

聊城市人民政府办公室

聊政办字〔2022〕3号

聊城市人民政府办公室 关于印发聊城市“十四五”应急管理规划等 四个规划的通知

各县（市、区）人民政府，市属开发区管委会，市政府有关部门、
直属机构：

《聊城市“十四五”应急管理规划》《聊城市“十四五”安全生产规划》《聊城市工业和信息化“十四五”发展规划》《聊城市“十四五”养老服务体系规划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

聊城市人民政府办公室

2022年1月21日

（此件公开发布）

聊城市“十四五”应急管理规划

目 录

一、现状与形势

- (一) “十三五”时期应急管理工作的进展与成效
- (二) “十四五”时期应急管理工作面临的形势

二、总体要求

- (一) 指导思想
- (二) 基本原则
- (三) 规划目标

三、健全完善应急体制机制

- (一) 完善应急管理指挥体系
- (二) 健全完善应急管理工作机制
- (三) 创新优化应急响应协同机制
- (四) 织密压实应急管理责任体系

四、夯实应急管理法制基础

- (一) 完善应急法规标准体系
- (二) 健全完善应急预案管理体系
- (三) 规范应急综合执法监察队伍

(四) 加强社会监督共治

五、防范化解重大风险

(一) 强化自然灾害风险监测预警

(二) 提高安全风险防范能力

(三) 提高综合防灾减灾抗灾救灾能力

六、加强应急救援能力建设

(一) 加强综合性消防救援队伍建设

(二) 加强专业救援队伍建设

(三) 加强社会应急力量建设

(四) 强化基层应急队伍建设

七、加强应急保障能力建设

(一) 强化应急物资保障能力

(二) 强化应急运输保障能力

(三) 强化应急科技和信息化支撑

八、加强应急基层基础工作

(一) 加强宣传教育培训

(二) 加强人才队伍建设

(三) 加强社会化服务建设

(四) 加强基层标准化建设

九、实施应急能力提升工程

(一) 应急指挥中心建设工程

- (二) 应急管理信息化建设工程
- (三) 应急物资储备建设工程
- (四) 应急科普基地场馆建设工程
- (五) 灾害风险普查工程

十、组织实施

- (一) 加强组织领导
- (二) 完善投入保障
- (三) 注重评估考核

为深入贯彻落实党中央、国务院关于安全生产、防灾减灾救灾救灾、应急保障体系建设的决策部署和省委、省政府的工作要求，全面提升风险防范能力和事故灾害应急处置能力，在认真总结“十三五”时期应急管理工作经验做法的基础上，根据《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《聊城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合我市实际，制定本规划。

一、现状与形势

（一）“十三五”时期应急管理工作的进展与成效

“十三五”时期，聊城市委、市政府认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，在省委、省政府的正确领导下，坚决落实各项部署要求，持续推动应急管理制度创新，严密防范化解重大安全风险，不断提高防灾减灾救灾能力，应急救援队伍规范化建设水平显著提升，应急救援装备、物资保障有力，公众应急意识持续增强，应急管理工作取得明显成效。

全面深化机构改革，优化调整应急管理体制。2019年1月29日，聊城市应急管理局正式挂牌成立。新成立的市应急管理局整合了市安全生产监督管理局的职责，市政府办公室的应急管理职责，市公安局的消防管理职责，市民政局的救灾职责，市国土资源局的地质灾害防治相关职责，市水利局的水旱灾害防治相关职责，市农业委员会(市林业局)的森林防火、草原(地)防火相关职责，市地震

局承担的行政职能，以及市政府防汛抗旱指挥部、市减灾委员会、市抗震救灾指挥部、市政府森林防火与林业有害生物防控指挥部的有关职责。主要负责组织编制全市应急总体预案和规划，指导各地各部门应对突发事件工作；应用灾情报告系统并统一发布灾情，统筹应急力量建设和物资储备并在救灾时统一调度，组织灾害救助体系建设；组织指导安全生产类、自然灾害类应急救援，指导火灾、水旱灾害、地质灾害等防治；负责安全生产综合监督管理和工矿商贸行业安全生产监督管理工作等。2019年5月，聊城市应急管理局被省应急管理厅推荐为全国应急管理系统先进典型（集体），管理制度创新做法和典型经验在全省推广。

理顺管理体制机制，提高防灾减灾救灾能力。在全省率先出台推进防灾减灾救灾体制机制改革的实施意见，系统部署防灾减灾救灾体制机制改革工作。完善应急管理体制，明确各级各部门工作职责，划分应对自然灾害的事权，完善救灾应急、灾后重建工作机制。结合聊城市自然灾害特点和防灾减灾救灾现状，提升综合减灾能力、构建安全保障体系。开展“应急管理综合减灾示范社区”和“安全家庭示范户”创建活动，提升社区、家庭防灾减灾救灾能力。建立“市—县—乡（镇）—社区—家庭”安全生产、应急管理和防灾减灾“五环工作模式”，入户开展宣传指导，增强公众日常灾害安全知识储备，启动灾害民生综合保险工作。

完善物资储备体系，强化应急处置保障能力。构建“政府集

中储备+企业生产力储备+商业协议储存+社区储备站+家庭储备”相结合的“五位一体”应急物资储备体系，为全市应急处置提供了可靠的物资保障。

加强科普宣教工作，提升全民安全防范意识。政府部门、重点行业企业等积极组织开展应急管理宣传教育培训工作，普及应急救援知识和基本技能，强化部门工作人员依法履职能力，强化企业负责人、员工防范化解重大风险能力，强化家庭防灾减灾救灾意识及能力，提高公众风险防范意识和自救互救等灾害应对能力。积极拓展宣传渠道，打造线上线下相结合的宣传阵地，充分利用重大节日、重要时段、重点活动等，推动应急管理宣传教育进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，形成人人了解、人人参与、人人监督的良好氛围。

总结典型经验做法，发挥榜样示范带动作用。总结应急管理系统和辖区企业成功经验，开展“发现身边榜样”活动，在聊城市应急管理系统掀起“人人推荐身边榜样、人人学习榜样事迹、人人践行榜样精神”的热潮，挖掘宣传推介全市应急管理工作先进典型。深入开展安全生产管理标杆企业集中培育工作，打造了一批行业领域内的“排头兵”。在危险化学品方面，指导鲁西集团有限公司引进杜邦安全管理体系，优化安全管理理念、转移安全管理重心，完善安全管理制度；在金属冶炼方面，山东祥光铜业有限公司成为全省金属冶炼双重预防体系建设的典型代表；在

小微企业方面，帝斯曼维生素（山东）有限公司总结形成安全管理标杆案例，为全行业安全生产提供了有益借鉴。在榜样示范带动下，全市安全生产水平迈上了一个新台阶。

统筹疫情防控和经济社会发展，全力做好应急管理工作。按照国家、省、市关于做好新冠肺炎疫情防控工作的部署要求，突出抓好企业复工复产期间的应急管理工作和调度督导，全力服务保障疫情防控大局。强化安全服务，创新监管手段，督导消毒剂生产企业在满负荷生产的情况下做好安全生产工作。动员、督促各乡镇、村庄利用乡村大喇叭、微信群、公众号、公告栏、宣传栏等多种渠道，宣传疫情防控知识和应急管理要求，强化风险防范意识。

（二）“十四五”时期应急管理工作面临的形势

“十四五”时期是我国全面开启建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是聊城市实现在鲁西大地率先崛起的关键五年。但是，发展环境复杂多变，各种风险因素不断叠加耦合，应急管理工作面临诸多挑战。一是应急管理供需矛盾短期内难以有效缓解。聊城市应急管理体系建设时间较短、基础相对薄弱，应对各种风险挑战的能力不足。应急管理体制机制有待进一步优化完善，组织保障有待加强，应急救援能力有待提升，应急装备信息化、自动化程度有待提高等状况仍将在今后一定时期存在。二是自然灾害、生产安全事故等的防范化解面临一定挑战。在全球变暖等多种因素叠加影响下，聊

城市极端自然灾害突发事件发生频率增高，破坏程度加大；工业化快速发展带来安全风险结构变化，交通运输等服务行业成为安全生产高危行业；溺水、一氧化碳中毒等安全事故仍时有发生；城镇化进程加速强化了城市生产生活空间的关联性，新技术、新产业、新业态、新模式的发展，增加了事故的隐蔽性、突发性、综合性。风险防范化解难度加大的同时，信息化、智能化设施设备建设尚不完善、信息共享网络尚未完全打通，防灾减灾救灾能力有待提高。三是新旧风险随着时间推移将交织叠加，灾害链逐步延伸，新型灾害、次生衍生灾害更加多样，不可知、不可控的安全风险将不断涌现，防范难度加大。四是应急物资储备体系、应急避难场所建设尚不完善，应急救援保障能力仍需强化，应对突发事件的能力和水平有待提升。

“十四五”时期，新发展理念和经济社会高质量发展为应急管理提供了新动力、新保障。一是党中央、国务院高度重视应急管理工作，作出一系列重大决策部署，习近平总书记关于应急管理的重要论述，为开展应急管理工作提供了根本遵循；二是“十三五”时期聊城市应急管理工作取得扎实成效，地方各级党委政府加强领导、强化监管，狠抓责任落实，为新时期做好应急管理工作奠定了坚实基础。三是随着社会治理能力不断提高，社会文明素质、公民安全意识和法治观念加快提升，安全发展的社会环境进一步优化，人民群众日益增长的安全需求以及全社会对

安全的高度关注，为推动安全生产、防灾减灾、应急救援工作提供了巨大动能。四是经济社会发展提质增效、产业结构优化升级、科技创新快速发展，科技兴安战略的实施，将加快淘汰落后工艺、技术、装备和产能，提升监测预警能力。五是市应急管理局自挂牌成立以来，积极适应新体制新要求，以创新的改革思路和有力的举措奋力破解难题，逐步厘清应急管理横向及纵向各职能部门之间的关系，积极构建防灾、减灾、救灾、指挥、救援、监管、执法、保障等职能分工清晰、互为衔接的“大应急”管理格局。

“十四五”时期，聊城市应急管理工作挑战与机遇并存，要切实抓住新机遇、利用新条件，贯彻新发展理念，妥善应对各种风险和挑战，完善应急管理体系，开创新时期应急管理工作新局面。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，贯彻落实习近平关于总体国家安全观的重要论述，按照党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，牢固树立以人民为中心的发展思想和安全发展理念，坚持人民至上、生命至上，不断强化应急管理能力建设，推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。坚持走在前列、全面开创，抓机遇、补短板、强弱项、促发展，协同推进重大突发事件应急

保障体系建设，有效防范化解重大公共安全风险，预防和减少重大突发事件发生，有效控制、减轻突发事件引起的社会危害，保障人民群众生命财产安全和经济社会持续健康发展。

（二）基本原则

以人为本、安全第一。坚持把确保人民群众生命安全放在各项工作首位，把“以人为本、安全第一”理念贯穿应急管理领域全过程、全时段，确保受灾群众基本生活，切实保护好人民群众生命财产安全。

统筹规划、突出重点。坚持目标导向和问题导向相统一，坚持立足本市实际和上级部署要求相统筹，坚持全面规划和突出重点相结合，科学设定目标指标，合理确定重点领域，做深做实前期研究，整合资源，集中攻关。

创新驱动、激发活力。坚持创新驱动，持续推动应急管理理论创新、制度创新、机制创新、科技创新和文化创新，激发经济社会发展活力，不断促进应急管理体系和能力的全面提升。

以防为主、防救并举。坚持常态救灾与非常态救灾相统一，防、抗、救相结合，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。

科学合理、上下衔接。围绕新时期、新阶段发展特征，着眼长远，科学谋划，增强规划宏观性、战略性、指导性。聚焦发展

实际，注重基层工作落实，确保目标和举措能够顺应发展趋势、引领发展方向，做到可操作、能落实、易评估。

社会共治，全民参与。充分调动社会力量参与应急管理的积极性，发挥社会力量作用，稳步推进军民融合发展，营造全民关注、公众参与、社会监督的良好氛围，增强全民防灾减灾救灾能力。

（三）规划目标

1. 总体目标

到 2025 年，基本建成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制，形成统一领导、权责一致、权威高效的应急管理体系，实现互联互通、资源共享、部门联动、快速反应的应急联动机制。基本建成突发事件应急保障体系，实现对突发事件的全面有效防控和应对。全市应急管理的系统性、整体性、协同性显著增强，应急响应、指挥、处置能力和基层基础保障能力显著提升，重大安全风险得到有效管控，较大及以上事故明显减少，自然灾害防治能力进一步提高，应急管理体系、管理能力现代化建设跃上新台阶。

到 2035 年，应急管理体系成熟完善，全市人民群众的安全感更加充实、更有保障、更可持续。

2. 分类目标

——安全生产类。到 2025 年，聊城市生产安全事故风险防控水平和公众安全素质全面提升，重点行业领域安全生产状况明

显改善，安全生产监管能力、技术支撑能力和事故应急救援能力显著增强，事故总量进一步下降，一般事故持续减少，较大事故得到有效控制，杜绝重特大事故。

——防灾减灾类。到 2025 年，防灾减灾救灾体制机制进一步健全完善，全市城乡建筑具备抵御 6 级地震能力，防震减灾总体能力达到中等发达国家水平。自然灾害发生 12 小时内受灾人员得到初步救助，24 小时内得到基本生活救助。基本建成与全面小康社会相适应的自然灾害预警、救助体系。

——应急救援类。到 2025 年，应急指挥能力和监测预警能力明显提高，物资、应急力量、医疗救援、运输、通信、科技装备等领域工作更加扎实有效，基层基础能力全面提升。应急管理信息化体系全面建成，应急救援队伍建设成效显著，应急救援能力大幅提升。

“十四五”时期应急管理主要指标（到 2025 年）	
类 别	指 标
自然灾害领域	1. 年均因灾直接经济损失占全市 GDP 比例控制在 1% 以内。 2. 年均每百万人口因灾死亡率控制在 0.5 以内。 3. 森林火灾年均受害率控制在 0.45% 以内。
事故灾难领域	4. 亿元 GDP 生产安全事故死亡率控制在 0.01 以内。 5. 道路交通万车死亡率控制在 1.35 以内。 6. 年度 10 万人口火灾死亡率低于 0.25。
应急救援领域	7. 城市、县城常住人口人均应急避难场所面积不低于 2.5 m ² 。

三、健全完善应急体制机制

（一）完善应急管理指挥体系

加强对应急管理工作的组织领导，科学应对安全生产、自然灾害等领域各类突发事件。建立完善部门单位、社会力量协调联动机制，统一领导，综合协调，形成合力，切实提高应急管理工作成效。按照“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、纵横联动、平战结合”的要求，市、县（市、区）建立组织协调和指挥机构，优化安全生产、防汛抗旱、防灾减灾、信息网络等重点领域应急管理领导体制，做到指令清晰、运转有序、条块畅达、执行有力。乡、镇根据需要设立相应工作机构。建成现代化应急指挥平台体系，提供7×24小时的应急指挥保障。建设市、县（市、区）两级综合应急指挥平台，提供信息集成、综合研判、辅助决策、指挥调度等支撑保障，配合全省建设统一的“应急管理一张图”和应急指挥调度系统，实现信息共享、互联互通。（市应急局牵头，市委编办、市委网信办、市大数据局、市财政局等按照职责分工负责）

（二）健全完善应急管理工作机制

强化应急部门统筹协调作用，做好安全生产综合监管、自然灾害综合防范、应急处置工作。按照职责分工，各级专项综合指挥协调机构抓好事故灾害防范部署、应急处置、恢复重建等专业化指挥、工作指导、综合管理和协调工作，各级各有关部门做好

本行业、本领域应急管理、安全生产、防灾减灾救灾工作。落实统一指挥事故救援、防灾减灾、灾害救助等应急处置责任，明确市、县、乡应对事故和灾害的事权划分，落实乡镇（街道）、社区和企事业单位应急管理、安全生产和防灾减灾救灾工作责任。落实全市突发事件应急保障体系建设三年行动计划，建立突发事件应急保障体系建设重大项目库，实现应急保障能力大幅提升。（市应急局牵头，各有关部门按照职责分工负责）

（三）创新优化应急响应协同机制

优化部门协调联动机制，强化涉灾部门间的协调配合和应急联动。完善军地协调联动机制，加强军地抢险救灾领域协同组织，健全应急指挥协同保障。健全社会力量协同机制，鼓励、培育、扶持社会力量参与防灾减灾救灾，联合开展应急演练和培训工作，发挥市场机制在风险防范、损失补偿、恢复重建等方面的积极作用。注重灾情管理和信息共享，强化涉灾部门和各种救援力量间的信息沟通，强化全过程管理。完善事故灾害信息发布制度，加强舆论引导，确保公众知情权。（市应急局牵头，各有关部门按照职责分工负责）

（四）织密压实应急管理责任体系

按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求和“三个必须”“谁主管谁负责”“综合+行业”的原则，明确党政领导责任、压实部门监管责任、强化企业主体责任，严格责任

监督考核。厘清应急管理、安全生产、防灾减灾、应急救援等领域各有关部门权责清单，明确责任分工和职责边界，构建动态调整机制，及时梳理新产业、新业态、新领域监管责任。完善调查评估统计制度，整体提升应急管理、安全生产、防灾减灾救灾统计分析评估水平。制定事故灾害调查处理和监督落实办法，确保责任追究到位、措施整改到位。（市应急局牵头，市委编办、市发展改革委等有关部门按照职责分工负责）

四、夯实应急管理法制基础

（一）完善应急法规标准体系

认真贯彻落实《安全生产法》《山东省突发事件应急保障条例》等法律法规，加强应急管理、安全生产普法力度，探索制定自然灾害、安全生产等地方标准。健全完善本市行业管理部门、负有安全生产监督管理职责的部门、涉灾部门的应急管理工作规范、制度。强化应急管理标准化建设，落实省应急标志标识、应急队伍及装备配置、应急避难场所建设、应急物资储备等领域标准要求。鼓励企业、行业组织和社会组织、科研院所参与地方标准和行业标准制定等。（市应急局牵头，市司法局、市市场监管局、市发展改革委等有关部门按照职责分工负责）

（二）健全完善应急预案管理体系

开展总体应急预案、专项预案和部门预案编制修订工作。指导企业进一步完善生产安全事故应急预案。开展应急预案可行性

评估，强化各类各层级应急预案衔接融通和数字化应用，构建覆盖全区域、全灾种、各行业、多层级、全过程的应急预案体系。强化应急推演演练，各级政府制定年度应急演练计划，每年至少组织 1 次应急预案演练，组织机关、企事业单位、社区开展多种形式的应急演练。高危行业企业、人员密集场所经营单位至少每半年组织开展 1 次综合或者专项应急预案演练，每 2 年对所有专项应急预案至少组织 1 次演练，每半年对所有现场处置方案至少组织 1 次演练。其他企业至少每年组织开展 1 次综合或者专项应急预案演练，每 3 年对所有专项应急预案至少组织 1 次演练，每年对所有现场处置方案至少组织 1 次演练。强化应急演练分析研判、总结评估，发挥演练成果对应急预案的检验完善、改进提升作用。（市应急局牵头，各有关部门按照职责分工负责）

（三）规范应急管理综合行政执法队伍

加大应急管理综合行政执法队伍建设投入，推动标准化建设，配齐市、县执法车辆和设施设备，统一执法着装。依据有关法律法规内容，执行统一的执法检查标准和范围。加强规范化建设，定期开展执法人员培训，强化工作纪律，规范执法行为。（市应急局牵头，市财政局、市司法局等各有关部门按照职责分工负责）

（四）加强社会监督共治

完善社会监督渠道和举报奖励制度，优化举报热线电话，做好“12345”热线电话的接办及举报落实工作。完善风险分担机

制，健全巨灾保险。完善信用激励机制，鼓励行业协会完善职业规范和奖惩机制，健全应急物资采购、紧急征用、紧急运输等领域诚信制度，强化失信惩戒和守信激励。（市应急局牵头，各有关部门按照职责分工负责）

五、防范化解重大风险

（一）强化自然灾害风险监测预警

依托应急指挥平台，推进自然灾害风险监测和数据规范化建设，整合气象、地震、水文等部门领域风险监测信息，建设涵盖政府部门、专业机构和社会公众的自然灾害风险综合监测预警系统，加强监测信息汇集、储存、分析和共享。建立自然灾害风险形势会商分析制度，定期开展风险研判，完善联合会商机制，动态掌握自然灾害风险形势。建立健全自然灾害风险辨识、风险评估、风险预警、风险应对制度，加强宣传引导，完善灾后重建工作预案，提高风险应对能力。（市应急局牵头，市发展改革委、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市农业农村局、市水利局、市大数据局、市气象局、市地震监测中心、市水文局、市城管局等有关部门按照职责分工负责）

（二）提高安全风险防范能力

全面推进重点行业领域、重点时段、重点对象安全风险防控。在重点行业领域方面，深入开展化工及危险化学品、交通运输、消防安全、建筑业、工贸、城市建设、电力、特种设备、农林牧

渔业、功能区等行业领域专项整治。在重点时段方面，加强季节性安全生产规律特点分析研判，提前采取预警预防措施，全力做好暑期、汛期、取暖期、节假日等重点时段和重大活动安全防范工作。在重点对象方面，强化中小微企业风险防范能力，加大乡镇企业、家庭作坊的安全检查，积极培育标杆企业。加大对一氧化碳中毒、溺水等知识普及，提高防范意识和自救互救能力。（市应急局牵头，市工业和信息化局、市交通运输局、市公安局、市教育体育局、市住房城乡建设局、市市场监督管理局、市农业农村局、市自然资源和规划局等有关部门按照职责分工负责）

（三）提高综合防灾减灾抗灾救灾能力

加强地震监测，推进灾害监测站点建设，做好重点区域监测预报基础设施建设。组织开展自然灾害综合风险普查，建立自然灾害风险数据库。加强市政基础设施建设，完善贯通城市水系建设，优化公用事业安全管理，推进城市应急管理智慧化发展。完善智慧市政设施、实现智慧内控管理、提供智慧公共服务、强化智慧公共管理、建立城市预警体系。建立完善森林草原防灭火指挥部集体讨论、信息共享、会商研判工作机制。编制实施全市森林、草地火灾防治规划，加快森林防火工程建设，加强森林防火设施、设备建设。万亩以上林地建设一座森林火情观测瞭望台，健全完善森林防火通讯网络、远程视频监控系統，配齐配强森林防火蓄水输水设施、物资储备库、交通运输工具、灭火器具、发

电、照明等森林防火设施、设备。将应急避难场所建设纳入综合防灾减灾规划，明确建设任务，完善总体布局，充分利用公园、广场、学校、体育场馆、人防工程等公共服务设施，因地制宜建设、改造和提升应急避难场所。加强应急避难场所的日常维护和保养，到 2025 年底，城市、县城常住人口人均应急避难场所面积不低于 2.5 平方米。（市应急局、市发展改革委、市住房城乡建设局、市城管局牵头，市水利局、市气象局、市自然资源和规划局、市教育体育局等有关部门按照职责分工负责）

六、加强应急救援能力建设

（一）加强综合性消防救援队伍建设

落实消防救援保障体系建设规划，健全指挥机制，优化力量布局，增设消防站点，提升高层建筑、地下工程、大型城市综合体、石油化工等灭火救援和地震、水域、洪涝等多灾种综合应急救援能力。加强各级消防救援队伍规模结构优化调整，推进完善作战力量编成建设。（市消防救援支队牵头，各有关部门按照职责分工负责）

（二）加强专业救援队伍建设

依托具备一定专业能力的企业力量、医疗卫生机构等，在事故救援、防汛抗旱、地质灾害、道路抢险、紧急医学救援、传染病防控等领域，新建一批市级专业应急救援队伍。指导危险化学品、非煤矿山等高危企业按规定建立健全专（兼）职应急救援队

伍，配齐配强应急救援装备，提高应急救援能力。进一步加强危险化学品鲁西应急救援中心建设，增配专业救援装备，提高专业救援能力。（市应急局牵头，市交通运输局、市水利局、市自然资源和规划局、市卫生健康委、市民政局、市消防救援支队等有关部门按照职责分工负责）

（三）加强社会应急力量建设

实施志愿者激励计划，壮大应急救援志愿者队伍；鼓励、支持、引导应急救援志愿者队伍向专业化、规范化发展，重点培育和扶持具有一定品牌效应的志愿者队伍，不断提高潜水、绳索、破拆等特殊技能人员比重。推动企业、村（社区）建设专（兼）职应急救援队伍、微型消防站或应急救援站，配备相应的应急救援器材及装备。组织动员村（社区）党员、干部、群众参加基层应急队伍，发挥其在公共安全信息报告、先期处置、自救互救、人员转移安置等方面的工作优势。（市消防救援支队、市应急局、团市委牵头，各有关部门按照职责分工负责）

（四）强化基层应急队伍建设

健全市县、各县间的联合救援机制，开展跨区域联合应急演练。加强消防安全基础设施建设。依托老旧小区改造，建设小型消防应急救援站；做好城市新增消防救援站布点建设工作，对乡镇专职消防队进行提质升级，落实消防员个人防护装备配备要求；推动有关部门开展市政消火栓和乡镇消防水源建设工作。完善应

急专家决策咨询机制，建立完善应急专家委员会制度，分行业分领域建立专家库，组建专家咨询委员会，设立首席专家，为公共安全风险防控、突发事件应急处置与决策指挥提供决策咨询和技术支持。（市消防救援支队牵头，市应急局、市城管局等有关部门按照职责分工负责）

七、加强应急保障能力建设

（一）强化应急物资保障能力

到 2025 年初步建成分级分类管理、反应迅速、保障有力的应急物资储备体系，全市应急物资储备能力和管理水平大幅提升。建立健全党委、政府统一领导、应急管理部门统筹协调，统分结合的应急物资管理保障体制。分级分类按照应急物资储备，制定应急物资储备计划。科学确定各级应急物资储备的品类、规模和方式、布局，配合形成以省级储备为支撑、市级储备为依托、县级储备为基础的应急物资储备体系。建立应急物资数据库和快速调配、采购机制。在现有各类应急物资储备库基础上，新建或升级改造建设高标准、智能化应急物资储备设施。加强粮食储备安全管理工作，县级可依托综合性物流中心、国有粮食储备库或产能企业仓库统筹建设综合应急物资仓库。建设应急物资信息管理系统，构建应急物资管理体系，提高应急物资保障能力和管理水平。（市应急局、市发展改革委牵头，市水利局、市工业和信息化局、市自然资源和规划局、市农业农村局、市交通运输局、市

消防救援支队、市城管局等有关部门按照职责分工负责)

(二) 强化应急运输保障能力

构建立体化应急运输网络，强化设施维护和抢通抢险能力，建立交通运输紧急调用补偿机制，构建功能完善、技术先进、安全可靠、平战一体的交通运输保障体系。一是构建立体化应急运输网络。大力推进公路、铁路、航空和管道运输基础设施建设，进一步增强综合交通保障和支撑能力。大力提升重要节点城市资源配置，扩大交通多样化有效供给，打通交通服务“最先和最后一公里”，整合现有客运资源，建立应急疏散车队。二是加强公路运输、铁路运输、航空运输应急保障，提升应急交通保障韧性。三是完善应急指挥调度联络和协调机制。按照“一份资源、多方使用”的原则，建立政府统一规划、企业积极参与、救援给予补偿的信息化应急运输调度平台和储备调用机制。制定应急运输保障预案，明确部门职责分工，畅通沟通联系渠道，为应急物资快速调运提供科学、合理、有效保障。(市交通运输局、市公安局牵头，市发展改革委、市大数据局、济南铁路局集团有限公司聊城工务段、济南铁路局集团有限公司聊城车务段等有关部门按照职责分工负责)

(三) 强化应急科技和信息化支撑

以“智慧应急”系统建设为主线，充分做好顶层设计，围绕监测预警、辅助决策、监管执法、救援实战、社会动员等五个方

面，积极引入科学化、智能化、智慧化的技术手段，立足业务需求开发相应系统功能模块，开发建成上联应急管理部，下联各县（市、区）、市属开发区、重点企事业单位，横向覆盖各重要职能部门的应急管理信息化平台，实现安全风险识别准确、预警预报迅速、响应处置及时的智慧应急管理。加强应急管理基础理论研究、技术攻关及先进装备应用工作，强化学科建设，培育吸纳专业技术人才，完善创新激励政策，健全社会化服务体系。积极推广应用泄漏检测、化工过程安全管理、微通道反应器等先进技术装备，加快推进“机械化换人、自动化减人、独栋厂房限人、二道门防人”工程。（市应急局牵头，市大数据局、市科技局、市工业和信息化局等有关部门按照职责分工负责）

八、加强应急基层基础工作

（一）加强宣传教育培训

深入学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产和应急管理工作的重要论述，完善重大突发事件新闻发布和舆情应对工作机制，加强宣传阵地建设，综合运用传统媒体和新媒体平台，着力打造具有应急管理特色的政务新媒体品牌。扎实推进安全生产、防灾减灾知识宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，普及安全防范知识，培育安全文化。扎实推动应急广播体系建设，统筹利用我市现有广播电视传输覆盖资源和“村村响”系统建设成果，建设与各级应急信息发布系统有效对接的全省应急广播体

系，向群众提供灾害预警和政务信息发布、政策宣讲服务。推动建设面向公众的应急科普和安全体验场馆，鼓励采用现代化信息技术手段，开展网上科普宣教。督促企业严格落实安全生产教育培训制度，加强关键岗位人员安全教育培训，开展新入职人员安全培训、在职人员继续教育。（市委宣传部、市应急局牵头，市委网信办、市总工会、团市委、市教育体育局、市文化和旅游局、市民政局、市农业农村局等有关部门按照职责分工负责）

（二）加强人才队伍建设

创新人才培养方式，通过实施“水城优才”等人才引进计划，围绕公共安全、应急管理重点领域，开展人才需求预测，编制人才需求计划，引导、支持教育、科研等机构加大应急人才培养力度。建立应急管理人才库，落实引进高层次人才优惠政策，精准引进一批应急管理人才。深化职称制度改革，探索开展安全工程专业职称评审，加强安全工程领域专业技术人员继续教育，推动职称评价和人才培养使用相结合。（市委组织部、市人力资源社会保障局、市应急局牵头，各有关部门按照职责分工负责）

（三）加强社会化服务建设

重点发展自然灾害防治、安全生产、消防、生命线工程等行业领域风险评估、隐患排查等应急技术服务，加强交通救援、工程抢险、安全生产等应急救援社会化服务。健全完善灾害救助体系，更好发挥保险机制在防灾减灾救灾中的作用，构建保险机构

参与公共安全新模式，积极做好安全生产责任保险和灾害民生综合保险工作。（市应急局牵头，市住房城乡建设局、市交通运输局、市市场监管局、市消防救援支队等有关部门按照职责分工负责）

（四）加强基层标准化建设

坚持可复制、可推广、可持续的原则，创新开展基层应急能力标准化建设。根据风险普查情况，鼓励开展以有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练为主要内容的乡镇（街道）、园区应急管理“六有”标准化建设，以有场地设施、有装备物资、有工作制度为主要内容的行政村（社区）应急服务站（点）

“三有”标准化建设，提升基层应急管理能力。深入开展“综合减灾示范社区”创建活动，推动各县（市、区）积极参与“山东省综合减灾示范县（市、区）”创建活动，以创促建，提升应急管理整体水平。（市应急局牵头，各有关部门按照职责分工负责）

九、实施应急能力提升工程

（一）应急指挥中心建设工程

统筹规划、分步实施，推进市、县（市、区）应急指挥中心信息化建设，完善值班调度、应急指挥、视频会议、综合会商、推演演练、情报分析、新闻发布、运行保障等功能，为党委、政府处置突发事件提供重要指挥场所。推进移动应急指挥平台建设，充分运用应急指挥车、单兵系统等指挥手段，提供远程会商、指

挥调度、应急通信、现场全景概览、现场保障等功能，为突发事件现场处置提供技术支撑。（市应急局牵头，各有关部门按照职责分工负责）

（二）应急管理信息化建设工程

坚持全市信息化统一规划部署，统筹推进全市应急管理信息化建设，构建全市应急管理信息化建设“一盘棋、一张网”的工作格局。分步骤建设“智慧应急”信息系统，依照统一的应急管理数据和业务标准，加快新技术更新换代，推动我市应急管理信息资源集聚应用。完善应急通信基础设施，全面优化提升对重大险情和各类事故灾难的快速响应能力。（市应急局牵头，市大数据局等各有关部门按照职责分工负责）

（三）应急物资储备建设工程

采取新建、改扩建和代储等方式，建设市、县、乡三级应急物资储备仓库（点），力争三年时间实现乡镇、街道全覆盖。建设应急物资储备管理信息化系统，提升应急物资储备库智能化管理水平，加强应急物资建设，提升调拨能力。（市应急局、市发展改革委牵头，各有关部门按照职责分工负责）

（四）应急科普基地场馆建设工程

采取政府投资、政府引导社会投资和社会投资等方式，统筹科普和体验教育场馆资源，完善基地、场馆教育培训和演练功能，为应急管理人员、专业救援队伍、重点岗位员工、社会公众等提

供实训演练、应急避险、逃生自救、安全培训等服务。（市应急局牵头，市地震监测中心、市教育体育局、市人力资源社会保障局、市消防救援支队等有关部门按照职责分工负责）

（五）灾害风险普查工程

开展自然灾害综合风险普查，摸清我市自然灾害风险隐患底数，查明重点地区抗灾能力，客观认识自然灾害综合风险水平。建立全市自然灾害综合风险基础数据库，编制自然灾害综合风险图和综合防治区划图。开展地质调查，加强聊考断裂带地震活动断裂探测，发现问题及时预防整治。（市应急局牵头，市发展改革委、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市农业农村局、市水利局、市大数据局、市气象局、市交通运输局、市地震监测中心等有关部门按照职责分工负责）

