

聊城市人民政府办公室

聊政办字〔2021〕15号

聊城市人民政府办公室 关于印发聊城市创建国家节水型城市 实施方案的通知

东昌府区人民政府、茌平区人民政府、市属开发区管委会，市政府各部门、直属机构：

《聊城市创建国家节水型城市实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

聊城市人民政府办公室

2021年7月1日

（此件公开发布）

聊城市创建国家节水型城市实施方案

为加强我市水资源管理,实现水资源可持续利用和城市可持续发展,推动节约型社会发展,创建国家节水型城市,依据《国家节水型城市申报及考核办法》《国家节水型城市考核标准》等文件要求,结合我市实际,制定本方案。

一、创建目标

以创建国家节水型城市为契机,进一步巩固我市城市节水工作成果,增强全社会节水意识,完善节水管理机制,合理配置水资源,提高供水节水效率,确保水资源的科学开发和有效利用,为我市经济社会又快又好发展提供水资源保障,力争 2022 年达到国家节水型城市标准要求。

二、主要任务

1. 健全和完善城市节水法规制度。健全城市节水管理方面的法规、规范性文件和城市节水管理制度、长效机制。
2. 建立城市节水统计制度。按照国家节水统计的要求,建立科学合理的城市节水统计指标体系,定期上报本市节水统计报表。
3. 建立节水资金投入制度。根据节水基础管理、节水技术推广、节水设施建设与改造、节水型器具普及、节水宣传教育等活动的开展情况及工作需要保证必要的资金投入。
4. 全面开展城市节水创建活动。广泛开展节水宣传日(周)

及日常城市节水宣传活动。

5. 编制完成海绵城市建设规划。在城市规划建设及管理各个环节落实海绵城市理念，已建成海绵城市的区域内无易涝点。

6. 落实计划用水与定额管理。在建立科学合理用水定额的基础上，对公共供水的非居民用水单位实行计划用水与定额管理，超定额累进加价。公共供水的非居民用水计划用水率不低于90%。建立用水单位重点监控名录，强化用水监控管理。

7. 加强自备水管理。实行取水许可制度；严格自备水管理，自备水计划用水率不低于90%；城市公共供水管网覆盖范围内的自备井关停率达100%。在地下水超采区，禁止各类建设项目和服务业新增取用地下水。

8. 落实节水“三同时”管理。使用公共供水和自备水的新建、改建、扩建工程项目，均必须配套建设节水设施和使用节水器具，并与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用。

9. 严格价格管理。取用地表水和地下水，均应征收水资源费（税）、污水处理费；水资源费（税）征收率不低于95%，污水处理费（含自备水）收缴率不低于95%，收费标准不低于国家或地方标准。有限制特种行业用水的价格指导意见或标准。建立供水企业水价调整成本公开和定价成本监审公开制度。居民用水实行阶梯水价。

10. 万元地区生产总值（GDP）用水量（立方米/万元）低于

全国平均值的40%或年降低率 $\geq 5\%$ (统计范围为市城区,不包括第一产业)。

11. 城市非常规水资源替代率 $\geq 20\%$ 或年增长率 $\geq 5\%$ 。

12. 制定城市公共供水管网漏损控制计划,通过实施供水管网分区计量管理、老旧管网改造等措施控制管网漏损,城市公共供水管网漏损率 $\leq 10\%$ 。

13. 节水型居民小区覆盖率 $\geq 10\%$ 。

14. 节水型单位覆盖率 $\geq 10\%$ 。

15. 城市居民生活用水量(升/(人·日))不高于《城市居民生活用水量标准》(GB/T50331)的指标。

16. 加强节水型器具普及,禁止生产、销售不符合节水标准的用水器具;定期开展用水器具检查,生活用水器具市场抽检覆盖率达80%以上,市场抽检在售用水器具中节水型器具占比100%;公共建筑节水型器具普及率达100%。鼓励居民家庭淘汰和更换非节水型器具。

