

牵头领导:郭建民;牵头单位:市住房城乡建设局、市城管局;配合单位:市财政局、市自然资源和规划局、市交通运输局、市水利局,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

22. 开展全国文明城市创建活动,全面提升城市文明程度.

牵头领导:郭建民;牵头单位:市文明办;配合单位:聊城市创 建全国文明城市工作委员会成员单位,东昌府区人民政府、市属开
发区管委会.

23. 深入研究改善城区交通的系统方案,开展文明畅通提升行动,下大气力解决重点区域、重点路段交通拥堵问题.

牵头领导:成伟;牵头单位:市公安局;配合单位:市发展改革 委、市工业和信息化局、市财政局、市文明办、市自然资源和规划 局、市住房城乡建设局、市教育体育局、市市场监管局、市交通运输
局、市城管局,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

六、强力推进乡村振兴,夯实高质量发展新基础

24. 着力稳定粮食、蔬菜产量,确保粮食产能保持在 100 亿斤以上、蔬菜总产值突破 200 亿元. 稳定生猪等畜禽生产,做好非洲猪瘟等疫病防控. 实施 30 个农业新旧动能转换重点项目,深度开发食用菌、大豆、肉鸡、黑毛驴等重点产品,加速延伸绿色食品产业链条. 积极推进三产融合发展,重点打造“新六产”示范项 目 30

个,创建美丽生态牧场 50 处、部级水产健康养殖示范场 10 处,建设一批有特色、有效益的田园综合体. 强化科技引领. 加强与中国农科院、中国农大等高校院所的产学研合作,完成重大科技成果转化 10 项. 高标准建设 10 处市级以上现代农业产业园,推动莘县、东阿争创国家级现代农业产业园,打造现代农业发展样板. 积极推进“两全两高”农机化建设,农作物综合机械化率达到 89%以上. 强化组织带动. 大力培育新型农业组织,新增规模以上农业龙头企业 30 家、农民合作社 500 家、家庭农场 100 家,新建提升为农服务中心 20 家. 鼓励新型经营主体与农户建立契约型、股权型利益联结机制,推动农户与现代农业有机衔接. 发挥聊城职业技术学院等院校的专业优势,培训新型农民 2000人. 强化品牌提升. 推动农业投入品集中配送体系向乡镇(街道)、村(居)延伸. 加快构建管理有制度、操作有标准、生产有记录、质量可追溯的农业标准化体系,“三品一标”认证面积占比达到 55%以上. 持续推动“净菜进京入沪”工程,组建“聊.胜一筹!”品牌运营公司,引进京东、阿里、北菜、上农等电商平台和重点企业建立直采直供基地,在京津沪济建设一批品牌旗舰店、专营店,大力拓展大中城市高端市场.

强化美丽乡村建设顶层设计,实行一次规划、分步实施,推进生活、生产、生态“三生共融”. 按照农村新型社区、农业产业园区、乡村旅游景区“三区联建”的思路,沿河、沿湖、沿路和重点企业周边实施乡村振兴示范项目 20 个以上,建设一批产业特色村、传统

文化村、红色记忆村和乡村旅游村．实施农村人居环境整治行动，建立改厕管护长效机制，94%的村庄实现生活垃圾无害化处理，农作物秸秆综合利用率达到 91．5%，持续巩固提升城乡环卫一体化成果．建设省级美丽村居示范点 6 处．

推进农村集体产权制度改革，确保 90%以上的涉农村(居)完成改革任务．完善农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”制度，扎实开展农地抵押贷款试点，稳慎推进宅基地所有权、资格权、使用权分置改革试点．推动农业保险提标扩面，开展温室大棚和小麦全成本保险试点．扶持壮大村级集体经济，基本消除空壳村．探索实行绩效管理机制，激发村(居)干部群众干事创业的热情．

牵头领导：任晓旺；牵头单位：市农业农村局；配合单位：市发展改革委、市科技局、市工业和信息化局、市财政局、市人力资源社会保障局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市商务投资促进局、市文化和旅游局、市市场监管局、市地方金融监管局、市大数据局、市供销社、市农科院，各县(市、区)人民政府、市属开发区
管委会．

25．加快发展特色扶贫产业，加强养驴扶贫、光伏扶贫的运营管理，建好县级扶贫项目库，实现所有权、经营权、收益权、监督权分置管理．积极探索政府支持和商业保险相结合的扶贫模式，撬动更多社会资金参与扶贫攻坚．聚焦特困群体，新建、改扩建一批集中供养中心，推广邻里互助模式，推进教育、医疗、住房等保障性扶贫政策与社会保障制度相衔接．强化动态管理，对因病因灾出

现的临时性、突发性、支出性贫困人口,即时发现、即时帮扶.开展遍访贫困对象行动,确保帮扶措施精准落地.