十、组织实施

（一）加强组织领导

各级各有关部门要深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产和应急管理工作的重要论述，增强紧迫感和责任感，时刻绷紧应急管理这根弦，坚决防止形式主义、官僚主义。充分发挥规划引领作用，切实加强组织领导，认真履职尽责，围绕规划提出的主要任务，结合本地区、本行业实际，明确工作重点，列出任务清单，细化实施方案，拿出解决问题的硬招实招，确保各项任务举措落地见效。

（二）完善投入保障

发挥财政资金引领带动作用，动员企业、公众积极投入应急管理工作。按照《预算法》规定，在一般公共预算中足额安排预备费，保障自然灾害等突发事件处理费用等。用足用好中央专项债券，适当核增地方政府债券规模，支持符合条件的应急管理保障项目实施。加强金融信贷支持，对突发事件应急保障体系建设重大工程、项目予以重点支持。

（三）注重评估考核

健全应急管理各部门、各成员单位工作协同配合机制以及信息通报、形势会商、风险交流、协调联动等制度，加大督查检查力度，指导各单位严格落实应急管理职责，对应急救援队伍、装备、物资配备情况组织开展实地检查。开展重点工作完成情况跟踪评估，协调推进各项部署，确保阶段性目标任务的完成。

聊城市“十四五”安全生产规划

目 录

一、现状与形势

（一）“十三五”时期安全生产的进展与成效

（二）“十四五”时期安全生产面临的形势

二、总体要求

（一）指导思想

（二）基本原则

（三）规划目标

三、健全安全生产责任体系

（一）明晰党政领导责任

（二）压实部门监管责任

（三）强化企业主体责任

（四）严肃责任监督考核

四、强化安全生产依法治理

（一）强化法规标准落实

（二）加强监管队伍建设

（三）提升监管执法效能

（四）加强事故报告和调查处理

五、全面提升安全风险防控能力

- (一) 强化安全风险源头治理
- (二) 持续深化安全风险管控
- (三) 精准排查治理安全隐患
- (四) 推进安全生产信息化建设

六、全力防范遏制生产安全事故

- (一) 化工及危险化学品领域
- (二) 交通运输领域
- (三) 消防安全领域
- (四) 建筑业领域
- (五) 工贸行业领域
- (六) 城市建设安全
- (七) 电力安全
- (八) 特种设备领域
- (九) 农林牧渔业领域
- (十) 功能区安全

七、强化应急救援处置效能

- (一) 夯实企业应急基础
- (二) 加强应急力量建设
- (三) 强化应急救援保障
- (四) 提升应急救援效能

八、夯实安全生产支撑保障

- (一) 加强宣传教育培训
- (二) 强化科技装备支撑
- (三) 加强基层安全建设
- (四) 强化社会监督共治

九、筑牢安全风险防控屏障

- (一) 安全风险防控基础提升工程
- (二) 安全监管执法保障建设工程
- (三) 安全风险监测预警工程
- (四) 安全生产信息化建设工程
- (五) 安全发展示范城市创建工程
- (六) 安全生产应急救援能力建设工程
- (七) 安全生产创新能力提升工程
- (八) 安全生产素质提升工程

十、健全规划保障机制

- (一) 加强组织领导
- (二) 完善投入保障机制
- (三) 推进试点示范
- (四) 强化调度督导

为深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，认真贯彻省委、省政府关于安全生产工作各项部署，根据《中华人民共和国安全生产法》《山东省安全生产条例》《山东省“十四五”安全生产规划》，结合我市实际，制定本规划。

一、现状与形势

（一）“十三五”时期安全生产的进展与成效

“十三五”时期，聊城市委、市政府认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，在省委、省政府的坚强领导下，牢牢坚持人民至上、生命至上，将安全生产工作摆到首要位置来抓。全市各级各部门坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产方针，牢固树立“以人为本、安全发展”理念，严格执行“三个一律”工作要求，创新安全生产体制机制，健全安全生产责任体系，加强安全生产执法检查，强化宣传教育培训，完善应急管理体系，加大信息化建设力度，推进安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设，全面落实企业安全生产主体责任，全市安全生产呈现稳定向好的良好态势。

安全生产责任体系更加完善。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，印发多项落实安全生产责任的规定、实施意见，健全“党政同责、一岗双责、失职追责”的安全生产责任体系，严格落实部门监管责任、属地管理责任、企业主体责任。组建聊城市应急管理局，调整聊城市

安全生产委员会和安全生产专业委员会。行业主管部门主动履行监管职责，在重点行业领域、重要时段、重点部位和关键环节加大监管力度，县、乡（镇街）认真落实属地管理责任，深入安全生产一线，落实安全生产监管责任。企业积极落实全员安全生产责任制，加强安全生产教育培训，制定并落实应急预案，开展隐患自查自纠、应急演练等活动。

安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设深入推进。开展企业安全生产风险点排查、分级、建档工作，按照风险点的类别和等级划分，编制“一企一册”。选树一批安全生产标杆企业，通过示范引领、精准指导、重点突破、分类推进，逐步在各个行业领域建立起风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。积极探索小微企业安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设模式。结合全市安全生产专项整治三年行动和省、市安全生产异地执法检查，加大对安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设的监督检查力度。

信息化建设力度持续加大。作为全国安全生产大数据应用试点城市之一，我市在安全生产信息化建设尤其是在信息平台系统建设、重大危险源实时监控监测等方面走在了全国前列。在全省率先完成了危险化学品登记信息的填报核对工作，将省、市、县级标杆企业全部纳入省信息平台管理。疫情初期，充分利用监管信息平台对全市重大危险源进行实时网上巡检，做到防患于未然。

安全生产执法监察能力明显提升。加强对执法监察队伍的培训工作，开展文书评审、执法比武竞赛、应急管理“十佳安全卫士”、“十佳执法能手”、“十佳基层监管标兵”和“十佳企业安全员”评选等活动，提升监察队伍业务素质。加强执法监督工作，创新执法监察方式，进一步规范行政处罚程序、证据采集、证据链闭合、法律法规适用、自由裁量权使用、案件移送、备案、听证、诉讼以及执法监督等工作流程。积极开展安全生产隐患大排查、快整治、严执法集中行动和企业主体责任落实专项执法检查，加强安全生产中介机构执法检查，规范中介服务行为，构建公正、公平、规范、有序的安全生产中介服务体系。

安全生产宣传教育活动丰富多彩。积极开展“安全生产月”活动，组织安全生产“应急救援演练月”，向公众提供应急救援咨询与服务。举办中小學生安全主题征文、“安全生产忠诚卫士”演讲比赛、“守护生命、平安山东”安全生产知识大赛、企业安全生产主体责任意识“三个一”活动、安全生产法制宣传、事故案例教育、应急演练等活动，提高一线员工做好安全生产工作的主动性和自觉性。

应急预案管理体系不断健全完善。加强安全生产应急预案管理工作，组织指导编制各类生产安全事故应急预案，增强预案的针对性、实用性和可操作性，组织开展应急演练，切实提升生产安全事故应急处置能力和水平。

全力应对新冠肺炎疫情冲击。面对突如其来的新冠肺炎疫情，坚持疫情防控和安全生产“两手抓、两不误”，主动靠前服务，全力保障企业复工复产安全。积极探索建立同疫情防控相适应的业务培训和安全监管方式，构建疫情防控期间企业安全生产保障机制群，配备相关安全专家，为企业提供安全生产咨询服务。开展实地调研、督导检查等，组织专家深入研判，提供安全生产技术支持，帮助企业制定整改措施。针对疫情防控物资生产情况，指导企业在确保安全生产的情况下满负荷运转，有效满足全市疫情防控物资需求。有效控制疫情后，及时将工作重点转入常态化防控条件下的实地督导检查，建立企业复工“吹哨”、应急部门“报到”工作机制，深入企业指导复工复产，对危险化学品、涉爆粉尘、金属冶炼等重点行业领域企业进行全覆盖隐患排查，确保企业集中复工复产阶段安全生产形势持续稳定。

“十三五”期间，全市安全生产形势总体稳定向好，生产安全事故起数和死亡人数大幅下降。2020年各类事故起数和死亡人数较2015年分别下降88.7%、86.3%。2020年未发生较大及以上生产安全事故。

（二）“十四五”时期安全生产面临的形势

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。国内外经济社

会发展形势复杂多变，各种风险因素不断叠加，安全生产面临更多挑战。一是工业化、城镇化进程加速推进，城市生产生活空间的关联性不断增强，安全风险出现结构性变化，事故的隐蔽性、突发性、综合性，风险防范难度加大。二是安全生产基础与经济高速发展不匹配，经济粗放式增长惯性依然存在，传统产业转型升级任务艰巨，自动化、机械化、信息化程度较低，经济发展与安全生产间的矛盾在短期内难以有效缓解。三是安全监管工作有待加强，监管手段的科学化、信息化水平有待提升，执法力量不足的问题依然存在。新技术、新产业、新业态、新模式的发展，使灾害链进一步延伸，新型灾害、次生衍生灾害更加多样，不可知、不可控的安全风险将不断涌现，防范难度加大。四是安全生产宣传及培训工作有待强化，教育培训覆盖面不够广，公众安全意识有待提升，对安全生产知识的了解和掌握程度不高，宣传教育力度有待加强。

“十四五”时期，在新发展理念的指引和经济社会高质量发展的新形势下，安全生产将迎来新机遇、面临新突破。一是各级各部门高度重视。党中央、国务院高度重视安全生产工作，作出一系列重大决策部署，习近平总书记关于安全生产工作的重要讲话、重要指示批示精神，为安全生产工作提供了根本遵循；各级党委政府加强领导，强化监管，狠抓落实，为安全生产工作提供了有力的组织支撑；各级各部门出台了一系列安全生产领域的政

策文件，为安全生产工作提供了强大的政策支持。二是安全生产工作基础良好。“十三五”时期，聊城市委、市政府持续推进安全生产工作，取得明显成效，为“十四五”时期安全生产工作奠定了坚实基础。三是安全生产意识有效提升。随着社会文明素质不断提升，公民安全需求、安全意识和法治观念持续增强，安全发展的社会环境进一步优化。四是新旧动能转换加速推进。经济社会向高质量发展迈进，产业结构优化升级，“科技兴安”战略深入推进，科技研发投入持续加大，企业淘汰落后工艺、技术、装备和产能的步伐加快。

“十四五”时期，聊城市安全生产工作挑战与机遇并存，要切实抓住新机遇，坚持新发展理念，妥善应对各种风险和挑战，开创全市新时期安全生产工作新局面。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，贯彻习近平关于总体国家安全观的重要论述，认真落实党中央、国务院关于安全生产工作的决策部署和省委、省政府的工作要求，牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持人民至上、生命至上，坚守安全发展理念，强化风险意识、红线意识、底线思维，统筹推进经济高质量发展与安全生产同步，防范化解重大安全生产风

险，消除事故安全隐患，推动全市安全生产形势持续向好。

（二）基本原则

安全发展，创新驱动。正确处理安全与发展关系，牢固树立“以人为本、安全发展”理念，始终把人民群众生命财产安全放在首位，用创新驱动安全发展，推动安全生产理论创新、制度创新、机制创新、科技创新和文化创新，推动安全生产与经济社会协调发展。

预防为主，标本兼治。将安全发展理念贯穿经济社会发展各领域和全过程，统筹做好预防、预测、预警和预报工作，从注重事后救助向注重事故预防转变，做好常态化风险评估、隐患排查、物资储备、队伍建设、装备完善、应急演练等工作。

综合治理，系统建设。深化源头治理、系统治理，推动安全生产与应急管理、防灾减灾与抗灾救灾全面融合、协同发展，有效防范化解安全生产风险。

社会共治，安全共享。充分发挥社会力量作用，营造有助于公众积极参与的社会氛围，形成生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督的安全生产社会共治格局，让广大人民群众共享安全发展成果。

（三）规划目标

到 2025 年，全市生产安全事故风险防控能力全面提升，重点行业领域安全生产状况明显改善，企业安全水平不断提升，安

全生产监管执法能力、技术支撑能力和事故应急救援能力显著增强，大幅减少一般事故，有效控制较大事故，坚决杜绝重特大事故，安全生产形势趋稳向好，人民群众的幸福感、获得感、安全感明显增强。

到 2035 年，安全生产治理能力大幅提高，安全生产体系建设趋于完善，安全生产保障能力显著提升，人民群众的安全感更加充实、更有保障、更可持续。

生产安全事故控制指标（到 2025 年）
<ol style="list-style-type: none">1. 坚决杜绝重特大事故。2. 各类生产安全事故死亡人数下降 10%。3. 亿元 GDP 生产安全事故死亡率控制在 0.01 以内。4. 工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率控制在 0.50 以内。5. 道路交通万车死亡率控制在 1.35 以内。

三、健全安全生产责任体系

（一）明晰党政领导责任

明确市、县（市、区）党政领导干部安全生产工作职责，细化任务分工，压紧压实各方责任。将履行安全生产工作职责情况纳入党政领导干部年度述职内容，相关经济责任履行情况列入党政领导干部任期经济责任审计范围。充分发挥市安全生产专项督导工作专班作用，坚持督政与督企并重，坚持问题导向，着力解决对安全生产思想上不重视、落实上不到位、隐患排查治理走过

场等形式主义问题。突出安全生产监管重点，强化危险化学品、非煤矿山、工贸企业安全生产驻点监督，坚决杜绝“三违”问题发生。各级党委政府定期召开会议，研究解决安全生产重大问题，各级党政领导干部定期带队督查检查安全生产情况。充分发挥各级安全生产委员会及办公室统筹协调作用，鼓励各县（市、区）、乡镇、街道结合本地实际情况，完善各类功能区安全生产监管体制。动态调整新产业、新业态监管职责，准确界定行业主管部门安全监管责任，填补安全监管“空白区”。加强非生产类伤亡事故防范管理，落实一氧化碳中毒、中小學生溺水、农村道路交通事故、儿童游乐设施等安全管理责任。（市应急局牵头，市委组织部、市审计局、市国资委，市各行业主管部门、市负有安全生产监管职责的部门等按照职责分工负责）

（二）压实部门监管责任

实行“清单化”管理，制定出台党政领导干部安全生产职责清单和年度工作清单。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”要求，明确各行业主管部门和负有安全生产监管职责的部门安全生产工作任务分工。全面摸排掌握辖区内生产经营单位底数实情和安全现状，做到底数清、情况明、数据准，对排查出的所有安全隐患全部纳入监管范围。落实属地管理责任，按照权责一致原则，明确乡镇（街道）、开发区和工业园区管理机构安全管理职责。完善安全生产巡查、警示、

督办、约谈等制度，组织开展安全生产巡查，重点巡查县（市、区）、市属开发区党（工）委、政府（管委会）和市有关行业主管部门落实市委、市政府决策部署情况。（市应急局牵头，市各行业主管部门、市负有安全生产监管职责的部门等按照职责分工负责）

（三）强化企业主体责任

督促企业紧密结合本单位实际和生产特点，制定全员安全生产责任清单，逐项明确责任分工，压实企业法定代表人、实际控制人以及其他主要决策人安全生产第一责任，推动企业各层级各岗位安全责任清单落实。发挥企业安全总监作用，2021 年底前应当建立实施安全总监的生产经营单位，实现应配尽配。推动企业健全完善安全生产管理体系，建立企业安全风险报告制度，健全企业生产经营全过程安全责任追溯制度。督促企业完善全员安全生产责任制，严格考核奖惩，构建自我约束、持续改进的安全生产内生机制。完善企业主要负责人依法履职公开承诺制度，加强社会监督、舆论监督和企业内部监督。督促企业制定实施安全生产教育和培训计划，开展全员安全生产教育培训。探索小微型企业安全生产主体责任落实模式、方法、路径。督促企业完善应急预案，积极做好备案工作，开展应急演练。指导企业合理用好用足企业安全生产费用提取使用、支持安全技术设备设施改造等有关财税政策。加强对安全生产失信联合惩戒“黑名单”单位的

管理与责任追究。各有关部门按职责分工负责，追究对事故负有重大责任的社会服务机构和人员的法律责任，严格行业准入。积极推进安全生产责任保险，发挥工伤保险事故预防作用。（市应急局牵头，市各行业主管部门、市负有安全生产监管职责的部门等按照职责分工负责）

（四）严肃责任监督考核

将安全生产工作纳入全市高质量发展绩效考核指标体系，严格实施安全生产工作责任考核，将过程性考核与结果性考核有机结合，定期向社会公布考核结果。落实市安委会成员单位主要负责人安全生产述职评议制度，加强市安委会对各部门、各县（市、区）安全生产落实情况的监督。将安全生产绩效与履职评定、职务晋升、奖励惩处挂钩，严格落实安全生产“一票否决”，落实纪检监察部门安全生产违法违纪问题线索移交查办工作机制。（市委组织部、市应急局牵头，市各行业主管部门、市负有安全生产监管职责的部门等按照职责分工负责）

四、强化安全生产依法治理

（一）强化法规标准落实

依托安全生产法律法规体系，加强安全生产地方性法规规章建设。加强对《中华人民共和国安全生产法》等法律法规的学习、宣传、贯彻，将安全生产纳入公民法治宣传教育五年规划。严格执行安全生产标准，开展标准跟踪评价，探索建立政府主导、社

会各方参与的安全生产标准制定新模式。鼓励行业龙头企业借鉴国际国内先进标准，制定企业标准，强化行业领域安全生产标准有效供给。（市应急局、市司法局、市市场监管局牵头，市各行业主管部门、市负有安全生产监管职责的部门等按照职责分工负责）

（二）加强监管队伍建设

加强安全生产监管执法投入，完善办公场所、车辆、设施（设备）配备。推进安全生产监管执法标准化建设，规范监管执法统一标识、人员统一着装等。加强安全监管执法人员专业培训，组织新考录人员进行入职培训，落实监管执法人员定期轮训和考核制度。完善安全生产监管执法人员选拔、培养、使用、考核机制，加强日常监督管理。鼓励优秀年轻干部到基层锻炼，建立成长档案。建立容错纠错机制，培育一批敢担当、能干事的优秀监管执法队伍。（市应急局牵头，市财政局等各行业主管部门、市负有安全生产监管职责的部门等按照职责分工负责）

（三）提升监管执法效能

实行计划管理，制定并严格落实监督检查计划。综合运用“四不两直”明查暗访、异地交叉执法、“双随机、一公开”等多种方式，紧盯严防危险化学品、非煤矿山、金属冶炼、建筑施工、交通运输等事故高发易发行业领域，严厉打击非法建设生产经营行为。厘清负有安全生产监管职责部门的现场检查、行政处罚、事故查处等权限，梳理形成责任清单。强化基层安全执法力量，

实现安全监管网格化管理和网络全覆盖。运用现代信息技术，大力推行移动执法、远程执法。强化日常执法，深入企业一线，严肃查处制止违法违规行爲。扎实开展安全生产集中执法检查，确保重点时段全市安全生产形势稳定。严格落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，组织专题学习和培训，纳入干部培训内容。积极探索跨部门联合执法，整合执法监督力量，形成安全生产执法合力。规范实施行政执法与刑事司法衔接机制，严格执行移送标准和程序。强化服务意识，牢固树立“执法先送法、监察先服务”的理念，探索执法监察新模式，做到廉洁执法、文明执法，努力塑造亲民、为民的良好形象。

（市应急局牵头，市中级人民法院、市检察院、市公安局、市司法局、市市场监管局、市各行业主管部门、市负有安全生产监管职责的部门等按照职责分工负责）

（四）加强事故报告和调查处理

落实安全隐患和事故省级直报制度，健全突发事件信息报告体制机制，加强对信息报告工作的组织领导，明确职责分工，确定各类主体在突发事件中的信息报告责任。强化突发事件信息报告部门联动，严格遵循突发事件信息报告时限要求，提升第一时间获取突发事件信息的能力。落实生产安全事故责任追究制度，对出现信息迟报、漏报、谎报、瞒报的，严肃追究相关部门（单位）及有关人员责任。完善事故调查机制，规范事故调查程序，

提高事故调查效率。对发生生产安全事故负有责任的地方、部门和单位，一律依规依纪依法严肃追责问责。完善事故评估机制，建立事故暴露问题整改督办制度，加强对事故查处、责任追究和防范措施落实情况的跟踪评估。（市应急局牵头，市各行业主管部门、市负有安全生产监管职责的部门等按照职责分工负责）

五、全面提升安全风险防控能力

（一）强化安全风险源头治理

严格落实工业园区等功能区、企业和项目选址符合规划设计安全和聊城市“三线一单”生态环境分区管控要求，探索园区内建设项目安全审批管理制度改革。落实安全强制性要求，促进企业加快改造升级，淘汰落后、不符合安全标准的工艺技术装备、材料，做好安全生产不达标企业退出和落后产能化解工作，关注产业升级过程中的系统风险。加快淘汰危险化学品等生产企业落后产能，推进重点行业领域企业安全生产标准化达标升级。严格落实建设项目安全设施“三同时”制度和高危行业领域企业安全准入条件，从严审批重点行业领域建设项目。严把高危行业领域企业负责人、安全管理人员和特种作业人员等从业人员安全素质准入条件。（市应急局牵头，市发展改革委、市行政审批局、市工业和信息化局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务投资促进局、市市场监管局等按照职责分工负责）

（二）持续深化安全风险管控

坚持预防为主、安全第一、综合治理，在推进做好安全生产标准化建设的基础上，持续深化企业安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设。建立健全安全风险评估制度，实行安全风险分级分类管理，构建差异化、精准化监管模式，落实安全风险管控责任。全面摸清各类存量及新增风险点、危险源底数，开展核查评定，形成全市安全风险分布电子地图。定期开展安全风险评估和危害辨识、分析、评价，建立重大安全风险清单，针对高危工艺、设备、物品、场所和岗位等，加强动态分级管理，落实风险防控措施。推动建设各行业领域安全生产风险监测预警系统，构建重大安全风险防控的全生命周期管理模式。鼓励开展智能化作业和危险岗位的机器人替代，有序推进智能化试点示范。推动信息化、智能化、数字化、网络化技术与安全生产风险防控深度融合，带动重点行业领域安全发展转型升级。推进重大工业设施和装备风险智能化防控技术应用，加强化工、桥梁、电力、油气、水利等重大工程和设施安全风险防控。（市应急局牵头，市工业和信息化局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务和投资促进局、市市场监管局等按照职责分工负责）

（三）精准排查治理安全隐患

发挥部门联动作用，全面开展安全生产大排查、大整治行动，

切实形成整体合力。用好云计算、大数据、5G 等新技术，构建政府与企业多级多方联动的安全隐患数据库。推动数据共建共享，实现企业与政府监管部门安全生产信息互联互通，综合分析研判各类事故隐患。落实企业生产安全事故隐患排查治理制度，完善隐患排查治理清单，明确隐患排查、治理、记录、通报、报告等重点环节的程序、方法和标准，细化隐患排查的事项、内容和频次，逐一分解落实责任，推动全员参与自主排查隐患。依托市安全生产综合监管和隐患排查治理信息平台，督促企业开展自查自报自纠工作，严格落实事故隐患治理责任、措施、资金、时限、应急预案“五到位”要求，实现隐患排查治理闭环管理。健全完善专家查隐患工作机制，制定工作规范，落实激励措施，鼓励专家真查隐患，查真隐患。严格落实重大事故隐患排查治理报告制度，定期向负有安全生产监管职责的部门和企业职代会报告治理情况。强化重大事故隐患治理全程督办，规范重大事故隐患治理档案管理。加大对企业单位的问责力度，对于事故隐患多、整改不到位，问题隐患屡改屡犯、屡查屡有的生产经营单位严肃追责问责。（市应急局牵头，市工业和信息化局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市市场监管局等按照职责分工负责）

（四）推进安全生产信息化建设

统筹推进完善安全生产信息系统应用和建设，不断加强安全

生产信息化建设，用好部、省两级安全生产信息系统，强化事中事后监管，推动构建统一、规范、多级联动的“互联网+监管”体系。将安全生产信息化建设的末端延伸至企业，加强对企业安全生产信息的动态监管，促进企业落实安全生产主体责任。（市应急局牵头，市大数据局、市工业和信息化局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市市场监管局等按照职责分工负责）

六、全力防范遏制生产安全事故

深入开展安全生产专项整治三年行动，把安全生产同干部作风建设、惩治腐败、扫黑除恶一体推进。强化源头治理、系统治理，大力推动重点行业领域安全生产转型升级，加强安全风险信息化、智能化管控，提升企业安全生产水平。

（一）化工及危险化学品领域

严格控制有毒气体和爆炸危险化学品建设项目，积极推广应用泄露检测、化工过程安全管理、微通道反应器等先进技术装备，加快推进“机械化换人、自动化减人、独栋厂房限人、二道门防人”工程，2022 年底前危险工艺装置全部实现自动化控制，有序关停列入关闭退出名单的企业。推动化工装备向绿色化、高端化、大型化、成套化、服务化发展，提高化工装备自给率。新建化工装置均应装备自动化控制系统，涉及“两重点一重大”化工装置均应安装安全仪表系统，危化品重大污染源均应建立安全监

测监控体系。（市应急局牵头，市自然资源和规划局、市工业和信息化局、市行政审批局、市生态环境局等各有关部门按照职责分工负责）

强化托运、承运、装卸、车辆运行等危险货物运输全链条安全监管，建立实时风险预警和监管平台。严格执行剧毒化学品运输许可制度，严防危险化学品在运输过程中发生爆炸或泄漏。加强涉及危险化学品的停车场安全管理，纳入信息化监管平台。加强危险货物装卸、储存场所和设施的安全监管。落实完善化学品鉴定评估与登记制度。加强企业及医院、学校、科研机构等单位的危险化学品使用安全管理。（市公安局、市交通运输局、市应急局牵头，市行政审批局、市卫生健康委等各有关部门按照职责分工负责）

加强危险化学品装卸、存储、使用安全监管，强化危险废物管理，形成覆盖产生、收集、贮存、转移、运输、利用、处置等全过程的监管体系。全面开展废弃危险化学品等危险废物排查，重点整治化工园区、化工企业存在的违规堆存、随意倾倒、私自填埋危险废物等问题，确保危险废物贮存、运输、处置安全。（市应急局牵头，市公安局、市交通运输局、市工业和信息化局、市生态环境局、市邮政管理局、市市场监督管理局等有关部门按照职责分工负责）

加大烟花爆竹执法检查力度，排查非法经营（储存）行为，严

格执行烟花爆竹零售许可制度，持续保持“打非治违”高压态势，严厉打击烟花爆竹批发企业违反“六严禁”和零售点违反“两关闭”“三严禁”行为。利用三年时间，持续优化提升以批发企业为龙头、零售店为骨干、零售点为补充的烟花爆竹连锁经营网络。（市应急局、市市场监管局、市公安局牵头，市各行业主管部门、市负有安全生产监管职责的部门等按照职责分工负责）

（二）交通运输领域

加强高速公路、国省道、城乡结合部、农村道路的路面管控力度，严查、严管、严处违法违规行为。加强对桥梁、涵洞、边坡陡坡和急弯路段以及重点车辆尤其是“两客一危”车辆的安全检查，督促运输企业制定并落实有针对性的安全行车操作规范，严防“三超一疲劳”现象，切实消除安全隐患，降低事故风险。2022 年底前，基本消除货车非法改装、“大吨小标”等违法违规突出问题。加强重点车辆驾驶人动态监管，督促客运车辆司乘人员规范使用安全带，严格旅游客运安全全过程、全链条监管。到 2022 年，危险货物运输车辆全部强制安装远程提醒监控系统，实行运输过程实时定位及路径记录。（市交通运输局、市公安局牵头，市工业和信息化局、市住房城乡建设局、市农业农村局、市文化和旅游局、市应急局、市市场监管局、济南铁路局集团有限公司聊城工务段、济南铁路局集团有限公司聊城车务段等按照职责分工负责）

（三）消防安全领域

聚焦老旧小区、电动车充电设施、外墙保温材料、彩钢板建筑、家庭加工作坊、“三合一”场所、城乡结合部、物流仓储等事故高发点位以及乡村火灾，强化源头管控，分阶段开展排查整治，全面落实差异化消防安全风险管控措施。协调教育、民政、文化和旅游、卫生健康、宗教等重点部门落实行业系统的消防安全管理规定。实施打通消防“生命通道”工程，推动高层建筑、大型商业综合体等重点场所开展消防安全能力提升专项行动，实现标准化、规范化管理。推广应用消防安全物联网监测、消防大数据分析研判等信息技术，建设基础消防网格信息化管理平台、消防物联网监控系统和城市消防大数据库。（市消防救援支队牵头，市公安局、市民政局、市司法局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市农业农村局、市文化和旅游局、市卫生健康委、市市场监管局牵等按照职责分工负责）

（四）建筑业领域

深化建筑施工安全治理，完善房屋安全保障。加大建筑施工“抓主体责任、抓施工现场、建平安工地”安全治理力度，开展有针对性的专项检查，加大现场督查、暗访暗查和执法检查的频次，保持建筑领域安全治理的高压态势。重点查处非法外包、无资质承揽工程、现场作业不规范以及抢赶工期、突击建设等问题，加强对建筑施工现场脚手架搭设、临边洞口防护、施工用电、塔

吊和施工电梯、施工机械的监督检查。对重点建设工程、重大基础设施建设项目、大型房地产开发项目以及涉及深基坑建设项目，开展全方位排查，及时整治事故隐患。大力推进安全文明标准化工地创建，组织开展观摩活动。推广实施“智慧工地”建设，推进在建工程远程监控系统建设。（市住房城乡建设局牵头，市各行业主管部门、市负有安全生产监管职责的部门等按照职责分工负责）

（五）工贸行业领域

扎实部署开展粉尘涉爆、金属冶炼、涉氨制冷、有限空间作业等重点行业领域专项整治工作。开展工贸行业企业安全生产标准化建设，分级分类排查治理工贸行业企业重大事故隐患。鼓励工贸企业开展生产技术和工艺改造，推行设备升级改造、自动化控制、连锁、机械防护和能量隔离等安全措施，粉尘涉爆企业加强对粉尘爆炸危险场所的风险辨识、评估，完善安全生产、教育培训、应急演练等管理制度，健全安全操作规程及管控措施，落实防控主体责任。摸清工贸行业企业底数、涉有限空间作业企业底数及其有限空间作业点位底数，全面建立和完善管理台账。（市应急局牵头，市工业和信息化局、市市场监管局等有关部门按照职责分工负责）

（六）城市建设安全

持续提升城市道路桥梁、照明、供水、排水、热力、燃气等

基础设施安全和应急管理水平和，加快推进城市地下基础设施信息及监测预警管理平台建设。深化施工安全治理，加快推进施工安全双重预防体系建设，突出抓好高支模、深基坑、起重机械、脚手架等危大工程安全管理。严格施工安全监管执法，加大对重大工程、重点地区、高风险时段的监督检查力度和频次，依法查处超越资质、转包、违法分包、挂靠、租借资质等违法违规行为。（市住房城乡建设局牵头，市发展改革委、市工业和信息化局、市自然资源和规划局、市应急局、市市场监管局等按职责分工负责）

（七）电力安全

加强电力行业管理和监督，按照管行业管安全的原则，督促落实电力安全生产属地管理和企业主体责任，统筹推进发供电企业安全生产工作。以电网安全为中心，统筹推进发电企业机组安全稳定运行，强化需求侧管理，编制制定有序用电方案，制定事故拉路序位。制定完善大面积停电应急预案，组织开展应急演练，提高应急处置能力。督促指导属地主管部门强化落实属地管理责任，落实企业主体责任，落实上级安全生产指示要求，推进安全生产标准化建设，推动电力安全文化建设。（市发展改革委牵头，各有关部门按照职责分工负责）

（八）特种设备领域

推进特种设备安全监管标准化，推动特种设备安全双重预防体系建设。督促指导特种设备生产、经营、使用单位落实主体责

任，做好日常安全隐患排查、设施设备安全维护和维修检测等工作；强化检验检测机构监督管理，鼓励引进新技术、新手段，提升检验检测准确性。落实市、县（市、区）特种设备安全监管责任，持续开展专项检查行动，加大排查力度，消除安全隐患。加强特种设备操作人员培训，规范操作流程，增强安全意识，提升应对突发事件的处置能力。注重在特殊时间节点做好设施设备的安全检查。优化完善“96333”电梯应急处置服务平台建设，推进电梯维护保养模式和检验检测方式改革。升级改造特种设备安全监管系统，实施特种设备安全信息化监管。（市市场监管局牵头，市住房城乡建设局、市交通运输局、市文化和旅游局等各有关部门按照职责分工负责）

（九）农林牧渔业领域

以“平安农机”创建活动为抓手，针对“三夏”时期农机事故易发多发特点，加强对重点农业机械、重要农时、农机合作社和农机大户的安全监管，持续做好变型拖拉机排查整治工作。督促农林牧渔业领域企业、种植养殖大户、新型经营主体、农机驾驶操作人员、农资饲料兽药经营者、沼气用户等履行安全生产法定职责，注重日常安全风险防控和隐患排查治理。建立健全粮食储运全过程火灾风险监控体系。（市农业农村局、市自然资源和规划局牵头，市公安局、市交通运输局等各有关部门按照职责分工负责）

