

# 聊城市人民政府

聊政字〔2022〕21号

---

## 聊城市人民政府 关于印发聊城市“十四五”综合交通运输 发展规划的通知

各县（市、区）人民政府，市属开发区管委会，市政府有关部门、  
直属机构：

现将《聊城市“十四五”综合交通运输发展规划》印发给你们，  
请认真贯彻执行。

聊城市人民政府

2022年7月1日

（此件公开发布）

# 聊城市“十四五”综合交通运输发展规划

交通运输是国民经济中的基础性、先导性、战略性产业，党中央、国务院高度重视交通运输发展，作出了建设交通强国的重大战略部署。为加快我市交通运输业高质量发展，更好地发挥交通运输在推进我市经济发展方式转变和产业转型升级中的支撑引领和推动提升作用，根据《山东省人民政府关于印发山东省“十四五”综合交通运输发展规划的通知》（鲁政字〔2021〕127号）、《聊城市人民政府关于印发聊城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知》（聊政发〔2021〕4号）等文件要求，现结合我市实际，制定本规划。

## 一、发展现状及“十三五”成就

“十三五”期间，交通运输业发展迅速，综合实力明显增强，为全市经济社会发展提供了有力支撑。

### （一）基础设施日趋完善，助力交通格局形成

高铁、机场发展加快步伐。我市既有铁路为京九线和邯济线，长度合计216公里，境内各设5处铁路站，铁路专用线18条。

“十三五”期间，高铁、机场发展步伐加快，济郑高铁山东段正式开工建设，雄商高铁、聊邯长高铁前期工作积极推动，聊城机场预可研行业意见获批，全市正加速迈入高铁、航空新时代。

干线公路网络进一步完善。莘南高速、青兰高速聊城段、高

东高速建成通车，济聊高速聊城西互通立交改建、德州至高唐高速、东阿至郓城高速、东阿至阳谷高速公路等前期工作积极开展，高速公路网络不断织密。普通国省道方面，完成 G308 青石线高唐段等 6 个新改建项目，新改建里程共计 149.2 公里，新增一级公路 112 公里。实施 G105 京珠线高唐南王至茌平花牛陈段等 19 个养护项目，完成路面修复养护里程 429.4 公里、预防性养护工程 232 公里，完成 S257 临博线吕桥等 7 座危桥改造共计 648.53 延米，建成服务区、停车区各 3 个。

截至“十三五”末，全市公路总里程达到 21056.3 公里，公路面积密度 241.4 公里/百平方公里，居全省第一，其中高速公路里程为 473.9 公里，普通国省道里程为 1184 公里，二级及以上公路总里程占比为 10.9%。

跨黄交通瓶颈进一步突破。东阿至东平黄河大桥已开工建设、G105 东阿黄河大桥、聊泰铁路黄河公铁桥前期工作稳步推进。

“四好农村路”建设迈向新台阶。启动农村公路“三年集中攻坚”专项行动，完成新改建农村公路 1905 公里、养护大中修工程 3889.9 公里、危桥整治 170 座，均超额完成任务目标。第三批村级公路网化示范县建设任务全面完成，村级公路网化实现全市覆盖。东昌府区被交通运输部、农业农村部、国务院扶贫办评为“四好农村路”全国示范县。截至“十三五”末，全市基本实现农村通户道路硬化。

客货场站建设稳步推动。“十三五”期间，共建设客运站点1174个，农村客运公交化改造比例达到85.1%，高唐汽车站建设成为全省第一家“智慧车站”。截至“十三五”末，全市共有15个三级及以上客运站和聊城交运集团千千佳物流有限责任公司货运站、聊城盖氏邦晔物流有限公司货运站等多家大型货运站。

## （二）城乡交通统筹发展，运输服务日益完善

运输体系持续升级。截至“十三五”末，全市营业性运输车辆达到10.8万辆，其中营业性货车10.7万辆、营业性客车1011辆。市区实现了扫码支付乘车、公共交通“一卡通”互联互通，新辟茌平至济南、聊城至韩集等线路，全市建制村全部实现通客车。主城区现有公交线路51条，线路总长度806.2公里，公交站点达到1524个，拥有各类运营车辆1218辆，公交车辆中新能源车占比为85.1%，清洁能源与新能源车合计占比100%。

运输结构不断优化。冠县宝信物流铁路专用线建成使用，山东铁临物流铁路专用线等项目前期工作扎实开展。推动大宗货物运输“公转铁”和敞顶集装箱货运，铁路年组织货物到发能力明显提高。

## （三）保障体系不断健全，行业治理快速升级

公路管养共治格局基本形成。坚持以“路长制”工作为抓手，整合资源，压实责任，强化措施，有效解决了私搭乱建、占路经营、绿化缺失、公路扬尘等问题，推进国省干线公路日常保洁市

场化全覆盖，公路扬尘实现了全路段实时监测并定期通报，“政府主导、部门协同、行业主抓、社会参与”的公路治理格局逐步形成。

行业秩序规范性加强。深入开展“平安交通”建设，扎实开展交通运输领域扫黑除恶专项斗争，压茬推进“大快严”等专项行动，持续强化安全生产标准化和“两个体系”建设。与公安等部门协作配合，多次联合开展“亮剑”行动，深入推进超限超载治理。强化公路扬尘治理、重型柴油营运货车管控等工作。推进出租汽车行业改革，出台《聊城市巡游出租汽车经营服务管理办法》（市政府令〔2018〕33号）。不断加强客运、货运、出租、驾培、维修及水上交通监管，运输市场秩序进一步规范。机构改革、综合行政执法改革有序推进。

## 二、总体要求

### （一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，锚定“走在前列、全面开创”“三个走在前”总遵循、总定位、总航标，全面落实习近平总书记对山东工作重要指示要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以加快建设“现代化、立体化、区域性综合交通枢纽城市”为方向，联系外通道，畅通内

循环，深度融入“黄河流域生态保护和高质量发展”“京津冀协同发展”“中原经济区”和“省会经济圈”发展战略，支撑聊城成为冀鲁豫三省交界区域性中心城市，打造东引、西拓、北融、南联“桥头堡”，当好山东省西大门，为我市“在鲁西大地率先崛起”提供强有力的支撑和保障。

## （二）基本原则

### 1. 强化引领，适度超前

准确把握“黄河流域生态保护和高质量发展”“京津冀协同发展”等重大国家战略，深度融入“省会经济圈”，对接“中原经济区”，加快构建外联内畅、互联互通、立体多元、绿色智能的现代化高质量综合立体交通运输服务体系，有序推进交通基础设施建设，完善功能布局，强化薄弱环节，确保综合交通运输能力合理配置、适度超前，更好发挥交通先行官作用。

