

# 聊城市人民政府文件

聊政发〔2018〕46号

---

## 聊城市人民政府 关于建设聊城绿色农产品之都的意见

各县（市、区）人民政府，市属开发区管委会，市政府有关部门：  
为深入贯彻《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1号）、《山东省乡村振兴战略规划（2018-2022年）》和市委、市政府《关于实施乡村振兴战略推进农业农村现代化的意见》（聊发〔2018〕1号）文件精神，促进我市农产品质量安全市的创建，现就我市“绿色农产品之都”建设提出如下意见。

## 一、顺应形势发展需要，增强推进绿色农产品产业持续健康发展的责任感和使命感

近年来，农业农村部确定用“三品一标”即无公害农产品、绿色食品、有机食品和农产品地理标志来引领农业品牌化，用品牌化来带动农业标准化，用农业标准化来提升农产品质量安全和农业生产效率，以达到实现绿色农业的目的。“三品一标”作为政府主导的农产品公共品牌，是当前和今后一个时期农产品消费的主导产品，是传统农业向现代农业转变的重要标志，也是农业增效、农民增收，提高农产品竞争力的战略举措。特别是 2013 年市政府出台《关于建设聊城绿色农产品之都的意见》（聊政发〔2013〕70 号）以来，我市“三品一标”产业发展迅速，品牌认知度逐步提升，在保障农产品质量安全、促进农业增效和农民增收中发挥了重要作用。2014-2017 年，我市连续四年绿色食品新增数量及增幅均位居全国地级市首位。在取得成绩的同时，我市“三品一标”工作中仍存在基地面积占比不高、产品再认证比例偏低等问题，与省政府 2020 年考核目标仍有较大的差距。各级各部门要进一步提高认识，转变观念，加强领导，采取措施，切实增强做好“三品一标”工作的责任感和紧迫感，下大力气培育好、保护好、发展好一批“三品一标”品牌，使其成为广大农产品生产企业追求的目标、广大市场消费者采购的首选，把我市

真正打造成为绿色农产品之都。

## 二、明确思路目标，切实推动“三品一标”持续健康发展

### （一）指导思想

全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立新发展理念，落实高质量发展的要求，把增加绿色优质农产品放在突出位置，全面提升农产品质量安全水平。依据市委、市政府《关于实施乡村振兴战略推进农业农村现代化的意见》（聊发〔2018〕1号）文件精神，实施乡村振兴战略，依托生态资源优势，以国内外市场为导向，以经济效益为中心，以科技为支撑，按照产业化经营模式，建设一批特色绿色食品原料生产基地，扶持壮大一批绿色农产品精深加工龙头企业，培植一批在国内外市场叫的响的名优品牌，发展一批覆盖全市优势农产品的“三品一标”认证企业，逐步形成现代农业、生态农业、产业化龙头企业协调发展的绿色农产品产业，逐步推进我市“绿色农产品之都”建设，走出一条依托绿色农产品强农、富农的现代农业发展之路。

### （二）发展目标

1. “三品一标”品牌。力争到2020年，我市“三品一标”认证基地面积占种植业食用农产品产地面积的比例达到60%以上，“三品一标”农产品认证个数达到1100个，实现绿色农产

品全覆盖的目标。

2.龙头企业。到 2020 年，我市获得绿色食品认证的农产品加工企业达到 450 家，其中获得绿色食品认证的省级以上重点龙头企业达到 70 家，获得绿色食品认证的国家级重点龙头企业达到 6 家。

3.绿色农产品基地。“十二五”期间我市先后创建了阳谷、东阿、高唐三处小麦、玉米、一处花生绿色食品原料生产基地，新增基地面积 44.6 万亩。“十三五”期间，依托我市优势农产品，建设以阳谷县、莘县为主建设绿色肉鸡生产基地，以冠县、莘县、茌平县为主建设绿色生猪生产基地，以东阿县、高唐县为主建设绿色黑毛驴生产基地；以东阿县、临清市、茌平县为主建设绿色水产品基地。

### （三）基本原则

1.坚持规范认证和长效监管并重。加强认证的程序化、制度化、规范化建设，严格产地认定和产品认证标准，规范认证程序，确保认证质量。树立标本兼治的指导思想，构建长效监管机制，逐步建立起执法监督为主导、属地管理为基础的监管工作模式。