（十）功能区安全

加强工业园区安全生产源头管控，明确园区项目准入条件，制定“禁限控”目录。严格建设项目安全审查，严防高风险项目转移。合理布局工业园区内企业，完善公共设施，推进智慧园区建设。开展工业园区整体性安全风险评估，有序推进工业园区封闭化管理。加强冶金有色等产业聚集区的安全管理，深化仓储物流园区风险隐患整治，加强仓储物流园区内危险货物运输车辆及装卸安全风险防控。（市工业和信息化局牵头，市发展改革委、市科技局、市自然资源和规划局、市交通运输局、市商务和投资促进局、市应急局、市行政审批局等按职责分工负责）

七、强化应急救援处置效能

（一）夯实企业应急基础

落实应急预案管理与应急演练有关规定，加强政企应急预案衔接与联动。开展企业应急准备能力评估，指导企业修订应急预案，及时做好备案工作。督促企业建立完善应急管理体系，建立应急指挥系统，健全应急快速反应机制。推动企业根据安全风险和可能发生的事故种类特点，设置应急设施，配备应急装备，储备应急物资，建立专（兼）职应急救援队伍，与邻近专职应急救援队伍签订应急救援服务协议。强化企业重点岗位、重点部位现场应急处置方案实操性监督检查，开展制度化、实战化、全员化、多形式的应急演练，提升自救互救和先期处置能力。（市应急局

牵头，各有关部门按照职责分工负责)

(二) 加强应急力量建设

加强市级专业应急救援队伍建设，推进救援理念、职能、方式转型升级；加强消防队伍综合救援能力建设，提升灭火救援和多灾种应急救援能力；鼓励和支持社会救援力量建设，不断壮大社会志愿者救援队伍。指导规模以上危险化学品、非煤矿山等高危行业领域企业加强专(兼)职应急救援队伍建设，建立内部监测预警、态势研判及周边企业、政府的信息通报、资源互助机制。

(市应急局牵头，各有关部门按照职责分工负责)

(三) 强化应急救援保障

加强应急救援基础数据库建设，建立应急救援基础数据普查及动态采集报送机制。加快建立应急物资管理保障体系，完善应急物资储备和快速调运机制，推进应急物资实物储备、市场储备和生产能力储备建设，构建应急物资储备与调度管理平台，做好市、县、乡应急救援资源共享及联合处置工作。落实应急救援社会化有偿服务、应急物资装备征用补偿、应急救援人员人身安全和伤亡抚恤褒奖等政策。(市应急局、市发展改革委牵头，各有关部门按照职责分工负责)

(四) 提升应急救援效能

提升应急救援信息化水平，整合安全生产、自然灾害防治等应急资源，加快建设市级应急指挥中心，发挥救援指挥神经中枢

和信息中心作用，建设应急通信网络，实现上传下达、综合汇聚、协同会商、专题研判、指挥调度和信息发布功能，有效应对突发事件。加强事故灾害信息搜集报告工作，提升第一时间获取突发事件信息的能力。完善分级响应制度，统筹协调应急救援力量。推行现场应急指挥官制度，强化应急救援统一组织、统一指挥、统一调度、统一方案、统一实施，实现科学救援、安全救援、高效救援。加强航空应急救援设施建设，提升水上应急救援水平。

（市应急局牵头，各有关部门按照职责分工负责）

八、夯实安全生产支撑保障

（一）加强宣传教育培训

深入学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产工作的重要论述，并纳入宣传工作重点，在市、县主要媒体进行集中宣传，各级党校（行政学院）组织专题学习和培训，纳入干部培训内容。分类开展培训，做好安全监管干部、企业主要负责人、安全管理人员和特种作业人员轮训，提升各类人员安全生产能力。扎实开展生产经营单位开工安全生产“第一课”等宣传教育活动，普及安全知识，培育安全文化。落实企业主体责任，加强组织领导、全员培训、经费保障、档案管理工作，全面推进企业安全培训工作落实。改进和完善安全培训考核体系，积极推广“互联网+”安全培训模式，实施培训考试全过程记录，提升培训监管效能。把公共安全教育纳入国民教育和精神文明建设体系。鼓励中小学

开展形式多样的安全教育教学活动。建设安全生产教育基地，为公众提供安全教育服务。举办安全生产文化作品创作活动，引导各主体积极创建内容丰富、形式多样的安全生产宣传作品。持续推进安全生产进企业、进学校、进社区、进农村、进家庭，扎实开展“安全生产月”等群众性宣传教育活动，推广普及安全生产常识和应急救援知识，提高公众自救互救能力。（市应急局牵头，市消防救援支队、市教育体育局、市农业农村局、市总工会、团市委、市委党校（行政学院）等各有关部门按照职责分工负责）

（二）强化科技装备支撑

实施“科技强安”战略，在重点行业领域推广应用信息化、智能化、无人化的监测预警装备和轻量化、便携化、高机动性的先进应急装备，提升安全生产危险工艺和设备的机械化、自动化水平。加强安全生产科技创新平台建设，推动科技安全生产科技创新资源开放共享。推动安全生产社会化服务体系建设，强化安全评价领域突出问题专项整治。（市应急局、市科技局牵头，市工业和信息化局、市大数据局等各有关部门按照职责分工负责）

（三）加强基层安全建设

按照“风险可控、排查到位、监管有力”原则，充实基层监管队伍，整合行政村（社区）相关力量，培养发展基层安全生产检查员队伍，推动监管工作和指导服务有效开展。加强基层消防站点建设，开展安全宣传进社区活动，组织开展以安全科普为主

题的宣传教育活动，推动社区安全体验场所建设，提升完善应急避难场所设施功能。（市应急局牵头，各行业主管部门、市负有安全生产监管职责的部门按照职责分工负责）

（四）强化社会监督共治

充分发挥人大常委会执法检查、专题询问和政协民主协商、视察调研等监督促进作用，联合各级工会、共青团、妇联深入开展“查身边隐患，保职工安全，促企业发展”和“安康杯”竞赛，青年安全生产技能提升等群众性安全生产活动，推动形成共建共治共享的社会安全治理体系。落实企业安全信用评价制度、“黑名单”制度、诚信约束机制，发挥社会监督作用。鼓励协会、商会、联合会、慈善组织、志愿者团体等社会组织参与安全生产工作，开展安全生产巡查、宣传活动。鼓励社会力量参与生产安全事故隐患排查，举报安全生产违法行为和谎报、瞒报生产安全事故情况。整合安全生产隐患举报资源，拓展举报渠道，优化举报信息收集、核实、受理和查处工作，落实安全生产隐患举报奖励制度，依法保护举报人合法权益。（市应急局牵头，市总工会、团市委、市妇联、市民政局等市各行业主管部门、市负有安全生产监管职责的部门按照职责分工负责）

九、筑牢安全风险防控屏障

（一）安全风险防控基础提升工程

推进企业安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防

体系与安全生产标准化一体化建设，在全市范围内培育一批试点示范企业，发挥典型示范引领作用。按照“升级一批、改造一批、淘汰一批”的思路，加快危险工艺自动化改造、安全防护距离达标改造建设。制定推进计划，加快危险化学品生产企业搬迁，落实化工园区准入与退出机制。（市应急局牵头，市各行业主管部门、市负有安全生产监管职责的部门等按照职责分工负责）

（二）安全监管执法保障建设工程

完善基层安全监管执法工作保障，按照规定标准，用三年时间逐步补齐安全监管执法机构业务保障用房、特殊业务用房、执法车辆、执法装备缺口。配足配强执法队伍，配齐配全执法装备、执法制式服装、标志和执法执勤用车，加强安全监管执法信息化建设，加强执法过程管理、数据分析、5G 多功能综合执法等智能化专业装备配备。有计划地对全市安全生产执法队伍进行轮训，执法人员入职培训不少于 3 个月，每年参加不少于 2 周的复训。

（市应急局牵头，市各行业主管部门、市负有安全生产监管职责的部门等按照职责分工负责）

（三）安全风险监测预警工程

加强以物联网、大数据为基础的重点行业企业信息化建设，依托省安全风险监测网络，开展安全风险全要素全过程监测、研判与预警，实现安全风险快速识别、信息沟通与实时共享、综合风险评估、风险防控、预警信息发布、物资配置与调度等功能。

强化工商贸企业安全生产风险分类分级管控，为重点监管、精准执法、科学施策提供技术支撑，基本实现智能监管监察和精准风险防控。（市应急局牵头，市各行业主管部门、市负有安全生产监管职责的部门等按照职责分工负责）

（四）安全生产信息化建设工程

围绕安全生产工作的监督管理、监测预警、指挥救援、决策支持和政务管理五大业务，推动数据强安建设，提升市级安全生产大数据应用水平，实现安全风险管控、隐患治理、监管执法、事故报告等数据整合集成、动态更新。引导高危行业领域企业开展隐患排查治理、在线监测监控、安全生产台账等信息系统建设，加强物联网、机器人、智能装备等信息技术在安全生产领域推广应用。严格落实各类关键信息基础设施安全保护要求，完善安全生产信息系统安全防护。（市应急局牵头，市大数据局等行业主管部门、市负有安全生产监管职责的部门按职责分工负责）

（五）安全发展示范城市创建工程

创建安全发展示范城市。建设韧性城市，加快城市避难设施和场所建设，提高城市在应对重特大事故灾难后的恢复重建能力。开展城市安全生产与自然灾害风险一体化排查，编制城市安全发展评估报告及白皮书。推进城市电力、燃气、供水、排水管网和桥梁等城市生命线监测预警建设，采取针对性强的防控措施，防止产生系统性的重大安全风险。（市应急局牵头，市各行业主管

部门、市负有安全生产监管职责的部门等按照职责分工负责)

(六) 安全生产应急救援能力建设工程

建立完善重点行业和区域安全生产应急救援联动指挥决策机制。建设区域安全生产应急救援物资储备库。加强危险化学品事故、地质灾害等重要应急物资、救援装备储备，提升应急救援装备现代化水平，保障各类事故险情应急需求。(市应急局牵头，市各行业主管部门、市负有安全生产监管职责的部门等按照职责分工负责)

(七) 安全生产创新能力提升工程

加强安全生产领域关键核心技术攻关，促进产学研融合。开展“机械化换人、自动化减人、智能化无人”工程建设，鼓励企业引进世界先进生产装备和工艺技术，改善生产工艺水平，提升安全效能；鼓励企业建立科技创新平台，加大安全生产科研投入力度，建立产学研用相结合的技术创新体系，推广应用危险化学品事故救援产品等事故灾难抢险救援装备。(市应急局、市工业和信息化局、市科技局牵头，市各行业主管部门、市负有安全生产监管职责的部门等按照职责分工负责)

(八) 安全生产素质提升工程

建立和完善安全生产宣传平台。实施安全文化精品项目建设，开发安全宣传教材、读物、动漫、游戏、视频等文化产品。加强线上安全生产教育培训，实施全民安全生产素质提升工程，企业

工人安全生产能力提升工程。推动安全生产教育基地和安全体验馆建设，广泛开展面向社会公众的安全知识宣传、自救互救技能培训、灾后心理干预和安全应急演练。（市应急局牵头，市各行业主管部门、市负有安全生产监管职责的部门等按照职责分工负责）

十、健全规划保障机制

（一）加强组织领导

各级各有关部门要充分发挥规划引领作用，加强组织领导，认真履行安全监管责任，要根据本规划确定的目标任务，将安全生产工作纳入重要议事日程，纳入本地区本行业发展规划或制定专项规划，科学制定年度目标、重点任务、责任清单、实施方案，积极推进任务落实。对于涉及多个部门的工作任务，牵头单位与各有关部门要各司其职、各负其责、通力合作，形成工作合力。

（二）完善投入保障

完善配套政策措施，建立健全政府、企业、社会相结合的多元化资金投入保障机制，发挥财政资金杠杆作用，鼓励和引导金融、保险等社会资本有序扩大投资，动员全社会广泛参与安全生产建设，促进全市安全生产工作持续健康发展。加强安全生产风险防控、隐患排查、执法检查、信息化建设、教育培训等方面投入，分阶段、分步骤实施一批重大工程和项目，明确推进措施、完成时限、责任单位。

（三）推进创新试点

加大安全生产规划的宣传力度，通过制度创新、模式创新、技术创新，积极参与国家级、省级安全生产试点示范创建工作，总结我市安全生产领域的创新做法和先进经验，打造安全生产“聊城模式”。

（四）强化调度督导

发挥考核评估“指挥棒”作用，加大对安全生产委员会各成员单位的督查考评力度。定期调度年度主要任务、重点项目及工作措施落实情况，对落实情况进行跟踪指导，加强督促检查，注重研究新情况，解决新问题，定期对本规划执行情况进行中期评估和终期考核，确保规划实施效果。

聊城市工业和信息化“十四五”发展规划

目 录

前言

第一章 发展基础和发展环境

第一节 发展基础

第二节 发展环境

第二章 总体要求

第一节 指导思想

第二节 基本原则

第三节 发展目标

第四节 空间布局

第三章 重点方向

第一节 做强做优传统优势产业集群

第二节 培育壮大新兴产业集群

第三节 坚决淘汰落后动能

第四章 重点任务

第一节 深入实施产业突破工程

第二节 深入实施“双招双引”工程

第三节 深入实施科技创新工程

- 第四节 深入实施新基础设施先行工程
- 第五节 深入实施产业链现代化工程
- 第六节 打好企业培育攻坚战
- 第七节 打好数字经济攻坚战
- 第八节 打好制造转型攻坚战
- 第九节 大力实施“高水平走出去”区域开放合作战略
- 第十节 坚守安全生产底线
- 第五章 保障措施**
- 第一节 完善组织实施机制
- 第二节 强化生产要素保障
- 第三节 加强人才队伍建设
- 第四节 创新资金引导方式
- 第五节 强化重大项目支撑
- 第六节 推动发展环境优化

前 言

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是我省全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记对山东重要讲话、指示批示要求，奋力实现“走在前列、全面开创”，加快建设新时代社会主义现代化强省的关键时期，也是我市深入实施“新时代兴聊十大工程”、实现在鲁西大地率先崛起的关键五年。

工业化是衡量一个国家和地区经济社会发展水平的重要标志，信息化是引领新一轮科技革命和产业变革的关键力量。为深入贯彻落实《聊城市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，乘势而上谱写我市工业和信息化高质量发展新篇章，有力支撑我市奋力开启社会主义现代化建设新征程，加快建设制造业强市，实现在鲁西大地率先崛起，结合我市实际，制定本规划，规划期为2021-2025年。

第一章 发展基础和发展环境

第一节 发展基础

“十三五”时期是很不平凡的五年，外部环境复杂严峻，各种风险挑战交织互动，改革发展稳定任务艰巨，资源环境要素约束趋紧，2020年初又遭受新冠肺炎疫情严重冲击。聊城市委市政府团结带领全市人民，坚决贯彻党中央、国务院决策部署和山东省委、省政府工作要求，全面实施“新时代兴聊十大工程”，坚定不移建设制造业强市，大力淘汰落后动能、改造提升传统动能、培育壮大新动能，推动工业持续稳中向好，信息化基础设施加快布局，发展质量效益持续提升，为全市工业和信息化高质量发展奠定了坚实的基础。

一、工业规模持续攀升

“十三五”期间，工业规模逐步扩大，工业经济体系不断完善，全国41项工业大类产品中，聊城涉及32项，多种工业产品产量或产能全国占有重要地位。2020年，全市生产总值达到2316.84亿元，较2015年年均增长4.9%；工业增加值达到678.02亿元，较2015年年均增长4.6%。

二、动能转换初见成效

“十三五”期间，关停小火电机组166万千瓦、电解铝产能

53 万吨、焦化产能 60 万吨、钢铁产能 70 万吨，关停燃煤锅炉 1900 多台、散乱污企业 3300 多家，清理“僵尸企业”34 家。出台了《中共聊城市委 聊城市人民政府关于加快制造业强市建设的实施意见》（聊发〔2020〕12 号），启动了传统产业智能化技术改造三年行动计划。“四新”经济增加值增长 10.4%，占 GDP 比重 29.85%，投资增长 49.7%，增速居全省第 3 位，占全部投资比重 48.1%，提高幅度居全省第 3 位，成为促进我市新旧动能转换的重要驱动力。新能源汽车、先进有色金属材料、精细化工及化工新材料等 3 个产业集群入选省“雁阵形”集群，临清轴承入选省级特色产业集群。“十强”产业增加值增长 5.3%，占 GDP 比重 33.5%。“十强”产业和九大产业集群投资分别增长 33.7%和 31.8%，增速比全部投资分别快 26.9 和 25 个百分点。

三、创新活力不断释放

“十三五”期间，启动实施高新技术企业培育三年行动计划和规模以上工业企业研发机构全覆盖行动，高新技术产业产值占规上总产值比重达到 42.03%，较 2015 年提高 15.77 个百分点。2020 年，新增省级以上各类创新平台 44 家，其中国家级众创空间 3 家、技术创新中心 2 家、院士工作站 2 家、新型研发机构 10 家；主导或参与制定省级以上标准 54 项；新增高新技术企业 214 家；聊城产业技术研究院正式挂牌运营；获批筹建省级创新创业共同体 1 家，筹建市级创新创业共同体 5 家。全市有效发明

专利拥有量 2374 件，万人有效发明拥有专利量 3.91 件；PCT 国际专利申请量 18 件，增长 200%。

四、市场主体实力显著增强

2020 年，全市市场主体达到 63.35 万户，较“十二五”末增加 33.28 万户，其中，民营主体比重超过 95%；中小企业突破 16 万户。规模以上工业企业达到 1436 家，其中，营业收入过百亿元企业 3 家；过 50 亿元企业 11 家；过 10 亿元企业 55 家。“十三五”期间，培育国家级专精特新“小巨人”企业 3 家，实现“零突破”；培育国家级制造业单项冠军企业 4 家、省级 16 家，培育省级“专精特新”中小企业 136 家，省级“瞪羚”企业 25 家。

五、绿色发展步伐加快

“十三五”期间，成功创建了国家节能减排财政政策综合示范城市和国家循环经济示范城市，累计创建国家级绿色园区 1 家、绿色工厂 8 家、绿色设计产品 8 种，市级绿色园区 1 家、绿色工厂 24 家，国家工业产品绿色设计示范企业 1 家。东阿阿胶将阿胶糕生产绿色关键工艺技术在生产线上进行集成应用，被列入国家绿色系统集成项目。实施“绿色制造+互联网”工程建设，建成了聊城市节能云平台 and 30 余家能源管控中心。工业能耗水平大幅降低。“十三五”期间，规模以上工业增加值能耗累计下降 20%左右，工业用水重复利用率达到 89%，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量分别较 2015 年累计削减 10.8%、12.6%、

32%、31%，全面完成减排任务。

六、数字经济稳步发展

2020年，全市电子信息制造业企业达到41家，实现营业收入93.9亿元；软件和信息服务业企业达到109家，软件业务总收入达10.86亿元。聊城数据湖产业园、阿里云（聊城）创新中心·智汇谷产业基地等项目加快落地，初步形成了以数字经济园区为载体，集“政、产、学、研、用”于一体的数字经济产业集聚区。跨境电商、农村电商等加快形成，培育扶持了一批电商产业园、电商集聚区。网红经济、直播电商迅猛发展。物流行业数字化转型加快，搭建了“互联网+物流”平台，涌现出一批“无车承运人”，网络货运模式加快推广。智慧物业加快发展，首批选定聊城主城区5个小区开展试点。

七、两化融合深入推进

2020年，8800家企业上云，规模以上工业企业两化融合指数超过66%，国家级、省级两化融合贯标试点企业分别达到11家、40家，省级上云标杆企业达到6家。全市大中型企业普遍采用了CAD、CAM、MES、PDM、ERP等信息系统，在高危或劳动强度大的工序普遍采用了工业机器人。东阿阿胶基于互联网的产品防伪溯源平台、九路泊车智能停车云平台被列为省级产业互联网平台；九路泊车“互联网+智能立体车库+大数据云平台管理系统工程”被评为山东省“现代优势产业集群+人工智能”试点示范

项目；鲁西化工被评为首批中国智慧化工园区试点示范单位。

八、营商环境加速优化

2020年，推进电子证照应用改革，全面梳理许可证照，完成全审批业务领域129项行政许可事项、85类证照的证照模板信息采集、实体证照电子影像化、电子证照模板制作等工作。通过政务服务平台累计归集了2.5万条历史证照信息。制作市县两级行政审批领域62枚电子印章印模，实现了纸质证照与电子证照的同步制发。办事群众可通过微信小程序、支付宝小程序、“爱山东”APP等途径进行“亮证”，电子证照与出示实体身份证效力相同，实现了实体证件免提交。市县两级政务服务大厅均已配备电子证照二维码识别设备，进行了多次电子证照扫描识别升级改造。推进“一链办理”“一业一证”，实现大幅精简材料、压减环节、压缩时限。全力打造企业开办“零材料、零成本、零距离、零见面、一个环节办理、最快20分钟内办结”的“4012”新模式。已为4.12万家企业赠送印章，免费发放4000余套税控设备，提供免费邮寄服务1万余件次，通过“智能秒批”“全程网办”办结1万余件，减少跑动2万余次，办理跨区域通办172件，累计节省企业成本2900万元。

九、开放合作成果丰硕

“十三五”期间，对外贸易稳步发展，累计完成进出口总额2131.5亿元，较“十二五”时期增长20.9%，与我市有贸易往来

的国家和地区达到 189 个，其中“一带一路”沿线国家和地区达到 68 个，一站式关税贷平台投入使用，我市连续 8 年入围全国外贸百强市行列。区域合作进一步拓展，融入京津冀协同发展、中原经济区建设取得积极成效，与北京市朝阳区、海淀区达成战略合作协议并取得积极进展，聊城、安阳、濮阳等中原经济区北部跨省 7 市签订了区域协同发展备忘录；落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，谋划重大工程、重大项目 497 个；济聊一体化发展达成“1+N”框架协议。

第二节 发展环境

“十四五”时期，我市发展的外部环境和内部条件发生重大而深刻的变化，既面临前所未有的机遇，也面临前所未有的挑战。

一、“十四五”时期发展形势

（一）经济社会发展形势

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界进入动荡变革期，特别是随着“一带一路”、RCEP 协定、中欧投资协定等合作的深入实施，经济全球化虽然遭遇逆流但势不可挡。我国发展仍然处于重要战略机遇期，已转向高质量发展阶段，经济长期向好，社会大局稳定，以国内大循环为主

体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建；京津冀协同发展、中部崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等一系列区域发展战略进入纵深推进阶段，将形成更加紧密的协同发展新格局。我省新旧动能转换、军民融合、区域协调发展等“八大发展战略”加快实施，即将开启现代农业强省、先进制造业强省、海洋强省、科教强省、数字强省、文化旅游强省、医养健康强省、交通强省、新能源新材料强省建设，奋力开创新时代现代化强省建设新局面。我市新旧动能转换正处于紧要关口，“新时代兴聊十大工程”深入实施，制造业强市加快建设，正奋力实现在鲁西大地率先崛起。

（二）全球制造业发展趋势

1. “大物移智云”加快发展，生产方式更加智能化

随着“大物移智云”等新一代信息技术的发展以及信息化水平的普遍提高，数字技术、网络技术和智能技术日益渗透融入产品研发、设计、制造的全过程，推动产品生产方式出现重大变革。主要发达国家和跨国企业均把智能制造作为新一轮发展的主攻方向，德国提出工业 4.0、美国发展工业互联网、法国实施未来工业计划等，一些跨国企业也纷纷加大智能化改造、先进机器人研发的投入力度，传统制造业加速向以人工智能、机器人和数字制造为核心的智能制造转变。据预测，到 2025 年，发达经济体中该比重将占 5%-15%。

2. 规模化生产向定制化生产转变，组织方式日益网络化

新一代信息技术的推广普及，特别是互联网的应用发展，带来制造业生产方式的重大变革，也推动了制造业企业组织流程和管理模式的创新，内部组织扁平化和资源配置全球化成为制造业企业培育竞争优势的新路径。与此同时，网络发展带来的众创、众包、众筹、线上线下互动等方式，可以汇聚全球的创新资源为企业提供生产研发服务，网络协同创新成为新的风向标。

3. 生产和服务环节加速融合，产业链条服务化趋势明显

随着制造业和服务业融合程度的加深，服务化已经成为引领制造业升级和保持可持续发展的重要力量，是制造业走向高端化的重要标志之一。服务型制造日益成为新的产业形式，推动制造业企业从单一产品提供商向产品与整体解决方案提供商转变，产业价值链重心由生产端向研发设计、客户服务端转移，推动全生命周期管理、总集成总承包、电子商务等新业态、新模式快速兴起。

4. 绿色发展理念深入人心，生产过程加速绿色化

随着制造业发展与资源环境制约矛盾的日益突出，为实现资源能源的高效利用和生态环境保护，主要发达国家纷纷提出绿色化转型战略和理念，欧美的“绿色供应链”“低碳革命”，日本的“零排放”等新的产品设计理念不断兴起，“绿色制造”等清洁生产过程的日益普及，节能环保、新能源、再制造等产业快速发展，

已成为发达国家重塑制造业竞争力的重要手段。

（三）我国先进制造业发展趋势

1. 由要素驱动向创新驱动转变

长期以来我国制造业处于“大而不强”的境地，而随着城市化和老龄化的趋势的显现，我国劳动力的低成本优势开始丧失，传统的粗放方式带来的能源消耗和环境污染等负面效应逐步凸显，我国制造业发展模式亟待从要素驱动型转变为创新驱动型。而向创新驱动型转变，智能化和高端化是未来先进制造业发展的必然方向，诸如新能源汽车、航空航天、5G、芯片等高技术产业均需要以创新驱动为导向实现快速发展。

2. 由粗放制造向绿色制造转变

绿色制造是指在保障产品质量和功能的同时，努力提高能源的使用效率，将产品制造过程中的环境污染降到最小，进而实现可持续发展。为实现制造业从粗放型向绿色环保方向转变，我国对能源消耗、二氧化碳排放、污染物排放等指标做出了明确规定，不断推动传统技术的改造和工业设计理念的转变。制造业向绿色制造发展是实现可持续发展的必经之路。

3. 由低端制造向高端制造转变

要实现向制造强国转变，我国必须推动制造业技术向高端层面发展。生产手段方面，在产品制造过程中，充分利用数字技术、智能装备和云服务平台，进而降低时间成本；发展模式方面，重

视提供产品与服务的整体解决方案。

二、“十四五”时期重大机遇

从国际环境看，新一轮科技革命和产业变革深度演进，以5G为代表的新一代信息技术与传统领域融合发展，5G、人工智能、大数据、物联网、云计算、虚拟现实、区块链等高新技术将在“十四五”时期爆发式发展，工业生产方式、经营模式将迎来重大转变，为我市加快建设制造业强市带来了重要的发展契机。

从路线方针看，党中央对“十四五”发展举旗定向，对人才强国、科技强国、制造强国、质量强国、网络强国等作出重大战略部署，在推动创新突破、加快产业升级、构建新发展格局等方面配套出台重大支撑措施，将更多向实体经济、“两新一重”等领域集中，为我市抢抓“政策红利”，争取更多支持，培育新的经济增长动能，注入强劲的发展动力。

从国内形势看，国内经济转向高质量发展阶段，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定。特别是以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加速构建，产业链条将深度重构，必将带来新一轮产业布局的战略调整和洗牌，为我市加快建设制造业强市，塑造富有竞争力的现代化产业体系，创造了广阔的发展空间。

从区域发展看，京津冀协同发展、中部崛起、黄河流域生态

保护和高质量发展等一系列区域发展战略深入实施，我省大力推进省会经济圈一体化发展、黄河科创大走廊、黄河现代产业合作示范带、鲁西崛起战略等重大战略规划，我市地处京津冀城市群、山东半岛城市群、中原城市群中间地带，300公里经济圈内人口超过2亿，“多战略+多群”叠加优势凸显，为我市深度把握先机、赢得主动，找准区域定位，提高产业竞争力，完善产业生态，不断提高辐射力和影响力，成为区域重要增长极，提供了重大的历史机遇。

从区域交通看，郑济高铁、雄商高铁在我市交汇，我市真正迈入“高铁新时代”，真正融入“省会半小时经济圈”“京津冀一小时经济圈”和“上海三小时经济圈”，聊城机场加快推进，高速公路互联成网，区域性综合交通枢纽地位进一步巩固提升，全面破解长期以来交通“瓶颈”制约，全方位融入区域发展新格局，全力推动区位、资源、文化优势叠加放大，产生巨大的“乘数效应”；全面打通对外开放的“大通道”，实现资源跨地区整合；全面发挥良好生态环境、厚重文化底蕴与低生活创业成本的比较优势，彰显投资“洼地效应”，为我市作为山东的“西大门”和面向中原地区的“桥头堡”，加快建成山东开拓中西部广阔市场的前沿阵地，释放了巨大的发展潜力。

从我市基础看，我市产业基础扎实，营商环境优良，新旧动能转换、制造业强市建设、数字经济发展、智能化技改、高新技

术企业培育、高铁新区建设等重大战略、规划、计划持续赋能；广大干部和企业家坚定了绿色发展信念，高质量发展成为共识；干事创业氛围浓厚，全面解放思想，勇于破除思想固化的藩篱，勇于攻坚克难，为我市加快实现“争创一流、走在前列，奋力实现在鲁西大地率先崛起”的奋斗目标，夯实了稳固的发展基础。

三、“十四五”时期困难和挑战

对标对表新时代的新发展要求，我市正处在转型升级的紧要关口，经济结构深度调整期、瓶颈突破期和动能转换胶着期“三期”叠加，工业和信息化领域发展的不平衡不充分问题比较突出，面临诸多挑战：

一是经济提质扩容需求迫切。经济总量较小，发展新动能总体偏弱；新旧动能转换不畅，仍处于“空笼期”，大项目好项目偏少；“四新”经济规模偏小、比重较低，数字化、智能化水平不高。新的经济增长点没有形成规模，对经济社会发展的贡献率不高，需要培育新兴产业以对冲传统产业调整带来的经济下行压力。

二是科技创新能力不强。高水平人才匮乏，学科建设与地方经济结合不够充分，产业化能力薄弱，新增动能培育严重不足；企业创新动力、活力和能力不足，大部分企业特别是中小企业缺乏核心技术和研发团队；科技创新与业态、模式、组织创新联动性不强，尚未形成优势生产要素追逐聚集和新兴产业蓬勃发展的

“虹吸洼地”；创新投入产出比、R&D 投入强度、万人发明专利拥有量等指标存在较大的提升空间。

三是产业层次亟待提升。传统产业转型升级进入深水区，产业结构固化、链条延伸不足，传统产业数字化转型能力不足，新兴产业发展缓慢，尚未形成有效支撑；企业转型升级缓慢，企业生产经营困难持续增加；主导产业领军企业和制造业产业集群引领、辐射、带动作用不强，产业链、创新链、价值链、资金链缺乏有效协同，是加快建设制造业强市进程中必须破解的制约因素。

四是两化融合有待深入推进。产业数字化程度有待提高，互联网、大数据、人工智能和实体经济融合度不够，传统产业数字化转型滞后。数字产业化水平有待提升，数字技术企业数量少、规模小，物联网、云计算、大数据、人工智能、5G、区块链、VR 等新一代信息技术产业发展滞后。数字化基础设施有待完善，城域物联网、人工智能、区块链等新型信息基础设施建设滞后，5G 和数据湖应用有待推广；交通基础设施、水利基础设施等传统基础设施有待数字化改造，能源互联网有待发展。两化融合是加快建设制造业强市进程中不容忽视的制约因素。

五是工业绿色发展将面临前所未有的重大挑战。工业发展和资源环境的矛盾一直是困扰我国的主要问题。“碳达峰”与“碳中和”的国际博弈，意味着我国比发达国家实现绿色发展的时间

更短，碳排放下降的幅度更大，这也势必会对我国的能源消费结构、工业结构转型提出更高的要求，尤其是对电解铝、钢铁、化工等产业的发展产生巨大冲击；国土空间规划对能源、水、土地、矿产等自然资源的管控更加严格，项目要从能源、资源使用效率，环境污染排放、资源综合循环利用等各方面进行严格的评价。我市资源环境约束问题严重，工业结构偏重，传统行业占比较高，主导产业普遍倚重倚能，土地、能耗、环境容量等指标已接近或冲破“天花板”，工业发展空间受限，生态环境保护、绿色发展任重道远。

六是改革开放有待深化。市场改革深度不够，开放潜力尚未释放，营商环境不够优化；金融风险仍处于易发多发期，财政收支矛盾突出，工业投资不足，发展的质量和效益有待提升；干部思想有待进一步解放，体制机制有待创新。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，认真落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，全面落实党中

央、国务院的决策部署和省委、省政府工作要求，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以高端化、智能化、绿色化为引领，坚定不移实施制造业强市战略，以生物医药、新能源汽车、新材料、绿色化工、新一代信息技术、装备制造、有色金属及金属深加工、农副产品加工、纺织服装、造纸印刷十大制造业产业为重点，全面实施“链长制”，坚决淘汰落后动能，坚决改造提升传统动能，坚决培育壮大新动能，全面推进产业基础高级化、产业链现代化，统筹发展和安全，加快建设制造业强市，打造黄河下游具有重要影响力的先进制造业基地，加快在工业和信息化高质量发展上取得新突破，在全省“争创一流、走在前列”取得新成绩，更好支撑和服务我市“在鲁西大地率先崛起”奋斗目标的实现。

第二节 基本原则

坚持市场主导，有效发挥政府引导作用。正确处理好政府与市场的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，强化企业主体地位，进一步激发企业活力和创造力。坚持深化改革，着力破除制约工业和信息化高质量发展的体制机制障碍，积极转变政府职能，加强战略研究、顶层设计和规划引导，建立健全相关