17. 特种行业用水计量收费率达到100%。

18. 万元工业增加值用水量(立方米/万元),低于全国平均值的50%或年降低率 $\geq 5\%$ (统计范围为市区规模以上工业企业)。

19. 工业用水重复利用率 $\geq 83\%$ (不含电厂)。

20. 工业企业单位产品用水量不大于国家发布的GB/T 18916定额系列标准或省级部门制定的地方定额。

21. 节水型企业覆盖率 $\geq 15\%$ 。

22. 城市水环境质量达标率为 100%，建成区范围内无黑臭水体，城市集中式饮用水水源水质达标。

三、工作步骤

（一）宣传发动（2021 年 7 月上旬）。召开创建国家节水型城市动员大会，安排部署创建任务。成立工作专班及其办公室，具体负责全市节水型城市创建准备工作。做好宣传动员工作，提高思想认识，学习先进经验，完善工作机构，建立联络平台，健全工作机制。借鉴省内其他城市的成功创建经验，可通过政府购买服务方式委托专业技术咨询公司全程指导和参与创建工作，确保各项创建工作顺利开展。

（二）组织实施（2021 年 7 月中旬—2022 年 2 月）。各责任单位要结合本方案中涉及本部门（单位）的责任分工，制定工作计划，落实各项任务和考核指标，认真收集完善考核资料，建立台账，并按规定整理汇总，进一步完善巩固创建成果。

（三）自查整改组织阶段（2022 年 3 月—5 月）。组织有关专家对全市创建国家节水型城市工作进行全面自查，对发现的问题，及时督促有关责任单位限期整改，并汇总所有相关考核资料。

（四）申报验收阶段（2022 年 6 月—12 月）。考核资料经市级审核后报省住房和城乡建设厅、省发展改革委初审，初审通过后报住房和城乡建设部、国家发展改革委审核，并做好现场考核

准备工作，迎接国家考核组对我市创建国家节水型城市工作考核验收。

四、工作要求

（一）切实提高思想认识，增强责任担当。创建国家节水型城市是一项复杂的系统工程，涉及全市各部门和各行业，各级各部门要统一思想，提高认识，高度重视该项工作，切实按照市委、市政府的统一部署，全力以赴，认真抓好各项创建工作的落实，全面完成各项工作，确保创建指标达标；要树立大局意识，在市创建国家节水型城市工作专班的统一调度和安排下，按照责任分工和工作计划，各司其职，各负其责，加强协调联动、及时反馈信息、确保经费落实、保证重点目标实现。

（二）积极加强沟通协调，落实明确任务。各责任单位要对照考核标准定期对指标落实情况进行自检自查，对存在的问题及时采取有效措施进行整改和完善，对难以落实和确有难度的突出问题应及时向市节水办反映，工作专班办公室要及时进行调查分析，深入研究，提出具体解决措施或办法，稳步推进创建工作。创建工作经费由工作专班办公室统筹支配，保障创建中建档立卡、监督检查以及教育培训等工作的顺利开展。

（三）着力聚焦难点重点，合力攻坚克难。各单位在创建工作中要按照国家节水型城市的创建标准，高质量、高效率抓好各项创建工作的落实，结合自身实际情况，严格对照标准找差距、

抓整改。鼓励机关事业单位、企业、个人积极为创建工作献言献策，自觉推广节水技术、工艺、器具的应用，大力宣传节水工作先进典型和经验，把创建节水型城市做成精品工程。

（四）切实抓好关键环节，严格落实责任。各级各部门要建立目标管理责任制，确保各项节水型城市指标达到或超过考核标准。工作专班办公室要对各项创建指标的落实情况进行督查，跟踪工作进展情况，督促各责任单位按要求和进度开展工作，督促各相关单位积极支持和配合创建工作开展。市委、市政府将对创建工作中成绩显著、表现突出的部门、单位和个人给予通报奖励，对未按时完成创建目标任务，影响创建工作推进的部门和单位给予通报批评。