### 2. 因地制宜，突出重点

推进交通运输高质量发展注重全面性和针对性的平衡。要围绕我市区位与发展基础，遵循建设东引、西拓、北融“桥头堡”的发展定位，坚持问题导向，突出重点领域，聚焦交通基础设施短板，着力加快高速铁路和高速公路的发展，强化对外快速通道建设，提升交通路网质量。

### 3. 人民满意、优质普惠

坚持以人民为中心的发展理念，建设人民满意交通，打造高

效便捷的运输服务体系，满足群众高质量多样化出行需求，加快提升均等化服务水平和效率，重点引导农村客运公交化发展，加快形成农村物流体系，提升服务品质，助推共同富裕。

#### 4. 绿色安全，智慧创新

推进交通运输高质量发展注重绿色集约、安全可靠、智能先进的统筹发展。要注重土地资源的高效利用，强化交通建设和运输安全生产的红线意识和底线思维，提升交通运输本质安全水平。注重科技创新赋能交通发展，加强新一代通信技术、大数据等运用。

### （三）发展思路

“十四五”将是我市经济社会深化转型的关键五年，交通基础设施建设任务仍然较重，同时提质增效升级和高质量发展要求更加迫切，交通发展将呈现四大特征：一是基础设施持续增长，补齐短板完善网络；二是由单一向网络化转变，建设综合立体交通网络；三是提增量和优存量并重，重配置转向重服务；四是技术模式全面创新，传统交通向新基建转型。因此，“十四五”时期我市综合交通运输发展将遵循“畅路网、优服务、提质量、重治理”的总体思路。

“畅路网”——构筑对外通道，完善网络布局。立足我市位于冀鲁豫三省交界，毗邻京津冀和中原城市群，是山东省的西大门的区位优势，通过构筑对外快速通道、完善路网布局、构建多

层级综合枢纽，打造全域立体化、便捷化的综合立体交通路网，着力建设区域重要交通枢纽城市。进一步强化与大通道的连接，缩短对外时空距离，主动融入京津冀协同发展、中原经济区以及省会经济圈。

“优服务”——提升居民出行品质，提高货物运输效率。不断优化公交体系，提升城乡客运一体化水平；创新运输服务，培育交通融合发展新格局，提供个性化、高品质的客运服务；优化运输结构，大力发展多式联运，推动物流降本增效；推动“县-乡-村”三级物流体系建设。

“提质量”——推进交通运输行业高质量发展。一是发展数字交通，通过加强交通大数据共享利用等途径，提高交通智慧化水平。二是打造绿色交通，通过优化能源结构、推广新能源和清洁能源载运工具，促进资源的节约利用。三是建设平安交通，通过实施安保工程、完善超限治理设施等途径，提高基础设施本质安全，提升应急能力。

“重治理”——提高交通行业现代化治理能力。大力推进行业治理体系和治理能力现代化，推动行业管理体制、公路管养体制改革，强化行业监管、市场治理、行政执法等工作力度，完善行业治理体系。

#### （四）发展目标

##### 1. 总体目标

围绕“1235”发展目标，以交通先行推进“新时代兴聊十大工程”和“一心两轴两带”发展新格局，聊在东都市区辐射带动周边区县能力进一步提升，初步建成省会经济圈交通次枢纽承载地。到2025年，基本形成与我市经济社会、产业功能相匹配，与空间布局和生态环境相适应，“安全、便捷、高效、智慧、绿色”的现代综合交通运输体系。

打造1大枢纽——现代化、立体化、区域性综合交通枢纽城市。

实现2大突破——高速铁路零突破和民用航空零突破。

建设3大网络——建设快速交通网（高铁、航空、高速公路、综合枢纽）、骨干运输网（普通国道、普通省道、普通场站）、基础服务网（四好农村路、铁路专用线、邮政快递）。

布局5大通道——“两纵三横”通道（京九通道、德-聊-单通道、济郑通道、鲁中-聊邯长通道、聊-济-青通道），共同形成“东引、西拓、北融、南联”的对外综合运输通道。

## 2. 具体目标

### （1）对外综合交通骨架网更加完善

建成和在建对外快速通道达到13条（高铁：济郑高铁、京雄商高铁、聊邯长高铁，高速：G20青银高速、G2516东吕高速、S1济聊高速、G22青兰高速、S28莘南高速、G0321德上高速、德郓高速、东阿至阳谷高速、济南至临清高速、济南至东阿高速）；

实现 5 黄 6 卫跨河通道（平阴黄河大桥、青兰高速黄河特大桥、东阿至东平黄河公路大桥、聊泰铁路黄河公铁桥、G105 东阿黄河大桥和 G309 七一大桥、S1 卫运河特大桥、G514 临清大桥、G2516 卫运河特大桥、S248 临观线卫运河大桥、G106 冠县卫运河大桥）；建设聊城机场。

基本形成“5 轨（京九铁路、邯济铁路、济郑高铁、京雄商高铁、聊泰铁路）10 高（G20 青银高速、G22 青兰高速、G2516 东吕高速、G0321 德上高速、S1 济聊高速、S28 莘南高速、S37 高东高速、济南至临清高速、济南至东阿高速、东阿至阳谷高速）17 线（17 条普通国省干线公路）1 航（1 聊城机场）”综合交通网发展格局。

### （2）交通基础设施网络迈上新台阶

高铁实现“零突破”，里程达到 115 公里，高铁枢纽站 3 个，县（市、区）覆盖率达到 37.5%；

普通铁路达到 260 公里，铁路专用线新增 6 条；

高速公路达到 646 公里，六车道以上高速公路占比 18.5%；

普通国省道达到 1200 公里，一级以上占比达到 53%；

农村公路提质增效，100%中心村、60%以上行政村实现 6 米以上公路通达。

### （3）运输服务品质实现新的提升

城乡客运公交化运营占比进一步提高，预约式、响应式等个

性化、人性化服务进一步向农村地区深入；县乡村三级物流体系进一步完善；先进的货运组织模式得到推广应用，现代物流效率和服务水平明显提升。

#### （4）支撑保障更加有力

基本实现重要交通基础设施数字化；交通运输发展更绿色可持续；安全应急保障能力明显增强；行业治理体系高效协同。

聊城市“十四五”综合交通运输指标体系表

分类	序号	指 标	单 位	2020	2025	变化值	属性
基础设施	1	铁路里程	公里	216	375	159	预期性
	2	高速铁路里程	公里	0	115	115	预期性
	3	专用铁路条数	条	18	24	6	预期性
	4	公路里程	公里	21056	21485	429	预期性
	5	高速公路里程	公里	474	646	172	预期性
	6	公路网密度	公里/百 平方公里	241	246	5	预期性
	7	民用机场个数	个	0	1	1	预期性
	8	综合客运枢纽个数	个	-	6	-	预期性
	9	综合货运枢纽个数	个	-	5	-	预期性
	10	普通国省道一级及以上占比	%	49	53	4个百分点	预期性
	11	农村公路技术状况(MQI)优良中等路率	%		88		约束性