扶持政策，为企业发展创造良好环境。

坚持创新驱动，实现工业发展动能转换。坚持把创新作为发展第一动力，加快形成产学研深度融合的先进制造业创新体系，推动聊城制造业增长模式由要素投入增长向创新驱动转变，实现动力变革。着力提升企业技术创新能力，完善科技创新体制机制，引领我市工业和信息化高质量发展。

坚持调存增优，实现工业结构转型升级。推动传统产业高端化、智能化、绿色化，优化聊城制造业存量。加快新型基础设施建设，加快信息化布局，推动互联网、大数据、人工智能同制造业深度融合，发展数字经济，推动数字产业化和产业数字化，提升产业发展质量和效益，实现效率变革。

坚持生态优先，牢固树立绿色发展理念。认真贯彻习近平生态文明思想，深入践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，牢牢抓住“循环经济”这一转变经济发展方式的“牛鼻子”，积极探索聊城特色的“循环发展，绿色转型”之路，实现经济效益与生态效益的有机统一。以绿色发展倒逼传统产业转型升级，推进重点领域绿色化改造，推动产业绿色转型；坚持用市场化、法治化手段化解过剩产能、淘汰落后产能；着力培育科技含量高、资源消耗低、环境污染少的绿色新兴产业，努力构建绿色先进制造业体系。

坚持对外开放，融入国内国际双循环。加快融入国内国际双

循环新发展格局，加快培育完整内需体系，主动对接京津冀协同发展、长江经济带、粤港澳大湾区等国家战略，加强产业协作，打造协同发展平台，加快建成山东开拓中西部广阔市场的前沿阵地，积极引导聊城企业加快融入全国产业循环。实施高水平对外开放，实现高质量引进来和高水平走出去，互利共赢。

第三节 发展目标

到 2025 年，工业综合实力持续增强，新旧动能实现接续转换，两化融合水平显著提高，企业创新能力显著增强，绿色发展水平大幅提升，培育一批优质企业、产业链条和产业集群，新动能成为引领发展主引擎，现代产业体系初步形成，成为全省新旧动能转换节点突破城市和数字经济创新发展先行示范区，初步建成黄河下游具有重要影响力的先进制造业基地。

工业综合实力持续增强。经济总量迈上新台阶，经济保持中高速增长，主要经济指标年均增速高于全省平均水平。高质量发展态势更为稳固，规模以上工业增加值年均增速保持在合理区间，工业经济总量和工业投资稳步增长，工业投资增幅高于固定资产投资平均增速，技术改造投资增速高于工业投资平均增速，重点项目的支撑引领作用进一步凸显。到 2025 年，工业增加值占 GDP 比重达到 31.5%以上，规模以上工业企业营业收入利润率达到

5.2%左右。

新旧动能实现接续转换。先进制造业增加值占生产总值比重稳步提升，产业链、价值链加快向高端化、现代化方向攀升，在新一代信息技术、高端装备制造、新材料、绿色化工、有色金属及金属深加工、纺织服装、农副产品加工等领域，塑造一批在国内外有影响力、带动力的产业链和产业集群。“四新经济”引领高质量发展作用显著增强，研发经费支出占 GDP 比重明显提高，数字产业化、产业数字化水平大幅提升，产业迈上中高端，基本形成以创新引领和支撑的现代化经济体系和发展方式。到 2025 年，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重年均增长 1 个百分点，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重争取达到全省平均水平。

两化融合水平显著提高。智能工厂创建稳步推进，5G 网络覆盖人口占移动网络覆盖人口比重和重点行业装备数控化率不断提高。“高速、泛在、集约、智慧、安全”的新型信息基础设施基本建成，智慧城市应急能力现代化基本实现，数字经济与实体经济深度融合，与数字经济相适应的政策法规体系较为健全，跨境电商、网络货运、智慧旅游等新业态、新模式快速发展，在新技术、新产业、新业态、新模式发展方面形成聊城特色路径。到 2025 年，培育 1-2 家省内领先的大数据企业、2 家以上销售收入超亿元的数字技术企业、2 家以上省内领先的工业互联网平台，省级及以上两化融合管理体系贯标试点企业达到 100 家，省

级及以上智能制造企业达到 5 家以上。

企业创新能力显著增强。企业研发投入稳步提升，国家和省级创新平台建设持续推进，高新技术企业大幅增长，自主创新能力稳步提高。加快打造一批百亿级“领航型”龙头企业，牵引带动一批“专精特新”中小企业发展。到 2025 年，规模以上工业企业研发经费投入强度达到 2%左右，规模以上工业企业新产品销售收入占比达到 30%左右，省级及以上制造业单项冠军企业达到 40 家左右，省级及以上“专精特新”企业达到 350 家左右。

绿色发展水平大幅提升。绿色生产水平明显提升，工业领域能源消耗总量、污染物排放总量、碳排放总量等总量指标符合国家碳达峰指标要求，基本形成技术先进适用、能源梯度利用、资源循环利用、生态环境友好的绿色制造体系，完成省下达的绿色发展相关目标任务。到 2025 年，全市省级以上绿色工厂达到 20 家，绿色园区达到 3 家，绿色设计产品达到 20 种，绿色供应链达到 2 个。

表 2-1 “十四五”时期全市工业和信息化发展主要指标

类别	指 标	2020 年	2025 年	指标属性
综合 质效	工业增加值占 GDP 比重 (%)	29.26	31.5 左右	预期性
	规模以上工业企业营业收入利润率 (%)	4	5.2 左右	预期性

类别	指 标	2020 年	2025 年	指标属性
创新能力	规模以上工业企业研发经费投入强度 (%)	1.23 (2019年)	2 左右	预期性
	规模以上工业企业新产品销售收入占比 (%)	27.2	30 左右	预期性
结构优化	高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重 (%)	42.03	年均增长 1 个百分点	预期性
	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)	--	争取达到 全省平均水平	预期性
智能绿色	省级及以上两化融合管理体系贯标试点企业 (家)	51	100 家 (*)	预期性
	省级及以上智能制造企业 (家)	--	5 家以上	预期性
	省级及以上绿色工厂 (家)	8	20 左右 (*)	预期性
	省级及以上绿色园区 (家)	1	3	预期性
企业培育	省级及以上制造业单项冠军企业数量 (家)	17	40 左右 (*)	预期性
	省级及以上“专精特新”企业数量 (家)	242	350 左右 (*)	预期性

注：标*数据为“十三五”和“十四五”累计值。

第四节 空间布局

根据各县（市、区）、市属开发区产业基础、发展条件和功能定位及《聊城市“三线一单”生态环境分区管控方案》要求，

着力构建“1+5”产业空间布局。1个主战场：聊在东都市区（即东昌府区、茌平区、东阿县等3个区县和聊城经济技术开发区、聊城高新技术产业开发区、聊城江北水城旅游度假区等3个市属开发区）；5个支撑区：临清市、冠县、莘县、阳谷县、高唐县等五个县（市）。

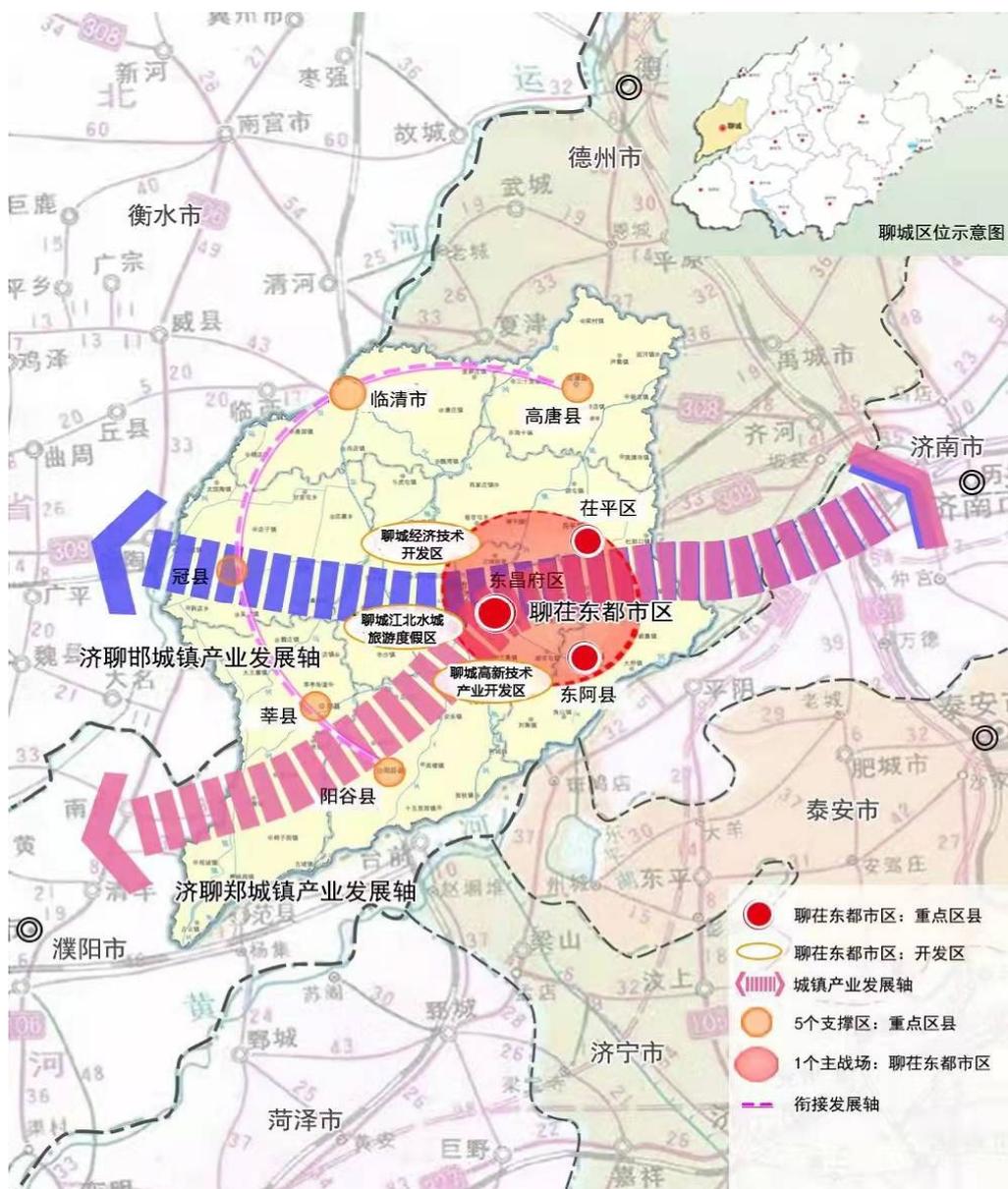


图 2-1 聊城市产业空间布局规划图

1 个主战场，核心带动。依据《聊茌东都市区空间发展战略规划（2016-2030 年）》，聊茌东都市区作为区域性中心城市的主载体，将建成冀鲁豫三省交界地区重要的中心城市、门户枢纽城市和服务中心城市，形成山东西部高质量发展新的增长极。重点打造“五大”产业集群、“三大”对接平台。以东昌府汽车零部件产业、聊城高新技术产业开发区绿色化工产业、东阿医药产业、茌平有色金属加工产业、聊城经济技术开发区高端装备产业等“五大”集群为重点，全面融入省会经济圈产业体系，加强产业上下游联合。以聊城高新技术产业开发区、东阿工业园和茌平高端产业聚集区等三大平台为重点，开展与济南在产、学、研等方面对接与合作，加强产业转化，促进医药、化工、建材等产业技术升级，提高资源整合和利用能力。依托济南齐鲁科创大走廊，建立区域创新合作关系，拉动产业升级转型。延伸依托济南齐鲁科创大走廊，打造聊城-茌平-长清-济南市区的外围科创走廊。

济聊邯城镇产业发展轴。依托济聊馆高速公路，打造济聊邯城镇产业发展轴，也是区域重要的重化产业、制造业发展轴。向东连接德州市齐河县，济南化工产业园区；在聊茌东都市区内串联茌平高端产业聚集区、聊城经济技术开发区、聊城中心城区新兴产业重点发展区以及都市区内多个小型加工、制造业产业集群；向西经冠县至邯郸，沿轴线分布有多个大型产业园区和开发区。

济聊郑城镇产业发展轴。依托郑济客专、济聊城际、聊泰城

际等大型区域交通设施，打造济聊郑城镇产业发展轴，也是济聊深度对接融合的“南轴”。轴线中东段依托聊城江北水城旅游度假区、东阿中心城区、大桥、沉沙池、沿黄旅游资源，对接济南西部的长清等高教科研功能，大力发展医养健康产业和高校科研转化等功能。轴线中西段依托聊城化工产业园、聊城高新技术产业开发区、沙镇和郑家镇，对接阳谷县和莘县的特色产业，培育先进制造业、高新农业、农产品加工等功能。

东昌府区依托区域核心的区位优势 and 先进制造业、现代服务业等产业优势，融合二产三产，发展绿色低碳产业，打造高质量发展“核心区”，加快建设“首善之区”。加快建设东部（广平）高精管材基地、西部（郑家）轴承及保持架基地、南部（凤凰工业园）新能源汽车和数字经济基地、北部（嘉明经济开发区）智能制造基地等四大产业基地；大力发展新能源汽车及零部件、轴承及保持架、钢管、智能制造等四大特色产业；积极打造新能源汽车及零部件、轴承及保持器、智能装备制造、钢管等四大产业集群，突出培育龙头企业、实施重大先进制造业项目和重点技改项目、强化数字赋能，推进工业互联网两化融合一体化。

聊城经济技术开发区重点发展新能源汽车制造、高端装备制造、生物食品制造、钢压延加工等产业，大力推进高端装备制造产业园、金属材料产业园、生物食品医药产业园、新兴产业园、物流产业园和现代农业产业园提档升位，构建“一区六园”发展

模式。加快新动能产业园建设，重点培育新一代信息技术、高端装备、新能源新材料、节能环保、生物医药、数字创意等战略性新兴产业，突出开发开放优势，大力发展出口加工业，建设国家级出口宠物食品质量安全示范区、省级新能源汽车产业基地和优质钢管产销基地。

聊城高新技术产业开发区以培育绿色新兴产业，推进新旧动能转换为主线，坚持“增量崛起、存量提质”双向并举，聚焦科技前沿，着力发展高新技术产业，重点发展化工新材料、智能装备制造、生物医药、电子信息、食品制造等产业，全力建设山东省新旧动能转换综合试验区，打造全国重要的化工新材料基地、高端装备制造基地，争创国家级高新区。

茌平区作为市辖区的副城区，大力发展先进制造业，全面推进智能制造、绿色制造、服务型制造等新型制造模式，重点发展铝加工、人造板、纺织、医药、汽车零部件、绿色化工、新一代信息技术、高端装备、新材料等产业，争创国家新型工业化产业示范基地和国家级循环经济示范区。

东阿县以建设“阿胶名城、生态强县、康养东阿”为总体目标，发挥“健康养生独有的产业优势”和“人文生态并存的环境优势”，立足阿胶产业和东阿阿胶品牌的优势，推动东阿阿胶全产业链发展模式，加快培育东方阿胶、国胶堂阿胶、古胶阿胶的

特色定位发展模式，重点发展生物医药、高端装备制造、新型建材等产业，重点围绕阿胶及阿胶+产业、高端装备制造产业、现代高效农业、文化旅游产业、新材料产业、生物医药与医养健康产业等六大产业技术创新和新技术引进应用，打造国家级中医药综合改革试验区、国家全域旅游示范区。

聊城江北水城旅游度假区重点发展农副产品加工、智能装备制造、生物医药等产业，打造产城融合的南部新区、活力新城，适时争创国家级旅游度假区。

5 个支撑区，提质增效。临清市重点发展高端装备制造业、生物医药、电子信息和新材料等产业，建设鲁西冀南“智能制造”产业新高地。冠县重点发展精品钢板、纺织服装、装备制造、新材料等产业，建设全国重要的精品钢板制造基地、区域性大宗商品交易集散中心。莘县重点发展绿色化工、新材料、食品加工等产业，打造全国知名的精细农品之都、全省创新型工业强县、现代化枢纽经济示范区。阳谷县重点发展铜精深加工、光电信息、高端化工、绿色食品、轻纺造纸等产业，打造世界领先的铜冶炼精深加工基地、光电线缆产业集聚示范区。高唐县重点发展现代装备制造、造纸印刷、康养食品、纺织服装、绿色化工及新材料、建材板材等产业，打造全国领先的智能装备生产基地、秸秆综合利用产业基地，鲁西高端制造业基地。

第三章 重点方向

大力实施制造业强市战略,围绕“强龙头、补链条、聚集群”,加快发展装备制造、新材料、新能源汽车、新一代信息技术、生物医药、有色金属及金属深加工、绿色化工、农副产品加工、纺织服装、造纸印刷等十大制造业产业,做强做优高端装备制造、新材料、新能源汽车、有色金属及金属深加工、绿色化工、纺织服装等六大制造业产业集群,深入实施“八大行动计划”和“六个一批工程”,全面实施“链长制”,完善组织、要素、服务、政策保障,构建现代化产业体系,打造黄河下游具有重要影响力的先进制造业基地。到2025年,力争全市规模以上制造业企业营业收入突破5100亿元;培育千亿级产业2个、800亿级产业1个、500亿级产业3个;拥有一批国内领先、国际知名的领军企业、单项冠军企业和知名品牌。

第一节 做强做优传统优势产业集群

立足传统产业基础优势,围绕产业基础高级化、产业链现代化,以“补链、强链、延链”为抓手强化产业“上下游延伸、左右岸协同”,加大智能化工业技改力度,瞄准细分领域产业链缺

失和关键环节，加大领航型企业和关键配套企业引育力度，协同推进产业链、创新链、人才链、政策链、资金链等五链融合，以高端化、智能化、绿色化、服务化为方向，推动有色金属及金属加工、装备制造、绿色化工、农副产品加工、纺织服装、造纸印刷等六大传统优势产业集群高质量发展。

一、有色金属及金属深加工产业集群

（一）发展思路和目标

紧抓新基建项目对铜铝等有色金属产业转型升级带来的机遇，依托信发集团、祥光铜业、中色奥博特等龙头企业，统筹利用国内外上游原材料资源，瞄准 5G 基站、特高压、高速铁路、新能源汽车、电子电气、家用电器、建筑等下游应用领域对有色金属新材料和终端产品的需求，鼓励龙头企业加强技术投入和自主创新，推进一批重大关键技术突破和产业化应用，以绿色发展、提质增效为方向，着力调整产业产品结构，优化整合产业链上下游，加大精深加工技术研发，大力发展铜精深加工、铝精深加工、板材加工及高附加值钢管加工四大细分领域，推动产业链向中高端迈进。深入推进循环经济，配套发展有色金属回收再利用产业，提升有色金属工业固废回收和综合利用水平。加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的有色金属及金属深加工产业体系，建成国内外重要的有色金属及金属深加工产业基地。到 2025 年，有色金

属及金属深加工产业营业收入力争达到 1600 亿元。

（二）细分领域发展重点和路径

铜加工。围绕铜精深加工，依托祥光铜业、中色奥博特等企业，着力完善“铜精矿、废杂铜—阳极铜—阴极铜—高精铜板、箔、带、管材等深加工产品—终端应用—废旧产品回收拆解加工再制造”产业链，重点发展高速列车接触铜线、高纯和超高纯铜、高强高导铜合金带材、5G 通信用高频超低轮廓度压延铜箔、大直径高耐蚀铜合金管、高端铜芯电缆等产品，壮大“矿铜冶炼+高端带箔材深加工”产业集群。鼓励龙头企业加大技术创新，突破 5G 用集成电路引线框、印刷电路板和直径高耐蚀铜合金管、高纯度精铜冶炼技术和特种电线电缆。推进关联行业协同发展，积极引进动力电池铜箔项目，接入中通客车新能源产业链，引导铜精深加工产业链向“新基建”项目铜产品应用领域延伸。以中色奥博特为龙头，以高精度引线框架材料为基础，重点发展 5G 建设、集成电路封装、LED 电子产品等应用领域高精度铜箔以及配套元器件产业。以阳谷光电产业园为依托，重点发展海洋、航空、超导核电等特殊电缆和轨道交通电缆、汽车线束等。以阳谷祥光生态园区铜产业循环经济园为核心，拓展国内外再生铜资源渠道，配套建设废旧金属拆解园区，实现废旧金属拆解、分类回收、加工再制造。



图 3-1 有色金属及金属深加工产业链（铜加工）

铝加工。面向汽车轻量化、轨道交通用铝、航空航天用铝，铝合金功能材料、建筑模板、高端幕墙、市政家居等应用需求及铝代钢、代塑等终端消费品需求，依托信发集团资源优势以及园区电解铝液、电力和产业配套优势，积极引入铝型材、铝板带箔、轮毂加工、精铝后续加工等铝精深加工项目，着力完善“铝土矿-氧化铝-电解铝-铝深加工-行业应用-回收再利用”产业链，发展高性能铝合金压板材、高端铝合金锻造车轮、高性能铝合金汽车配件、新型铝合金挤压型材、高性能动力电池铝箔、新型环保建筑铝材等高附加值产品。依托信发集团、骏程科技、友升铝业、信通铝业、蓝天七色等企业，辐射带动周边金属零部件和装备制造类企业。引导信发集团与中通客车、阳谷电缆等开展产业协同，

材料等龙头企业，大力发展高强度薄规格家电用钢板、环保镀层系列钢板、热镀（铝）锌钝化钢板、车用热镀锌板、装配式钢结构等高端板材。鼓励冠洲集团等龙头企业与国内外优势钢厂合作，补齐热轧卷板短板环节，减少原材料领域对上游钢厂的依赖。鼓励冠洲集团与北京钢铁研究总院、首钢集团、先进钢铁材料技术国家工程研究中心等国内大型钢厂、高校和科研院所开展产学研用创新协同合作，以成立联合技术中心、共建研发实验室等形式开展合作，发展汽车用冷板、镀锌板、彩涂板等新型钢板。鼓励冠洲集团与中国科学院大学开展合作，开发军工领域高端产品。加强板材多样化发展，积极拓展建筑、家电领域用高端板材。

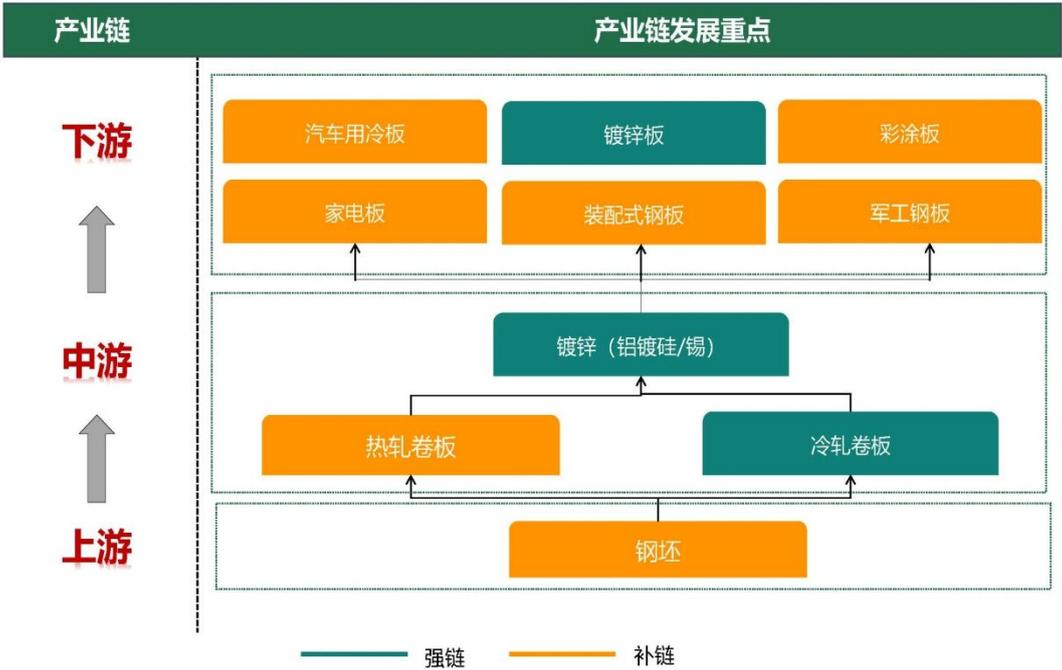


图 3-3 有色金属及金属深加工产业链（板材）

钢管。依托汇通钢管、中正钢管、鑫鹏源等企业，发展轴承管、石油裂化管、复合管、核电用管、油井管、页岩气开采用管

等高附加值钢管。建设聊城高精管材特色产业园，突出发展碳钢、钛钢、合金钢无缝钢管等优势产品，错位发展产品种类，推动产品系列化。鼓励聊城经济技术开发区打造全国优质钢管产销基地。补齐循环链，根据废酸总量建设废酸再生处理中心，对无缝钢管轧制过程中产生的氧化铁皮进行深加工，提高资源综合利用效率。鼓励汇通钢管、中正钢管等龙头企业整合上中下游企业，从提供单一产品向集研发设计、产品制造、销售服务为一体的综合型企业转变。

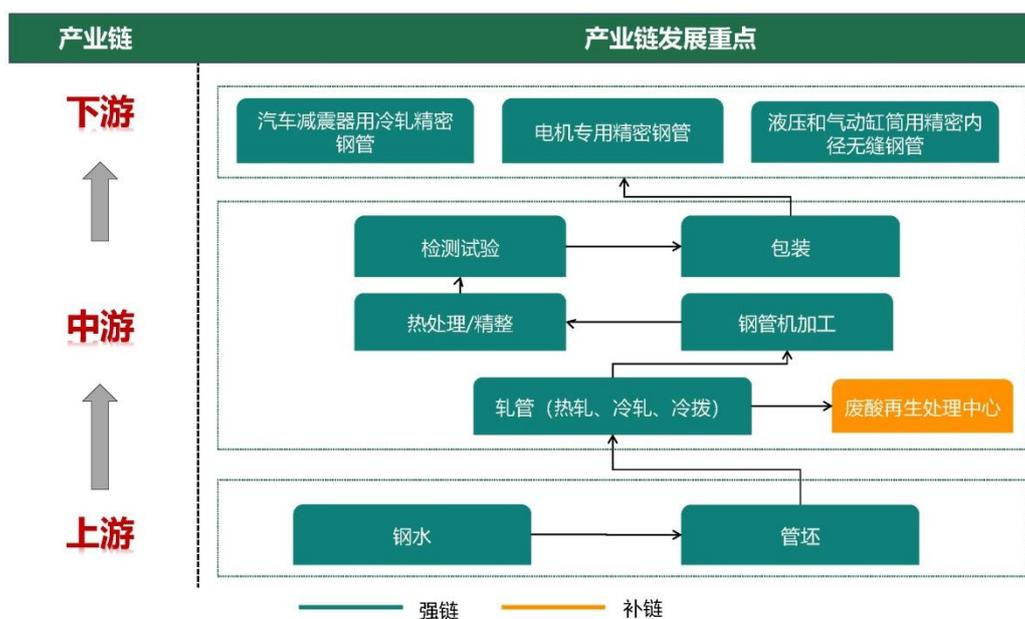


图 3-4 有色金属及金属深加工产业链（钢管）

二、装备制造产业集群

（一）发展思路和目标

把装备制造作为聊城加快建设制造业强市的重中之重，以“高端化、智能化、服务化、绿色化、协同化、集群化”为转型

方向，加快推动数字技术、智能制造技术的全面应用，使新一代信息技术成为赋能装备制造业发展的重要力量。立足聊城特色产业基础，重点建设聊城高新技术产业开发区高端装备制造产业园、临清烟店轴承产业园、东昌府区郑家轴承保持器产业园等一批高能级产业发展平台，着力发展现代农业机械、汽车及零部件、高端轴承、光缆线缆、智能装备、工程机械、造纸机械、智能纺织机械、化工装备等 9 个细分领域。聚焦产业链强链补链延链，抓好产业链提升重点项目建设，积极引进培育龙头企业，以产业链为纽带，强化产业协同，完善扶持政策和公共服务体系建设，引导“专精特新”中小企业高质量发展，形成创新链共享、供应链协同、数据链联动、产业链协作的大中小企业融通发展模式，在农业机械、高端轴承、光缆线缆等领域率先培育一批国内知名的特色装备制造产业集群。到 2025 年，装备制造业营业收入力争达到 500 亿元。

（二）细分领域发展重点和路径

汽车及零部件。依托中通客车、时风集团等龙头企业，加快完善整车及汽车零部件产业。在整车制造领域，聚焦客车、物流车、环卫车等车型，重点发展大中型豪华客车、中高档重型载货车、轻量化货车、LNG/CNG 专用运输车及多功能商用车。在汽车零部件方面，围绕传统汽车智能化绿色化升级需求，立足本地关联产业基础，布局发展行车记录仪、车身电子等高端汽车电子产

品以及轮毂（铝合金、镁合金）、喷油器、散热器、座椅、内饰、仪表板总成、汽车变速箱等零部件。智能化方面，加快发展北斗导航车载终端、行车记录仪等高端电子产品，车载环境感知控制器、车辆智能控制等电控系统，基于网联的车载智能信息服务系统、汽车辅助驾驶系统的开发生产。绿色化方面，充分发挥资源优势，引导冶金、压延企业配套发展铝制汽车零部件、车用结构件和汽车用钢等产品，重点发展轻量化轮毂、散热器、制动总成、汽车变速箱核心零部件、电控燃油喷射系统等关键零部件。以聊城经济技术开发区、高唐县、东昌府区、茌平区、聊城高新技术产业开发区为重点，着力打造汽车及零部件产业聚集区，建设全国重要的客车、专用车和零部件研发制造基地。

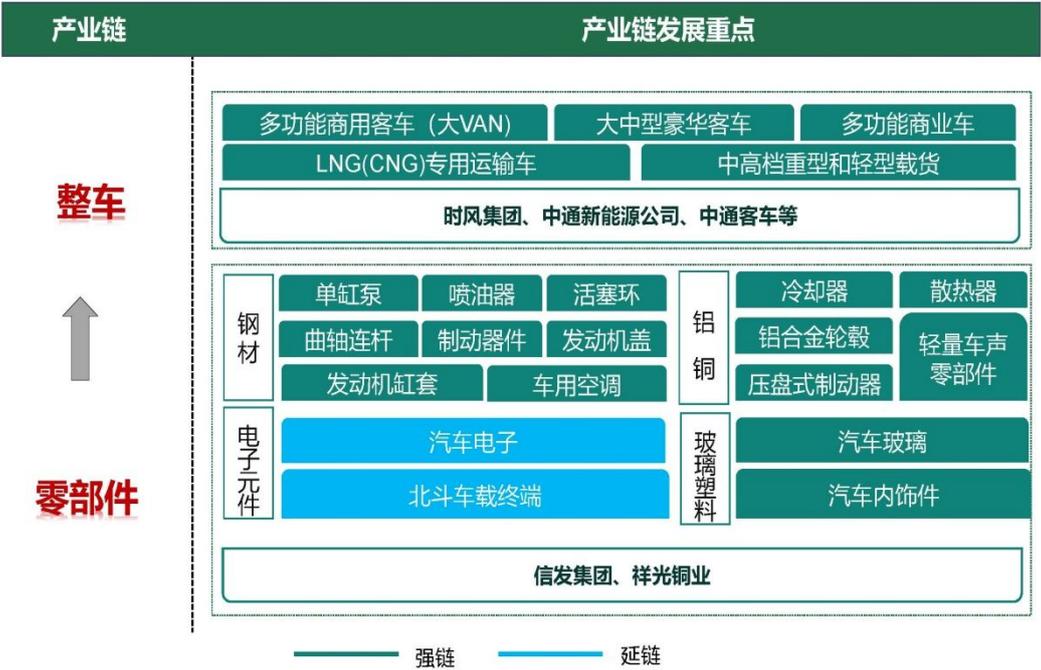


图 3-5 汽车及零部件产业链

农业机械。充分发挥时风集团、格林鲍尔等企业的引领作用，

布局完善配套企业，加快补齐研发创新公共服务平台、智能制造平台及大数据分析平台等短板，带动提升企业技术创新能力，引进先进农机装备关键技术，以攻克核心工艺材料、关键零部件、关键作业装置为主攻方向，大力调整产品结构，提升中高端产品生产能力，推动农业机械向大型化、高端化、智能化、集成化方向转型升级，实现聊城农机装备向价值链中高端迈进，力争在全国达到行业中游水平。重点发展拖拉机、耕种收货机、植保机械及经济作物装备相关整机及零部件。在整机方面，重点发展大马力拖拉机、玉米收获机械等智能化收获机械产品，组合智能型、循环式谷物烘干机。零部件产品，重点开发新型节能环保型农用发动机、非道路国 IV 排放农用柴油机、电控高压共轨喷射系统、单体泵、喷油器、喷油嘴等零部件产品。引导杰德农林装备发展高端智能农业装备和小众设备。谋划布局农用无人机及飞行控制系统。以高唐县、临清市、冠县、聊城经济技术开发区为重点，着力打造农机产业聚集区，建成全国重要的现代农机装备产业基地。