2.坚持产品开发和基地建设并举。在保障质量的前提下，大力发展“三品一标”，不断提升总量规模。加强基地建设，从源

头控制和基础工作抓起,推行标准化生产,加强投入品控制管理,从生产环节把好质量关。

3.坚持政府引导和企业主导并进。充分发挥各级政府在“三品一标”产业发展中的引导作用,加强政策激励和财政扶持。注重发挥企业主体作用,调动企业发展“三品一标”的积极性,加强自律,增强“三品一标”发展的内在活力。

4.坚持品牌建设和产业升级同步。以市场为导向,发挥市场机制作用,打造“三品”品牌,提升社会认知度和公信力。以主导产业为依托,通过规模化、产业化经营,发展具有地方特色的产业集群,不断延伸产业链,提升产业竞争力。

### 三、突出重点,实现“三品一标”产业向纵深方向发展

各级要坚持总体规划、分步实施,突出重点、协调推进的原则,着重抓好四个方面的工作。

(一)突出发展重点,科学统筹规划。严格按照“三品一标”规范要求,优先支持龙头企业、农民专业合作社、规模种植大户申报,优先支持国家、省、市农业项目区申报,优先支持优势主导产业、特色产业申报,积极扩大“三品”总量,提高“三品”市场份额。以规模化种植和乡(镇)农产品品牌创建为抓手,扩大规模、加快发展无公害农产品。结合优势主导产业和特色产业,突出重点区域、重点企业和重点产品,从严从紧、稳健发展绿色

食品。立足区域资源优势，满足多层次的农产品消费和国际市场需求，因地制宜、稳妥发展有机食品。

（二）突出基地建设，推行标准化生产。立足优势产业带，按照生产标准化、管理规范化的原则，开展“三品”技术集成研究与推广，研究探索“三品”生产新模式，创建一批高标准、高质量的无公害农产品标准化生产示范基地、绿色食品全国原料标准化生产示范基地和有机农业示范区。严格按照“三品”对产地环境条件的标准，强化基地生态环境建设和环境检测。严格农业投入品管理，实行农用生产资料种植基地准入制度、农用生产资料种植基地专供制度、生产基地建档立卡制度和生产基地农户互相监督制度，推行基地投入品“统一购买、统一使用”的管理模式。严格生产记录的填写和保存制度，统一格式，加强检查，切实提高种植基地的标准化、规范化水平。

（三）突出质量监管，提升公信力。坚持“从严从紧、积极稳妥”的原则，严格执行“三品”认证标准和程序，严把认证认定准入关，确保认证的规范性和有效性。强化现场检查，完善相关监管制度。按照“发证负责、监管履职”的原则，抓好有效期内的产品跟踪监测、产地督查和标志稽察，逐步建立全程的证后跟踪监管长效机制。把“三品”纳入各级农业行政主管部门的例行监测、执法检查、风险评估监测范围，加强动态监管。建立和

完善省级“三品”质量安全追溯平台，积极指导“三品”企业开展农产品质量追溯，逐步扩大可追溯“三品”规模。

（四）突出市场开拓，提高产业效益。充分发挥有形市场对产业的拉动作用，以品牌拓市场，以市场促生产，以生产提质量。加大“三品”宣传工作力度，通过报刊、电视等各类媒体和会议、展销以及印发资料、咨询等多种形式，宣传、普及“三品”知识，营造全社会齐抓共管的良好氛围。结合“聊·胜一筹！”品牌农产品推介，积极组织参加各种展会，充分利用展览交易会、对接会、推介会等多种形式，宣传“三品”发展成果，拓展消费市场，培育市场品牌。支持建设区域性“三品”物流配送中心、发展专业性“三品”流通营销企业、直销连锁超市，构建流通成本低、运行效率高的“三品”营销网络。

#### 四、强化措施，扎实推进农产品品牌持续快速发展

（一）强化组织领导。市政府调整完善聊城市农业品牌创建和农产品质量安全监管领导小组，负责全市农产品品牌建设及农产品质量安全监管工作的领导、协调、督查和考评工作。各县（市、区）、市属开发区也要成立相应工作机构，落实工作责任，把推进农业品牌化工作列入农业工作重点，推进全市绿色农产品之都创建工作。