分类	序号	指 标	单位	2020	2025	变化值	属性
运输服务	12	中心城区公交站点500米覆盖率	%		100		约束性
	13	具备条件的建制村农村物流服务覆盖率	%		100		预期性
	14	多式联运货运量平均增速	%	-	10	-	预期性
行业治理	15	营运车辆较大以上等级道路运输行车事故万车死亡人数下降率(平均值与“十三五”比)	%	-	20	-	预期性
	16	新增和更新公交车清洁能源及新能源占比	%	-	100	-	预期性
	17	新增和更新出租车清洁能源及新能源占比	%	-	80	-	预期性
	18	营运车辆单位运输周转量CO <sub>2</sub> 排放下降(比2020年)	%	-	4	-	约束性
	19	交通运输信用信息归集率	%	-	90	-	约束性

### 三、强化交通对重大战略的支撑

#### (一) 支撑“黄河流域生态保护和高质量发展”战略

我市是“大运河文化带”与“黄河流域生态保护和高质量发展”两大国家战略唯一交汇点，是山东半岛城市群和中原城市群相互协作的“桥头堡”。为深入贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，更好服从服务国家战略，我市要大力推动基础设施互联互通，加快建设集高速铁路、高速公路、航空运输、城际铁路等

于一体的沿黄达海现代交通运输体系，推进贯通黄河流域重要城市的高速铁路大通道，建成济郑高铁聊城段，力争规划建设聊城至泰安至莱芜至京沪高铁辅助通道铁路、聊(城)邯(郸)长(治)高速铁路，完善横贯东西的高铁主动脉；建设京雄商高铁聊城段，提升纵贯南北的高铁主骨架。实施高速公路、普通国省道的省际联通、通道加密和连接线项目，建设德州至高唐、济南至东阿、济南至临清等高速公路，谋划德郓高速东阿至梁山段及高唐至台前、临清至濮阳高速公路，加密聊城跨黄河通道，提升干线公路连接效能和通达水平。促进我市与山东半岛城市群和中原城市群黄河流域中心城市融合互动，凝聚黄河流域高质量发展动力，将聊城打造成为黄河流域生态保护和高质量发展先行区。

## (二) 交通先行，深度融入区域发展新格局

我市处于全省“两圈四区”之一的济南都市圈，也位于“一群两心三圈”的区域发展格局中“省会经济圈”，并联接“中原城市群”和“省会经济圈”，是区域重要节点城市。在当前开创双循环发展格局和发展动能建设的新局面下，将成为东进“省会经济圈”、西拓“中原城市群”、北融“京津冀协同发展”的桥头堡，“在鲁西大地率先崛起”的态势充分显现。我市将按照“冀鲁豫三省交界重要物流枢纽城市”的发展定位，积极构筑对外运输通道新格局，完善交通网络新布局，将聊城打造成为“魅力宜居水城、活力枢纽城市”，深度融入区域发展新格局。

### （三）服务乡村振兴，全面助推共同富裕

农村交通发展将由侧重普惠向普惠与效率统筹兼顾转变，由注重规模速度向高质量发展转变，由满足基本出行向提供均等、优质服务转变，由行业自身发展向多元融合发展转变。高质量发展农村交通，夯实交通强国建设基础，为畅通城乡经济循环，服务乡村振兴，全面助推共同富裕提供有力支撑。

推动路网提升、道路通达，支撑乡村产业兴旺。有序实施乡镇通三级公路、老旧公路改造和窄路基路面加宽改造，强化农村公路与干线公路、城市道路以及其他运输方式的衔接，“十四五”期间新改建农村公路约 2000 公里。到 2025 年，全市 100% 区域中心村（社区）、60% 以上行政村实现 6 米以上公路通达，优良中等路率达到 88% 以上；县（市、区）中心城区与所辖乡镇实现二级及以上公路连接，相邻乡镇实现三级及以上公路连接；推动农村公路向进村入户倾斜，持续推进村内通户道路硬化，打通断头路，畅通微循环，补齐“最后一公里”的短板。到 2025 年，所有自然村全部通硬化路，村内通户道路硬化基本完成，高标准实现“村村通”“户户通”。

改善农村交通环境，服务乡村生态宜居。加强农村路域环境整治，根据服务需求完善交通驿站、停车休息观景点、公共停车场等普通公路沿线服务设施；结合乡村人居环境整治行动，因地制宜实施农村公路路域环境洁化、绿化、美化工程，继续推进路

宅分家、路田分家，深化“美丽农村路”建设，营造美丽宜人并具有文化氛围的农村交通出行环境，助推美丽乡村建设；促进绿色可持续发展。最大限度保护重要生态功能区，加强永久基本农田保护，因地制宜选择新技术、新工艺、新材料、新设备，发展与生态环境相适宜的农村交通。

实施运输服务升级，助推乡村生活富裕。一是提高客运服务均等化水平。在已实现村村通客车的基础上，优化服务供给，推进各县（市、区）城乡公交线路向城区周边重点镇村延伸和农村客运班线公交化改造，提升城乡客运均等化服务水平；因地制宜建设改造农村客运站点，拓展站点客运、货运物流、邮政快递等功能。二是构建农产品现代流通体系。统筹利用交通、邮政、快递、农业、商贸等资源，全面推动县、乡、村三级农村物流节点体系建设，支持邮政、快递企业网点下沉，加快推进“快递进村”工程，强化乡镇运输服务站、村级寄递物流综合服务站点建设；支持优势产区批发市场向现代农业综合服务商转型，实施“互联网+”农产品出村进城工程；加快推进冷链物流信息化、标准化，完善冷链物流体系，支持在高附加值生鲜农产品优势产区和集散地建设冷链物流基地，实施农产品仓储保鲜设施工程。

强化农村公路安全保障，打造人民满意交通。农村公路每年养护里程达到总量的7%以上，消除路网主要路径的简易铺装路。到2022年底，覆盖县、乡、村道的“路长制”全面建立，政府

主导、部门协同、上下联动、运转高效的工作格局基本形成。加强重点桥梁检测和危桥改造力度，确保桥梁通行安全。加快完善农村公路安全防护设施，集中整治急弯陡坡、临水临崖和学校、集市等人群密集路段，加装隔离带、护栏和警示设施，基本消除县乡道路安全隐患。

#### （四）助推“聊茌东都市区”发展战略

聊茌东都市区作为济聊一体化发展的桥头堡，坚持交通先行，增强聊茌东都市区辐射带动能力，进一步提升聊茌东都市区首位度，培育形成山东西部高质量发展新的增长极。

根据《聊茌东都市区空间发展战略规划(2016-2030年)》，聊茌东都市区空间结构为“一心、一带，两轴三组团”，“十四五”期间，加快完善聊茌东都市区的交通主骨架，将有力支撑区域发展新格局。

