

聊城市人民政府办公室

聊政办字〔2020〕25号

聊城市人民政府办公室 关于印发聊城市国土空间总体规划 (2020—2035年)编制工作方案的通知

各县(市、区)人民政府,市属开发区管委会,市政府有关部门、直属机构:

《聊城市国土空间总体规划(2020—2035年)编制工作方案》已经市政府研究同意,现印发给你们,请结合实际认真贯彻落实。

聊城市人民政府办公室

2020年4月28日

(此件公开发布)

聊城市国土空间总体规划

(2020—2035 年)编制工作方案

为深入贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》(自然资发〔2019〕87号)、《山东省人民政府办公厅关于印发山东省国土空间规划编制工作方案的通知》(鲁政办字〔2019〕105号)有关要求,加快推进我市国土空间总体规划编制工作,实现“争创一流、走在前列”的高质量发展目标,结合我市实际,现制定如下实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神。围绕市委、市政府“争创一流、走在前列”的总体部署,聚焦新旧动能转换、乡村振兴等战略,建立健全国土空间规划体系,提升国土空间治理能力,为我市创新发展、持续发展、领先发展提供有力支撑。

按照国家、省工作要求,市县两级联动推进,到2020年底,基本完成市、县(市)国土空间总体规划编制任务,同步建立国土空间规划“一张图”实施监督信息系统,初步形成国土空间保护开发“一张图”,为全市自然资源保护、各类开发建设、国土空间用途管制、

专项规划和详细规划编制提供基本依据。

市、县、乡级国土空间总体规划范围为相应行政辖区,规划目标年为 2035 年,近期目标年为 2025 年,远景展望至 2050 年。

二、基本原则

(一)坚持生态优先,底线管控。以资源环境承载力和国土空间开发适宜性评价为约束,坚持目标导向、问题导向和治理导向相结合,坚持底线思维,优先布局关系区域生态安全、粮食安全、环境安全、生命安全、经济安全和文化传承等国土空间,协调衔接三条控制线划定。

(二)坚持以人为本,协调发展。坚持以人为本,落实经济社会发展要求,保障科学发展目标的落地,通过国土开发利用方式转变促进发展方式转变。完善人地挂钩机制,协调优化各类用地规模、结构、布局和时序,助力实现基本公共服务均等化。

(三)坚持顶层引领,统筹配置。坚持全域规划,统筹考虑城镇和区域资源、生态、环境和经济社会发展需求,按照促进生态健康、生活宜居、生产便利的要求,统筹配置基础设施和公共服务,确保形成功能清晰、协调有序的国土空间开发利用格局。

(四)坚持前瞻布局、用途管制。根据全市发展阶段特征,正确处理当前与长远、局部与整体、发展与保护等关系,统筹考虑城乡融合、区域协调、可持续发展等相关需求,保持规划前瞻性和规划一张蓝图绘到底的定力。完善国土空间用途管制制度,将用途管制制度扩展

到所有自然生态空间,从严控制各类建设占用自然生态空间。

三、重点任务

(一)开展基础调研工作。收集整理聊城市重大发展战略、有关政策及相关部门和各县(市、区)有关基础数据和已编规划,充分了解各行业、各县(市、区)现状情况、发展战略和目标、空间需求及相关设想,广泛征求对市级国土空间规划的意见建议,对全市水资源、土地资源、矿产资源、地质环境、森林资源等自然资源进行调研,厘清全市国土空间开发保护的总体情况和主要问题。

(二)加快“三区三线”评估调整和“双评价”工作。全面对接省级成果,按照国家关于资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价技术指南要求,充分考虑土地、矿产、水、生态环境等资源环境禀赋条件,统筹把握自然生态整体性和系统性,客观全面评价资源环境本底状况,明确空间发展潜力规模及分布范围。对生态保护红线、永久基本农田保护红线及城镇开发边界划定和重叠情况分别进行评估,提出三区三线引导性方案,确保三条控制线权威、科学、法治、可执行,为规划编制奠定基础。各县(市、区)可直接使用市“双评价”结果,也可根据需要单独开展“双评价”工作。

(三)做好“规划实施评估”工作。结合“三调”成果,对我市正在实施的市县总体规划、土地利用总体规划、主体功能区规划等空间类规划实施情况进行评估,总结分析国土空间资源保护、利用和布局的成效,及时发现当前国土空间治理问题以及多规差异,开展

差异图斑一致性处理,为规划编制提供借鉴和参考。

(四)开展相关专题研究。根据国家、省有关技术要求,深入研究涉及全市国土空间规划编制的战略性、全局性问题,选择高水平研究机构,针对性地开展人口城镇化、城镇开发边界等专题研究,形成研究报告,为规划编制提供方向性、基础性支撑。

(五)编制国土空间总体规划。在基础调查、国土空间现状与形势分析、规划实施评估、“三区三线”评估调整和“双评价”、重大问题专题研究的基础上,开展规划方案编制,确定市域国土空间开发、保护和整治战略目标及总体布局,科学划定“三区三线”,统筹自然资源保护与利用,制定国土空间管控规则、保障机制和配套政策。通过规划方案比选、论证,提出推荐方案,形成市级规划成果,包括:规划评估报告、“三区三线”评估调整和“双评价”报告、专题研究报告、规划文本、图集、说明书等。各县(市、区)要加快开展本级国土空间规划编制工作,搞好上下衔接,2020年底前全面完成编制任务。

