

# 聊城市人民政府办公室文件

聊政办发〔2018〕32号

---

## 聊城市人民政府办公室 关于推进物流降本增效促进实体经济发展的 通 知

各县（市、区）人民政府，市属开发区管委会，市政府各部门：

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，认真落实《国务院办公厅关于进一步推进物流降本增效促进实体经济发展的意见》（国办发〔2017〕73号）和《山东省人民政府办公厅关于进一步推进物流降本增效促进实体经济发展的通知》（鲁政办发〔2018〕22号）要求，加快物流新旧动能转换，提高物流业发展水平，提升经济整体运行效率，促进实体经济健康发展，经市政府同意，现就推进物流降本增效促进实体经济发展的有关事项通知如下：

## **一、进一步推进“放管服”改革，激发物流运营主体活力**

优化行业行政审批，简化办理程序，全面落实“证照分离”各项改革任务，加快推进“多证合一、一照一码”登记制度，探索开展快递企业工商登记“一照多址”改革，全面实施邮政快递“双随机、一公开”监管。积极推动“双告知”工作，通过信息化手段将物流企业的登记注册信息告知同级相关审批机关，审批机关根据职责做好后续监管工作。建立健全货运司机诚信管理制度，推动货车年审、年检和尾气排放检验“三检合一”，推行跨省异地检验政策。规范车辆超限超载治理，严格遵守联合执法工作流程，推动联合执法模式常态化、制度化。严格落实国家公路超限治理处罚标准，减少执法中的自由裁量权，避免重复罚款。进一步规范配送车辆通行管理工作，改善配送车辆停靠设施。

## **二、加大降税清费力度，培育企业创新发展新动能**

按照国家统一部署，积极稳妥推进营改增政策落实，完善物流业和其他行业的抵扣机制，进一步消除重复征税，降低企业税收负担。落实完善挂车车辆购置税减半征收、物流企业大宗商品仓储设施用地城镇土地使用税减半征收等物流税费优惠政策。合理确定车辆通行费用，降低货车通行成本。进一步清理运输环节经营服务性收费，完善涉企收费监管机制和服务价格形成机制，规范各类收费行为，禁止指定经营、强制服务、强行收费。继续

积极探索研究对企业的铁路运输价格支持政策。

### **三、加强重点领域和薄弱环节建设,提升物流综合服务能力**

各级各有关部门在土地利用总体规划、城乡规划中要综合考虑物流发展用地,统筹安排好物流及配套公共服务设施用地选址和布局,合理确定用地规模,在综合交通枢纽、产业集聚区等物流集散地布局和完善一批物流园区、配送中心等,确保规划和物流用地落实,禁止随意变更。加强重要节点物流基础设施建设,强化重要枢纽节点与干线铁路、高等级公路和城市主干道之间的连接,完善物流通道网络。鼓励发展农村物流和城乡共同配送,提高配送车辆通行和配送效率。大力发展多式联运,推进运输结构优化和调整,更好地发挥铁路在大宗物资运输、长距离运输中的骨干作用,提高铁路货运量在货运总量中的比重。积极引导金融机构加大对物流业融资支持力度,开发支持物流业发展的供应链金融产品和融资服务方案。

### **四、加快推进物流仓储信息化智能化标准化,提高整体运行效率**

围绕产业发展,鼓励企业建设物流综合服务和专业化服务平台,推进物流数据的互联互通,提高物流业务运作效率和服务水平。促进物流企业信用信息共享,引导物流企业诚信经营。加快智能化发展步伐,提升仓储、运输、分拣、包装等作业效率和仓

储管理水平，降低仓储管理成本。推进物流车辆和装载单元标准化建设，提升物流效率，降低包装、搬倒等成本。加大物流运输车辆治理力度，分阶段有序推进车型替代和分批退出。鼓励农村物流车型标准化建设。建立防范物流业网络安全风险和打击物流业网络违法犯罪工作机制，保障物流业网络安全。