“十四五”末，聊茌东都市区对外通过“三横两纵”的高速公路以及济郑高铁实现“东引、西拓、北融、南联”的联系；对内通过“2环5连”的干线公路实现快速衔接，即2条环线（东昌府绕城环线和聊茌东高速环线）、5条连接线（聊城中心城区至茌平城区和东阿城区各2条连接干线以及茌平城区和东阿城区之间1条连接干线）。此外，以快速公交 BRT 为引领，加快建设聊茌东都市区一体化公交骨干网络，满足都市区内人民的快速出行需求。

## 四、“十四五”时期重点任务

### (一) 构建高质量综合立体交通网

#### 1. 建设多层次融合的轨道交通网

“十四五”时期是全市轨道交通加速建设期，加快推动高铁、普速铁路、铁路专用线等建设，扩大轨道交通线网规模，有效支撑对内联系和对外衔接，充分融入区域发展格局。

建成济郑高铁，开工建设京雄商高铁，力争规划建设聊邯长高铁、聊城至泰安至莱芜至京沪高铁辅助通道铁路，推动我市全面迈入“高铁时代”，跨越式融入省会经济圈、京津冀等地区。推动聊城至泰安铁路建设，为我市铁路货运继续赋能。推动信发集团物流基地专用铁路改扩建工程和聊城国际物流内陆港铁路专用线、鲁西化工集团股份有限公司铁路专用线等6条铁路专用线建设，助力全市运输结构调整，实现多式联运。

专栏1 “十四五”轨道交通重点建设项目
<p>1. 高速铁路项目</p> <p>建成济郑高铁，开工建设京雄商高铁，力争规划建设聊邯长高铁、聊城至泰安至莱芜至京沪高铁辅助通道铁路。</p> <p>2. 普通铁路项目</p> <p>聊城至泰安铁路。</p> <p>3. 铁路专用线项目</p> <p>信发集团物流基地专用铁路改扩建工程、聊城国际物流内陆港铁路专用线、</p>

鲁西化工集团股份有限公司铁路专用线、冠县物流园铁路专用线、郝集电厂铁路专用线（聊城信源集团有限公司煤炭储配物流基地项目）、聊城市高铁物流园铁路专用线。

## 2. 优化内畅外联的干线公路网

### （1）高速公路

重点围绕加密高速网络、提升既有路线通行能力、优化互通节点布局和推动高速连接线工程四个方面开展全市高速公路建设及前期研究工作。推动德上高速临清连接线、德州至高唐高速、东阿至阳谷高速、济南至东阿高速、济南至临清高速等新建工程，规划研究济南至东阿高速西延工程，织密聊城南北部地区东西向的高速公路网络；加快实施济聊高速晏城枢纽至聊城西枢纽段改扩建项目，谋划青银高速齐河至夏津段改扩建工程，提升与济南地区衔接的高速公路服务水平；推动青兰高速顾官屯互通立交，济聊高速聊城西、堂邑互通立交的建设，谋划新建济聊高速冠县西互通立交，实施高东高速黑龙江路连接线工程，加强高速公路与其他公路的交通转换和有效衔接。

#### 专栏2 “十四五”高速公路重点建设项目

##### 1. 高速公路项目

德州至高唐高速公路、德上高速临清连接线、东阿至阳谷高速公路、济南至东阿高速公路、济南至临清高速公路、济聊高速晏城枢纽至聊城西枢纽段改扩建。

##### 2. 出入口优化项目

青兰高速顾官屯互通立交改建工程、济聊高速聊城西互通立交改建工程、济聊高速堂邑互通立交改建工程。

### 3. 高速连接线项目

高东高速黑龙江路连接线工程。

## (2) 普通国省道

“十四五”时期，将持续推进区域干线网络互联互通，加强普通国省道未贯通路段和瓶颈路建设，全面提升普通国省公路网络服务水平和通行效率，构建内畅外联的公路网络格局。实施 G105 京澳线东阿黄河大桥及接线工程，增加一条跨黄通道；实施 G309 青兰线聊城绕城段、S242 临商线聊城绕城段、S246 临邹线聊城绕城段新建项目，分离城市交通与过境交通，提高道路安全性和通畅性；实施 G240 保台线莘县东李庄至鲁豫界段、G309 青兰线冠县闫营至张家庄及多庄至东古城段改建工程，对既有路段升级改造，提升普通国省公路技术等级和路面质量。

将 S248 临观线卫运河大桥及连接线工程、S247 临大线莘县赵王庄至鲁冀界段、G341 胶海线及 S325 齐聊线东阿绕城段、G309 青兰线聊城邵屯至鲁冀界段改建工程、聊莘路与聊城西二环区域路网优化、S325 齐聊线东阿至聊城段改建工程、S242 临商线阳谷郭屯至寿张段改建工程、G308 (S520) 高唐绕城改线工程纳入储备，适时启动建设。规划研究 S246 东阿至聊城段改扩建、G514 临清绕城段改建、S323 烟店绕城段改建等项目。

树立全寿命周期养护成本理念，加大普通国省公路大中修养护建设力度和预防性养护，不断提高路面平整度、降低破损率，提升干线公路服务水平。逐步建立普通国省道与城市道路、高速公路、农村道路平交路口整治常态化机制，通过完善标志标线、优化信号控制、改善交通渠化等措施，对易拥堵、事故多发及群众诉求较多的路口实施动态化治理，进一步提升普通国省公路衔接能力和通行能力。“十四五”期间，重点实施 S248 临观线临清西窑至冠县东堤固段大修工程、G105 京澳线茌平东阿界至东阿贾庄及东阿胡庄至济聊界段中修工程、G105 京澳线茌平贾庄至茌平东阿界段中修工程等 24 个大中修项目，普通国省公路养护总里程达 445 公里。

### 专栏 3 “十四五”普通国省道新改建项目

#### 1. “十四五”项目

G105 京澳线东阿黄河大桥及接线工程（BOT）、G240 保台线莘县东李庄至鲁豫界段、G309 青兰线冠县闫营至张家庄及多庄至东古城段、G309 青兰线聊城绕城段、S242 临商线聊城绕城段、S246 临邹线聊城绕城段。

#### 2. “十四五”储备项目

S248 临观线卫运河大桥及连接线工程、S247 临大线莘县赵王庄至鲁冀界、G341 胶海线及 S325 齐聊线东阿绕城段、G309 青兰线聊城邵屯至鲁冀界段改建工程、聊莘路与聊城西二环区域路网优化、S325 齐聊线东阿至聊城段改建工程、S242 临商线阳谷郭屯至寿张段改建工程、G308(S520)高唐绕城改线工程。