(六)建设信息系统。与规划成果同步完成规划信息系统建设,及时将各级各类国土空间规划数据纳入系统。采用市县集中建设模式进行系统建设,构建聊城市国土空间规划“一张图”实施监督信息系统,以自然资源调查监测数据为基础,统一采用2000国家大地坐标系作为空间基准,以优于1:10000比例尺精度纳入第三次全国国土调查现状数据和其他基础数据。实现规划编制和监测评估预警全过程信息化覆盖,为规划编制、审批、实施、监督、执法等提供辅助支撑,提高行政审批和监管效率,提高空间治理能力。

四、进度安排

按照《山东省国土空间规划编制工作方案》要求,倒排工期,着力抓好以下4个阶段的工作,确保高质量完成各项目标任务。

(一)启动部署阶段(2020年4月底前)。制定编制经费预算报告,完成项目招标,确定承担单位。组建市国土空间规划委员会,指导开展国土空间总体规划编制及信息平台系统建设工作,督导各县(市、区)总体规划编制工作。制定印发工作方案,组建推进工作专班,召开部署动员会议。

(二)规划编制和信息系统建设阶段(2020年5月—9月)。收集梳理有关技术资料,同步开展相关部门和县(市、区)调研,全面推进专题研究、规划编制、信息平台系统建设等工作,形成国土空间总体规划草案,完成信息平台 and 系统开发。

(三)规划成果和信息系统完善阶段(2020年10月—12月)。规划草案征求有关部门意见,组织专家论证和公示,经市国土空间规划委员会审查,按程序报本级人大常委会审议;实现基础信息平台系统试运行。

(四)规划审查报批阶段(2021年上半年)。市政府将市县两级国土空间总体规划上报省政府批复。

五、组织保障

(一)加强组织领导。成立聊城市国土空间总体规划编制推进工作专班,各专班成员单位确定一名分管负责同志和业务科室负

责人,参与国土空间总体规划编制工作。市县两级自然资源和规划部门建立相应机制,协调推进各级国土空间总体规划编制工作,负责规划编制技术把关和审核验收等工作。

(二)加强经费和技术保障。国土空间总体规划编制和信息平台系统建设应选择高水平的技术团队,承担规划编制及信息系统建设工作,市县两级规划编制承担单位原则上应具有甲级城乡规划编制资质和甲级土地规划编制资质,鼓励联合团队承担规划编制。加强培训指导,定期组织开展工作交流与技术研讨,提高规划工作队伍的业务水平和综合能力。

(三)建立协同联动工作机制。主动对接省自然资源厅及山东省国土空间总体规划编制团队,及时将专题研究、规划编制、信息系统建设、政策制定等重要工作环节的阶段性成果向省自然资源厅报告。加强部门协调沟通,建立市县两级联动机制,全面做好各级国土空间总体规划编制工作。

(四)确保数据资料安全。建立健全档案管理、数据安全等制度,规划编制和信息系统建设过程中涉及的相关数据、图件、报告及技术资料等,非经许可不得复制、转让或者转借,确保重要数据资料安全。

附件:聊城市国土空间总体规划(2020—2035年)编制推进工作专班人员名单

附件

聊城市国土空间总体规划(2020—2035 年)

编制推进工作专班人员名单

- 组 长:**李长萍 市委副书记、代市长
- 副组长:**郭建民 市委常委、副市长
- 田中俊 副市长
- 成 员:**张连臣 聊城技师学院党委书记,高新区党工委书记、管委会主任
- 张同奇 市政府秘书长
- 王相东 市委副书记、政策研究室主任
- 杨庆云 市人大常委会副秘书长
- 刘延勇 市政府副秘书长、研究室主任
- 程道会 市政协副秘书长
- 辛刚英 市委统战部副部长、市民族宗教局局长
- 秦金星 市委党史研究院院长
- 张吉会 市政府办公室副县级领导干部
- 孙玉臣 市发展改革委主任
- 王福祥 市教育体育局局长
- 王越军 市科技局局长

刘占军 市公安局政委
宋一丁 市民政局党组书记
商光胜 市司法局局长
刘东昌 市财政局局长
程继峰 市人力资源社会保障局局长
冯能斌 市自然资源和规划局局长
高峰 市生态环境局局长
张学宏 市住房城乡建设局党组书记
张俊之 市交通运输局局长
任永胜 市水利局局长
陈长华 市农业农村局局长
张银东 市商务投资促进局党组书记
刘光辉 市文化和旅游局局长
魏天山 市卫生健康委主任
白立新 市应急局局长
李静 市行政审批局局长
孙军 市市场监管局局长
宋家元 市统计局局长
何顺刚 市大数据局局长
李其超 市城管局党组书记
刘培哲 市工业和信息化局副局长
朱茂明 聊城报业传媒集团党委书记、总编辑

郑娟 市广播电视总台台长
赵存吉 市地震监测中心党组书记
胡晓东 国网聊城供电公司总经理
冯桂力 市气象局局长
袁增高 市消防救援支队支队长
吕克军 市公安局交巡警支队支队长
王兆海 聊城军分区保障处处长
杨广平 经济技术开发区党工委书记、管委会主任
马广朋 度假区党工委书记、管委会主任
刘培国 东昌府区区委副书记、区长
朱正林 茌平区区委副书记、区长

工作专班下设办公室，办公室设在市自然资源和规划局，田中俊同志任办公室主任，张吉会、冯能斌同志任副主任，工作专班成员单位分管负责同志任办公室成员。