牵头领导:任晓旺;牵头单位:市扶贫开发办;配合单位:市扶 贫开发领导小组成员单位,各县(市、区)人民政府、市属开发区管
委会.

七、强力推进各领域改革,激发高质量发展新活力

26.规范行政审批服务局运行,实行“一枚印章管审批”.优化审批流程,推进“一窗受理”“一链办理”,实现市县两级100个高频事项“-次办好”.同步建设实体大厅和网上大厅,市县两级政务服务事项网上可办率达到70%以上.加快实现部门政务信息横向互联、市县乡服务联审平台纵向贯通.

牵头领导:郭建民;牵头单位:市行政审批局;配合单位:市政府各部门各单位,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

27.积极引进高质量战略投资者,鼓励社会优质资本参与国企改革,稳妥发展混合所有制经济.健全务实管用的国有企业激励考核机制,确保国有资产保值增值.加快财金公司、财信公司、土储集团、旅发集团等国有公司市场化改革,选准主业,做大做强.落实国有资产集中统一监管,将县属经营性国有资产全部纳入监管体系.

牵头领导:洪玉振;牵头单位:市国资委;配合单位:市工业和信息化局、市财政局、市商务投资促进局,各县(市、区)人民政府、

市属开发区管委会.

28. 全面落实重点企业金融风险化解方案,稳妥有序推进地方金融机构风险化解和转型发展,严厉打击恶意逃废债务行为和各类非法金融活动,处置不良贷款 60 亿元,确保风险不外溢扩散. 大力推进企业公司制改制,确保 50%的规模以上企业完成改制任务. 鼓励企业对接多层次资本市场,培育上市后备企业 10 家,重点推进凤祥集团、嘉华股份、哈鲁轴承、乖宝宠物食品等企业上市进程,实现直接融资 100 亿元以上. 培育壮大地方金融机构,着力打造普惠性金融体系.

牵头领导:洪玉振;牵头单位:市地方金融监管局;配合单位:市金融风险防控处置领导小组成员单位,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

29. 持续做好政府债务管控,严格规范政府举债行为,做到态度坚定、处置有序、整体可控.

牵头领导:郭建民;牵头单位:市财政局;配合单位:市政府各部门各单位,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

30. 落实好惠企政策,全面贯彻中央和省支持民营经济高质量发展的要求部署,不折不扣落实减税降费政策,开展营商环境突出问题专项整治,切实降低企业制度性交易成本. 服务好民企需求,制定重点行业、重点企业精准帮扶措施,着力解决项目用地、融资需求、技术攻关、手续办理等实际困难. 推动好民企转型,实施“专精特新、育苗扶壮”工程,新增省级“一企一技术”企业 6 家以上,培

育更多行业“隐形冠军”和“瞪羚企业”．构建好政商关系,研究制定政商交往正面清单和负面清单,坦荡真诚与企业家交往,始终把企业家作为社会的宝贵财富,始终与企业家同心同向、风雨同舟,始终坚定支持企业家一心一意干事业、心无旁骛谋发展．

牵头领导:洪玉振;牵头单位:市工业和信息化局;配合单位:市科技局、市行政审批局、市财政局、市生态环境局、市自然资源和规划局、市地方金融监管局、市税务局,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会．

八、强力推进双招双引,打造高质量发展新高地

31．树立大开放观,深度融入京津冀协同发展区等重大战略,以更广阔的视野、更包容的姿态、更坚定的步伐,扩大对外合作,加快借势发展．引进新项目．聚焦高端终端产品,重点引进产业链条延伸型项目．聚焦技术创新前沿,重点引进关键设备、核心零部件等支撑型项目．聚焦传统产业转型升级,重点引进新技术、新模式、新业态等融合型项目．深入研究世界500强、中国500强、民营500强投资方向和区域布局,量身定制合作项目,全市招商引资到位资金300亿元以上．

牵头领导:马丽红;牵头单位:市商务投资促进局;配合单位:市政府各部门各单位,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会．

32．以顶尖人才、高端人才、紧缺人才和成长性人才为重点,依托聊城大学等地方高校,力争引进高层次专家人才350名．实行

党委政府联系服务专家制度,在家属安置、子女教育、住房保障、医疗保健等方面不断改进服务措施. 启动新旧动能转换服务中心和市级人才公寓建设. 持续办好“院士专家聊城行”“海外高层次人才交流会”等活动,擦亮引智引才品牌. 实施“归雁”工程,鼓励各类人才返乡创新创业.