图 3-6 农业机械产业链

轴承。立足聊城现有轴承产业优势，以提高核心生产技术、提升产品质量、走差异化和特色化路径为发展方向，加大科技研发投入和技术创新平台建设力度，积极引进轴承生产龙头企业，加快发展高附加值轴承产品，推动轴承产业结构从中低端向中高端转型升级，积极培育智能制造、绿色制造、服务型制造新业态，优化完善“原材料轴承钢——轴承关键配件（钢球保持器、套圈、滚动体、轴承座等）——高端轴承成品（调心滚子轴承、薄壁轴承、深沟球轴承等）——轴承检测、咨询等高端服务——轴承交易及物流”产业链，打造高端轴承产业生态体系，推动上下游产品协同集聚。鼓励东阿钢球、宇捷轴承、金帝精密机械等龙头企业在中国轴承工业协会支持下联合轴承主机行业优势企业、科研院所和高校，组建产业技术创新战略联盟，着力推进协同创新和科研成果转化。重点发展风力发电机组轴承、轨道交通轴承、民用航空轴承专用钢球、汽车关键轴承等高端产品。研究保持器减摩设计与轻量化设计，研发钢球旋转速度、加工精度、噪音控制等技术，突破高端调心滚子轴承、高端关节轴承、重载汽车轴承等技术。推动轴承产业链向上延伸，协同推进上游原材料企业高质量发展，提升轴承钢的硬度、接触疲惫强度、防锈性能、耐磨性、弹性极限、冲击韧性等性质。加快建设高标准智能化园区，同步配套研发技术服务、检测、创业孵化、物流、环保节能等公共服务，鼓励中小轴承企业入园发展。加快布局专业化

轴承服务业。引导龙头企业向整体解决方案提供商转变，发展线上线下的轴承设计分析、技术咨询、市场信息、检验检测、运维服务等轴承产品全生命周期服务。以“中国轴承商贸之都”为载体，打造大数据服务中心、电子商务中心、跨境电商中心、产业服务中心、创业孵化中心等平台，推进轴承交易与物流行业提质增效。深入实施标准化、品牌化战略，依托聊城烟店轴承产业集群、聊城清水锻造产业集群以及郑家轴承保持器产业园，制定国际领先水平的轴承产业标准体系，建立标准化检测中心，开展轴承产业高层论坛，组织好轴承展馆，打响“中国轴承产业五大集聚区之一”区域品牌，增强国内外影响力。



图 3-7 轴承产业产业链

光缆线缆。依托祥光集团和信发集团两大铜、铝加工龙头，带动下流铜材电缆、铝线缆和光缆产业发展，推动铝合金、铜合

金电缆全产业链形成，同时发展全铝合金绞线、钢芯铝合金绞线、钢芯铝绞线、铝合金芯铝绞线等传统线缆，发展超高压和特高压电缆、超导电缆、辐照交联电缆、核电电缆、光伏电缆、光电复合缆等高附加值产品，丰富电缆光缆产品类别和应用领域。鼓励企业发展光纤预制棒产品，打造“光纤预制棒—光纤—光缆—光器件”光模块产业链，探索拓展电网线缆解决方案、光网络整体解决方案等相关业务，发展智能化变压器、开关设备、通信芯片和模块、光纤光缆材料等延伸配套产品。借助“一带一路”建设扩大对外贸易，通过出口和投资等方式开拓“一带一路”沿线国家市场。

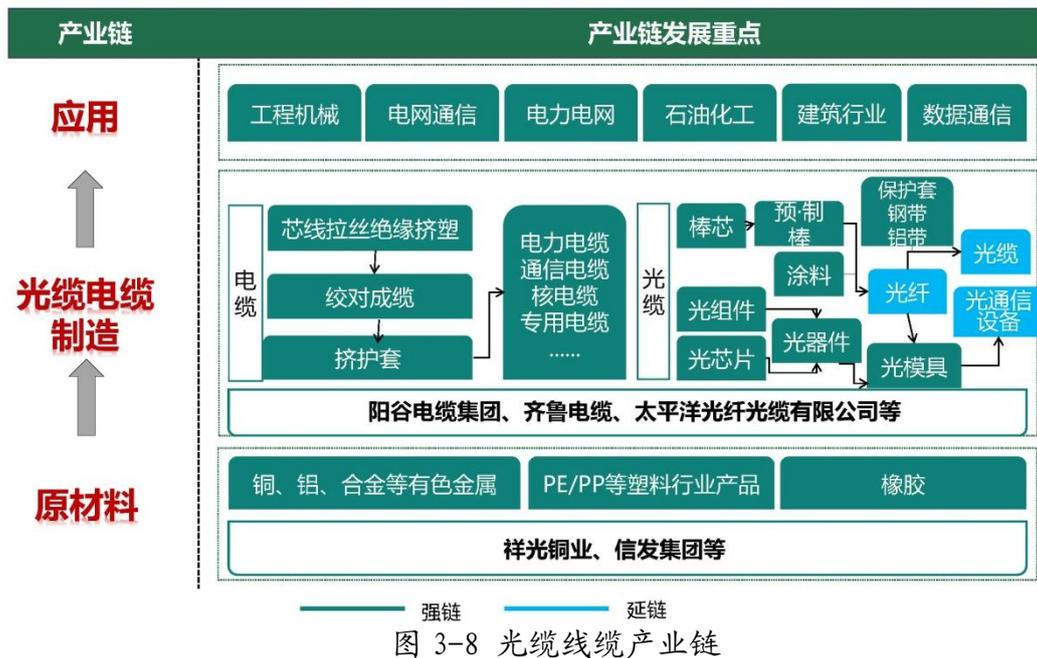


图 3-8 光缆线缆产业链

智能装备。依托诺伯特智能装备、伟创精密量仪、兴和宏鑫、鑫泰机床、顺佳机械等企业，加强研发和生产智能制造集成系统、

高性能交流伺服电机、控制器、传感器等关键技术和核心部件，以制造业智能化、网络化、数字化转型为导向，重点培育数控机床、工业机器人、智能立体仓储物流、立体停车设备系统、智能电梯等智能化装备。鼓励诺伯特依托省级工程技术研究中心，加大核心技术攻关力度，重点突破识别系统、新型传感、数字控制等关键技术，提升产品核心竞争力，建立自有机器人品牌。依托九路泊车发展智能立体车库，积极拓展智慧交通大数据应用系统服务端能力和产业延伸能力，发展成为集城市智慧交通服务、产业投资管理、智能立体停车设备、停车产业后市场服务为一体的企业。鼓励兴和宏鑫发展成为全省领先的磨削方案提供商。建设完善聊城高新技术产业开发区高端智能装备信息产业园，精准招商一批智能装备平台型企业和减速器、控制器等细分领域“专精特新”企业，积极搭建协同创新和研发公共服务平台，加快吸纳新产品新技术项目落地。



图 3-9 智能装备产业链

化工装备。充分发挥鲁西集团拥有化工石化医药行业甲级设计资质及工程总承包资质的优势，以自主创新为支撑，以节能减排为突破口，发展高端装备制造，推进大型成套设备国产化，大力发展节能环保技术装备，推进 EPC 总承包模式，快速培育化工服务业，打造“研发设计-制造-售后服务”化工装备全产业链。鼓励鲁西装备等化工装备企业采用先进的智能制造技术，加强大型压力容器特殊结构材质化工设备、精密测量仪表的制造安装能力。鼓励鲁西装备在工程承包、系统集成、设备租赁等方面开展增值服务，逐步实现由生产型制造向服务型制造转变，适时搭建服务型制造平台，协同推进关联化工装备企业承接聊城化工产业园中试及产业化项目设备制造及工程安装服务。

三、绿色化工产业集群

（一）发展思路和目标

坚持创新驱动，按照集约化、园区化、智能化、绿色化的思路，以聊城化工产业园、茌平化工产业园、莘县化工产业园三个化工园区和华泰化工、齐鲁漆业、信发化工、信发聚氯乙烯四个化工监控点为依托，优化产业布局，调整产品结构，强化技术创新，推进安全生产，发展循环经济，促进煤化工、盐化工、石油化工、精细化工向绿色化、集群化、高端化发展，打造全省重要的绿色化工产业集群。到 2025 年，绿色化工产业营业收入力争

突破 1000 亿元。

（二）细分领域发展重点和路径

煤化工。依托聊城化工产业园，利用粉煤加压连续气化装置优势，延伸煤化工产品链，以高质量的合成气（CO+H₂）为原料，生产甲酸、甲酰胺、乙醇、乙二醇、环氧乙烷、丙醛、丙酸钙、二甲基甲酰胺、二甲基乙酰胺等合成气多元化延伸高端产品。依托煤炭——合成气——碳——化工产业链，以洁净煤气化技术为龙头引领，积极发展羰基化、氨基化等深加工下游产品，提升产业价值链。推进与盐化工、石油化工、氟硅化工有机结合，打造煤基化工新材料产业集群，建设千亿级化工产业园。

盐化工。依托聊城化工产业园、莘县化工产业园、茌平化工产业园，推广无汞催化 PVC、氯丙烷直接环氧化制环氧氯丙烷等绿色技术，优化提升聚氯乙烯、环氧氯丙烷、环氧树脂、对二氯苯等耗氯产品，建设循环型化工示范园区。鼓励华祥盐化等企业积极研发引进先进技术设备，推进盐化工与氟化工、石油化工、煤化工等关联产业融合发展，延伸生产含氟聚合物、聚氨酯等高端化工产品。依托原盐——烧碱/氯气——耗氯产品产业链，重点加强高附加值耗氯/耗碱产品的开发和应用，大力推进聚氯乙烯产品的精细化、专用化和系列化，开发氯气、盐酸下游产品。引导盐化工产业向新材料、新环保、新能源等战略新兴产业延伸。

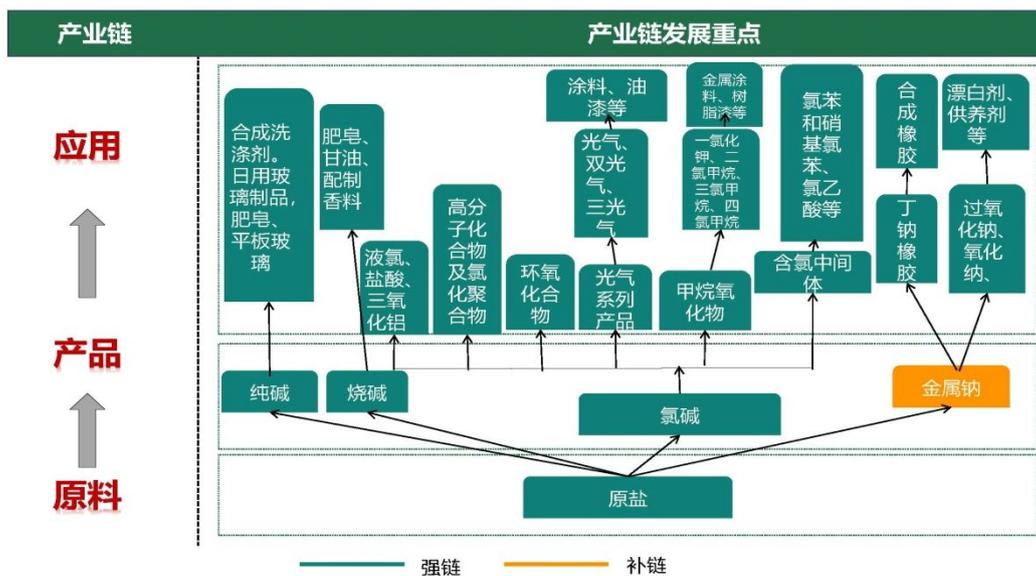


图 3-10 盐化工产业链

石油化工。鼓励聊城莘县化工产业园向“油头化尾”方向发展，着力构建烯烃下游多元化发展路径，引导产业向精细化、高端化、功能化方向发展，重点打造高端精细化学品、功能材料等产业板块，创新产业发展模式，推进生产技术智能化，加强互联网与石化产业深度融合，推进工业“互联网+”行动计划，发展壮大智能化生产、网络化协同、个性化定制等新模式。

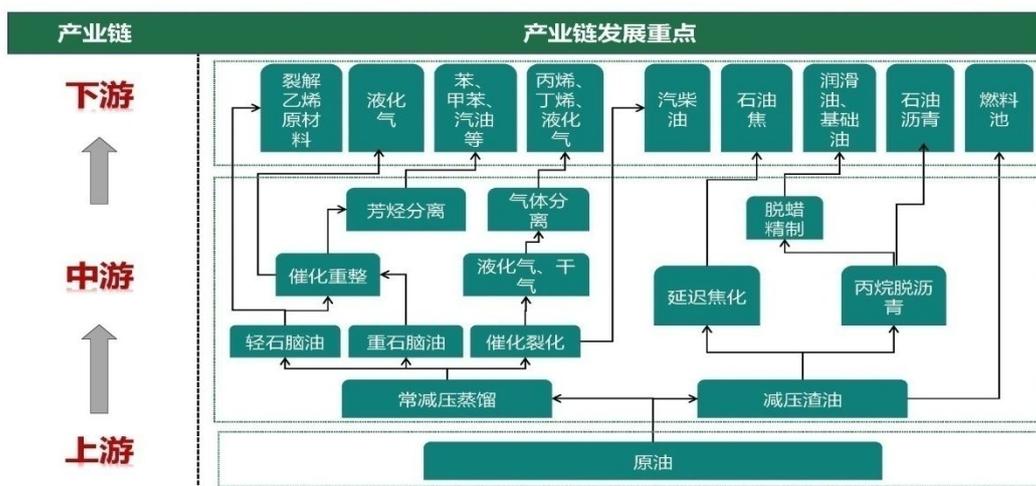


图 3-11 石油化工产业链

精细化工。鼓励阳谷华泰化工等企业研发生产巨型工程子午胎、高性能绿色复合型橡胶助剂等高端产品，打造具有较强影响力的橡胶制品、橡胶助剂名牌。鼓励齐鲁油漆积极开发高档环保水性涂料等新型产品，建设绿色涂料产业园。

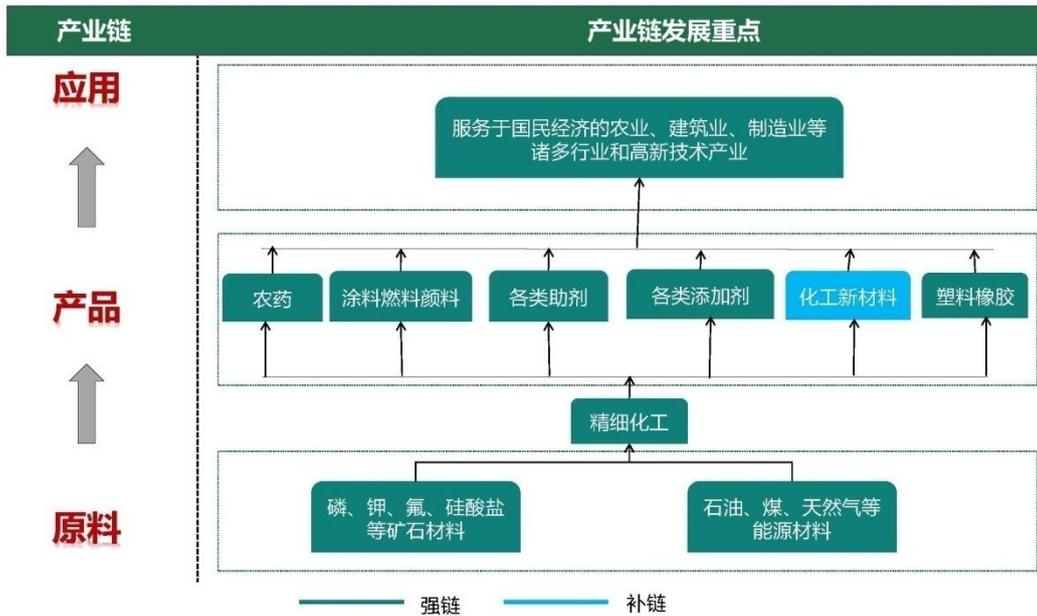


图 3-12 精细化工产业链

四、纺织服装产业集群

（一）发展思路和目标

坚持高端发展、终端延伸、集约集聚，鼓励冠星集团、三和集团、金号织业、暖频道等骨干企业引进高端纺织机械，建设智能化生产线，提升现有生产效率。着力优化产业布局、强化创新驱动、推进两化融合、创新营销模式，提升高端产品制造能力和产品附加值，形成高端化、多元化的纺织服装产品，着力突破染整瓶颈，重点发展中高支纱线、高档面料、产业用纺织品、高档

家纺和服装，打造集纺纱、织布、印染、服装于一体的纺织服装产业链条，壮大纺织服装产业集群，加快实现纺织大市向纺织服装强市跨越。到 2025 年，纺织服装产业营业收入力争达到 230 亿元。

（二）细分领域发展重点和路径

纺纱织布。依托聊城化工产业园、莘县化工产业园等，发展化学纤维，逐步建立从化纤生产到服装加工的完整产业链，丰富纺织服装产业原材料来源和化工产业产品。鼓励企业采用鲁西集团的锦纶纤维开发高端锦纶纱线及混纺纱线，丰富纤维原料品种，提升纱线档次。以三和集团、超越纺织等企业为依托，开发应用新型纤维、差别化纤维、高性能纤维，多样化纺织服装材料。依托阳谷顺达纺织、高唐超越纺织等企业，发展差异化、功能化高档纱线。

印染。以临清三和集团、秋华纺织为核心，紧紧围绕蜡染布产品，加强印染整理技术研发，采用精细印花、数码印花、电脑测色配色、制网、染化料自动配送、自动调浆、在线监测等先进技术提高服装面料质量的稳定性以及精细化、个性化加工水平，有效提升面料档次。改造提升现有企业印染能力，鼓励企业引进先进设备，提升工艺水平。引导龙头企业建设智能绿色印染共享工厂，向区域内企业提供公共服务，重点突破毛织物、针织物等产品的染整技术瓶颈，推动纺织服装产业多元化发展。

纺织服装。鼓励冠星集团、三和集团、金号集团、暖频道等骨干龙头企业发展高档家纺及服装等高附加值产品，提升终端产品生产能力，实现产业向终端用户延伸。鼓励临清三和集团、临清联创加大对毛纺服装、羊绒系列产品的开发力度，拓宽毛纺产品的市场份额。推动产业链向服装生产环节延伸，鼓励发展服装和家纺产品的创意设计以及个性化、精品化定制生产环节，利用互联网、大数据、CAD（计算机辅助设计系统）技术，系统提高服装行业的设计、生产、营销、管理的整体水平。以盛世隆服饰、亨博尔服饰、临清三和集团、暖频道服饰、高唐超越纺织、艺唐针织等企业为依托，加快建设针织服装基地，培育壮大服装加工企业，提高纺织服装产业发展层级，做响本地纺织服装品牌。

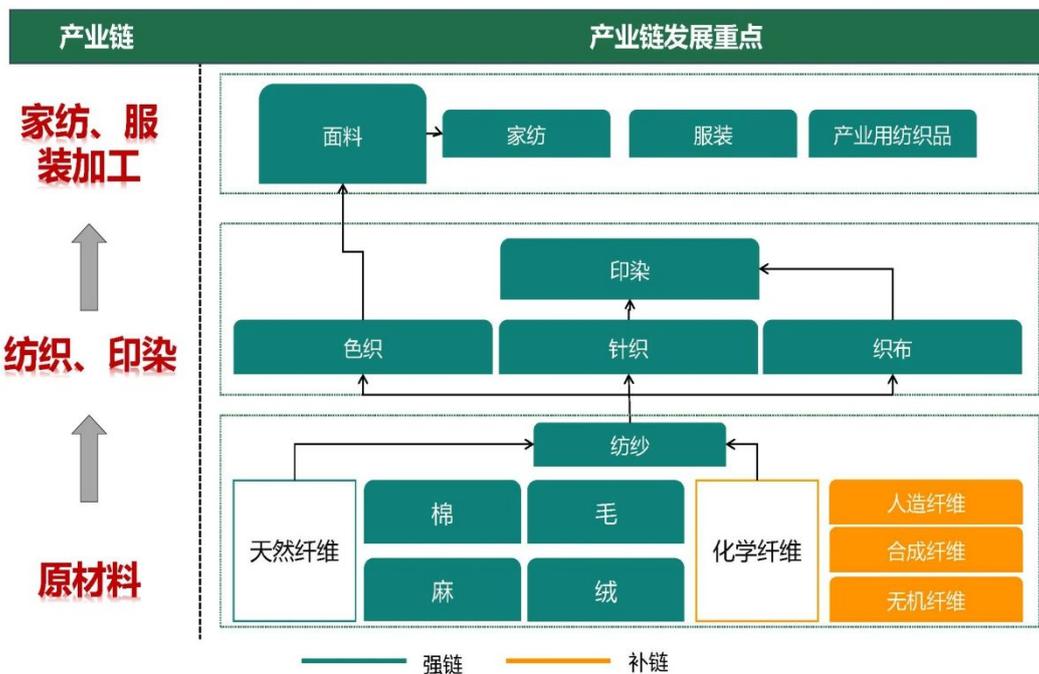


图 3-13 纺织服装产业链

五、农副产品加工产业集群

（一）发展思路和目标

推动农副产品加工产业全产业链、集群化发展，提升精深加工水平，重点发展粮油加工、肉禽加工、保健食品、宠物食品加工、木材加工等五大细分领域，打造特色优势产业聚集区，培育一批骨干企业和高端品牌。严格执行诚信管理体系和质量安全追溯体系，鼓励食品加工企业引进转化智能装备、绿色包装、立体仓储、线上检测仪器等先进装备和质检技术。探索区块链在粮油加工行业应用，提供产品供应链管理、大数据营销、质量品牌社会评价等服务。提升食品产业副产物综合利用水平。到 2025 年，农副产品加工业营业收入力争达到 600 亿元。

（二）细分领域发展重点和路径

粮油加工。以高唐县、冠县、莘县为核心区域，将规模化种植、高效生产、产业化经营等更好融合，提高聊城粮油产业的综合效益和市场竞争力。发挥龙头企业的带动作用，通过“龙头企业+合作组织（农户）”“龙头企业+基地+农户”等订单生产形式，提高粮油种植组织化专业化水平和企业精深加工水平。发展花生油、大豆油、玉米油、调和油等食用油，积极开发麦胚油和食用专用油等新品种。重点发展各类食品专用粉、全麦粉、营养强化粉、预配粉、小麦谷元粉、变性淀粉和主食面制品。发展玉米酸、糖、醇以及低聚糖系列深加工产品，做大做强酶制剂产品

添加剂。重点开发味精与谷类、蔬菜、菌类、肉类等产品相结合的第三代复合调味品。鼓励齐鲁生物、希杰生物发展葡萄糖酸钠、生物多糖、酶制剂，扩大核苷酸、赖氨酸产能。鼓励新瑞集团继续推动产业融合，同时研发并开拓素食产品和终端产品。

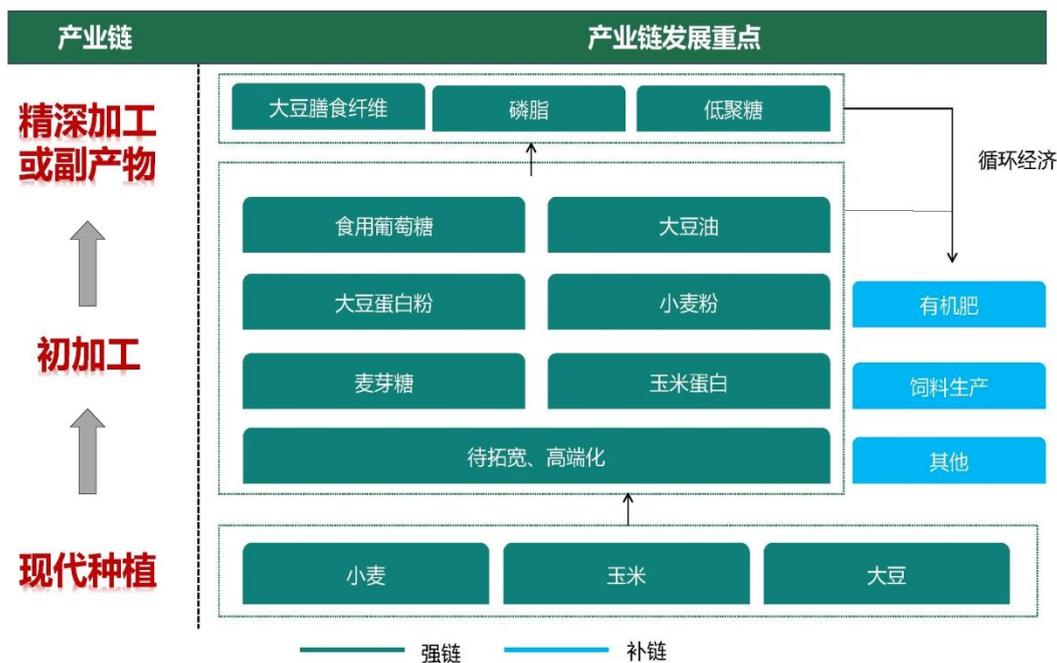


图 3-14 农副产品产业链（粮油加工）

畜禽加工。围绕肉禽加工，依托东阿阿胶、凤祥集团、立海冷藏、润林牧业等企业，推进驴肉、驴奶、肉鸡、肉鸭精深加工，开发各类绿色食品、有机食品、小包装休闲食品。鼓励凤祥食品将鸡肉深加工循环产业链拓宽，在继续研发基于鸡肉的产品和各类高附加值副产品的基础上，利用现有加工工艺和经验，布局基于牛肉、猪肉的深加工相关产品。鼓励冠华肠衣在技术攻关和产品研发，拓宽蛋白肠衣国内外市场，力争成为“蛋白肠衣”国内领先的专精企业。以阳谷凤祥、华康等龙头企业为带动，开展并

推动“生产+加工+科技+营销”一体化模式，推动畜禽加工业与现代农业和现代服务业深度融合发展，提升聊城畜禽业和畜禽加工行业总体经济效率和竞争力。



图 3-15 农副产品产业链（畜禽加工）

保健食品。依托东阿阿胶、嘉华保健、新瑞实业等企业，研发一批高技术、高附加值、针对性强的“阿胶+”产品、大豆蛋白系列产品。鼓励嘉华集团、鲁发信德等龙头企业发展大豆功能性蛋白、低聚糖、多肽、异黄酮、膳食纤维等高附加值健康功能产品。

宠物食品加工。鼓励乖宝公司二、三产融合发展，进一步延伸产业链条，大力推动品牌建设，建设乖宝宠物食品智能工厂和宠物小镇，做优做强乖宝系列品牌，打造国内知名的宠物食品用

品产业集群。鼓励乖宝宠物参与制定宠物行业标准、国家标准的制定，加强创新投入，开拓新产品，加快推动企业上市进程。

木材加工。巩固提升胶合板、密度板、木工板等产品质量档次，加快发展木质地板、木屋、木制工艺品、木制门窗、家具等终端产品。

六、造纸印刷产业集群

（一）发展思路和目标

以绿色、循环、低碳发展为方向，依托中冶银河、金蔡伦集团，调整原料结构和产品结构，重点生产文化用纸、包装用纸，研发生产微涂轻型纸和纯质纸，通过造纸技术改造提升核心竞争力来“延链、强链”。依托山东阿华、毕升印务等企业发展印刷业。加强造纸印刷产业配套与合作，推进智能化、绿色化发展。到2025年，造纸印刷产业营业收入力争达到90亿元。

（二）细分领域发展重点和路径

造纸。依托中冶银河、金蔡伦集团、纷美包装等企业，重点生产文化用纸、包装用纸、工业用纸，积极布局特种纸，打造企业品牌，研发生产微涂轻型纸和纯质纸。推动产业链向上下游延伸发展，鼓励金蔡伦集团等企业向产业链上游拓展延伸浆纸链条，提升产业链韧性，降低对国外纸浆进口的依赖。

印刷。依托山东阿华、毕升印务等企业发展印刷业。鼓励欧佩德昌华发展成为国内文化纸机、生活纸机和包装纸机行业领先企业，

推广高效、低耗、少污染技术。重点发展高效立式连续蒸煮锅、双辊挤浆机等制浆装备，提高靴式压榨、大型纸板生产线关键技术等纸机效率，发展中浓混合器、中浓磨浆设备等核心部件。

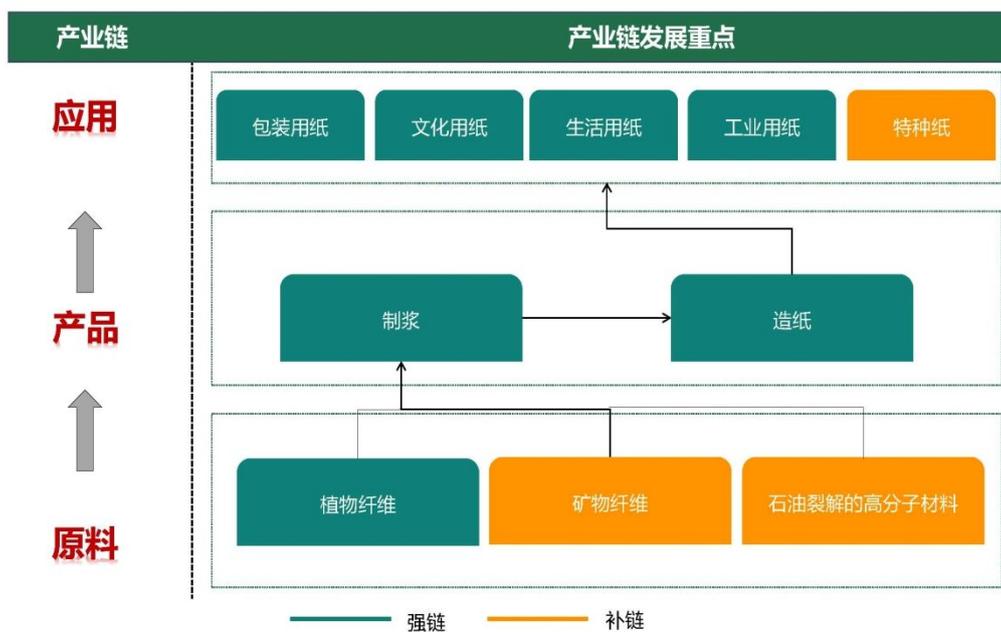


图 3-16 造纸印刷产业链

第二节 培育壮大新兴产业集群

立足聊城优势产业基础，紧盯新兴产业发展趋势，面向重大技术突破和重大发展需求，以高端化、智能化、集群化为主要方向，做强做优生物医药、新材料、新能源汽车、新一代信息技术等先进制造业产业集群。

一、生物医药产业集群

（一）发展思路和目标

瞄准医药领域前沿技术，以东阿阿胶国家级企业技术中心、国家胶类中药工程技术研究中心等科研平台为依托，加强医药技术创新能力建设，提升医药企业自主创新能力，重点发展阿胶系列产品、经典名方制剂与小分子低聚肽、特色中药复方制剂、抗体药物、基因工程药物、治疗性疫苗、可溶性治疗蛋白、新型重组胰岛素、新型重组蛋白、智能医疗设备、可穿戴医疗设备等。重点建设华润生物医药产业园、伏城医养结合大健康产业园、奥克特生物科技产业园，打造集生物制药、中药、化学原料药及制剂、生物酶转化、医疗器械等相关产业于一体的生物医药产业基地。推进生物医药与大健康、文旅产业融合发展，重点引导阿胶中医药健康养生综合体建设，以创建国家5A级旅游景区为目标，打造全国中医药健康养生旅游示范基地。到2025年，生物医药产业营业收入力争达到700亿元。

（二）细分领域发展重点和路径

现代中药。依托东阿阿胶、华鲁制药、鑫科生物、中泰药业、华润三九（临清）药业、博奥克生物、现代合众医学等重点企业，推进现代中药研发创新，加强对现有剂型的二次开发。基于经典名方，加强重大疑难疾病、慢性病等中医药防治技术和新药研发转化，鼓励药食同用中药材的产品研发与应用。重点发掘阿胶新功能，开发针对恶性肿瘤、贫血等重大疾病的胶类中药新产品。依托临清华威药业，大力发展健脑补肾丸系列中药产品，开发东

阿创新加大黄腐酸运用技术，促进形成若干种成熟的药品、保健品。研发“阿胶+”系列中成药、膏方、保健食品、特殊用途化妆品等。依托国家中药现代化（上海）创新中心聊城分中心，打造国内领先的中医药基地。依托阿胶中医药健康养生综合体建设，积极培育中医药文化，开发文创产品，发展直播电商新业态，引领健康生活新理念。

生物医药。发展生物医药重点细分领域，重点突破抗体药物、基因工程药物、治疗性疫苗、可溶性治疗蛋白、新型重组胰岛素、新型重组蛋白等产业，填补疫苗、血液制品等大分子靶向药物品类空白。深化院地合作、校地合作，鼓励企业设立实验室、研究所等科研和技术研发机构，充分发挥高新生物技术研发中心、山东省抗体制药协同创新中心的领军人才和研发团队力量，加快高水平药物研发、中试和批量示范生产，加强制药关键生产技术以及质量标准的研究。



图 3-17 生物医药产业链

医疗器械。依托奥洛瑞医疗科技、阿华医疗器械等企业，加快研发生产智能医疗设备、可穿戴医疗设备；依托玉源乳胶手套、恒发卫生材料等企业，鼓励研发数字化医疗产品和适用于个人及家庭的健康检测、监测与健康物联网等产品。

二、新材料产业集群

（一）发展思路和目标

按照基础材料扩能升级、关键材料延伸配套、前沿材料研发培育的思路，积极搭建以企业为主体、以高校科研机构为支撑的产学研协同创新平台，以突破新材料关键领域核心技术为重点，以先进有色金属材料、化工新材料、无机非金属材料为主攻方向，强化我市新材料产业的比较优势、竞争优势，实现新材料产业由低端向高端、由小规模分散向大规模集约发展，打造在全国具有重要影响力的新材料产业基地。到 2025 年，新材料产业营业收入力争达到 850 亿元。