### （3）跨河通道

建成东阿至东平黄河公路大桥和聊泰铁路黄河公铁桥及公

路连接线，新增两条跨黄河通道。积极推进 S248 临观线卫运河大桥及连接线工程，形成市域西北方向一条跨漳卫运河通道。规划研究东阿县鱼山镇单王路东延，新建黄河大桥，与黄河南岸的 G341 相连。

#### (4) 地方干线道路

“十四五”期间，进一步优化区域路网结构，规划建设一批地方干线道路。规划建设东昌府区梁水镇至八刘公路、阳谷县 G341 至 S249 连接线、东阿县 G341 至 S242 连接线、茌平区郝集至王老公路、莘县莘岩路等区县内部道路。规划建设茌平-杜郎口等区县间衔接道路。改善公路路网与城市路网的衔接。

#### 专栏 4 “十四五”地方干线道路重点建设项目

##### 1. 县（市、区）内道路

东昌府区：梁水镇至八刘公路改扩建项目。

临清市：康赵路、烟冠路

阳谷县：阳谷南环-鲁豫界、阿城镇-阿城台前界、G341 至 S249 连接线、谷山路南延至台前、阳张路西延至 G341。

东阿县：高集-牛角店、G341 至 S242 连接线。

茌平区：郝集至王老公路、尹北路、胡菜路东段、温田路。

莘县：朝歌路、李排路、毛冯路、前占路、莘岩路、宁王路、邹五路、岳亭至鲁豫界。

高唐县：梁村-固河、赵寨子-琉璃寺北。

##### 2. 县（市、区）间道路

茌平区、东阿县：茌平-杜郎口、S325 至 S105 连接线。

高唐县、茌平区、东阿县：尹集-高集。

冠县、莘县：冠县东环-樱桃园。

东昌府区、阳谷县：朱老庄-大布。

### 3. 公路路网与城市路网衔接道路

冠县：聊邯长高铁配套工程（冠县红旗路南延）。

茌平区：枣乡街南延。

经济技术开发区：东昌路东延、长江路东延。

### 3. 积极推进航空设施建设

聊城机场项目已列入国务院批准的《全国民用运输机场布局规划》和中国民航局批准的《中国民用航空“十四五”发展规划》，同时已纳入《山东省“十四五”综合交通运输发展规划》和《山东省综合立体交通网建设行动计划》，运输机场的建设将成为服务聊城、服务周边的通航产业聚集地。“十四五”期间开工建设聊城机场，飞行区等级为4C，项目工期预计三年。

### 4. 构建多层次综合枢纽

按照客运零距离换乘和货运无缝衔接的方针，积极支持铁路客运能力和效率提升，加快构建多级综合客、货运枢纽体系，提升联程联运和多式联运水平。

#### （1）客运枢纽

依托高速铁路建设，打造集铁路客运、公路客运、城市公交客运、城乡公交客运、出租客运等运输方式为一体的综合客运枢纽，实现旅客零距离换乘。“十四五”期间重点建设聊城西站综

合客运枢纽、茌平南站客运枢纽、莘县站客运枢纽，以及临清东站客运枢纽、阳谷东站客运枢纽。其中，聊城西站综合客运枢纽规划为二级，其余枢纽规划为三级。依托聊城机场项目，同步启动聊城机场客运枢纽建设。

<b>专栏 5 “十四五” 客运枢纽重点建设项目</b>
济郑高铁聊城西站综合客运枢纽、茌平南站客运枢纽、莘县站客运枢纽。京雄商高铁临清东站客运枢纽、阳谷东站客运枢纽。聊城机场客运枢纽。

## （2）货运枢纽

积极推进多式联运发展，“十四五”期间，规划打造聊城国际物流内陆港枢纽、阳谷鲁西内陆港物流枢纽、临清内陆港集装箱物流枢纽、冠县内陆港物流枢纽等货运枢纽。优化货运枢纽中转设施、集疏运网络及场站间快速连接系统，增强枢纽衔接转运能力。

### （二）打造高品质运输服务体系

#### 1. 优化客运体系，提升城乡客运一体化水平

##### （1）拓展铁路出行服务

利用济郑高铁、京雄商高铁建设的机遇，积极建立联系全省、辐射全国的高速铁路客运系统，同时加强道路客运班线、城乡客运班线、城市公交、旅游集散中心与铁路场站的衔接，构建起“铁路+公路”相协调、与城市交通衔接紧密的客运发展格局。

##### （2）提升枢纽服务能力

贯彻客运“零距离换乘”的理念，缩短乘客换乘时间，打造一体化服务体验，推进旅客联程运输发展，构建内部衔接顺畅、标识清晰、功能完善的综合客运枢纽系统。拓展客运站场运输服务功能，促进交通运输与信息、旅游、贸易、物流、邮政快递等产业融合。提升综合客运枢纽服务品质，提升枢纽协同运营能力，统一和完善枢纽内引导标识系统，提升枢纽交通信息整合和服务能力，提升枢纽交通信息与旅游、餐饮等数据资源的融合水平。优化客运场站和城市公共交通枢纽布局，鼓励同站布设或改建，加强与城市交通系统有效衔接。

### （3）推进客运一体化发展

区域一体化发展。结合济聊一体化、聊茌东都市区一体化发展进度，提前开展公交线路联动配置研究，逐步推进聊城-茌平-东阿、济南-聊城城际公交线网规划与站点建设，通过布设城际公交快线与慢线等多种运营模式，满足区域一体化发展进程中居民差异化公交出行需求。

城乡一体化发展。加强城乡交通规划统筹，整合客运资源，健全城乡和区域公共交通衔接机制，积极推进农村客运公交化改造，提高农村客运通达深度和服务水平。推广农村客运班线改造、城乡客运网络优化衔接等城乡客运一体化发展模式，加强城乡公交站场、线网与农村客运站场、班线的统筹规划，合理设置站场、换乘场地。协调城市道路网与公路网规划和建设，解决城乡结合

部的道路与公路过渡衔接段突出矛盾。

#### （4）创新城乡客运发展模式

结合农村地区居住分散、出行不集中等需求特征，探索适应市场需求的公交服务，灵活采取定班定线、区域经营、循环运行、冷热线搭配、电话预约等经营模式。探索符合乡情民意的发展模式和路径，鼓励有条件的地区实现城市公交向乡镇及全域延伸，实现城乡共享、相互衔接。

### 2. 优化货运结构，促进货物运输高效化运作

构建统一开放有序的运输市场，优化调整运输结构，创新运输模式，持续深入巩固大宗货物“公转铁”成效，加快形成大宗货物中长距离运输以铁路为主的格局。

以运输结构调整为主攻方向，逐步完善铁路集疏运体系，依托聊城至泰安铁路和多条铁路专用线建设，统筹推进相关集疏运道路建设，加快推进公铁联运发展，引导公路运输向铁路运输转移。加强多式联运信息化建设，积极推进多式联运信息平台建设，构建铁、公等多种运输方式结合的“大交通、大物流、大辐射”体系。推动车、场站、货物等信息开放共享，实现到达交付、通关查验、转账结算等“一站式”线上服务。