牵头领导:任晓旺;牵头单位:市人力资源社会保障局;配合单位:市科技局、市发展改革委、市教育体育局、市工业和信息化局、市卫生健康委、市农业农村局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

33. 突出开发区差异化、特色化发展,重点引进投资过 10 亿元的产业引领项目,大幅提高新上项目亩均投资强度和亩均效益. 做好聊城开发区、东阿开发区全省体制机制创新试点工作.

紧紧抓住“一带一路”重大机遇,重点推动有色金属、纺织、化工、钢铁板材、机械制造等优势产业“走出去”,支持优质企业开展海外并购,参与国际合作. 整合优化物流产业资源,加快建设聊城 内陆港、保税物流中心、铁临物流园、百佳美国农产品运营仓储中
心等项目.

实行重点区域招商常态化机制,定期开展综合性招商推介活动. 推动政府引导与市场化招商相结合,拓展委托招商、代理招商等招商渠道. 加强乡缘招商引才,引导拥有较强实力、掌握先进技术、业界影响力大的聊城籍人才回聊投资发展. 深入开展“二次招商”,支持内外资企业增资扩股、新上项目. 建立更加有力的常态

化督导机制,提高项目开工率和资金到位率.

牵头领导:马丽红;牵头单位:市商务投资促进局;配合单位:市发展改革委、市工业和信息化局、市人力资源社会保障局,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

九、强力推进生态保护,厚植高质量发展新优势

34. 坚决扛起生态文明建设的政治责任,狠抓中央、省环保督察反馈意见和“回头看”移交问题整改,深入推进“四减四增”专项行动,加快建设天蓝、地绿、水清的美丽聊城. 开展燃煤锅炉和工业炉窑综合整治,基本淘汰 35 蒸吨/小时以下燃煤锅炉,其余锅炉全部完成节能和超低排放改造. 加大工业大气污染综合整治,对重点行业开展挥发性有机物深度治理. 着力控制柴油货车污染,实施国六排放标准. 严格落实“五个三”扬尘治理措施. $PM_{2.5}$ 平均浓度控制在 60 微克/立方米,空气质量优良率达到 53.3%. 完成徒骇河水质提升工程,确保水质全面达标,省控以上河流断面达标率达到 75%. 加快聊城市固体废物综合利用处置项目建设.

牵头领导:成伟;牵头单位:市生态环境局;配合单位:市大气污染防治领导小组成员单位,各县(市、区)人民政府、市属开发区
管委会.

35. 积极推进冬季清洁采暖,坚持以气定改、以电定改,新增清洁能源采暖 10万户. 积极推广电能替代燃煤,力争电量替代 10亿千瓦时.

牵头领导:郭建民;牵头单位:市住房城乡建设局、市城管局;配合单位:市冬季清洁取暖试点工作领导小组成员单位,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

36.推进鲁西化工、信发、冠洲、大唐临清等重点企业,新建或改建铁路专用线,减少公路运输量. 深入实施“路长制”.

牵头领导:任晓旺;牵头单位:市交通运输局;配合单位:市发 展改革委、市工业和信息化局、市公路事业发展中心,各县(市、区)
人民政府、市属开发区管委会.

37.扎实推进“河长制”“湖长制”,全面加强河湖管理保护工作.

牵头领导:任晓旺;牵头单位:市水利局;配合单位:各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

38.推进有机肥替代化肥,确保到 2020 年单位耕地面积化肥使用量比 2015 年下降 6%. 强化病虫害绿色防控,全市农药折百使用量控制在 1200吨以下. 推动畜禽集中养殖区建设,畜禽废弃物利用率达到 80%以上.

牵头领导:任晓旺;牵头单位:市农业农村局;配合单位:市自 然资源和规划局、市生态环境局,各县(市、区)人民政府、市属开发
区管委会.

39.巩固提升国家森林城市创建成果,完善城乡绿色生态系统,确保新增造林面积 7万亩,林木绿化率提高 0.5 个百分点.