## **五、深化联动融合，构建产业链共赢新格局**

落实《〈中国制造 2025〉聊城实施纲要》，在化工、钢管、汽车、轴承、纺织等产业聚集区推广现代物流技术和理念，促进制造业与物流业联动发展。推动制造企业应用精益供应链等管理技术，完善从研发设计、生产制造到售后服务的全链条供应链体系，为生产企业提供精细化、专业化物流服务，提高运营效率。加强电商物流基地建设。探索“商贸+互联网+物流”融合发展新模式，降低实体商贸企业的物流成本。积极推动物流业与现代农业融合发展，加大对农产品冷链物流设施和农产品批发市场建设的支持力度，提升农产品现代物流水平；统筹规划建设农村物流设施，逐步带动形成以县（市、区）、乡（镇）、村（居、社）为支撑的农村物流网络体系。结合新旧动能转换，培育一批运营模式新、服务水平高、创新能力强物流龙头企业。加强物流人才培养，推动物流企业队伍建设。

## **六、加强部门协调联动，营造良好营商环境**

各级各有关部门要充分认识物流降本增效对深化供给侧结

结构性改革、促进实体经济发展的重大意义，加强组织领导，结合实际，深入贯彻落实省、市各项政策措施，落实任务分工，扎实推进各项工作，营造合力联动、共同推进物流业发展的良好氛围，加快物流业新旧动能转换。

附件：推进物流降本增效促进实体经济发展重点任务分工表

聊城市人民政府办公室

2018年11月26日

## 附件

# 推进物流降本增效促进实体经济发展重点任务分工表

重点任务	工作内容	责任部门
深化物流商事制度改革	推进“多证合一”、全程电子化登记、电子营业执照等商事制度改革。简化快递企业设立分支机构、末端网点备案手续。深入开展邮政快递跨区域协作执法检查 and 综合执法工作。	市工商局、市邮政管理局
规范车辆检验制度和治理模式	推动货车年审、年检和尾气排放检验“三检合一”，推行跨省异地检验。取消4.5吨及以下普通货运从业资格证和车辆营运证。	市交通运输局、市公安局、市环保局、市质监局
	加强重点货运源头监管，完善超限检测站点布局。推进“交通运输部门负责监督消除违法行为，公安交通管理部门单独实施处罚记分”的治超综合执法模式常态化、制度化，制定公路货运处罚事项清单，明确处罚标准并向社会公布。	市交通运输局、市公安局
	落实对严重违法失信超限超载相关责任主体联合惩戒措施，运用信息化手段推进违法失信计分与处理。	市交通运输局、市公安局
加强道路运输通行管理	制定保障配送车辆通行便利的管理制度，对临时停靠和符合标准的新能源配送车辆给予通行便利。	市交通运输局、市公安局、市商务局
	加快推进取消一级公路收费工作。落实鲜活农产品绿色通道等政策。	市交通运输局、市财政局、市物价局
降低物流税费成本	落实好货物运输业小规模纳税人代开增值税专用发票、挂车车辆购置税减半征收（2018年7月1日至2021年6月30日）、物流企业大宗商品仓储设施用地城镇土地使用税减半征收、开具高速公路通行费增值税电子发票相关工作。	市财政局、市税务局、市交通运输局