### 3. 创新运输服务，培育“交通+”融合发展新格局

#### （1）“交通+旅游”

“十四五”期间，我市将突出江北水城、黄河、运河、名著、

名人、红色、阿胶等特色，致力于打造“区域性文旅康养目的地城市”，交通运输需提供有力支撑。重点推进高速铁路、机场、枢纽、高速公路、普通国省公路优化建设，并积极打造以农村公路为主体的旅游公路，建立起“快进慢游”交通体系，并提供多元化的旅游交通公共服务。

建立“快进慢游”交通体系。“快进”系统由境内的高速铁路、机场、国省干线公路构成，“十四五”期间重点推进济郑高铁、京雄商高铁、东阿至阳谷高速、济南至东阿高速等建设和部分普通国省干线的优化升级，同步打造完善聊城西站、茌平南站等综合客运枢纽、高速公路服务区等相关节点的旅游配套设施和标识系统，积极推动高速公路服务区因地制宜拓展旅游、消费等功能。“慢游”系统包括行车风景道、单车骑行道、步行游览道、村落漫游道等，主要由农村公路中的县乡路构成。按照不同的主题进行景观设计，构建山水文化、红色旅游、历史文化、产业旅游等系列旅游线路。充分利用黄河、东昌湖旅游区、大运河等沿线丰富的旅游资源，在旅游干线公路上合理布设观景平台、自行车和步行慢道指示标志等基础设施，使得公路运输与旅游功能相结合。

推动建设旅游公路示范工程。依托现有公路网规划，选择旅游特色突出、沿线资源丰富、以旅游交通为主的公路，通过精心设计、完善交通安全设施、合理增加服务设施、共享多元信息服

务，激发和释放旅游消费新需求，服务群众旅游休闲的多样化需要。

发展特色旅游交通公共服务。推进公交服务网络全域覆盖，将各景区的旅游资源串联起来，开通市区至境内重要景区的旅游专线车和观光巴士，或改造提升传统客运线路和城乡公交线路，与各乡镇的农村道路相互衔接，旅游车辆可以快速方便地上下客，沿线在景区服务中心附近设置加油站、服务区、停车场、共享单车停放点等服务设施。发展旅游汽车租赁和共享汽车，打通旅游交通“最后一公里”。同时结合客运场站（枢纽）提高换乘便利性，并完善枢纽旅游服务功能，为全市旅游业发展提供保障。

## （2）“交通+制造业”

近年来，我市深入实施“制造业强市”战略，加快打造装备制造、新材料、新能源汽车、新一代信息技术、生物医药、有色金属及金属深加工、绿色化工、农副产品加工、纺织服装、造纸印刷十大制造业产业，出台了《中共聊城市委 聊城人民政府关于加快制造业强市建设的实施意见》（聊发〔2020〕12号），并将“冀鲁豫三省交界先进制造业基地”作为“十四五”期间发展定位之一。要积极推进交通与制造业的深度融合，持续提升专业物流服务能力，完善铁路、公路等交通基础设施，疏通内外运输通道；完善枢纽场站布局，充分发挥物流园区、物流中心等的货运集聚性；推动实施多式联运示范工程，推行多式联运“一单

制”，提高设施、信息等的共享水平。

### （3）“交通+农业”

按照农业现代化产业化发展要求，继续推进资源路、产业路建设，探索建立运输服务与农业产业融合发展的新模式。完善农村物流网络，创新农村物流服务新模式，鼓励货运企业拓展农村物流服务，支持与农产品基地、农民专业合作社、农村超市等广泛合作与对接。鼓励快递企业加强与农业、供销、商贸企业的合作，构建农产品快递网络，打造“工业品下乡”“农产品进城”双向流通渠道，服务产地直销、订单生产等农业生产新模式。

#### 专栏6 “十四五”运输服务发展重点

##### 1. 优化客运体系，提升城乡客运一体化水平

拓展铁路出行服务，提升枢纽服务能力。

推进济南-聊城、聊城-茌平-东阿城际公交线网规划与站点建设。

推进农村客运公交化改造，推广城市公交延伸、城乡客运网络优化衔接。

创新城乡客运发展模式。探索适应市场需求的公交服务，灵活采取定班定线、区域经营、循环运行、冷热线搭配、电话预约等经营模式。

##### 2. 优化货运结构，促进货物运输高效化运作

优化货运结构。依托聊城至泰安铁路和多条铁路专用线建设，统筹推进相关集疏运道路建设，加快推进公铁联运发展。

##### 3. 培育“交通+”融合发展新格局

交通+旅游、交通+制造业、交通+农业。

### （三）构筑保障有力的平安交通

提升交通基础设施设备安全保障能力。提升基础设施本质安全水平，切实提高工程质量和耐久性，强化基础设施养护，加强设施运行监测检测，加强交通运输领域重要信息网络安全防护。加强农村公路安全生命防护工程建设，推进农村公路亮化工程和信号灯设置，整治公路安全隐患，加大灾害防治和危桥改造力度。加强灾害条件下综合交通运输网络应急体系布局及组织调度技术、公路抢通保畅技术及装备、危化品运输应急处置技术、运输车辆安全预警技术、城市客运网络监测预警等技术攻关。

切实把好客、货运输车辆和人员的入口关。严把营运车辆技术状况关，加强营运车辆定期维护和综合性能检测，确保车辆技术状况良好，减少因车辆机械故障原因造成的事故；严把营运车辆驾驶员从业资格关，在公安部门对驾驶员操作技术考试合格的基础上，进一步加强对营运驾驶员进行职业道德、安全意识教育和运输法规、业务等知识的培训、考核，确保营运驾驶员素质符合要求。

加强行业安全生产监管及危货行业标准化管理。督促指导健全企业安全风险分级管控、隐患排查治理、事故和重大险情技术调查等工作机制，加强生产安全事故统计分析，强化监督检查执法。加强铁路、公路沿线安全环境整治，优化运输通行管控措施，强化隧道、闸坝等重点部位通行管理。优化职业驾驶员、快递员等从业环境，强化机动车驾驶员培训质量管理。建立健全与公安、

应急管理、市场监管等多部门联合监管机制，协同形成监管合力。危货运输实施标准化安全管理，针对危货运输企业的特殊性，引导危货行业按照“统一车辆车型外观，统一车辆调度管理，统一从业人员聘用考核，统一从业人员绩效兑现，统一缴纳从业人员五险一金，统一运营结算”的公车公营模式标准化管理，确保危险物流向清晰和运输安全。