牵头领导:郭建民;牵头单位:市自然资 源和规划局;配合单

位:市创建国家森林城市指挥部成员单位,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

十、强力推进民生改善,共享高质量发展新成果

40.落实第三期学前教育行动计划,着力解决入园难、入园贵的问题. 持续加大义务教育投入,资源更多向农村中小学倾斜.调整市城区义务教育阶段公办、民办学校结构,增加公办学校在校生比例. 深入推进县管校聘、校长职级制和绩效管理等改革,精准施策提高义务教育质量. 加快建设现代职业教育体系,深化产教融合、校企合作.

牵头领导:成伟;牵头单位:市教育体育局;配合单位:市财政局,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

41.提高城乡低保标准、失业救济金标准,落实经济困难老年人补贴、残疾人补贴扩面提标制度. 加大临时救助和医疗救助力度,将符合条件的困难群众全部纳入社会救助保障范围. 提高孤儿和困境儿童基本生活费补助标准,切实维护妇女儿童权益.

牵头领导:田 中俊;牵头单位:市民政局;配合单位:市财政局、市卫生健康委、市医保局,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

42.启动市级健康促进示范县(区)建设,支持阳谷、东阿创建省级健康促进示范县. 充分发挥三级医院的引领作用,积极组建城市医疗集团. 加快县级医院能力建设,推动县域医共体全覆盖.

全面提升基层卫生院医疗水平,力争基层医疗机构标准化建设全部达标.

牵头领导:马丽红;牵头单位:市卫生健康委;配合单位:市财政局,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

43.做好退役军人移交安置和服务管理工作,严格落实优抚政策,维护军人军属合法权益,激励他们在新时代建功立业. 提高优抚对象补助标准.

牵头领导:成伟;牵头单位:市退役军人局;配合单位:市财政局,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

44.积极争取中央财政对革命老区的专项补助,推动刘邓大军强渡黄河战役纪念馆列入国家红色旅游经典景区.

牵头领导:任晓旺;牵头单位:市老促会;配合单位:市财政局、市扶贫开发办、市文化和旅游局、阳谷县人民政府.

45.加强风险分级管控和隐患排查治理体系建设,强力推动安全标准化达标升级,坚决遏制较大以上安全事故.

牵头领导:郭建民;牵头单位:市应急局;配合单位:市安委会成员单位,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

46.抓好建国70周年安保维稳工作,打好公安基层基础攻坚战,深入开展“扫黑除恶”专项斗争,加快“智慧公安”和“雪亮工程”建设,做好普法教育、信访稳定等工作,确保社会大局和谐稳定.

牵头领导:成伟;牵头单位:市公安局;配合单位:市政府各部门各单位,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

47. 全力办好十件民生实事.

(1) 新增城镇就业 4. 5万人以上,其中失业再就业 1万人以上、困难群体就业 2500人以上.

牵头领导:任晓旺;牵头单位:市人力资源社会保障局;配合单位:各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

(2) 新建、改扩建普惠性幼儿园 50 所,新建中小学 11 所、增设班级 160 个,新增学位 7600 个.

牵头领导:成伟;牵头单位:市教育体育局;配合单位:市财政局、市住房城乡建设局、市自然资源和规划局,各县(市、区)人民政
府、市属开发区管委会.

(3) 棚户区改造开工 8332 套、基本建成 6029 套,改造老旧小区 40 个.

牵头领导:郭建民;牵头单位:市住房城乡建设局;配合单位:市棚户区改造领导小组成员单位,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

(4) 加快发展居家养老、居家护理,新建社区老年人日间照料中心 17 处.

牵头领导:田 中俊;牵头单位:市民政局;配合单位:市发展改革委、市财政局、市卫生健康委、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

(5) 做实家庭医生签约服务,确保 65 岁以上老年人签约率稳定在 70%以上,做到签约一人、履约一人.

牵头领导:马丽红;牵头单位:市卫生健康委;配合单位:市民政局,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

(6)优化市城区公交线路,投放共享型公共自行车 1万辆、增设站点 500 个.

牵头领导:任晓旺;牵头单位:市交通运输局;配合单位:市财政局,东昌府区人民政府、市属开发区管委会.

(7)丰富群众文化生活,推进县乡村三级新时代文明实践中心全覆盖,在水城明珠保利剧场举办高水平文艺演出 50 场以上.

牵头领导:马丽红;牵头单位:市文化和旅游局;配合单位:聊城旅发集团,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

(8)开展物业服务提升行动,推进老旧小区物业管理全覆盖.

牵头领导:郭建民;牵头单位:市住房城乡建设局;配合单位:各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

(9)全市新增集中供热面积 300万平方米,市城区直供到户率达到 70%以上.