（二）细分领域发展重点和路径

金属新材料。依托信发集团、祥光铜业、中色奥博特、上达稀土、恒通晶体等企业，加大科技投入和技术创新，面向电力、家用电器、汽车、建筑、电子仪器仪表、国防、交通运输等细分领域市场，重点发展高性能铜合金、电子铜箔等高性能材料，丰富产品种类，推动铜材产品走向中高端。在铝新材料领域，重点发展新能源汽车、轨道交通和航空用轻量化铝材、动力电池铝箔、

电子封装用铝基复合材料、高性能铝合金锻件等高附加值产品。

化工新材料。充分利用聊城化工产业园光气点资源，积极推进煤化工与盐化工、石油化工、氟硅化工横向耦合与关联发展，重点发展聚碳酸酯、尼龙 66、异氰酸酯（MDI、TDI）、高端氟硅材料、特种纤维材料等高端产品，打造国内领先的化工新材料产业集群。围绕满足新能源汽车、医用耗材、婴儿用品、包装、环保等高尖端产品细分市场的需求，大力发展特种功能性新材料、高性能纤维、功能性膜材料。

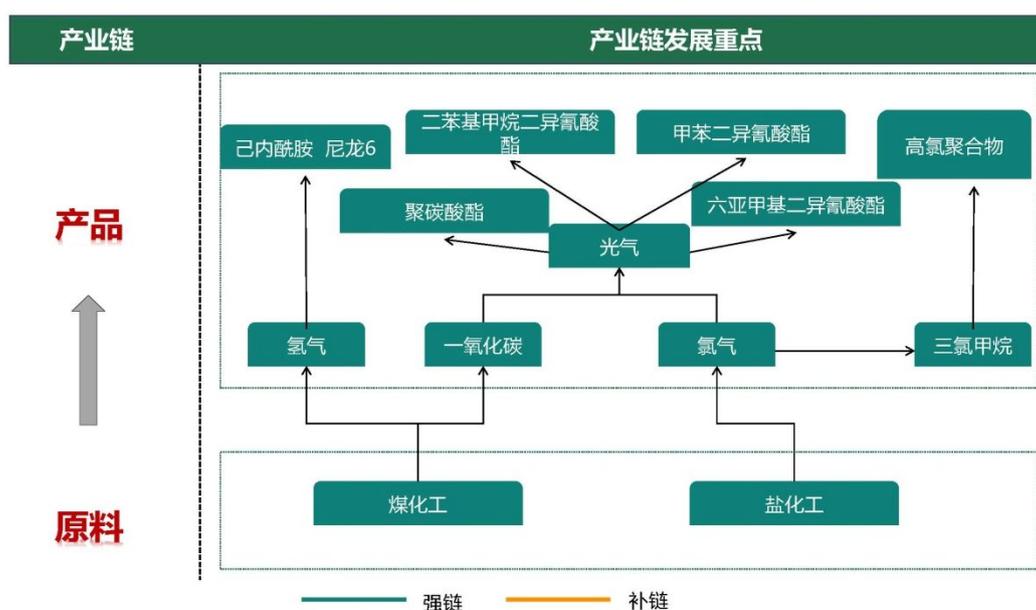


图 3-18 化工新材料产业链

无机非金属材料。依托阳谷华泰、华信塑胶、波米科技、奥瑞塑业、九鼎新材料等企业，研发高端液晶取向剂、特种功能性橡胶助剂、光敏性聚酰亚胺电子材料、高性能热塑性弹性体、特种工程塑料、高分子纳米复合膜、高强度高模量玻璃纤维、气凝

胶制品等先进材料。依托上达稀土，拓展下游稀土应用领域，加快生产低重稀土高性能钕铁硼永磁材料。

绿色建材。推动莘华建工、莘阳新能源、新华联新能源、瑞坤装配式建筑等企业就装配式建筑与发电玻璃开展联合研发，形成产业合力，打造在国内具有特色和影响力的聊城“装配式建筑+发电玻璃”产业。鼓励山水集团聊城山水水泥有限公司、莘县山水水泥有限公司等龙头企业加大力度研发新型水泥产品，朝向绿色、高端方向发展。围绕能源电力、造纸业、新能源产业以及生态农业的各类废弃物，大力发展循环经济，持续推动大宗固废转化为粉煤灰砖、轻质复合密度板、耐火材料等新型建材。

三、新能源汽车产业集群

（一）发展思路和目标

抢抓国家新能源汽车“三纵三横”战略机遇，以全产业链高质量发展为中心，聚焦东昌府区和聊城经济技术开发区两大基地，依托中通客车、中通轻客等整车制造企业，加强研发投入，着力突破整车设计、动力总成、整车匹配、整车检测等关键技术，优化提升安全、环保、节能性能，稳固纯电动客车市场占有率，重点发展电动汽车、燃料电池汽车、智能网联汽车等产品。发展关键零部件配套产业链，依托中通汽车零部件产业园等，加快培育一批涵盖动力电池、驱动电机、电控系统及汽车制动系统等核心零部件的企业。构建产业链条完整、竞争优势突出、集群特色鲜

明的新能源汽车产业集群。到 2025 年，新能源汽车产业营业收入力争达到 200 亿元。

（二）细分领域发展重点和路径

整车制造。电动汽车以中通客车为龙头，以市场需求为导向，开发和升级环卫专用车、工程专用车、特种专用车、商务专用车、运输专用车等多型号专用车，鼓励中通新能源持续拓宽产品线，并在政策上引导专用车落地。燃料电池汽车方面，加快发展面向城际、城乡、城区、园区等不同领域的燃料电池物流车研发。

动力及控制系统。燃料电池汽车，加大氢燃料电池系统和氢燃料电池动力总成系统研发力度，鼓励与优质企业联合研发氢燃料电池质子交换膜制备技术、模块化大功率电堆制造技术、燃料电池发动机系统集成技术等。智能网联汽车，以中通客车“智慧公交解决方案”为基础，推动中通客车持续与国内车联网技术领先单位合作，自主或联合研发基于多源传感器融合感知与车辆定位技术、最优路径规划与行为决策技术、线控底盘横向与纵向耦合姿态控制技术为架构的完整 L4 级智能驾驶汽车平台和体系，研发符合中国路况和驾驶习惯的智能辅助驾驶技术。

关键零部件。电动汽车，以中通客车、中通新能源汽车整车端为带动，发展电动汽车电机控制器及轮毂电机，突破大功率永磁同步水冷电机和自动智能控制器。以中通汽车工业园、时风工业园、茌平零部件工业园、临清轴承产业园等为依托，积极开发

发动机、底盘、轮胎轮毂、轴承等关键零部件，推动茌平区热交换器打造成为国内、国际知名品牌。

氢能及燃料电池。超前谋划布局燃料电池及动力系统生产基地，研究发展高比功率、高安全性氢燃料电池，推动燃料电池汽车等氢能应用产业发展，协同推动制氢、储（运）氢、加氢等相关产业，贯通上下游产业链条，打造区域氢能与燃料电池产业基地。



图 3-19 新能源汽车产业链

四、新一代信息技术产业集群

（一）发展思路和目标

紧盯新基建加快布局机遇，深入推进创新中心建设和两化融合，推动 5G、工业互联网、大数据等新一代信息技术在新能源汽车、绿色化工、高端装备、新材料、智慧市政等领域的集成创新和融合应用，加大企业招商引资力度，加快布局发展电子信息

制造、软件产品及信息服务业。巩固提升高性能服务器、智能可穿戴设备、应用电子、高端软件等产品竞争力，积极培育 5G、集成电路、高端传感器、工业互联网、车联网、人工智能、区块链、大数据等新兴产业链。到 2025 年，新一代信息技术产业营业收入力争达到 300 亿元。

（二）细分领域发展重点和路径

电子信息制造。依托祥光铜业、信发集团、中色奥博特等龙头企业，充分发挥聊城现有铜、铝资源和加工产业优势，围绕高精铜板带、铜箔、覆铜板等有色金属产品，延伸生产印刷电路板、集成电路引线框架、集成电路电子封装、LED 电子产品等，打造电子信息产业链。依托太平洋光电科技公司等企业，研发生产光迅芯片、光纤传感器等产品。依托太平洋光电科技公司、阳谷波米科技等企业，研发生产光迅芯片、光纤传感器、芯片封装材料等产品。依托天海科技公司、泉海汽车科技公司等汽车电子企业，利用中通客车、时风集团等下游汽车产业的需求拉动，大力发展汽车电子产业和北斗导航产业，引导与新能源汽车、智能网联汽车配套的汽车电子产品生产。

软件与信息服务业。依托聊云数据湖产业园、阿里云创新中心·智汇谷、腾讯云莘县农业数字经济基地、聊城经济技术开发区新动能产业园、阳谷光电信息产业园、茌平数字经济产业园、莘县创智谷等数字经济发展载体，孵化中小型科技企业，做优做

强已有企业,形成产业集聚效应,大力发展软件开发、信息服务、人工智能、大数据、云计算等产业。打造软件产业发展园区,推动软件和信息技术服务产业发展。在软件和硬件两个方面为聊城电子信息产业奠定产业发展基础。

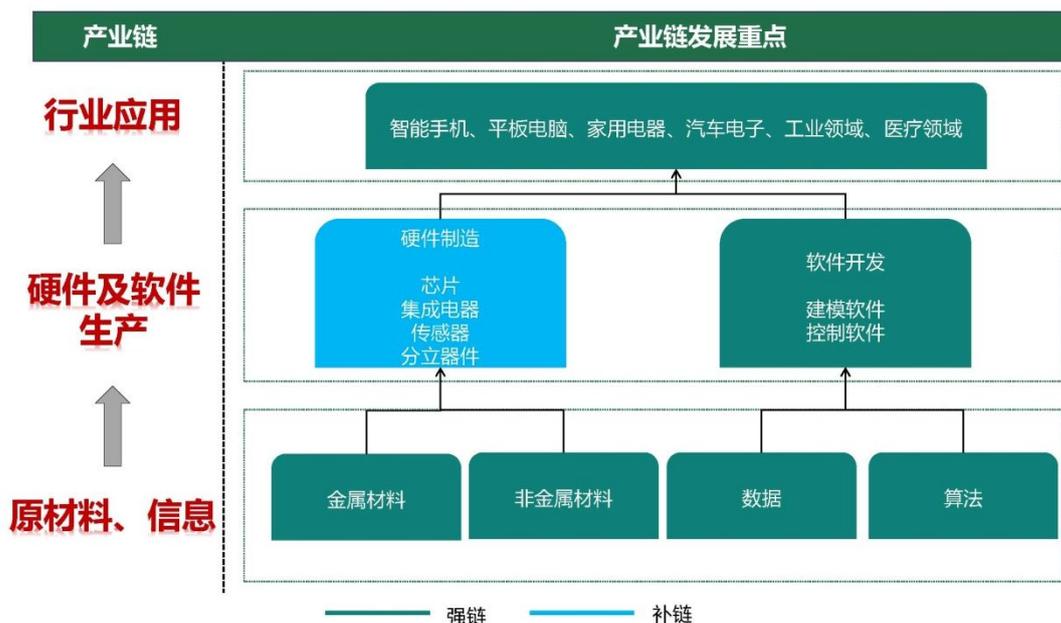


图 3-20 电子信息及软件产业链

第三节 坚决淘汰落后动能

淘汰落后产能。依据环保、安全、技术、能耗标准,严格常态化执法和强制性标准实施,落实部门联动和地方责任,深入推进市场化、法治化、常态化工作机制,促使一批能耗、环保、安全、技术达不到标准和生产不合格产品或淘汰类产能,依法依规关停退出。鼓励企业通过产能置换、指标交易、股权合作等方式

兼并重组。依法落实企业重组所得税减免等优惠政策，鼓励商业银行加大对产能过剩行业企业兼并重组和转型升级的信贷支持。加快促进剂、防老剂、防焦剂、炭黑等新型环保助剂的研发与推广，推动橡胶助剂产业高端化、绿色化发展。

严禁新增违规产能和产能盲目扩张。加强重点项目规划布局，严格控制新建高耗能、高污染行业项目；加强市场供需趋势研判和信息引导，防止新兴产业出现重复投资和过剩产能，形成新的产能过剩。加强行业准入管理，严禁核准备案产能过剩行业新增产能项目。

改造提升存量产能。坚持控制增量与做优存量相结合，鼓励和引导钢铁、水泥、电解铝、煤炭等重点行业产能按照符合行业发展规划、产业布局和产业政策要求，进行节能降耗、治污减排、提升工艺技术装备水平等方面的技术改造。对国家明确要求进行产能总量控制的钢铁、水泥、电解铝、煤炭等行业，通过严格落实产能置换政策，在严控增量的前提下鼓励和引导存量产能改造提升。

第四章 重点任务

坚持“制造业强市、链长制牵引，全链条培育、新动能壮大、产业集群优化、产业生态塑造”的发展思路，扎实开展制造业高

质量发展行动，深入实施产业突破工程、“双招双引”工程、科技创新工程、新基础设施先行工程、产业链现代化工程，坚持优化存量与扩大增量并重、夯实载体与增强动力并重、打造名品与培养名家并重、制造业服务化与服务业制造化并重，打好企业培育攻坚战、数字经济攻坚战、制造转型攻坚战，推进“高水平走出去”区域开放合作，坚守安全生产底线，推进产业基础高级化、产业链现代化，加快提升产业体系的创新力、竞争力和辐射力。

第一节 深入实施产业突破工程

一、着力培植现代产业集群

聚焦高端装备制造、新能源汽车、新材料、有色金属及金属深加工、绿色化工、纺织服装等重点产业，把培育先进制造业产业集群作为新旧动能转换的主攻方向，推动有色金属及金属深加工、绿色化工、纺织服装等传统产业转型升级，应用新技术、创造新产品、融合新业态，实现新飞跃；推动新材料、高端装备制造、新能源汽车等新兴产业做优做强，强化要素供给，突破核心技术，完善产业生态，提升发展能级，打造形成若干在国内外有影响力、带动力的先进制造业集群。引导县（市、区）、市属开发区聚焦细分领域，培育一批主导产业特色鲜明、创新要素高度集聚、网络化协作紧密的先进制造业集群。

二、着力优化制造业产业布局

统筹十大制造业产业协同发展，以“腾笼换鸟”和专业化、集群化为导向，依托现有制造业产业基础，突出优势主导产业和战略新兴产业，加强完善产业集聚区基础设施、公共服务平台，提升可持续发展承载力，打造先进制造业和新兴产业集聚的重要载体，吸引定向招商，加快龙头项目向工业集聚区聚集，增强集聚区的辐射带动能力。完善园区基础配套设施，增强园区产业承载能力。支持聊城高新技术产业开发区晋升国家级高新区。引导产业园区进档升级，抓好信发绿色铝精深加工智慧产业园、聊城化工产业园、祥光生态工业园、东阿阿胶中医药健康产业园、临清烟店轴承产业园、冠星纺织服装产业园等提质增效，促进产业园区高质量发展。推进产业转移合作，形成要素配置合理、生态友好协调、质效明显提升的互补格局。

三、着力抓好项目建设

加大项目储备力度，坚持每年筛选和推进一批投资规模大、带动能力强的市级重点项目，多渠道征集拟建设的工业和信息化项目，实行项目库动态管理，定期补充完善新谋划项目，形成“竣工投产一批、开工建设一批、策划储备一批”的良性循环。完善项目推进协调服务机制，对重大项目建设建立领导联系帮包、资源要素倾斜、全程代办服务和定期观摩考核等工作机制，对其它项目按照行业归口包抓推进。加强市县联动、信息共享，动态跟

进并精准掌握项目建设“第一手资料”，及时协调解决存在问题。发挥省市重点项目督导服务平台作用，构建环环相扣、有序衔接、动态管理、追责问效的管理推进体系，为项目建设提供保障。

四、调整优化“两高”产业

严格执行安全、环保、节能、质量等标准，倒逼高耗能、高污染行业落后产能退出，全面实施行业清单管理制度，严格落实产能清单管理措施。充分利用国家产能置换政策，鼓励引导企业通过产能指标交易、参股入股等形式开展兼并重组，实施产能整合。坚持“压旧上新、压小上大、压低上高、压散上整”，完成“两高”行业高质量发展目标。

专栏 4-1 先进制造业重点项目

新材料：（1）东昌府区新材料产业园区（2）冠县新材料产业园基础设施提升改造项目（3）莘县瑞鑫达新材料产业园（4）阳谷波米科技年产 1500 吨液晶取向剂和 300 吨光敏性聚酰亚胺电子材料项目（5）茌平路通科技园气凝胶制品（6）山东上达稀土材料有限公司高性能钕铁硼稀土永磁材料项目（7）鲁西化工聚氨酯一体化、ABS 一体化、尼龙 66 一体化、聚甲基丙烯酸甲酯一体化、可降解塑料、聚醚醚酮和聚酰亚胺项目（8）聊城市三晶新材料金刚石产品项目（9）年产 5 万吨锦纶工业布生产线建设项目

装备制造：（1）聊城东安中国轴承保持器产业振兴基地（一期）（2）中科东方光电智能制造装备产业基地项目（3）山东财润置业聊城高端智能装备信息产业园二期项目（4）东阿县高端装备制造产业园建设项目（5）临清宇捷轴承智能制造园（6）宏泰激光设备有限公司高端激光设备智能制造项目（7）山东鑫亚装备制造有限公司

智能割草机制造项目（8）时风新型建筑施工技术装备项目（9）山东美页自动化科技有限公司智能家居关键零部件项目（10）赫锐德（山东）智能科技有限公司年产 20000 台（套）高空作业平台制造焊接项目（11）山东冠太新材料科技有限公司新型精密轴承和非晶态金属线材项目（12）山东耀鑫金属科技有限公司年产 200 万套减速机配件以及 100 万套减速机整机项目（13）山东冠县光大复合材料有限公司年产 2 万吨风力塔筒、150 万件铝管及 1 万吨电力设备支架项目

新能源汽车：（1）东昌府区新能源汽车零部件产业园（2）中通新能源汽车升级改造项目（3）山东博源新能源汽车驱动系统关键零件及轻量化部件智能制造项目（4）时风电动货车关键零部件及整车项目

新一代信息技术：（1）聊城经济技术开发区新动能产业园项目（2）上海爱谱华顿 5G 低耗光链路及数据中心建设项目（3）阿里云创新中心·智汇谷产业基地（4）冠县新兴产业园智慧园区项目（5）润泽（阳谷）智慧产业创新城

生物医药：（1）聊城高新技术产业开发区量子生物医药科技产业化项目（2）华润生物产业园建设项目（3）伏城医养结合大健康产业园（4）聊城健康科技园项目（5）山东易迈医疗年产 10 万套关节置换辅助设备项目（6）奥克特生物科技产业园（7）东阿辰康药业阿胶小分子肽项目（8）中芝堂药业（山东）年产 600 吨破壁灵芝孢子粉灵芝油项目（9）阳谷华珍堂阿胶生物科技项目

有色金属及金属深加工：（1）中国信发绿色铝精深加工智慧产业园（2）聊城市高精管材特色产业园（3）祥光高纯多金属新材料绿色制造技术提升项目（4）山东友升铝业高端汽车铝合金精深加工项目（5）山东骏程金属科技高端铝合金锻造车轮项目（6）中色奥博特高精度压延铜箔二期项目（7）山东冠洲鼎鑫科技公司 25 万吨彩涂板项目（8）北赛电工（阳谷）高铁导线扩建项目（9）莘县瑞鑫达年产 100 万吨镀锌铝硅板项目（10）阳谷汉河高压及特种电缆项目（11）云信铝业年产 10 万吨铝钛硼铝中间合金项目（12）冠县仁泽复合材料有限公司铝锌镁生产线建设项目（13）山东科兹曼复合材料有限公司镀锌板、镀铝锌镁板、冷轧板项目（14）山东华恒新材料

有限公司镀锌板、彩涂板、热镀铝锌硅板、冷轧板项目

绿色化工：(1) 山东信发泓蒙塑胶科技有限公司年产 20 万吨氯化聚乙烯项目(2) 齐鲁漆业年产 30 万吨环境友好型水性涂料项目及涂层新材料等绿色产业链项目(3) 阳谷华泰年产 9 万吨橡胶助剂项目及硅烷偶联剂项目(4) 鲁西化工苯酚丙酮、环氧丙烷、甲烷氯化物优化改造、绿色饲料添加剂系列、新型高效催化剂系列、高端电子化学品系列项目

农副产品加工：(1) 周公河农贸城项目(2) 金正秸秆深加工项目(3) 嘉华股份 3 万吨拉丝蛋白项目(4) 国宏 3 万吨高端大豆蛋白产业化项目(5) 冠县新瑞实业高效循环农业农产品精深加工项目(6) 冠县汇源农业发展有限公司年产 1.8 万吨浓缩果汁，年产 8000 吨果酱，年产 4.8 万吨利乐线，年产 11.5 万吨无菌线，年产 10 万吨瓶装水项目(7) 山东乐宝宠物食品有限公司年产 120 万吨高端宠物食品项目(8) 山东融伦农业科技有限公司融芝联现代农业融合产业园项目

纺织服装：(1) 冠星纺织优化升级提质增效项目(2) 华荣纺织四车间整体改造和设备升级改造项目(3) 阳谷商羽羽绒制品加工项目(4) 金号家纺毛巾生产线智能化技术改造项目(5) 暖频道智能制造公司(6) 冠县冠坤纺织有限责任公司无纺布、气流纺项目

造纸印刷：(1) 金蔡伦 30 万吨浆纸一体化项目(2) 中冶纸业银河年产 10 万吨高档文化用纸项目(3) 阳谷华新年产 10 万色令印刷品项目(4) 山东盛泽年产 100 万令出版物项目(5) 山东超强纸制品年产 1.5 亿平方自动化纸板纸箱项目

第二节 深入实施“双招双引”工程

一、强化精准招商体系

按照“强龙头、补链条、聚集群”的思路，结合我市现有产

业基础，找准短板缺项，突出精准招商，科学编制产业招商地图，有针对性地开展招商走访活动，加强对重点领域企业、行业领军企业和央企的对接联系，提升储备项目成熟度。突出产业链招商，瞄准产业链缺失和薄弱环节，沿着产品供应链、销售链，着力引进产业链核心企业和上下游配套企业，推动对外合资合作。突出招大引强，瞄准世界 500 强、中国 500 强、行业 100 强、央企及“独角兽”企业，深入开展定点招商。重点抓好招商引资项目库建设，以对接规划、优化服务、完善政策为重点，推动产业链上下游关联配套。完善招商项目咨询专家库，对全市招商引资项目提供政策咨询、评估评审、可行性研判，有效加强凝炼储备项目的可操作性和精准度。

二、建设招才引智基地

搭建科技成果转化平台，完善人才流动渠道，引进带着重大项目和关键技术的高层次科技人才和科技团队，引进企业管理人才、专业技术人才。构建初创扶持、科研资助、股权激励、安家补助、住房医疗、子女入学等“一揽子”政策体系，为人才创新创业营造良好氛围；坚持柔性引才，不求所有、但求所用，灵活施策、精准施策，积极引进高层次紧缺人才。

三、针对性开展境外招商

围绕新旧动能转换重大工程，聚焦先进制造业产业集群，根据主导产业集群化发展的产业链条，精心筛选重点对外推介项目，

谋划引进更多创新型、基地型、补链型、终端型产业项目，在开放招商当中实现产业链的国际延伸、供应链的全球整合、价值链的高端提升。按照“深耕日韩、提升港澳台、突破欧美和东南亚”的工作思路，主动对接世界 500 强，积极应对主动争取，化“被动招商”为“主动招商”。大力推行网上招商。通过“选择山东”云平台等线上方式，加强与客商的沟通联系。改“面对面”交流为“屏对屏”沟通，建立长期高效畅通的项目信息对接机制。

第三节 深入实施科技创新工程

一、建设高能级创新载体和平台

建设技术创新平台，实施制造业创新中心建设工程，聚焦生物医药、新材料、新能源汽车、装备制造等优势产业，布局建设重点实验室、工程研究中心、技术创新中心、企业技术中心、工业设计中心、“一企一技术”研发中心、院士工作站等创新平台。发挥国家级创新平台作用，更好发挥国家级科技创新平台的支撑引领作用，加快科技成果转化，促进产业转型升级。鼓励企业增加研发投入，推动有需求的规模以上企业技术研发机构全覆盖，重点企业、重点行业省级技术研发机构全覆盖，每年新增市级创新平台 20 家以上、省级以上创新平台 10 家以上。鼓励企业组建产业技术创新联盟，与知名院校构建产学研协同创新体系，加快

建设众创空间、科技孵化器、创业孵化基地等创新创业平台。加快打造创新创业共同体。加快开发区体制机制改革，推动自贸区改革试点经验在开发区先行先试，进一步强化开发区功能，打造成为对外开放的主阵地。

二、大力培育创新型企业

鼓励企业加大研发投入，大幅提升企业研发活动覆盖面，开展规模以上制造业企业专利“清零”行动，形成具有自主知识产权的科技成果，深入开展各类研发活动。实施高新技术企业培育计划，着力培育引进一批科技含量高、产业带动性强、发展潜力大的高新技术企业。建立全市高新技术企业培育库，力争每年新增高新技术企业 30 家左右。进一步加大扶持力度，加快培育创新型领军企业和科技型小微企业，努力培育更多行业单项冠军、专精特新、“瞪羚”企业等。加强关键技术协同攻关，实施重大关键核心技术攻关行动，聚焦制约制造业高质量发展的关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术，加大科技创新投入，完善科技创新攻关机制和政策体系，推进产业链骨干企业与高等院校、科研院所、行业协会和产业联盟等协作，制定产业关键技术路线图，共同推动技术研发和突破，提高产业链关键环节的核心技术供给能力。持续深化与发达地区的院校交流、企业合作、人才互动，促进科技政策对接、信息共享、成果转化。充分发挥政策的激励作用，提高企业创新的动力，激发人才创新的活力。

三、促进创新成果转化

推动与京津冀、省会经济圈等高校和科研院所共建校地、校企协作和技术对接网络平台；积极对接中科院等大院大所和清华大学、北京大学、山东大学等“双一流”高校，深入京津冀、长三角地区，拓宽企业、高校、科研院所精准合作渠道，以联合共建研发平台等方式，推动科技合作项目落地；深化与齐鲁工业大学（山东省科学院）、山东省产业技术研究院的合作交流，联合建设产业中试、成果熟化基地，实现科研成果在聊城转化。

专栏 4-2 科技创新工程重点项目

创新平台：（1）鲁西化工国家级聚碳酸酯创新中心（2）中化集团工程化技术创新中心（3）中科飞特（山东）科技中科院尖端磁测产业化落地项目（4）中国兵器工业集团第七〇研究所军用柴油机电控高压共轨燃油喷射系统项目（5）阳谷华泰山东省橡胶助剂技术创新中心（6）东阿阿胶山东省胶类中药技术创新中心（7）东阿阿胶类中药新制剂关键技术开发及产业化应用研究项目（8）山东骏程金属科技研发中心（9）山东质信检测农产品实验室及溯源体系建设项目（10）波米科技聊城市显示与集成电路用聚酰亚胺材料重点实验室（11）山东鲁开高新技术产业加速器项目（12）山东易迈医疗器械创新研发项目（13）景阳冈酒山东省白酒技术工程实验室（14）祥光铜业铜冶炼及稀散金属提标示范工程创新中心（15）波米中科院院士李永舫工作站（16）中国果蔬贮藏加工技术研究中心聊城分中心项目（17）聊城市食用菌种质创新重点实验室（18）中欧人工智能研究院项目（东昌府区）（19）中通客车国家燃料电池技术创新中心（20）日发纺机国家级技术研发中心（21）莘县高新技术产业加速器项目（22）聊城市鸿舜涂镀产品技术创新中心（23）聊城市灵芝精深加工产业技术创

新中心

创新载体：（1）聊城高铁新区科技创新服务综合体基础设施项目（2）冠县经济开发区科技基地项目（3）东阿县大数据智能技术产业园区基础设施建设项目（4）东阿开发区数据服务中心基础设施建设项目（5）东阿县双创中心及电商产业园区基础设施建设项目（6）东阿阿胶创客平台项目（7）聊城高新技术产业开发区中小企业创新产业园（8）聊城高新技术产业开发区新兴产业研服产业园（9）莘县化工产业园孵化器项目（10）莘县现代农业创业创新示范综合体（11）莘县退役军人创业孵化基地项目（12）高唐数字经济产业园项目（13）聊城江北水城旅游度假区 5G 生态科创园区产城融合项目（14）茌平路通科技产业园（15）茌平数字经济产业园（16）山东省轴承产业技术研究院项目（临清市）（17）汇智云城返乡人才创业中心（18）中汽联（阳谷）车品智能制造生产基地（19）中科（聊城）物联网产业园项目（20）聊城市农业标准化示范基地（21）市农科院农产品加工中试基地（22）九州科技创新核心区（23）冠县高新国际合作产业园（24）中国科学院大学（冠县）科创中心（25）阳谷双创产业园（26）东昌府区国家级新能源汽车小镇（27）山东河姆渡工业互联网数字大厦（28）阳谷光电信息产业园（29）阳谷润泽智慧产业创业城（30）山东产业技术研究院聊城分院（31）冠县电子商务产业园

企业技术创新：（1）东阿阿胶驴产业特色优势提升重大项目（2）华鲁制药替比培南匹伏酯原料药及颗粒剂项目（3）华润昂德生物瑞通立治疗急性缺血性脑卒中新适应症的临床研究项目（4）宇捷轴承安全可控调心滚子轴承智能制造关键技术研究及应用项目（5）中色奥博特高端连接器用铜合金带箔材产业化技术研究项目（6）中色奥博特极大规模引线框架用铜合金带材产业化技术研究项目（7）中冶纸业银河秸秆机械浆关键技术的研究项目（8）市农科院特用灵芝品种选育及生产加工全产业链技术研究项目（9）市农科院基于单倍体育种技术的鲜食甜玉米种质创新与应用项目（10）枣乡情农业科技圆铃大枣及绿色果蔬高效种植和精深加工技术研发示范项目（11）冠县新瑞实业高效循环农业农产品精深加工建设项目（12）市农科院基于现代

育种技术的农作物新品种选育与示范应用研究项目（13）聊城市传统农业产业改造补短提档升级研究项目（14）聊城市蔬菜产业全要素大数据应用研究项目（15）三和集团时尚服装设计研发项目（16）阳谷华泰硅烷偶联剂研发项目（17）山东鑫科全自动快速药敏检测仪及配套试剂项目（18）山东创聚新能源现代智慧农业融创服务基地项目（19）山东省科学院新材料研究所功能晶体材料研发项目（20）瀚能太阳能“低温光热储一体化”低温发电国家示范基地项目

第四节 深入实施新基础设施先行工程

一、加快推进 5G 规模化组网和应用

抢抓 5G 发展机遇，优化 5G 基站布局，统筹推进 5G 网络建设和行业应用，逐步形成大容量、高带宽、低时延、泛在的 5G 网络支撑服务体系。推动基础电信企业面向垂直行业发展和设备上云环境的不同需求，加快 5G、LTECat 1（中速物联网）、NB-IoT（窄带物联网）网络部署，提升网络质量水平和服务能力，为工业设备上云提供有力网络支撑。鼓励企业运用 5G 技术对装备和管理方式开展数字化、网络化、智能化改造。搭建 5G 创新应用平台，推动 5G 产业与垂直行业融合发展，形成一批 5G+产业发展、民生保障、城市管理智能化提升解决方案。

二、加快网络基础设施建设及应用推广

建设“光网聊城”，加快固定宽带千兆网络建设，实现家庭、

企业、园区、写字楼光纤宽带网络全覆盖。全面推进通信光网、宽带接入网和移动网络优化升级，大幅扩容升级城域网、骨干网和国际出口带宽。加快 IPv6 规模部署，统筹推进全市骨干网、城域网、接入网 IPv6 升级，开展互联网数据中心、政务云平台与社会化云平台 IPv6 改造，推广全面支持 IPv6 的移动和固定终端。

三、提升企业信息化基础应用水平

加快建设全市云存储、云计算平台，为政府部门和企业提供计算、存储、灾备服务。开展工业企业上云专项行动，重点支持小微企业将研发设计、生产制造、运营管理和生产设备等向云端迁移。加快推动工业设备上云，引导企业充分利用众包众创、云制造等优势工业互联网平台资源，提高信息化应用水平，促进管理模式创新和效益提升。鼓励企业基于工业互联网数据标识解析系统搭建数据共享平台，推进内部信息系统和数据资源整合。鼓励企业建设数据开放平台和工业数据空间，引导上下游企业开放数据，推动产业链、供应链向产业网络、供应网络演进。

四、推进传统设施智慧化改造

加快物联网终端部署，围绕城市管理、民生服务、公共安全、医疗卫生等领域，积极部署低成本、低功耗、高精度、高可靠的智能化传感器，实现“万物互联”。推进城市挂高资源共享共建，建设集智慧照明、视频监控、交通管理、环境监测、5G 通信、应急求助

等功能于一体的智慧杆柱。大力推进物联网技术与重点行业融合发展，鼓励鲁西化工工业物联网、莘县农业物联网创新发展。在 NB-IoT、车联网等领域培育一批骨干企业，支持开展 RFID(射频识别)、芯片、传感器、系统集成等关键技术研究，有序推进工业、农业、旅游、交通、能源、物流、家居等领域示范应用工程。