加强宣传引导。引导广大人民群众普遍关注、广泛参与、积极支持交通安全生产工作。提高全民交通安全意识，加强政府执法部门监管力度，综合整治各类交通违法行为。从全民素质上提高交通安全等级，改善交通安全现状。

#### （四）构建生态低碳的绿色交通

严守生态底线。深入贯彻“绿水青山就是金山银山”的理念，以改善环境质量为核心，把生态保护理念贯穿交通基础设施建设过程，把“碳达峰”“碳中和”纳入生态文明建设整体布局，促进交通基础设施网络与生态空间协调，综合利用通道资源，最大限度保护耕地及永久基本农田，最大限度避让耕地、林地、湿地、饮用水水源保护区等具有重要生态功能的国土空间，确保国土生态安全。

优化运输结构。积极推动货运用挂运输、网络化运输等高效运输组织模式的发展，提高运输组织化程度，减少无效运输。提升货运铁路运能，加快铁路专用线建设，以推进大宗货物运输“公

转铁”为主攻方向。鼓励联程联运、“互联网+物流”等新业态、新模式发展;完善慢行交通环境,积极促进公交优先发展。远期确立公共交通优先发展的建设和管理项目,在资金投入、财政税收上对公交优先发展采取倾斜政策。提高公交车辆舒适度,创造优越的出行环境,以提升其吸引力。推进公交便捷支付,推广收费“一卡通”服务,对于各种公共交通出行方式以及停车收费采用一张磁卡付费,以提高不同交通方式换乘的便利性。

应用绿色运输装备。积极推广绿色照明技术、用能设备能效提升技术,以及新能源、可再生能源应用。大力开展运输装备科技创新,鼓励企业在新能源使用、节能减排技术改进等方面加大投入,营造良好的政策环境。积极推广 LNG 等清洁能源运输装备、装卸设备及纯电动、混合动力汽车应用,淘汰技术落后的机车设备,严格实施道路运输达标车辆核查,不符合交通运输部达标车型公告的车辆禁止进入道路运输市场。完善公路网充电设施,加快推进交通用能清洁化,推广公共领域新能源汽车使用,在保留必要燃油公交车用作应急保障的基础上,新增和更新的公交车中新能源车辆占比达到100%;新增和更新的出租车中清洁能源和新能源车辆占比达到80%。

加强交通运输污染防治。通过科技创新促减排,应用 GPS 监控技术,将车辆的行驶速度控制在经济车速运行状态下,有效降低燃油消耗。结合出租汽车的新增更新,统一出租车调度服务,

在方便市民的同时，提高出租车实载率，降低空驶率和尾气排放。加大政府部门的支持力度，严格管控汽车排放标准，推动建立交通领域能耗环境监测体系，加大公路扬尘污染治理力度。

#### 专栏7 “十四五”绿色交通发展重点

##### 1. 严守生态底线

把生态保护理念贯穿交通基础设施建设过程，把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，促进交通基础设施网络与生态空间协调。

综合利用通道资源，最大限度保护耕地及永久基本农田，最大限度避让耕地、林地、湿地、饮用水水源保护区等具有重要生态功能的国土空间。

##### 2. 优化运输结构

推动货运用挂运输、网络化运输等高效运输组织模式；推进大宗货物运输“公转铁”；完善慢行交通环境，积极促进公交优先发展。

##### 3. 应用绿色运输装备

积极推广 LNG 等清洁能源运输装备、装卸设备及纯电动、混合动力汽车应用，淘汰技术落后的机车设备；完善公路网充电设施；新增和更新的公交车中新能源车辆占比达到 100%；新增和更新的出租车中清洁能源和新能源车辆占比达到 80%。

##### 4. 加强交通运输污染防治

提高出租车实载率，降低空驶率和尾气排放；推动建立交通领域能耗环境监测体系，加大道路扬尘污染治理力度。

### （五）深层次布局数字交通建设

“十四五”时期，我市数字交通以数字化、网络化、智能化为主线，以推动交通运输高质量发展为主要目标，构造综合交通运输数据赋能中心，培育创新发展、网络和数据安全两大标准体

系，推动基础设施、运输服务、行业治理三个领域的数字化建设，夯实数字交通发展根基。

### 1. 构建综合交通运输数据“赋能”中心

推进综合交通大数据中心建设。建立统一的综合交通运输管理基础资源数据库、主题数据库和专题数据库以及数据资源的管理调度平台，实现对全网各类数据的汇聚、加工治理、统一调度，服务智能化业务的开展。

推进数字化采集系统建设。建立车船登记、驾培管理、交通设施信息录入等基础信息库，对交通流量运行状态及预警、枢纽流量状态监测及预警、应急物资定位等实时信息反馈。加强对高速公路沿线、桥梁隧道、收费站、匝道、机场、火车站、停车场、公交车内、出租车内、网约车内信息采集。加强对交通基建工程施工各环节的数字化采集和安全管理。

### 2. 推进交通基础设施、运输服务和行业治理数字化

推动基础设施数字化。以公路、铁路、机场等智慧化改造和新建为重点，推动基础设施数字化建设，提升交通设施整体智慧化水平和运营效率。新建项目应充分考虑数字化建设预算，积极应用 GIS、BIM 等信息技术建立数字化模型；已建项目在运营管理中应结合养护等工作逐步实施数字化改造。借鉴先进的经验，发挥典型项目的示范带动作用，在建设和改造过程中制订完善相关技术标准和工程规范，分阶段推动综合交通运输基础设施全要

素、全周期、全区域数字化建设。

推动运输服务数字化。大力倡导“出行即服务（MaaS）”理念；结合城市交通数字化应用，形成涵盖人-车-站-线的智慧公交出行网络；提供重要枢纽交通出行发布和预测服务；在多种交通方式接驳、联票通票以及交通与旅游融合发展等创新领域进行探索，推动基于实名制的多种公共交通方式之间安检互信，促进城市公共交通信息服务等便民应用系统建设。大力发展“互联网+”高效物流新模式、新业态，加快实现物流活动全程数字化，依托多式联运“一单制”试点，推进公路、水路、铁路、航空等货运单证电子化和共享互认，促进运输结构调整和物流降本增效，提供全程可监测、可追溯的“一站式”物流服务。

推动行业治理数字化。围绕交通运输管理部门承担的职能，突出“技术融合、业务融合、数据融合”，开展政务办公管理、行政审批服务、规划建设养护、行政监管执法、行业监测分析、综合应急指挥等方面的数字化应用建设，推进行业管理数字化、高效化。

#### 专栏8 “十四五”数字交通建设重点

推进综合交通大数据中心建设：建立统一的综合交通运输管理基础资源数据库、主题数据库和专题数据库以及数据资源的管理调度平台，实现对全网各类数据的汇聚、加工治理、统一调度，服务智能化业务的开展。