牵头领导:郭建民;牵头单位:市城管局;配合单位:各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

(10)坚决打赢农村饮水安全攻坚战,今明两年解决 3112 个村庄、239万人的饮水安全问题,实现城乡“同网、同源、同质”和全部达标.

牵头领导:任晓旺;牵头单位:市水利局;配合单位:各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

十一、加强政府自身建设

48. 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,保持斗争精神、增强斗争本领,以“工作落实年”为总抓手,把各项工作向深处做、向细处做、向实处做,努力开创政府工作新局面.

(1) 突出忠诚履职,增强凝聚力. 始终忠诚于党,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保政令畅通、令行禁止. 始终忠诚于人民,坚持问政于民、问计于民、问需于民,聚焦经济社会发展的痛点、堵点,围绕群众关切的热点、难点,谋对策、办实事,做到“有求必应、无事不扰”. 始终忠诚于职责,强化“以能力比高低、以实绩论英雄”的鲜明导向,及时准确地将市委部署转化为举措,咬定目标、攻坚克难,真正在善为上有办法,在敢为上勇担当.

牵头领导:郭建民;牵头单位:市政府办公室;配合单位:市政府各部门各单位,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

(2) 突出解放思想,增强创新力. 境界决定标准,标准决定质量. 推动新一轮思想大解放,着力解决思维固化、标准不高、效率低下等问题,以思想破冰引领行动突围. 全面开展寻标对标活动,各项工作都要在全省乃至全国寻找坐标和定位,找出差距、列出清单,自我加压、争创一流. 实施干部队伍专业素质提升工程,重点加强产业、金融、环保、安全等方面专业培训,提升谋划工作、推动发展的能力. 构建务实有效的制度体系,强化正向激励,大胆容错

纠错,让勇于担当者有底气,让实干有为者有奔头.

牵头领导:郭建民;牵头单位:市政府办公室;配合单位:市政府各部门各单位,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

(3)突出作风转变,增强执行力. 推动落实是政府一切工作的生命线. 这能力那能力,不落实就等于没能力. 突出领导干部带头,当好“施工队长”,大力践行“一线工作法”,做到点对点掌握情况,面对面解决问题. 着力提高政府效能,坚持立说立行、速决速行、雷厉风行,做到“案无积卷、事不隔夜”. 建立闭环督办机制,推行“责任定位法”,对重大部署、重要工作定目标、定标准、定时限,做到“事事有着落、件件有回音”. 认真落实中央、省关于减轻基层负担的部署要求,研究出台具体实施办法,大幅减少会议、材料、督导、考核,决不能让高高在上的官僚主义助长“重痕不重绩”的形式主义. 合理界定“属地管理”适用范围,完善主体责任和配合责任清单,出台关心关爱基层的配套制度,加大力度继续提高基层干部待遇,切实解决值班、就餐、下村等实际保障问题,充分调动基层干事创业的主动性和创造性.

牵头领导:郭建民;牵头单位:市政府办公室;配合单位:市政府各部门各单位,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

(4)突出依法施政,增强公信力. 法定职责必须为,法无授权不可为. 大力弘扬法治精神,把依宪执政、依法行政贯穿于政府工作全过程,严格依照法定权限和程序履行职责. 深化综合行政执法改革,加快推进职能、权限、程序、责任法定化. 自觉接受人大的

法律监督、工作监督和政协的民主监督,认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见. 全面推进政务公开,加强政务诚信建设,畅通社会监督和媒体监督渠道,让权力在阳光下运行.

牵头领导:郭建民;牵头单位:市政府办公室;配合单位:市政府各部门各单位,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

(5)突出廉洁从政,增强约束力. 党员干部应当知足知不足、有为有不为. 坚决扛牢全面从严治党主体责任,认真履行“一岗双责”,全面落实意识形态责任制. 深入贯彻中央八项规定精神,持之以恒纠“四风”、正作风. 深化审计管理体制改革,强化脱贫攻坚、公共资金、国有资产、公共资源交易等领域的监管,注重审计和巡视巡察结果运用. 坚持过“紧日子”,严控“三公”经费和一般性支出. 严肃查处侵害群众利益的突出问题,深化和巩固反腐败斗争压倒性态势. 持续开展廉政教育,使遵规守纪成为根植内心的素养、无需提醒的自觉.

牵头领导:郭建民;牵头单位:市政府办公室;配合单位:市政府各部门各单位,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会.

抄送:市委有关部门,市人大常委会办公室,市政协办公室,市监察委,市法院,市检察院,聊城军分区.

聊城市人民政府办公室　　2019年4月30日印发