第五节 深入实施产业链现代化工程

一、全面推进“链长制”

立足我市产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势，坚持扬优势、补短板、优环境，推进产业链、创新链、价值链、资本链、人才链“五链协同”，全面推进“链长制”，围绕我市新材料、高端装备制造、新能源汽车、生物医药、有色金属及金属深加工、绿色化工、纺织服装、新一代信息技术等产业，按照一条产业链“一位市领导、一个牵头部门、一个工作方案、一个智库支撑”的工作模式，加快完善产业链，精准绘制产业链图谱，加大“建链、延链、补链、强链”力度，努力解决产业链中“卡脖子”问题，形成领航型企业、重点配套企业、主要特色优势、急需突破短板、协同攻关技术、区域布局优化、重点建设项目、双招双引对象、可对接外部资源等“N 张清单”，推动各产业集聚集约发展，促进产业集群能级提升，整体提升产业链稳定性和竞

争力。

二、做强优势锻造长板

立足新材料、高端装备制造、新能源汽车、生物医药、有色金属及金属深加工、绿色化工等产业的规模优势和配套优势，引导企业聚焦主业、精耕细作，搞出更多独门绝技，加快在重点领域实现赶超和领跑，进一步增强对产业链关键节点的控制力，塑造一批具有全球影响力和话语权的优势产业链。

三、瞄准弱项补齐短板

聚焦重点领域与关键环节，建立产业链短板目录，加强应用牵引、整机带动，加大对核心技术、基础工艺、重大装备、紧缺材料的攻关力度，加快突破制约高质量发展的“卡脖子”难题，构建自主可控、安全可靠的生产供应体系。紧盯短板弱项“双招双引”，精准谋划推进一批投资规模大、技术水平高、经济效益好、带动作用强的建链补链延链强链项目。

四、提升稳定发展能力

建立维护产业链供应链安全机制，开展产业链安全风险监测评估，加强重要指标、关键产品的动态监测研判，聚焦对外依赖程度高的核心零部件、重要原材料、高端装备等领域，积极开拓供给来源，寻求替代渠道，做好产业链备份，提高产业链韧性与抗风险能力，构筑自主可控、互利共赢的合作体系。

专栏 4-3 有序实施“链长制”

(1) 强化顶层设计。各产业链“链长”牵头负责统筹利用企业、行业协会、科研院所等平台资源，确定产业发展目标、思路、任务，明晰产业链的发展路径，制定实施产业链全景图、发展路线图以及重点企业、配套企业名录表。制定完善统筹推进产业链的企业发展、招商引资、项目建设、人才引进、技术创新等重大事项规定。

(2) 做好政策引导。找准产业链发展的关键需求和限制因素，制定产业链精准帮扶政策；引领产业链企业用足用好国家和省、市、县各级扶持政策，加快推进产业协同发展。

(3) 强化精准招商。各产业链“链长”牵头负责建立产业链上下游招商项目库和招商企业目标库，规范招商项目范围、政策和工作流程。积极搭建产业承接平台，从基础功能型向综合服务型现代园区转变。改革招商方式，尝试采用大数据精准招商模式代替传统人海战术，提高招商效率。

(4) 强化集聚发展。各产业链“链长”要坚持抓大扶小并重，引导中小微企业以产业链为纽带，向龙头企业集中集聚，构建大中小企业协作配套、协同发展的生态体系。

(5) 强化重点项目支撑。各产业链“链长”牵头负责全面梳理现有产业链环节，寻找缺失的高附加值环节，补齐产业链薄弱环节。健全产业链补短重点项目库，对重点项目实施“专人盯专项”的工作机制，协调解决存在问题，推动签约项目早落地、早开工、早达产。

(6) 建立考核机制。建立健全链长考核制度，实行一业一策，形成层层落实产业链政策的工作机制。“链长”定期召开产业链的调度会，协调解决企业发展中遇到的困难，汇报负责产业链发展现状，实行奖罚分明的考核机制。

(7) 处理好政府与市场关系。在推行链长制过程中，必须充分尊重产业链发展和政府管理的规律，处理好政府与市场之间的关系，到位而不越位。一方面充分履行职能，打造积极有为的服务型政府；另一方面明确行政边界，避免政府对产业链的不合理干预。

第六节 打好企业培育攻坚战

一、培育壮大领航企业和龙头企业

聚焦新一代信息技术、高端装备、新材料、绿色化工等重点产业，运用“跨产业、跨区域、跨所有制”的系统思维，引导“链主”企业做强主业，鼓励龙头企业并购研发机构、品牌营销网络，培育跨市跨省大企业大集团，提高规模化、集约化经营水平，加快打造一批具有生态主导力、核心竞争力的“领航型”企业。鼓励“链主”企业通过并购、参股等市场化方式，整合产业链上下游，构建大中小企业紧密配套、协同发展的优良产业生态。鼓励“链主”企业参与政府产业引导基金，支持、引导、推动产业链发展。

二、培育发展制造业优质企业

建立优质企业培育库，引导企业成长为专注于细分市场、创新能力强、市场占有率高、掌握关键核心技术、质量效益优的排头兵企业，努力培育更多“小巨人”、专精特新、单项冠军、“瞪羚”企业，力争“独角兽”企业实现零的突破。加大财政、税收、金融等政策引导扶持力度，强化中小企业公共服务平台、小型微型企业创业创新示范基地等载体建设，鼓励企业聚焦核心业务和核心技术，强化技术创新投入，延伸产业链，进一步巩固提升行业地位。鼓励中小企业参加国内、国际中小博览会、论坛等活动，

引导开展电子商务和网上展示交易活动，探索“互联网+中小企业”新模式。

三、推动大中小企业深度融通发展

引导“领航型”企业发挥产业链“链主”作用，通过行业协会、产业联盟等方式，在技术攻关、产品配套、品牌渠道、资金融通等方面，带动关联度高、协同性强的中小企业进入产业链、供应链、创新链。鼓励制造业龙头企业构建基于互联网的分享制造平台，有效对接大企业闲置资源和中小企业闲置产能，推动制造能力的集成整合、在线共享和优化配置。鼓励大企业联合科研机构建设协同创新公共服务平台，向中小企业提供科研基础设施及大型科研仪器，降低中小企业创新成本。鼓励中小企业加强与“领航型”企业、龙头企业的协同创新、配套合作，持续畅通产业循环、市场循环，促进形成具有更高效率、更低成本的现代产业体系，畅通大中小企业融通发展渠道。

专栏 4-4 企业培育工程

（一）规上企业培育工程

建立“小升规”企业培育库。以现有年主营业务收入 1000 万元至 2000 万元的规模以下工业企业、近三年退出统计调查单位库但有望重返规模以上工业企业、新建并有望达产升级为规模以上工业企业等为重点培育对象，结合统计、市场监管、税务等部门提供的企业信息，加强调研摸排，建立“小升规”企业培育库，并逐年滚动。

加大项目建设推进力度。充分发挥财政资金引导作用，积极帮助企业争取国家和

省工业转型升级有关专项资（基）金，引导企业加快技术改造升级步伐，加大项目建设推进力度，同时把招商引资工作作为重点，积极推动引进企业早投产开工、早升规入统。

（二）“专精特新”企业培育工程

建立“专精特新”企业培育库。对照《工业“四基”发展目录》所列重点领域，及制造强国战略明确的重点领域，摸底聊城市长期专注于细分市场、拥有优势产品的潜在企业，建立“专精特新”企业培育库。积极做好培育服务，加强对入库培育企业的运行监测和动态管理。

加大对入库企业的支持力度。加大对入库企业研发经费加计扣除、后补助等政策支持力度，鼓励入库企业提高研发投入。鼓励建设企业科研技术平台，引导企业积极参与国际/国家/行业标准制定，加强重点产品的专利布局，不断提升创新能力水平。

“十四五”期间，培育一批高成长规模企业，加快培育经济新增长点，推动工业经济持续发展。

第七节 打好数字经济攻坚战

一、加快推进数字产业化

加快发展软件和信息服务业，推进大数据、人工智能、5G等新一代信息技术在各行业推广应用，鼓励引导企业面向数控机床、医疗、汽车电子等领域研发嵌入式应用软件，发展一批行业App和解决方案。培育壮大大数据和云计算产业，引进一批大数据知名企业，完善数据采集、存储、加工、分析等产业链条，鼓

励企业提供大数据分析、数据清洗、数据交易等服务，构建大数据生态圈。大力实施“企业上云”工程，积极引进优质云计算应用项目，加快建设云计算应用服务示范基地。引导企业运用 5G 技术对装备和管理方式开展数字化、网络化、智能化改造，建设一批“5G+工业互联网”应用示范项目。大力推进物联网技术与重点行业融合发展，健全完善物联网载体支撑，加快建设一批物联网平台、物联网创新中心和基地，引进一批物联网企业，积极开展物联网创新应用试点示范。积极搭建区块链应用平台，推动区块链技术在工业领域落地一批应用场景，带动区块链相关产业加快发展。

二、加快推进产业数字化

创新数字经济发展模式，引导数字经济和实体经济深度融合，促进制造业数字化发展。深化数字技术在工业领域的应用，持续拓展新模式、新业态、新产业，壮大数字经济规模。依托信发集团、新风祥集团等骨干企业，加快建设行业性大数据中心，深化大数据技术在研发设计、生产制造等方面的应用。建设信息物理系统（CPS），建立机器间的连接以及人机连接，实现工业系统与高级计算、分析、感应技术以及网络的融合。围绕绿色化工、新材料、纺织服装等产业，鼓励企业建设网络化协同平台，发展协同设计、协同制造、虚拟仿真等新模式，促进设计、生产、物流、仓储等环节高效协同。

三、大力发展工业互联网

鼓励搭建企业级工业互联网平台，深化大数据、人工智能、区块链等应用，贯通供应链、产业链、创新链、服务链。鼓励企业对接优势工业互联网生态平台，实现层级提升、借力发展。鼓励龙头企业、行业协会联合互联网企业，打造面向全行业产业链的行业级工业互联网平台，带动行业内企业协同发展，提升行业整体竞争力。鼓励平台跨领域、跨行业拓展服务空间，发展工业互联网平台型经济新模式。立足产业聚集区和工业园区建设特定区域平台，支持发展区域级跨行业跨领域平台，鼓励引进国家级平台落户聊城。引导行业龙头企业与电信运营商、互联网企业深化合作，建设面向特定行业的标识解析二级节点，并在行业内推广，拓展网络化标识覆盖范围。

专栏 4-5 “数字聊城·智慧工业”重点项目

- (1) 新烁机械高端产品智能化生产线技术升级改造项目
- (2) 鲁西工业 4.0 互联网提升项目
- (3) 江北水城 5G 生态科创园区产城融合项目
- (4) 中科（聊城）物联网产业园项目
- (5) 腾讯云（莘县）农业数字经济产业基地项目
- (6) 莘县农业区块链平台及配套系统建设项目
- (7) 聊城数据湖产业园
- (8) 莘县创智谷数字经济园区
- (9) 聊城文化创意产业园

- (10) 冠县智慧数字产业化科技园
- (11) 冠洲股份有限公司企业智能化改造工程
- (12) 阳谷华泰生产流程智能化升级改造项目
- (13) 香江光彩电商科创服务中心项目
- (14) 山东金号家纺集团有限公司智能化仓库分拣储运中心项目
- (15) 山东景阳冈酒厂数字化工厂项目
- (16) 山东兴创“众卡之友”平台项目
- (17) 立海现代数字生态农业示范园项目
- (18) 华为（莘县）农业创新示范基地
- (19) 阳谷润泽大数据服务中心
- (20) 太平洋光纤光缆公司光电线缆智能制造项目
- (21) 智慧云衢（山东）工业互联网有限公司数创中心项目
- (22) 临清鸣鹤精密机械制造智能化项目

第八节 打好制造转型攻坚战

一、高端制造

对标全球先进制造体系，以高端装备制造、新材料、新能源汽车、新一代信息技术、生物医药等产业为重点，加快突破制约我市制造业高质量发展的材料、技术、工艺等难题。大力发展先进制造业，培育壮大新兴产业集群，加快传统产业链升级改造，提升产品附加值，增强制造业供给质量，促进实体经济结构高级化，努力构建现代产业体系。

二、智能制造

深入实施传统产业智能化技术改造行动计划，持续开展两化融合管理体系贯标工作，将智能制造作为两化深度融合的主攻方向，以纺织服装、机械、化工、汽车、有色金属及金属深加工、轻工等行业为重点，扎实开展“机器换人”行动计划，引导制造业企业紧扣关键工序自动化、关键岗位机器人替代、生产过程智能化、供应链管理智能化等重点环节，集成运用自主可控的智能制造装备、软件和控制系統，持续推进产品、装备、生产线、车间、工厂和园区的自动化、数字化、网络化、智能化改造升级，提升智能制造水平和应用能级，着力发展智能装备和智能产品，打造一批智能制造试点示范和标杆企业，建成示范引领作用强、综合效益显著的智能工厂和数字化车间，努力构建智能制造新模式，加快“聊城制造”向“聊城智造”转变。

三、绿色制造

抢抓“碳达峰”和“碳中和”机遇，以有色金属及金属深加工、化工、纺织、造纸、建材等行业为重点，鼓励企业实施绿色标准，加强节能低碳、减污降碳技术改造，积极推行绿色设计、开发绿色产品、建设绿色工厂、打造绿色供应链，加快发展绿色工业园区，构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。大力发展再制造产业，促进工业固体废物综合利用，全面推行清洁生产。大力推进结构节能，有效降低存量能耗消费量，持续推动循

环发展，缓解资源环境承载制约。

四、服务型制造

深入实施生产性服务业协同行动计划。积极发展规模个性化定制，发展个性化设计、用户参与设计、交互设计，推动零件标准化、配件精细化、部件模块化和产品个性化重组，增强定制设计和柔性制造能力，鼓励制造业企业开展研发设计服务，加强新产品、新工艺、新设备的研发应用，重点发展智能设计、协同设计、绿色设计，加快产业链关键环节工业设计植入，鼓励企业建设工业设计中心。大力发展大数据、云计算、高端软件、数字创意等信息服务业，加速人工智能、物联网、区块链等新技术的服务化应用，推广企业上云、智能制造、工业互联网、城市大脑、大数据增值利用等服务。推进共享制造平台建设，鼓励企业围绕产业集群的共性制造需求，集中配置通用性强、购置成本高的生产设备，建设提供分时、计件、按价值计价等灵活服务的共享工厂。

专栏 4-6 “四化改造” 专项工程

高端制造专项。鼓励企业应用国内、国际先进工艺、装备，研究突破关键基础材料、核心基础零部件、先进基础工艺、关键共性技术，提高产品技术、工艺装备、能效标准，实现价值链向高水平跃升。全面查找现有产业链条上的缺失环节、薄弱环节，加快“补链、强链、延链”和本地配套，促进产业向高端、终端延伸。

智能制造专项。引导中小企业应用低成本、模块化的智能模组和系统，提升核心装备和关键工序数字化水平。鼓励大企业实施生产线智能化改造，推动企业由智能加

工、智能包装、智能搬运等单元环节改造转向智能配料、智能装配、智能检测、智能装卸、智能仓储等整条生产线改造，实现全过程数字化管控。引导骨干企业建设信息物理系统（CPS），打造数字化车间。鼓励龙头企业加快设计与制造、管理与控制、产供销、决策支持等集成化应用，打通生产现场数据、企业管理数据和供应链数据，实现企业智能化决策，培育智能工厂。

绿色制造专项。持续全面统筹推进绿色制造体系建设，突破一批工业绿色转型核心关键技术，加快淘汰落后产能和落后工艺，探索原料减量化途径，积极调整产品结构、合理进行产业布局，重点推进新能源、节能、绿色技术在传统行业的应用，发展加快绿色产业集群，进一步夯实企业小循环、园区中循环、社会大循环的发展模式，进一步提高废水循环利用率、电厂锅炉蒸汽和余热利用率、有色金属及其深加工行业余热利用率、固废资源利用率等工业领域资源利用效率，实现生产全过程中产生的废弃物的“榨干吃尽”、水资源的循环利用和能源的阶梯利用等，构建循环型工业体系。

服务型制造专项。引导企业参与形态从生产型制造向服务型制造转变，鼓励企业拓展产品功能，满足客户深层次需求，积极为客户提供个性化产品设计和整体解决方案，形成“制造+服务”的最优效应。

力争到 2025 年，重点建设 3 家绿色园区、20 家省级以上绿色工厂，开发 10 种绿色产品，培育 2 家工业产品绿色设计示范企业，构建 2 个绿色供应链，规模以上工业企业 60%以上向智能化、数字化转型，服务型制造占比大幅增加。

第九节 大力实施“高水平走出去”区域开放合作战略

一、主动融入国内产业大循环

充分发挥比较优势，增强我市在全省、全国乃至全球的资源配置能力，更好利用国内国际两个市场两种资源。加强与东部沿海地区产业协作，积极承接产业转移。主动对接京津冀、长江经

济带、粤港澳大湾区等国家重大战略，围绕聊城主导产业补链强链需求，重点引进与之相关联的人才、技术、资本等配套要素，打通产业链堵点，构建产业链循环体系，打造创新创业示范区、外来投资承载地。积极打造“飞地经济”，推动聊在东都市区加强与北京中关村、上海张江科学城等国内领先科技园区合作，建立“研发飞地”“人才飞地”，整合聊城科研与教育资源，建立跨省市的创新中心，吸引异地的各类创新资源为聊城所用，推动聊城深度融入国内技术、人才、生产的产业大循环。加强标准、计量、专利等体系和质量基础技术服务平台建设，推动铜铝深加工、轴承及保持架、化工新材料等重点行业 and 重点产品，参与制定企业标准和行业标准。

二、持续深化周边区域合作

深度对接京津冀协同发展，建设产业承接及投资兴业基地，依托优势产业基础，优化营商环境，集聚优势要素资源，抓住北京一般制造业外迁的功能疏解机遇，引导我市企业与京津高端产业协作，推动我市产业转型升级；建设科技成果转化及招才引智基地，搭建科技成果转化平台，完善人才流动渠道，引进带着重大项目和关键技术的高层次科技人才和科技团队，引进企业管理人才、专业技术人才，积极承接京津科技资源外溢辐射。加强与中原经济区协同发展，发挥我市区位优势和新能源、高端化工产业优势，创新跨区域产业合作模式，建设中原城市群北部省际交

汇区域发展经济带重要节点城市；聚焦重点领域和关键环节，强化区域产业发展规划衔接，引导有色金属及金属深加工、绿色化工、生物医药、纺织服装、电子信息及装备制造等优势产业组建产业联盟，鼓励重点骨干企业在技术、产品、市场和资源等方面开展深层次战略合作。融入省会经济圈一体化发展，加快推进济聊一体化发展，加强汽车及零部件产业链合作，建设汽车零部件产业园，鼓励聊城汽车零部件与中国重汽、中通客车与济南氢燃料电池电堆和氢气在供应链方面合作。

三、稳步推进国际产能合作

抢抓区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）发展机遇，借助山东自贸区、上合青岛峰会等平台，以“一带一路”沿线国家或地区为重点，大力推进境外能源资源、农业合作开发，建设铝土矿、铜矿、农畜产品等资源开发基地。积极推进国际产能合作，重点引导钢铁板材、钢管、纺织、宠物食品等优势产业到境外设立生产基地，鼓励有条件的企业建设境外经贸合作区；加强国际经贸往来，优化提升外贸商品结构，提升客车、农业机械、纺织设备、有色金属、生物化工产品、宠物食品国际市场份额，稳定纺织品、钢铁板材、客车、宠物食品、化工产品、肉制品出口，扩大高新技术产品出口，稳定矿石、化工原料进口，扩大先进设备、关键零部件进口；多元化开拓国际市场，鼓励企业以合作、自建等方式，完善市场营销和售后服务体系，重点推动客车、农用机

械、食品等行业品牌企业建设国际营销和服务网点；创新发展外贸新业态模式，扶持外贸综合服务企业发展，深化临清一站式关税贷服务平台试点工作，探索推进烟店轴承市场纳入国家市场采购贸易方式试点。巩固东盟、中东、欧美、非洲出口市场，开拓一带一路沿线国家出口市场，巩固南美、澳洲进口市场，开拓欧美进口市场。

第十节 坚守安全生产底线

一、构建安全生产长效机制

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，牢固树立“生命至上、安全第一”的安全生产意识，坚决贯彻落实国家、省市安全生产政策法规，牢牢守住安全生产底线，切实把安全生产工作抓紧抓好抓到位；积极推动落实国家、省安全生产专项整治三年行动和各项排查整治行动，积极保障安全生产专项督导和驻点监管工作顺利实施；完善安全生产自查体制机制，及时排查治理安全隐患，坚决防范较大及以上安全事故发生，实现工业高质量发展和高水平安全良性互动。完善安全管理预警机制，有效推进风险分级管控、隐患排查治理双重预防体系和安全生产标准化一体化建设。

二、压实企业主体责任

严格落实企业全员安全生产责任制，加强安全生产培训教育，

压实企业安全生产主体责任。引导企业实施安全生产技术改造，推动互联网、大数据、物联网、人工智能等技术在安全生产领域广泛应用，以信息化、智能化手段提升企业本质安全水平及工控安全、数据安全管理能力。

三、加强安全生产指导

坚持用安全生产倒逼机制推动工业转型发展，针对重点行业和薄弱环节强化隐患排查、抓紧查漏补缺、加强风险管控，针对安全风险因素，综合利用法律法规、产业政策、行业标准、技术规范、改造提升、淘汰落后等手段防范化解风险隐患，促使达不到安全生产标准的产能依法依规退出。

四、加强安全生产教育

创新安全教育培训方式，组织基层企业安全负责人悉数参加安全教学培训系列课程，并把培训课堂搬到生产现场；引导基层企业依托信息化平台，为员工提供在线培训服务；鼓励基层有条件企业、规模型企业，建立实体安全体验中心及其机械设备设施模型、个人防护用品展示、消防器材实物、有限空间及高处坠落体验等多个模组，促使广大企业员工安全生产理念入脑入心，真正使安全生产成为一种行为习惯。

五、建立第三方“体检”模式

第三方“体检”是提升企业安全风险管控专业化水平的关键之举。针对基层不少企业规模小、租赁厂房，普遍存在安全投入

少、安全规章制度不健全等问题，大力推行企业第三方安全托管项目，由政府主导，单独或联合聘请第三方专业力量，为小微企业进行安全“体检”，开出针对性的整改“处方”；同时，重新评估安全风险等级，制定安全风险四色图，建立安全管理机制，确保企业长期安全运行。

第五章 保障措施

第一节 完善组织实施机制

一、创新发展治理方式

积极对接国家、省、市各项工作部署，切实加强组织领导和统筹协调。建立各级党委、政府主要领导抓制造业工作机制，加强各领域工作协调和政策协同。完善制造业高质量发展考核体系，形成推动制造业高质量发展的鲜明导向。积极发挥专家外脑作用，面向全省乃至全国，组建专家智库，研究解决规划实施过程中的重大问题，以问题研究为核心，进行科学论证，提出可操作的方案和思路。有针对性地举办政策研讨会、专题讲座、培训班，邀请产业领域主要负责人进行研讨、学习，形成协同发展、创新发展的共识。

二、全面推进“链长制”

市级层面聚焦装备制造、新材料、新能源汽车、新一代信息

技术、生物医药、有色金属及金属深加工、绿色化工、农副产品加工、纺织服装、造纸印刷等优势产业，县级层面聚焦本地特色产业，实行重点产业链“链长制”，建立完善“链主”企业牵头主导机制、产业链联盟合作机制、产学研协同推进机制、要素保障服务机制，加快构建龙头牵引更加有力、衔接配套更加紧密、双创要素更加集聚、区域布局更加合理的优良产业生态。

三、强化产学研融合机制

优化技术攻关组织方式，深化科技攻关“揭榜制”、首席专家“组阁制”改革，鼓励龙头企业牵头组建创新联合体、重点实验室、制造业创新中心等重大科创平台，完善以市场为导向的创新成果转化模式。

四、充分发挥市场机制作用

聚焦技术改造、智能制造、网络营销、科技成果转化、项目投融资等重点领域，培育一批产业链和产业集群发展促进机构，集聚发展一批解决方案集成服务商，精准对接工业和信息化企业需求，探索可复制、可推广的合作模式，更好支撑和服务高质量发展。

五、强化规划衔接协调机制

强化规划衔接协调机制，强化纵向规划延续性，处理好“十四五”规划与“十五五”规划的衔接与延续关系，确保本轮五年规划与未来长远规划的协调一致；规范横向规划衔接程序，建立

协同推进机制，确保各类规划协调一致，特别是与经济社会发展规划、国土空间规划、能源和环境规划在约束性指标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等方面的协同。

第二节 强化生产要素保障

一、保障工业用地供给

坚持工业用地总量稳中有升，加快推行“标准地”出让方式，推动工业用地提容增效。鼓励灵活确定工业用地供应方式，采取“点供”“直拨”等方式保障优质项目用地。借鉴深圳新型产业用地（M₀）政策，探索工业、现代服务业、商业等综合用地模式。积极推进工业用地市场化配置，推行弹性年期出让，对工业用地实行长期租赁、先租后让、租让结合、弹性出让年限等方式供应。保障重大工业和信息化项目用地，建立征地“绿色通道”，推动不同产业用地类型合理转换，保障及时用地。

二、降低企业用地成本

鼓励企业在不增加用地面积的条件下进行工业厂房改造。以亩均产出等用地效率为指标，提高工业用地的质量效益，盘活闲置土地和低效用地。加快闲置厂房的零租金使用改革，探索实施一定资质的制造业民营企业零租金入住，提供租金优惠政策，提

升厂房的使用效率。发挥减负政策红利，提振发展信心。

三、强化用能指标保障

坚决落实能源“双控”制度，在能耗强度达标的前提下，对单位能耗达到国际先进水平的工业和信息化重大项目，利用新增和腾出的用能空间优先给予保障，对工业和信息化高质量发展的优势地区、优势企业、优势项目给予重点保障。

四、加强环境容量保障

坚决落实以排污许可证为核心的环境监管制度，完善企业治污正向激励机制，提升生态环境执法规范化、精准化水平，对环保意识强、治污水平高的企业实施差异化管理，优先保障重大先进制造业项目建设所需指标，优化排污权、用能权、用水权、碳排放权等交易机制。

第三节 加强人才队伍建设

一、强化企业家队伍建设

实施企业家素质提升工程，培养新生代企业家，弘扬优秀企业家精神，造就优秀企业家队伍。建立常态化政企沟通机制，构建亲清政商关系，建立企业家荣誉制度，支持企业家当好政府决策参谋。依法保护企业家合法权益，推动企业家带头依法经营，自觉履行社会责任。引导企业家爱国敬业、遵纪守法、创新创业、

服务社会，更好发挥企业家作用。

二、强化高端人才引进

以山东大学等高校、科研院所、企业为平台，加快科研实验室、技术研发中心建设，夯实人才引进平台和载体。推行双向兼职、短期工作、项目合作、联合聘用、人才驿站、周末工程师等柔性流动方式，不求所有，但求所用。鼓励自收自支事业单位对尖端人才，实行以管理、技术、资金等生产要素参与分配的薪酬方式，提高人才待遇。

三、加大大地人才培养

建设知识型、技能型、创新型人才队伍，弘扬劳模精神和工匠精神。加强企业用工与人才培养对接，鼓励高职院校开展校企人才联合培养，聚焦企业用工需求，对存量人才开展技术培训，提升员工技术素养。加强企业与院校联合，开展企业实训基地建设，组织“学徒制”“金蓝领”培训，实施人才精准培养。依托创业培训讲师库、创新创业导师专家库和创培师资后备库等，开展培训机构的规范化管理。

第四节 创新资金引导方式

一、创新财政引导方式

发挥财政杠杆作用，争取各级财政资金及省级以上产业基金

支持，引导社会资本投入，扩大基金规模以支撑推动传统产业升级、新兴产业培育。充分发挥财政资金的导向和放大作用，创新财政资金支持方式，引导金融机构加大对“专精特新”企业信贷支持力度，优化融资环境，缓解融资难、融资贵问题。建立扶持资金，鼓励企业开展生产研发、技术创新、项目建设等活动，进一步激发企业活力和发展动力。

二、提升金融服务水平

引导商业银行强化信贷政策落实，支持新兴产业发展壮大，助推传统优势产业转型升级。创新产业集群金融服务模式，优化拓宽面向核心企业产业链的中小微企业金融服务。完善科创金融服务体系，引导金融机构探索适应科技创新需求的金融服务模式，为科创企业提供股债联动的“全生命周期”金融服务；扩大科技成果转化贷款、知识产权质押贷款、“人才贷”等业务规模，畅通科创型中小企业融资渠道；鼓励企业、科研单位与银行机构开展买方信贷、金融租赁等新的合作业务。强化项目投资机制，鼓励各类政府投融资平台、金融机构依法依规深度参与项目建设；对重点项目，探索“企业-投融资平台-金融机构”三方投资的模式。引导保险机构丰富保险产品，发展科技创新创业企业财产保险、业务中断保险等险种，为企业提供全方位支持。

三、积极对接社会资本

发挥好新旧动能转换基金作用，吸引社会资本、金融机构共

同参与，积极对接天使、风投、创投等各类基金，加大对工业和信息化领域的投资，重点鼓励传统产业重大技术改造和战略性新兴产业培育发展项目，加快做大潜力企业、谋划高端项目、引领产业转型。加强制造业优质企业融资能力建设和上市培育，鼓励符合条件的企业在资本市场上市融资和发行债券。

第五节 强化重大项目支撑

一、科学谋划重大项目

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥重大项目对规划落实的支撑作用。高水平谋划项目，高质量引入项目，高效率推进项目落地，增强聊城工业发展长期后劲。健全重大项目储备库制度，在重点领域组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目，建立健全项目推进机制，加强项目实施管理。

二、积极争取上级政策支持

积极争取国家、省、市政策，研究出台聊城市细分产业扶持政策，完善我市科技创新、创业孵化、科技金融、人才引进和培养等系列政策，加强短期政策与长期政策的衔接配合，为产业发展提供良好的政策环境。密切联系宏观环境变化和发展实际，持续深化研究引导企业发展的利好政策，加强政策储备。

三、强化重大项目要素保障

建立完善调度、督办机制，全力破解重大项目建设中涉及的行政审批、土地拆迁、水电气地等难题。强化土地要素保障，多渠道协调解决土地指标等资源要素问题，进一步拓宽重大项目承载空间；强化环境容量和能耗指标保障，协调解决主要污染物排放总量指标问题。

第六节 推动发展环境优化

一、完善便利的政务服务环境

深化“放管服”改革，实行分类监管，加大事中、事后监管力度。对承诺许可的项目，实行全过程随机抽查。推行政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开，深入开展“互联网+政务服务”，优化政府服务企业综合平台，构建服务企业快速反应机制，提升政务服务效能，降低制度性交易成本。开辟绿色通道，对全市重点项目加快行政审批手续办理。完善政府与企业常态化联系沟通机制，建立企业投诉直报平台，畅通企业诉求表达渠道。

二、营造开放的投资贸易环境

进一步放宽市场准入，对外商投资全面实施准入前国民待遇

加负面清单管理制度，着力推进金融、信息等领域创新要素和价值链高端环节进一步扩大开放。有效扩大民间投资，针对民间投资特点，在土地供应、区域开发、重大项目等方面制定适宜的进入和鼓励政策，有效提升民间资本的市场竞争力。突出全要素供给，打造土地、人力、电力、物流成本低，政策、基础配套、服务优的“四低三优”投资环境。

三、强化负面清单管理

全面实施产业准入负面清单制度，严格规范产业准入管理。推进“全市一张清单”管理模式，各部门不得自行发布准入性质的负面清单；建立清单信息公开机制；建立清单动态调整机制，适时调整产业准入负面清单；强化事前事中事后全过程监管。

聊城市“十四五”养老服务体系规划

目 录

一、总体要求

- (一) 指导思想
- (二) 基本原则
- (三) 发展目标

二、主要任务与实现路径

- (一) 完善养老服务保障制度
- (二) 推进养老服务基础设施规划建设
- (三) 推进居家社区机构养老服务网络建设
- (四) 加大养老队伍建设
- (五) 提升医养康养结合服务能力
- (六) 提升养老服务综合监管水平
- (七) 健全老年人关爱服务体系
- (八) 发展壮大养老产业
- (九) 提高养老服务规范化水平
- (十) 推动养老服务改革创新发展的

三、保障措施

(一) 加强组织领导

(二) 深化改革创新

(三) 实施评估激励

(四) 构建社会支持体系

为贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求，提升老年人获得感、幸福感和安全感，实现其价值感、成就感和意义感，根据《国家积极应对人口老龄化中长期规划》《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《民政部 国家发展和改革委员会关于印发“十四五”民政事业发展规划的通知》（民发〔2021〕51号）、《山东省人民政府办公厅关于印发山东省“十四五”养老服务体系规划的通知》（鲁政办字〔2021〕86号）、《山东省养老服务条例》《山东省人民政府关于印发山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要的通知》（鲁政发〔2021〕5号）和《聊城市人民政府关于印发聊城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知》（聊政发〔2021〕4号），结合我市实际，制定本规划。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，根据《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）、《国务院办公厅关于促进养老托育服务健康发展的意见》（国办发〔2020〕52号）和《山东省人民政府办公厅关于推进养老服务发展的实施意见》

