

聊城市人民政府办公室

聊政办字〔2018〕35号

聊城市人民政府办公室 关于加快新旧动能转换推进“两全两高” 农业机械化发展的意见

各县（市、区）人民政府，市属开发区管委会，市政府有关部门：

为推动我市农业机械化创新持续快速发展，加快农业农村现代化步伐，根据《山东省人民政府办公厅关于加快新旧动能转换推进“两全两高”农业机械化发展的意见》（鲁政办字〔2017〕211号）精神，经市政府同意，现就加快新旧动能转换推进我市“全程全面、高质高效”农业机械化（以下简称“两全两高”农

业机械化)提出以下意见:

一、总体要求

(一) 指导思想。全面贯彻落实党的十九大精神,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢牢把握走在前列的目标定位,以深化农业机械化供给侧结构性改革为主线,以加快新旧动能转换推进“两全两高”农业机械化统领,按照“立足大农业,面向现代化,发展新农机”的工作思路,坚持问题导向、目标导向、结果导向,着力解决发展不平衡不充分的问题,补齐全程机械化短板,突破全面机械化瓶颈,提升农业机械化质量效益,打造我市农业机械化升级版。

(二) 工作布局。按照全程引领、五业并举原则,科学布局,统筹推进。全程引领,即在全市深入推进主要农作物生产全过程机械化,引领推动农业机械化稳步健康发展。五业并举,即在持续提高种植业机械化水平的同时,同步推进畜牧业、水产养殖业、林果业和农产品初加工业机械化。

(三) 基本原则

1. 重点突破,统筹兼顾。以小麦、玉米、花生、大蒜、蔬菜等作物为主要对象,以耕整地、种植、收获、植保、秸秆处理、烘干仓储为主攻方向,兼顾其他作物以及牧渔林加各业机械化发展。

2. 因地制宜，分类指导。从不同区域、不同作物生产实际出发，根据各地土壤状况、种植制度、经济水平、经营规模，优选适宜的农机装备、作物品种、产业布局、技术路线，积极推行具有区域特色的“两全两高”农业机械化发展模式。

3. 创新驱动，科学发展。坚持产学研管推用相结合，自主开发和引进、消化、吸收再创新相结合，着力加快农业机械化技术与机具研发创新、试验示范和推广应用，以点上突破带动整体提升。

4. 市场主导，政策支持。积极培育和发展各类农机市场主体，充分尊重农民的主体地位，发挥市场在农业机械化资源配置中的决定性作用。更好发挥政府作用，综合运用产业、财政、金融政策，不断加大对农业机械化的扶持引导。

（四）发展目标。到 2020 年，全市建成 5 个“两全两高”农业机械化示范县。到 2025 年，在全省率先建成“两全两高”农业机械化示范市。

二、主要任务

（一）大力提升主要农作物生产全程机械化。围绕重点作物着力发展土地深松、宽幅精播、种肥同施、高效植保、低损收获、秸秆利用、粮食烘干机械化、设施农业机械化，重点加强植保、烘干等机械化薄弱环节，积极推进农机农艺深度融合，重点提升

花生、大蒜联合收获和棉花、大蒜机播水平，积极推进日光温室控制及大田蔬菜生产机械化，努力实现主要农作物各生产环节机械化协调发展。

（二）大力推进农业生产全面机械化。积极推广牧渔林加各业机械化技术，着力在部分用工较多、机械基本成熟的环节领域首先突破。畜牧业重点发展青饲料收获、畜禽养殖、畜产品采集、畜禽粪污和病死畜禽处理机械化；水产养殖业重点发展水产品采捕烘干、水质检测处理、精准饲喂、产地保鲜、冷链物流等设施装备；林果业重点发展果树管理与果实采摘平台以及清洗分级、包装、保鲜储藏机械化技术；农产品初加工业重点发展储藏、保鲜、烘干、清选分级、包装等设施装备，努力实现农村各业机械化全面发展。

（三）大力提高农业机械化质量。严格按照农机产品质量、作业质量、维修质量标准体系要求，示范推广精准智能机械设备和标准化作业技术，鼓励已有机械加装、新出厂机械配备作业质量监控设备，政策性补助作业项目原则上都要配备作业质量监控设备。