推动基础设施数字化：新建项目积极应用GIS、BIM等信息技术建立数字化模型；已建项目在运营管理中应结合养护等工作逐步实施数字化改造。

推动运输服务数字化：提供重要枢纽交通出行发布和预测服务；推动基于实名制的多种公共交通方式之间安检互信；大力发展“互联网+”高效物流新模式、新业态。

推动行业治理数字化：开展政务办公管理、行政审批服务、规划建设养护、行政监管执法、行业监测分析、综合应急指挥等方面的数字化应用建设。

## （六）建设现代化行业治理体系

### 1. 推动行业管理体制改革

积极推进交通运输领域“放管服”改革，进一步简政放权，加强事中事后监管；推动交通运输部门管理体制改革，理顺相关部门职责，转变行业管理理念、方式，统筹协调各方面综合管理。

### 2. 推进公路管养体制改革

强化干线公路养护长效机制。围绕“防治结合、以防为主”的公路养护原则，变被动的传统养护为主动的预防性科学养护。重视和加强公路日常养护，定期开展公路养护巡查，及时修复公路设施病害，保持公路良好的通行环境和技术状态。

完善农村公路“路长制”。按照“县道县管、乡村道乡村管”的原则，建立健全农村公路管理养护责任制。研究出台聊城市农村公路“路长制”实施方案，乡镇人民政府根据实际情况建立乡村道路专管员制度。

### 3. 完善“大交通”规划体制机制

加强部门内部改革，建立内部标准规范的建设规划、政策等。完善跨方式、跨部门、跨区域综合交通运输协调机制，统筹本区

域内综合交通运输体系规划、建设、运营、管理和服 务。推进铁路、公路等管理体制改 革，完善责权分明、运转顺畅的综合交通运 输行政管理体制。

#### 4. 加快推进交通运输信用体系建设

统筹推动信用信息有效归集和多方利用，提高跨部门、跨层 级、跨区域信用信息互通和协同共享；聚焦交通运输安全生产、 网络预约出租汽车管理、交通运输工程检测、超限超载等方面开 展信用缺失治理，推进事前、事中、事后全环节信用监管，进一 步规范市场秩序。

#### 5. 强化人才队伍建设

以提高领导水平和管理能力为核心，培养造就一支富有创新 活力和奋发有为的高素质管理人才。提高基层管理机构规范化和 专业化水平，推动干部队伍结构优化、能力提升、作风转变。

### 五、环境影响评价

本规划坚持绿色发展理念，充分考虑既有设施的利用，集约 节约利用土地、能源、岸线等资源，从资源占用、生态影响、污 染排放等方面提出环境影响评价措施，以期提升能效，提高资源 综合利用水平。

本规划环境影响评价考虑了与“三线一单”的符合性，对我 市陆域、水域等生态保护红线基本无影响，与“生态保护红线” 相协调；基础设施运营后将排放一定污染物，但在妥善处理 后影

响不大，与“环境质量底线”相协调；整体符合土地资源利用管控要求，与“资源利用上限”相协调；充分考虑资源环境承载能力，与“生态环境准入清单”相符合。

坚持“保护优先、避让为主”的原则，加强对沿线环境敏感区的保护。交通基础设施选线（址）充分考虑生态环境因素的约束和限制，尽量避开各类环境敏感因素和目标，尽量利用既有交通设施，避开永久基本农田保护区，避让水源地、自然保护区等环境敏感区域。

加强能源节约利用和生态保护。大力推进使用节能、节水、环保的材料和机械设备，鼓励使用可再生资源 and 能源，推广使用清洁能源车辆，提高能源资源使用效率，从源头上降低交通基础设施的能源消耗和污染排放。发展先进适用的节能减排技术，加强新型智能、节能环保的技术装备的应用，鼓励使用低噪音、低排放的交通工具。开展环境恢复和污染治理，做好地形、地貌、生态环境恢复和土地复垦工作；做好水土保持和生态修复等工作。

严格实施项目审批、土地、环保准入制度。加强对交通基础设施建设规模和用地规模的管控，完善交通基础设施建设的节地规划、设计等，高效实施土地综合开发利用，尽可能减少土地占用和资源消耗，促进土地节约、集约利用。严格执行相关法律法规。

## **六、保障措施**

### **（一）加强组织领导**

进一步统一思想、提高认识、精心组织、加强领导，必要时成立交通规划建设专班，协调解决工作过程中遇到的重大问题。积极响应交通强国和交通强省建设，把发展综合立体交通网作为高质量发展的重大战略，根据工作需要，按程序成立领导小组，落实交通规划与建设过程中各项工作，建立起上下联动、左右协同、整体有序的推进机制。

## （二）做好规划衔接

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。综合立体交通网规划是典型的空间线性规划，空间跨度大、覆盖范围广，是国土空间的支撑体系，要充分做好与国土空间规划的衔接，建立起综合交通规划与国土空间规划的动态协调机制。做好与发展 and 改革、自然资源和规划、环保、住房和城乡建设、水利等部门沟通协调，在依法依规的前提下，加快项目审批进度，营造良好规划实施环境。做好与《山东省“十四五”综合交通运输发展规划》《聊城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等的协调配合，坚持“适度超前”原则，做好各种运输方式的合理布局和相互协调。做好与邻近地区交通发展的协调配合。一要打破地域概念，建立长效协商机制；二要推进区域交通一体化，积极探索跨地域合作建设与经营模式。做好与相关旅游规划、产业规划的协调，实现交通与旅游、产业的真正融合。

### （三）拓宽融资渠道

建立稳定有效的资金筹措机制，积极探索交通运输投融资体制改革模式，保证交通建设有充足资金来源。加大财政对交通基础设施的投入，积极争取交通运输部、山东省在政策、技术和资金等方面对全市交通运输业发展的支持，共同推进综合交通运输体系建设。要积极拓宽融资渠道，加大项目推介力度，努力吸引社会资本投资，对具备条件的交通建设项目，积极探索采取 BOT、EPC、PPP 等模式，发挥交通投资平台融资功能，大力支持平台企业通过发行企业债等方式筹措建设资金。

### （四）强化用地保障

为了有效保障规划线路用地，将本规划中公路、铁路、机场、枢纽等重大建设项目纳入国土空间规划，切实保障交通项目用地。要严格执行用地政策和用地标准，加强各种运输方式的资源共享、通道线路集中布局和土地空间综合利用，完善资源节约、集约利用的机制，最大程度地节约土地资源。根据建设发展目标的用地需求和规划的实施进程，合理统筹平衡各阶段的用地指标，保障交通基础设施建设发展的持续稳定和综合运输体系的结构调整优化。全力做好项目建设涉及耕地占补平衡、基本农田调整和补划、拆迁安置补偿等工作，主动化解项目政策处理中的各项矛盾，保障维护社会和谐稳定。