（鲁政办发〔2019〕31号）精神，按照第十四次全国民政会议和第二十四次山东省民政会议的部署要求，立足我市人口老龄化程度和养老服务发展水平，加快构建与我市经济社会发展水平相适应的居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，激发养老服务各类市场主体活力。聚焦高龄、失能老年人长期照护体系建设，完善基本养老服务，发展普惠养老服务，推进互助养老服务，支持家庭承担养老功能，培育养老服务新业态，促进养老事业和养老产业协同发展，持续提升老年人获得感、幸福感和安全感，并使老年人实现其价值感、成就感和意义感。

（二）基本原则

1. 多元参与，共建共享。坚持供给与需求双侧发力，充分发挥各级党委的统筹领导作用、政府的政策引导作用、市场在资源配置中的决定作用、社会力量在养老服务中的主体作用、家庭在养老服务中的基础作用、老年人在养老服务提供中的重要贡献作用，打造共建共治共享的老龄社会治理共同体。建设继承传统美德、具有时代特征的孝亲敬老文化，构建老年友好型社会，实现各尽其责、各得其所，打牢积极应对人口老龄化国家战略的坚实社会基础。

2. 保障基本，统筹协调。坚持基本与普惠双向并举，以政府为主导，充分发挥社会力量作用，推动基本养老服务惠及全市老

年人，重点保障高龄、失能、失智、独居和计划生育特殊家庭老年人的养老服务需求。统筹协调居家、社区、机构养老服务发展，加大对基层和农村养老服务的投入，推动城乡基本养老服务均等化。充分考虑发展的阶段性特征和财政承受能力，合理引导社会预期，将提高福利水平建立在经济和财力可持续增长基础上。

3. 精准施策，高质发展。坚持事业和产业双轮驱动，突出居家养老服务基础作用，补齐社区养老服务设施短板，聚焦机构养老失能照护功能，强化突发事件应急能力，健全完善基本养老服务，促进养老服务高质量发展。推动养老服务市场化、产业化发展。从实际实效出发，在战略布局上体现精深，在政策措施上体现精准，在管理服务上体现精细，不断满足人民群众全方位、多层次、具体化的养老需求。

4. 改革创新，激发活力。坚持开放与监管双管齐下，落实养老服务扶持政策措施，健全行业标准制度规范，完善综合监管制度机制，营造高效规范、公平竞争的市场环境，充分激发市场主体活力，强化科技支撑，深化养老服务体制机制改革，推动养老服务政策创新、服务供给模式创新、养老保障制度创新、监督管理方式创新，促进养老服务高质量转型发展。

（三）发展目标

2025 年年底前，居家社区机构相协调、医养康养相结合的多层次养老服务体系更加完善，养老服务有效供给持续扩大，养

老服务产品日益丰富，行业要素支撑不断增强，老年宜居、老年友好环境初步形成。构建积极老龄化政策支撑体系，逐步提升老年人在养老服务体系中的主体地位，发挥老年人在养老服务体系中的贡献力量，实现老年人的获得感、幸福感、安全感，并努力实现其成就感、价值感、意义感。

1. 服务设施网络更加健全。县、乡镇(街道)、村(社区)、家庭四级养老服务网络基本形成，养老机构护理型床位比率及街道、乡镇区域性综合养老服务中心覆盖率显著提高，城市社区养老服务设施配建达标率达到 100%，农村互助养老设施覆盖率明显提高，城乡统筹协调发展取得明显成效。

2. 服务保障能力不断增强。基本养老服务水平不断提升，有集中供养意愿的特困人员集中供养率保持在 100%，失能特困人员集中供养率达到并保持在 60%以上，失智老年人、分散供养特困老年人、农村留守老年人等特殊困难老年人关爱服务体系逐步健全，建立城乡居民的长期护理保险制度，面向职工的长期护理保险制度更加完善，面向中低收入老年人的普惠养老、符合实际的互助养老全面发展，家庭养老支持措施进一步强化。

3. 服务质量安全明显提升。以信用管理为基础，政府监管、行业自律、社会监督相结合的养老服务综合监管制度更加完善，养老服务标准化、管理信息化、队伍专业化水平进一步提升，相关部门信息共享进一步增强，风险监测和预警能力显著提高，养

老机构主办者的主体责任进一步落实，相应管理制度及突发事件应急预案进一步完善。

4. 产业融合发展更具活力。市场在资源配置中的决定性作用得到更加充分发挥，社会力量成为养老服务供给主体。养老与文化、教育、家政、医疗、商业、金融、保险、旅游等行业加快融合发展，发展一批产业链条长、覆盖领域广、经济社会效益好的龙头企业、服务名牌和产业集群。

5. 老年友好环境持续优化。老年友好型城市、老年友好型社区建设全面推进，充分利用形式多样的传播手段，广泛宣传孝亲敬老观念，让尊老敬老传统美德在家庭中生根、在亲情中升华，在全社会形成风尚。老年人社会融入、社会参与程度不断提高，构建积极健康老龄化社会。

6. 发展要素支撑进一步增强。养老服务营商环境持续优化，规划、土地、设施、财政、税收、融资、人才、技术、标准等支持政策更加完善有力，财政投入持续加大，人力资本不断提升，科技支撑更加有力，要素集聚效应更加明显，社会力量参与和市场发展活力明显增强。

7. 养老服务人才队伍不断壮大。养老服务从业人员职业发展空间不断拓宽，人才培养激励机制不断健全，职业化、专业化水平稳步提升，老年社会工作者、养老服务志愿者等服务队伍不断壮大，储备和发展年轻专业养老人员，逐步培养和建设一支数量

大、专业强、层次高的养老服务人才队伍。

8. 医养康养服务融合提升。医养康养相结合的体制机制壁垒进一步畅通。推进养老机构与周边医疗卫生机构建立协议合作关系，推进医疗卫生机构为养老机构设置老年人就诊绿色通道，推动基层医疗卫生机构和医务人员与居家老人建立签约服务关系。

9. 积极应对老龄化社会。根据《国家积极应对人口老龄化中长期规划》要求，通过夯实老年人价值创造的基础，把老年人看作养老服务的贡献力量，提高老年人在本市养老服务事业的参与度和创造价值的能力，为老年人创造价值提供机会和保障。鼓励老年人按照自己的需要、意愿和能力，积极参与到社会、经济、文化和公共事务等领域。完善积极老龄化政策支持机制，通过理念引领、政策支持和系统化的制度安排，使我市积极老龄化落到实处。充分发挥老年人在养老体系中的作用，实现其成就感、价值感、意义感。

“十四五”期间聊城市养老服务发展主要指标		
指 标	2020年底 实际值	2025年 目标值
1. 失能特困人员集中供养率	53%	≥60%
2. 有集中供养意愿的特困人员集中供养率	100%	100%
3. 特殊困难老年人月探访率	—	100%
4. 社区养老服务设施配建达标率	60%	100%

指 标	2020年底 实际值	2025年 目标值
5. 养老机构护理型床位占比	40%	≥60%
6. 每千名老年人配有社会工作者人数	0.57	≥1
7. 街道综合养老服务中心覆盖率	53%	100%
8. 乡镇区域性综合养老服务中心覆盖率	—	≥60%
9. 养老机构医养结合服务覆盖率	90%	100%
10. 本科高校、职业院校养老服务相关专业招生	414	明显增长

二、主要任务与实现路径

（一）完善养老服务保障制度

1. 健全政府兜底养老保障制度。加强对特困老年人的兜底保障，对有集中供养意愿的特困老年人实行集中供养，做到愿进全进、应养尽养，到 2022 年年底前，失能特困老年人集中供养率达到并保持在 60% 以上。充分发挥公办养老机构的兜底保障作用，坚持公益属性，在满足特困人员集中供养需求的前提下，重点为经济困难失能老年人、计划生育特殊家庭老年人提供托养服务。建立公办养老机构入住评估和轮候制度，明确老年人轮候的前提条件和排序原则。

2. 建立基本养老服务清单制度。以《山东省社会救助办法》（山东省人民政府令第 279 号）、《山东省人民政府关于贯彻国发〔2016〕14 号文件进一步健全特困人员救助供养制度的实施意见》（鲁政发〔2016〕26 号）、《山东省民政厅 山东省财政

厅关于完善经济困难老年人补贴制度的通知》（鲁民〔2020〕49号）、《山东省养老服务条例》《山东省人民政府办公厅关于推进养老服务发展的实施意见》（鲁政办发〔2019〕3号）等为聊城市基本养老公共服务清单的政策依据，落实推动基本养老服务清单内容纳入基本公共服务范畴。优先将经济困难的失能、重残、高龄、空巢、留守、计划生育特殊家庭等老年人纳入基本养老服务清单制度重点保障对象。做好老年人生活服务优待、老年人法律援助、养老服务资金安排、养老服务机构奖补、养老服务机构税费减免等各项服务清单项目。各县（市、区）要根据经济发展情况和老年人状况，建立本地区基本养老服务清单并逐步丰富发展服务项目，推动逐步实现本市人人享有基本养老服务。

3. 健全养老服务评估制度。建立健全老年人能力与需求综合评估标准，为老年人能力与需求综合评估提供统一、规范和可操作的评估工具。推动建设一批综合评估机构和评估队伍，通过政府购买服务等方式开展老年人能力评估，评估结果作为领取老年人补贴、接受基本养老服务的依据。

4. 逐步健全多层次长期护理保障制度。全面实施完善职工护理保险制度，完善不同失能等级和护理模式管理服务标准，并逐步将参保范围扩大到城乡居民，2025年年底前，实现本市城乡居民长期护理保险全覆盖。丰富健康保险产品供给，引导商业保险机构研究开发适合居家护理、社区护理及机构护理等多样化护

理保险产品。建立健全从居家、社区再到专业机构相衔接的多层次的长期照护服务体系，加大对高龄、失能和经济困难等老人长期照护服务力度。构建由长期护理保险，社会救助、社会福利、社会保障、慈善组织、商业保险组成的多层次护理保障体系，满足失能老年人照护服务刚性需求。

（二）推进养老服务基础设施规划建设

1. 加强养老服务设施空间布局规划。各县（市、区）主管部门要根据当地国土空间规划、老年人分布以及变动等情况，编制养老服务设施建设专项布局规划，明确养老服务设施的总体布局、用地规模和数量功能，注重预防“邻避效应”问题，报本级政府批准实施。建立社区养老服务设施与居住区同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用机制，新建城镇居住区按照每百户不低于20平方米的标准配套建设社区养老服务设施。已建成的城镇居住区未配套建设或者建设的配套社区养老服务设施不符合规定要求的，所在地县级政府应当通过新建、改建、购置、置换、租赁等方式配置社区养老服务设施，也可结合“旧改”，吸引社会资本，用于改造养老服务设施。

2. 保障养老服务设施用地有效供给。各县（市、区）应当根据当地养老服务需求，分阶段供应国土空间总体规划和详细规划确定的养老服务设施用地，并落实到年度建设用地供应计划，做到应保尽保。合理确定养老服务设施用地供应价格，以出让方式

供应的社会福利用地，出让底价可按不低于所在级别公共服务用地基准地价的 70% 确定；基准地价尚未覆盖的地区，出让底价不得低于当地土地取得、土地开发客观费用与相关税费之和。鼓励利用商业、办公、工业、仓储存量房屋以及社区用房等举办养老机构，所使用存量房屋在符合详细规划且不改变用地主体的条件下，可在 5 年内实行继续按土地原用途和权利类型适用过渡期政策。

3. 整合盘活利用存量闲置资源。鼓励将符合“三旧”改造条件的村级工业园、旧厂房等场所按照养老建筑安全要求改造成养老服务设施。对城镇现有闲置设施及农村集体用地上盖建筑物进行改造利用举办养老服务机构的，在符合养老建筑安全要求前提下，可先按养老设施使用，后改变土地使用性质。将闲置公有房产优先用于养老服务，在公开竞租同等条件下给予优先承租。探索国有企业所属培训中心和疗养机构改革，对具备条件的加快资源整合、集中运营，用于提供养老服务。

（三）推进居家社区机构养老服务网络建设

1. 健全养老服务设施网络。建立健全覆盖城乡、分布均衡、功能完善的县、乡镇（街道）、村（社区）、家庭四级养老服务设施网络。在县级层面，至少建有 1 处以失能特困老年人专业照护为主的县级敬老院，引导社会力量重点发展护理型养老床位。在街道层面，新建或依托现有养老机构、社区老年人日间照料中心建设具备全托、日托、上门服务、对下指导等功能的街道综合

养老服务中心，2022 年年底前，实现街道全覆盖。在乡镇（街道）层面，新建或依托现有乡镇、街道敬老院发展区域性综合养老服务中心，2025 年年底前，乡镇覆盖率分别达到 60%以上。在村（社区）层面，发展社区老年人日间照料中心、农村幸福院等设施，2025 年年底前，基本实现城乡社区日间照料服务全覆盖。在家庭层面，为符合条件的低收入老年人家庭实施适老化、信息化改造，引导发展“家庭养老床位”，依托专业服务组织开展居家上门服务。

2. 完善居家养老支持体系。鼓励对需要长期照护的失能老年人家庭提供“喘息”服务，支持面向家庭照护成员开展护理技能培训。加强已建成住宅小区公共服务设施的适老化无障碍改造，推进老旧小区坡道、楼梯扶手、电梯等与老年人日常生活密切相关的生活服务设施改造。推动农村人居环境建设融入适老化标准，为农村老年人提供方便安全的出行和居家基本生活环境。采取政府补贴等方式，对符合条件的特殊困难老年人家庭实施居家适老化改造。探索建立“养老顾问”制度，为老年人提供养老规划、政策咨询、资源推介等服务。不断夯实家庭养老基础地位，支持养老服务机构将专业化服务延伸至家庭，向居家老年人及其家庭成员或家政服务人员提供居家上门、生活照料、家务料理、康复护理、培训支持、精神慰藉等服务。通过补贴、补助、购买服务等方式，优先保障经济困难的高龄、失能或者部分失能、独居以

及计划生育特殊家庭、农村留守老年人等的居家社区养老服务需求。通过落实税收优惠、带薪护理假、家庭照顾者技能培训等措施，完善家庭养老支持政策，让家庭照顾更专业、更用心、更省心，让老年人更安心、更放心。

3. 丰富居家社区养老服务功能。鼓励以失能老年人为重点，以医养结合养老机构为主体，托管乡镇（街道）综合养老服务中心，连锁运营辖区日间照料设施和“家庭养老床位”，推动专业养老服务向社区和家庭延伸，打造“15分钟养老服务圈”。完善“家庭养老床位”服务、管理、技术等规范，明确上门照护服务标准，规范合同范本，让居家老年人享受连续、稳定、专业的养老服务。鼓励和引导国有企业、社会组织、医疗机构、家政公司、物业企业等参与居家社区养老服务，按照就近便利、安全优质、价格合理的原则，提供形式多样的养老服务。积极推进城乡社区（村）助老食堂或老年助餐点建设，引导市场主体针对老年人特点开发餐饮产品并建立配送体系。加快居家社区养老服务信息化建设，大力推广和使用居家养老信息化服务平台，实现养老服务需求和供给精准对接，促进养老资源合理分配和高效利用。支持社会力量运用信息化手段创新养老服务模式，开发和推广居家社区养老服务智能终端产品和应用，为居家老年人提供紧急呼叫、远程医疗、无线定位、安全监测、家政预约、物品代购、费用代缴、服务转介等服务。

4. 推广农村互助养老模式。在农村推广互助养老模式，通过场所保障、财政补贴、村干部管理等手段，建设互助养老点，发动本地村民参与互助养老，就近解决农村老年人的养老服务需求，实现“养老不离家”。不断探索建立起支持互助养老模式持续运行的长效机制。加强顶层设计、加速制度创新、加大政策支持、夯实互助养老服务体系，让农村老人老有所养、老有所乐，不断提升老年人价值感、成就感和意义感。

5. 推动机构养老资源布局优化。聚焦失能老年人长期照护刚性需求，盘活养老机构存量资源，优先支持新增护理型床位，提升养老机构长期照护服务能力，2025 年年底前，全市养老机构护理型床位占比提高到 60%以上。聚焦失智老年人照护需求，加大认知障碍照护服务供给，鼓励单独建设认知障碍照护机构，或在养老机构中设置认知障碍照护专区，提供日常生活照护、自理能力训练、社会融入参与等专业服务。引导养老机构根据自身定位，合理延伸服务范围，为老年人提供居家期上门、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体化的健康养老服务。按照“宜公则公、宜民则民”原则推进公办养老机构改革，推动具备条件的公办养老机构实行委托运营或改制为国有企业，盘活存量资源，提升服务质量。

（四）加大养老队伍建设

1. 加强专业人才培养力度。鼓励本市院校设置养老服务相关

专业，加快培养老年医学、心理、康复、护理、营养、社会工作、养老理论研究等专业人才。推动校企合作，将养老服务列为校企合作优先领域。推进多层次养老服务人才培养，鼓励和支持各类院校开设老年生活照料、老年医疗护理、老年营养和健康管理、老年社会工作、老年康复辅助器具、老年心理等养老服务相关专业教育，构建多层次、模块化、高质量的技能课程体系。支持本市符合条件的养老机构举办养老服务类职业院校，通过定向培养等方式吸引学生就读养老服务相关专业。加强养老服务专业教育与实践应用相结合，加大养老服务人才培养培训力度，扩大居家养老日常护理技能培训规模，按照养老护理员国家职业技能标准、培训大纲和最新行业企业考核评价规范在本市开展标准化培训。

2. 完善专业人才激励机制。拓宽养老服务从业人员职业发展空间，开展养老护理员职业技能评价工作，畅通职业资格或职业技能等级发展通道，引导用人单位建立和完善与职业技能等级配套的薪酬激励机制。定期举办全市养老护理员技能大赛，选拔优秀养老护理员参加省级技能大赛，按照有关规定对获奖选手予以奖励，并晋升相应的职业技能等级。加大养老服务人员的激励力度，保障和提升从业人员经济待遇和社会地位，强化人才政策扶持，对优秀养老服务技能人才在居住落户、住房保障、子女入学等方面给予优惠政策，逐步增强养老服务人员的职业吸引力。建立健全专业社会工作人才引入机制，吸引专业社会工作者和高等

院校社会工作专业毕业生从事本市养老服务工作。广泛开展养老护理员关爱活动，加强对养老护理员先进事迹与奉献精神的宣传报道。对在养老服务机构和社区养老服务机构从事护理、医疗、社工一线岗位工作，符合补助条件的大中专毕业生，给予入职奖补。加强职业技能培训和就业指导服务，大力培养和引进养老服务专业人才，不断壮大养老服务队伍。

3. 培育“社工+志愿者”联动为老服务队伍。广泛开展各类为老志愿服务活动，引导在校生志愿服务和暑期实践、相关专业技能学生社会实习、社会爱心人士志愿服务等，与老年人生活服务、健康服务、精神慰藉、法律援助等有效对接。支持开展面向老年人的慈善捐赠、慈善信托等慈善公益活动。在本市试点推广“时间银行”，实行“订单式”志愿服务，为老年人提供陪伴聊天、陪同购物、陪同就医、服务缴费、法律援助、智能设备培训等服务，提升志愿服务的持续性、规范性与有效性。大力培养为老年人服务的社会工作者队伍，为老年人提供多样化、专业化养老服务。培育养老服务类社会组织，推动社区、养老服务类社会组织和养老服务领域社会工作者“三社联动”。探索互助养老模式，支持通过邻里互助、亲友相助、志愿服务等模式发展互助养老服务，鼓励有条件的集体经济组织资助发展农村互助养老。

（五）提升医养康养结合服务能力

1. 建立健全医养康养结合机制。按照方便就近、互利互惠的

原则，推行医中有养，养中有医，鼓励医疗卫生机构与养老机构依法开展协议合作，推动未设立医疗卫生机构的养老机构与周边医疗卫生机构建立协作合作关系，签订合作协议，2025 年年底前，实现养老机构医养结合服务覆盖率达到 100%。实施社区医养结合能力提升工程，整合现有卫生服务中心（站）或社区养老服务机构资源，推动社区养老设施与基层医疗卫生机构深度合作、邻近设置。依法依规积极推进乡镇卫生院与敬老院融合发展，通过一体联建、签约合作、托管、派驻医护人员等形式，提供医疗服务，建立紧密型合作关系。

2. 支持举办医养结合机构。在养老机构设置卫生室和护理站，派驻医护人员，提供医疗服务，推行养中有医。养老机构申请内部设置诊所、卫生所（室）、医务室、护理站的，取消行政审批，实行备案管理。简化医养结合机构审批登记，医疗卫生机构利用现有资源提供养老服务的，涉及建设、消防、食品安全、卫生防疫等有关条件，可依据医疗卫生机构已具备的上述相应资质直接进行登记备案，不需另行设立新的法人。

3. 完善老年人健康服务体系。对 65 周岁及以上老年人每年提供一次免费健康管理服务，建立老年人健康档案。认真做好老年人健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护等服务，实现从健康管理、失能失智照护到安宁疗护的老年人生命周期全覆盖。落实老年人家庭医生签约服务，加强老年

人居家医疗服务。加强老年失能预防，推动失能预防关口前移，降低老年人失能发生率。完善老年人心理健康与精神障碍早期预防及干预机制，开展精神卫生医疗机构—社区诊疗康复服务。

（六）提升养老服务综合监管水平

1. 健全综合监管机制。明确部门职责，加强协同配合，建立健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的跨部门综合监管机制，实现违法线索互联、监管标准互通、处理结果互认。明确监管重点，全面加强对安全质量、从业人员、涉及资金、运营秩序、用地建设等方面的监管力度，加大对各类违法违规行为的惩戒力度。加强信用管理，建立养老服务市场主体信用记录体系，通过信用中国网站（聊城）、国家企业信用信息公示系统（山东）等平台进行公开，对存在严重失信行为的养老服务机构及人员依法依规实行联合惩戒。发挥行业协会自律作用，建立完善养老服务社会监督机制。

2. 提高安全管理和应急救援能力。指导督促养老机构落实安全管理主体责任，健全各项安全管理制度，积极采取智慧消防等信息化手段，加强火灾预警监测，及时防范消除安全隐患，建立安全管理长效机制。制定自然灾害、事故灾难、公共卫生事件等突发事件应急预案，建立常态化应急演练机制，全面提升应急处置能力。依托国有养老企业、公办养老机构和大型民办养老机构，组建市、县（市、区）二级养老服务应急救援中心和应急救援支

援队伍，在各级灾害事故、安全生产突发事件应急管理机制或公共卫生突发事件联防联控机制统一指挥协调下，负责统筹指导本区域养老服务领域突发事件的应急管理工作，组织和管理养老服务应急救援支援队伍建设。

3. 加强养老服务重点领域监管执法力度。主动防范化解养老服务机构在建筑、消防、资金、人员、食品、医疗卫生等方面的风险隐患，及时化解潜在的重大安全风险，提高养老服务领域应急处突能力。加强对设施建设用地监管执法，依法查处养老服务设施用地单位未经批准改变规划确定的土地用途，及非营利性养老服务机构擅自转让、出租、抵押划拨土地使用权的行为。加强对运营秩序的监督检查，依法打击无证无照从事养老服务的行为。加强对质量安全的监督检查，按照“谁审批谁监管，谁主管谁监管”原则，相关部门要对养老服务机构建筑使用安全、消防安全、食品安全、内设医疗机构及其医疗器械、耗材、药品的使用安全等监督检查和督促整改。加强对从业人员的监督引导，检查养老服务机构中从事医疗护理、康复治疗、消防管理等岗位的人员是否具备相关专业技术资格，引导养老服务机构负责人、管理人员、养老护理员等遵守职业道德、提升职业素养，依法依规从严惩处欺老虐老等行为。

（七）健全老年人关爱服务体系

1. 丰富老年人文化生活。开展老年人文化、教育调研工作，

以本市老年人需求为导向，在本市推广“山东终身学习在线”平台、“山东老年学习在线”平台、“山东老年大学远程教育”平台和直播大课堂，并对有需求老年人开展培训和教育工作，使老年人掌握相关平台和大课堂的操作和使用方法。大力开展老年教育，加强政策引导，加快发展城乡社区老年教育，2025年年底，本市各县（市、区）至少建有1所老年大学。鼓励具备条件的养老服务机构开设老年课堂、建设学习点，为老年人提供就近、便捷的学习服务。

2. 扩大老年人社会参与度。积极开发老龄人力资源，培育壮大老年人组织和为老服务社会组织，支持老年人广泛开展自助、互助和志愿活动。积极开展“银龄行动”，引导和组织老年人参与社区治理和服务活动，参与社区公益慈善、教科文卫等事业，增强老年人成就感、价值感、意义感。参加国家示范性老年友好型社区创建活动，更好地满足老年人在居住环境、日常出行、健康服务、养老服务、社会参与、精神文化生活等方面的需要，在“十四五”期间，积极争创全国示范性老年友好型社区。

3. 建设兼顾老年人需求的智慧社会。加快传统服务方式与智能化服务融合创新，线上服务便利老年人使用，线下渠道优化手续流程，切实解决老年人运用智能技术困难，打破老年人面临的“数字鸿沟”，促进老年人享受智能化服务水平显著提升、便捷性不断提高，增强老年人的“科技获得感”。各类高频政务服务

事项应设置必要的线下办事渠道，公共服务场所应保留人工窗口和电话专线。在疫情防控等突发事件处置中做好帮助老年人应对工作。推进互联网网站、移动互联网应用适老化改造，鼓励企业提供相关应用的“关怀模式”“长辈模式”。

4. 保障老年人合法权益。健全老年人优待制度体系，全面落实各类老年人优待政策，实现各县（市、区）互认、市内通用。严厉查处向老年人欺诈销售各类产品和服务的违法行为，持续加强养老服务领域非法集资排查整治。广泛开展老年人识骗防骗宣传教育活动，提升老年人抵御欺诈销售意识。加强老年人法律服务和法律援助，重点做好特殊困难老年人群体的法律服务、法律援助和司法救助。

（八）发展壮大养老产业

1. 优化养老服务市场环境。充分发挥市场在资源配置中的决定作用，营造高效规范、公平竞争的市场环境。全面放宽养老服务市场准入，全面落实养老服务领域公平竞争审查制度，禁止对社会资本、非本地资本、境外资本单独设置附加条件、歧视性条件和准入门槛。进一步优化相关政务服务、精简审批手续、提高审批效率，落实养老服务机构享受相关税费优惠，保障为社区提供养老服务的机构，按规定在增值税、企业所得税、契税、房产税、城镇土地使用税、不动产登记费等方面享受优惠，养老服务机构服务场所用电、用水、用气享受居民价格政策。

2. 大力推动养老服务产业融合发展。实施“养老+行业”行动，支持养老服务与文化、旅游、餐饮、体育、家政、教育、养生、健康、金融、地产等行业融合发展，创新和丰富养老服务产业新模式与新业态，拓展旅居养老、文化养老、健康养老等新型消费领域。推进养老服务向专业化、产业化、连锁化、集团化方向迈进，在本市优先培育一批带动力强、辐射面广的龙头企业，打造一批产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的产业集群，形成一批具有影响力和竞争力的行业品牌。

3. 扩大老年产品供给。围绕老人的生活起居、安全保障、保健康复、医疗卫生、学习分享、心理关爱等切实需求，发展适老化康复辅具、智能穿戴设备、居家养老监护、无障碍科技产品等智能养老设备以及老年人适用的产品、用品和技术的研发、创新及应用，推动形成一批具有自主知识产权的高品质老年产品、用品，大力促进老年产品用品丰富供给和升级换代。支持依托乡镇（街道）、社区养老服务机构发展嵌入式康复辅具器具销售和租赁网点，提供用品展示、预约使用、指导教学、售后维修、回收利用等一体化服务。推动智慧健康养老产品和服务规模化应用，形成产业集聚效应和示范带动作用。

4. 加强多元化金融服务支持。鼓励国有资本、社会资本等通过多种方式积极参与养老服务业发展，探索设立养老产业引导基金，提升社会资本参与养老服务的积极性和有序性。建立和完善

有利于养老服务业加快发展的金融组织、产品、服务和政策体系，支持各类金融组织加快养老领域业务发展规划和市场布局，鼓励有条件的金融机构开展养老领域金融业务、投资养老产业，创新养老服务金融产品和服务方式。鼓励社会资本通过建立基金、发行企业债券等方式筹集资金，用于购置、建设和改造养老服务设施。

（九）提高养老服务规范化水平

1. 建立健全养老服务标准体系。推进全市养老服务标准化建设，推动现行国家标准、山东省地方标准和相关行业标准规范的全面实施。加强养老服务领域标准化宣传工作，制作标准宣贯材料，采取多种形式，普及标准化知识，强化标准化理念，推动标准的宣贯实施，提升养老服务领域定标准、学标准、用标准的自觉性和积极性。

2. 规范养老服务机构运营管理。落实并实施《养老机构管理办法》，完善养老机构管理相关制度规范，加强居家社区养老服务机构业务指导和规范管理。制定完善养老服务价格分类政策，民办养老机构服务收费标准由市场形成，有关部门要对民办非营利性养老机构服务收费进行必要监督；政府投资兴办养老机构区分服务对象实行不同收费政策，积极探索公建民营等方式运营的养老机构收费管理模式；推动形成养老服务质量与收费价格相适应的市场机制。

3. 推进养老服务领域社会信用体系建设。加强养老服务业信用信息公开与共享，对于养老服务机构登记备案、行政处罚、抽查检查结果等信息依法公示。推动养老服务领域行业自律体系建设，引导相关行业组织健全行业自律规约，加强会员信用管理，提高养老服务行业组织自我约束、自我规范、自我服务能力。探索开展养老服务机构公共信用综合评价，根据评价结果建立养老服务机构信用等级，并作为养老机构等级评定和采取差异化监管措施的重要依据。

（十）推动养老服务改革创新发展

1. 加大养老服务领域改革创新支持力度。对落实养老服务业支持政策积极主动、养老服务体系建设和成效明显的县（市、区），相关资金安排、试点项目遴选等方面视情给予优先考虑和适当支持。探索建立养老服务工作对接帮扶机制，加强本市各地区养老服务资源共享共建，扩大优质养老服务资源覆盖面和受益面，促进基本养老服务优质均衡发展，整体提升全市养老服务质量水平。加强对养老服务改革工作的领导，建立健全养老服务扶持保障政策体系，大力推动养老服务体制机制改革，因地制宜深化养老服务事业、产业改革，充分激发各类市场主体活力，做实普惠性基本养老服务，丰富多样化服务及产品、用品供给，促进养老服务高质量创新发展。

2. 推动普惠型养老服务发展与特色创新。因地制宜推进本市

各地区普惠型养老服务发展和特色创新。普遍发展多样化、多层次、品质化的普惠型养老服务，大力提升老年人社会福利水平，在逐步实现人人享有基本养老服务的同时，推动人人可及、价格合理、丰富便捷、品质可靠的多样化、多层次养老服务；在本市各地区推动养老服务业向普惠性和多元化提升，做实兜底性特困老人供养服务，大力发展普惠型照护服务，贴合需求丰富居家社区养老服务，探索互助型农村养老服务，不断提升老年人福利保障能力，逐步实现人人享有价格适中、方便可及、质量可靠的普惠性基本养老服务。支持扩大普惠养老服务供给，实施普惠养老专项行动，鼓励本市各级通过制定支持性“政策包”，带动企业提供普惠型“服务包”，推动建设一批方便可及、价格可接受、质量有保障的养老服务机构。引导各类主体提供普惠养老服务，扩大服务供给，提高服务质量，提升可持续发展机制，进一步完善市场原则下的普惠价格形成机制，享受政府补助以及无偿或低偿使用场地设施的养老服务机构，应当以普惠为导向确定服务价格并向社会公开。加大国有经济对普惠养老的支持，鼓励国有企业在养老服务领域的基础设施建设和网点布局，培育发展以普惠养老服务为主责主业、承担公共服务功能的国有企业。有序稳妥推动国有企业所属培训疗养机构转型为普惠型养老服务机构。

三、保障措施

（一）加强组织领导。建立健全与实施积极应对人口老龄化

相适应的领导体制，加强党的领导，强化政府规划落实责任，将规划的主要任务指标纳入当地经济社会发展规划，纳入为民办实事项目，强化考评监督，层层抓好落实。充分发挥各级养老服务协调机制重要作用，定期研究解决规划实施中的重大问题，明确责任分工，凝聚工作合力，确保各项规划任务落实。

（二）深化改革创新。聚焦养老服务发展的难点、重点、堵点问题，强化改革思维，破解发展难题。以整体解决县域养老问题为目标，统筹要素资源，强化改革集成，加强县域养老服务体系建设，打造一批县域养老服务发展高地。以改革为动力，不断深化养老服务领域创新发展，全面开展服务体系创新、业态模式创新、要素支持创新、适老环境创新、体制机制创新。

（三）实施评估激励。建立养老服务发展指标监测机制，完善养老服务统计指标体系，加强对规划实施情况的动态监测，客观、全面、准确地反映地方工作成效。2023年，对规划实施情况进行中期评估。2025年，对规划的执行情况进行全面评估。对落实有力、成效显著的地区或部门予以激励，对推进工作不力的地区或部门，督促整改落实，依规依纪依法约谈问责。

（四）构建社会支持体系。在政府主导下，支持家庭承担养老功能、巩固家庭养老的基础地位，建立养老社会支持体系，激发老年人能力，使其成为既是养老服务的享受者，又是老年服务的贡献者。引导市场主体和社会力量广泛参与，建设继承传统美

德、具有时代特征的孝亲敬老文化，构建老年友好型社会，实现各尽其责、各得其所，打造共建共治共享的老龄社会治理共同体，打牢积极应对人口老龄化国家战略的坚实社会基础。