（四）大力增加农业机械化效益。积极研发创新和示范推广节本增效、绿色环保机械化技术。大力培育新型农机经营主体和服务主体，加快发展土地流转型、服务带动型等多种形式规模经

营。积极拓展农业机械化服务领域，拉长农业机械化服务链条，促进农业增效、农民增收、农村增绿。

三、重点工作

（一）加快农机装备优化升级。认真贯彻、积极对接《中国制造 2025》和山东省行动纲要，实施农业机械化“走出去，引进来”战略，构建以企业为主体，市场为导向，产学研推有机结合的农机科技创新体系，加强对外合作与交流，加快引进吸收国内外农机先进技术的步伐，积极开发具有自主知识产权技术产品，增加中高端全链条农机装备供给，稳步提升农机装备有效供给水平。以实施农机装备研发创新计划和现代农机化转型升级推进工程项目为抓手，进一步加大对时风、润源、双力、绿荫、瑞泽、揽悦创新等全市农机骨干企业先进农机装备研发创新的支持力度，引导农机装备制造企业积极开展“两全两高”农业机械化关键急需机具研发提升和推广应用。

（二）培育壮大新型农机服务主体。以农机户为基础、合作与联合为纽带，农机社会化服务为支撑，建立“覆盖全程、服务全面，机制灵活、运转高效，综合配套、保障有力”的农机社会化服务体系。积极培育农机合作社、家庭农场等新型农业经营主体，充分发挥农机合作社和农机作业能手作用，鼓励和支持开展土地全程托管或主要生产环节托管、跨区作业、订单作业，推动

农业生产向种植规模化、过程机械化、装备大型化、服务社会化方向发展。加强与通讯、石油经营等企业合作，为农机社会化服务组织提供信息和用油供应等多种优惠服务。支持大型骨干农机企业与农机合作社、家庭农场开展合作共建，实现资源共享、优势互补、发展共赢。

（三）加快推进“智慧农机”建设。以互联网、物联网、云计算、大数据等信息技术改造提升农业机械化，促进信息化与农机装备、作业生产、管理服务深度融合，实现装备智能化、作业精准化、管理数据化、服务在线化。推动在大型拖拉机、联合收获机、深松机等重点机具上装载北斗导航、智能监控等信息装备，提高农机装备信息收集、智能决策和精准作业能力。围绕全省构建的大数据信息服务平台，积极构建“智慧农机”信息服务平台项目，开展农机管理、市场对接、机具调度、服务保障等信息化服务，逐步实现各县（市、区）、市属开发区农机化信息服务网点互联互通，并向乡镇和农机合作社延伸。引导农机制造企业、农机龙头企业等建立机械化信息化融合示范农场。提高公共服务能力，推动全市农机行业适应“互联网+”的发展趋势。

（四）大力推广农机新机具新技术。加强农机农艺融合技术示范推广，根据不同区域、不同作物、不同规模的农业机械化模式和技术标准实现农机作业、作物品种、栽培模式相互适应、深

度融合。协调推进畜禽、水产养殖、林果和种苗管理、饲草生产、设施园艺等机械化技术示范，提高不同领域机械化水平。鼓励农业科技园区与农机装备优势企业建立对接平台，开展先进农机装备和农业生产示范，培育一批可看、可学、可复制、可推广的典型。

（五）培育新型农机人才队伍。实施人才强机战略，通过政企联动、企社结合，建立农机人才培育实训基地，造就一支准确把握农业机械化发展趋势、科技素养好、开拓能力强的管理干部队伍，打造一支结构合理、业务精通、热爱农机事业的农业机械化技术人才队伍，培育一批既精通农机驾驶、维修技术又懂农业、农艺栽培技术，同时又会农机经营管理的新型农机手、职业农机经营者、合作社带头人。积极开展农机维修、驾驶操作职业技能竞赛，选拔培育一批爱农机、善钻研、技艺精的“农机工匠”。