（二）强化指导服务。各级农业行政主管部门要及时指导申

报单位按照“三品一标”标准及要求，制定和完善“三品”生产规程、管理制度和质量保证措施，指导编写申报材料。要认真检查申报产品产地环境、生产过程、管理措施、包装贮运和产品质量，对符合标准的申报单位及时受理上报，对存在问题的单位，提出解决措施，指导申报主体严格按照相关标准生产。动员规模较大的“三品”加入“聊·胜一筹！”品牌。

（三）强化制度建设。以“三品”产前产中产后全程质量控制为主线，建立健全各项制度，以制度保障“三品”健康发展。要完善环境监测评估和现场检查制度，从源头保障；完善生产企业年检制度，从过程强化。要完善例行监测制度，对产品质量实行动态监控；要完善市场监察制度，对标识使用实行执法监督；要完善企业内检员制度，提高企业质量和责任意识；要探索建立质量追溯制度和风险评估与预警制度，进一步提高“三品”质量安全和品牌公信力。

（四）强化队伍建设。各级农业行政主管部门要高度重视“三品”认证管理工作队伍建设，在机构设置、人员配备、条件保障等方面予以加强，把推进工作需要的经费纳入财政预算予以保障。要积极开展“三品”企业内检员培训，建设一支业务精通、管理规范、科学公正、务实高效的“三品”监管员队伍，提高监管能力。

（五）强化龙头带动。各县(市、区)、市属开发区要依托农产品优势，扶持一批具有一定基础和规模，科技含量高，市场前景好的粮油、蔬菜、果品、畜产品、水产品加工企业，发挥龙头带动作用，增强加工能力，拓展市场空间，规范龙头企业与基地和农民的合作模式，促进农业增产、农民增收。

（六）强化考核扶持。各县(市、区)、市属开发区要将“三品一标”发展与农产品质量安全建设、农业现代化建设紧密结合起来，制定促进“三品一标”发展的政策措施。省里已经将“三品一标”列入考评体系的重要指标之一，各县(市、区)、市属开发区要按照要求，层层分解，将目标落实到产业、落实到主体。要将“三品一标”发展与现代农业示范园、高效农业、科技示范园、标准果蔬生产基地、畜禽养殖小区、水产养殖小区、标准化示范县创建等活动有机结合，作为各类新建的农产品生产性投资项目的前置条件，以标准化生产和终端产品通过“三品”认证作为项目实施的重要目标和验收的基本条件。市政府将采取以奖代补的方式，对首次获得认证的无公害农产品每个奖励 1 万元、绿色食品及绿色生资每个奖励 3 万元、有机食品每个奖励 5 万元、地理标志产品每个奖励 10 万元、全国绿色食品标准化原料生产基地每处奖励 20 万元。为了促进我市“三品一标”的可持续发展，对于再认证的无公害农产品每个奖励 0.2 万元、绿色食品每

个奖励 2 万元、有机食品每个奖励 3 万元。

本意见自印发之日起实施,《聊城市人民政府关于建设聊城绿色农产品之都的意见》(聊政发〔2013〕70 号)同时废止。

附件:聊城市农业品牌创建和农产品质量安全监管领导小组  
名单

聊城市人民政府

2018 年 8 月 17

日

(此件公开发布)

附件

## 聊城市农业品牌创建和农产品质量安全监管 领导小组名单

组 长：任晓旺（副市长）

副组长：张思中（市政府副秘书长、市打私办主任）

陈长华（市农委主任）

成 员：张学振（市发改委副主任）

李玉强（市财政局副局长）

白云国（市质监局副局长）

丁东明（市林业局局长）

丁保震（市水产局局长）

李玉华（市畜牧局局长）

李士刚（市农委副调研员）

冯 磊（市工商局副调研员）

领导小组下设办公室，办公室设在市农委，李士刚兼任办公室主任。

---

抄送：市委有关部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市监察委，  
市法院，市检察院，聊城军分区。

---

聊城市人民政府办公室

2018年8月20日印发

---