重点任务	工作内容	责任部门
降低物流税费成本	开展物流领域收费专项检查,进一步规范涉企收费目录清单管理。从严查处公路车辆通行、救援服务乱收费行为,规范车辆超限处罚标准,减少执法自由裁量权,坚决杜绝乱罚款、“以罚代管”等行为。	市物价局、市交通运输局、市公安局、市财政局
加强物流枢纽规划布局 和基础建设	统筹规划建设和完善一批具有多式联运功能、支撑保障区域和产业经济发展的综合物流枢纽、物流园区和物流中心。对省级示范物流园区、物流中心新增物流仓储用地给予重点支持,探索建立重点物流基础设施建设用地审批绿色通道。	市国土资源局、市住建局、市发改委、市经信委、市交通运输局,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会
	加强铁路、公路、管道、邮政等基础设施的建设衔接,优化中心城市及周边物流基础设施布局建设。	市发改委、市交通运输局、济南铁路局聊城车务段、市邮政管理局
打造专业高效配送网络	加快建设城市公用型配送节点和末端配送点,优化城市配送网络。支持物流企业利用交通运输、邮政、供销等物流资源,推动电商、快递物流网络和服务设施共享共用,完善县级运营中心、镇级服务中心、村级服务站三级农村消费服务体系。	市发改委、市商务局、市公安局、市交通运输局、市邮政管理局、市供销社,各县(市、区)人民政府、市属开发区管委会
加快发展多式联运	到2020年,在全市形成3个组织高效、管理规范、资源集约、可复制、可推广的多式联运试点示范项目。	市交通运输局、市经信委、市商务局、济南铁路局聊城车务段
提高铁路货运服务水平	统筹推进铁路规划建设,重点推进企业、园区、港区铁路专用线建设。推动先进技术和装备在铁路物流服务中的推广与应用。清理铁路两端不合理收费行为。	济南铁路局聊城车务段、市发改委、市交通运输局、市经信委、市邮政管理局
拓宽物流融资渠道	鼓励政府、社会资本发展股权融资,支持符合条件的金融机构、企业集团设立物流产业发展基金。鼓励建立供应链金融服务平台,为中小微企业提供融资渠道。积极完善物流保险险种,提供多样化风险保障。	市经信委、市财政局、市金融办、中国人民银行聊城市中心支行、聊城银监分局

重点任务	工作内容	责任部门
加强智慧物流平台建设和信息共享	组织开展智能仓库、智慧物流平台等试点示范，推动物流信息化和信用体系建设。开展物流景气指数等动态分析，推动物流大数据应用，加快发展平台支撑。	市发改委、市经信委、市科技局、市商务局
	加快骨干物流信息平台建设，推动传统物流活动向信息化、数据化方向发展，推广应用电子运单、电子仓单、电子面单、电子合同等数据化物流活动信息载体，促进物流信息互联互通、共享共用。	市发改委、市经信委、市交通运输局、市商务局
加强物流先进技术和标准化推广应用	研究面向 MES（制造执行系统）、PLM（产品生命周期管理）与物流系统融合应用的关键技术，推广一批智能制造新模式应用项目，鼓励并支持物流企业积极申请高新技术企业。推动物流智能化成套装备、物流仓储集成管理系统等智能物流与仓储装备发展。	市科技局、市经信委、市发改委
	推进物流车辆和装载单元标准化建设，加强托盘、包装箱、周转箱等配载单元标准化研究，推动循环应用、绿色装卸。积极参与研究制定物流企业信用体系建设和评价地方标准，并加强标准的实施。加大车辆运输车治理力度，有序推进车型替代和分批退出。	市商务局、市质监局、市发改委、市经信委、市交通运输局
推动制造业与物流业融合发展	鼓励重点制造企业建立供应链业务管理机构 and 物流成本核算制度，对物流成本进行精细化管理。鼓励物流企业对接制造企业新旧动能转换需求，主动融入供应链各环节，重塑业务流程。	市经信委、市发改委、市商务局
推动物流产业集聚发展	实施物流产业集群培育工程，鼓励物流企业围绕当地优势特色产业、传统产业，将物流服务逐步向产业园区集聚，承接产业物流服务，打造重点产业、重点行业物流产业集群。	市经信委、市发改委、市商务局、市农委、市交通运输局、市财政局
培育物流龙头企业	开展市级智慧物流平台、多式联运、冷链物流、物流园区等物流示范工程建设，重点扶植和培育一批运营模式新、服务水平高、创新能力强的物流龙头企业。	市经信委、市发改委、市财政局、市商务局、市交通运输局、市国土资源局、市住建局