（六）增强农机安全生产保障能力。强化农机安全监理执法体系和队伍建设，积极推广应用先进农机监理装备技术。探索建设区域农机安全应急救援中心，切实保障农忙季节跨区作业机具安全有序流动、故障及时排除和事故有效处理。深入开展“平安农机”示范创建活动，落实农机安全生产责任制，将安全管理工作纳入政府年度考核内容，形成农机安全监管的长效机制。加强农业机械牌证管理，积极配合公安、交通管理部门维护农村交通

秩序，查处无牌行驶、无证驾驶的违法行为，提高农业机械的入户率。认真做好农机事故应急处理演练，加强与保险公司的协调配合，积极探索推行农机季节性保险，用事故理赔服务调动农户给农机上牌、申报事故的积极性，全面掌握农机安全生产形势。

（七）大力提升农机化公共服务水平。加强基层农机技术推广体系建设，打通农业机械化技术推广“最后一公里”。鼓励引导农机企业、科研单位、农机合作社等参与农业机械化技术推广，构建公益性推广与经营性推广协作互补的机制。加强农机市场及农机质量投诉管理体系建设，积极受理农业机械产品质量、维修质量和作业质量的投诉，促进全市农机市场发展，壮大全市农机产业规模。强化区域性农机维修中心建设，制定区域性农机维修中心建设规划，打造一批集农机维修、保养、配件供应、存放，以及维修技术培训、推广和信息服务于一体的农机维修中心。

四、保障措施

（一）加强组织领导。各级政府、各有关部门要把加快推进“两全两高”农业机械化作为实施乡村振兴战略的重要措施，制定发展规划，明确发展目标，强化组织协调，落实工作责任。进一步加强农业机械化队伍建设，切实保障工作经费，及时研究解决农业机械化发展的突出问题，为推动“两全两高”农业机械化提供有力支持。

（二）加强部门协作。各级、各有关部门要按照职责分工，密切配合，加强指导。农机部门要认真履行规划指导、监督管理、协调服务职能，做好生产组织、技术推广、安全管理等工作，加强相关财政支农项目监督管理；农业部门大力推进规模化、标准化生产，积极为机械化作业创造条件；发展改革部门落实扶持农业机械化基本建设投资；财政部门落实农机购置补贴、农机装备研发、农业机械化转型升级推进工程等相关扶持资金，加强资金监管；科技部门加大对农业机械化科研开发支持力度；商务部门加强对农机流通行业的规范指导，引导农机企业积极参与“一带一路”建设；质监部门加强农机产品质量监管；工商部门配合有关部门加强农机市场管理；其他部门根据职责，积极支持“两全两高”农业机械化发展。

（三）加强政策扶持。用于扶持现代农业生产方面的各项优惠政策，要把推进“两全两高”农业机械化纳入重点支持范围。深入实施农机购置补贴政策，加大现代农机装备研发创新计划、农机化转型升级推进工程等扶持力度，加速“两全两高”农业机械化关键急需机具研发提升和推广应用，大力支持“两全两高”农业机械化示范创建工作。不断健全完善农机作业补助政策，在巩固土地机械深松作业补助的基础上，逐步拓展机械作业范围，鼓励有条件的县（市、区）、市属开发区对水肥一体化、高效植

保、粮食烘干等绿色高效机械化作业实施补助。注重放大财政资金盘活、整合、撬动作用，积极探索开展大型农机贴息贷款、抵押贷款、政策性担保和融资租赁业务；鼓励有条件的县（市、区）、市属开发区研究实行农机保险补贴制度，将农机保险纳入农业政策性保险范畴；引导支持社会资本发展农业机械化。

（四）加强示范创建。在全市范围内组织开展“两全两高”农业机械化示范创建活动。通过建立示范县、示范区或示范基地，培育典型，打造样板，有条件的县（市、区）、市属开发区要加快创建步伐，按照全省“两全两高”农业机械化统计指标体系和评价办法，率先创建省级“两全两高”农业机械化示范县，引领推动全市“两全两高”农业机械化示范市建设。

聊城市人民政府办公室

2018年5月30日