（五）全面加大宣传力度，营造良好氛围。创建国家节水型城市是全社会的义务和责任，各级各单位和新闻媒体要采取多种宣传形式，广泛深入开展宣传动员，增强全社会对创建节水型城市的重要性、紧迫性的认识，提高市民的知晓率，动员全社会以实际行动参与创建活动，形成上下联动、部门协作、社会广泛参与的良好氛围。

- 附件：1. 聊城市创建国家节水型城市工作专班成员名单
2. 聊城市创建国家节水型城市工作任务分解表

附件 1

聊城市创建国家节水型城市工作专班成员名单

- 组 长：田中俊 副市长
- 副组长：张吉会 市政府办公室副主任
李其超 市城管局局长
- 成 员：赵书超 市发展改革委副主任、市新旧动能办专职副主任
- 陈玉庚 市工业和信息化局副局长
- 吕佰明 市司法局副局长
- 李玉强 市财政局副局长
- 潘胜军 市自然资源和规划局副局长
- 葛洪波 市生态环境局副局长
- 韩学峰 市住房城乡建设局副局长
- 江崇海 市水利局副局长、市河道工程管理服务中心主任
- 田银东 市农业农村局副局长
- 李 瑛 市行政审批局副局长
- 白云国 市检验检测中心主任
- 侯国华 市税务局副局长、二级高级主办

张镜寰 市文化和旅游局三级调研员
侯宪霄 市卫生健康委三级调研员
张跃金 市统计局三级调研员
唐安强 市城管局四级调研员
江绍华 东昌府区区委副书记
李 恩 茌平区人民政府党组副书记
赵继渠 经济技术开发区管委会副主任
邵卫光 高新技术产业开发区管委会副主任
武尚田 江北水城旅游度假区管委会三级调研员
谭相彦 市水务集团董事长
田 坤 聊城恒润供水公司总经理

工作专班下设办公室，办公室设在市城管局，李其超兼任办公室主任，唐安强兼任办公室副主任。

附件 2

聊城市创建国家节水型城市工作任务分解表

一、基本条件

序号	指标、考核内容（指标标准）	考核标准	分数	牵头单位	责任单位
1	法规制度健全:具有有关城市节水管理方面的法规、规范性文件,具有健全的城市节水管理制度和长效机制,有污水排入排水管网许可制度实施办法。	有城市节约用水,水资源管理,供水、排水、用水管理,地下水保护,非常规水利用方面的法规、规章及规范性文件,有污水排入排水管网许可制度实施办法。	一票否决 10	市城管局	市水利局、市发展改革委、市工业和信息化局、市住房城乡建设局、市生态环境局、市司法局
		有城市节水管理规定等文件;有城市节水奖惩办法、近两年奖惩台账及通告等材料。			
2	城市节水机构依法履责:城市节水管理机构职责明确,能够依法履行对供水、用水单位进行全面的节水监督检查、指导管理,以及组织城市节水技术与产品推广等职责。	有城市节水管理机构的设置及变更批准文件、主管部门、机构内部、机构内部设置、人员编制、工作职责等材料。	一票否决 10	市城管局	市委编办、市水利局、市工业和信息化局、市住房城乡建设局,东昌府区人民政府、茌平区人民政府、市属开发区管委会
		考核年限内,有城市节水的日常培训和管理记录。		市城管局、市水利局、市工业和信息化局、市住房城乡建设局	工作专班相关成员单位
		考核年限内,有城市节水技术与产品推广台账及证明材料。		市城管局、市水利局、市发展改革委、市工业和信息化局、市住房城乡建设局	工作专班相关成员单位

序号	指标、考核内容（指标标准）	考核标准	分数	牵头单位	责任单位
3	建立城市节水统计制度:实行规范的城市节水统计制度,按照国家节水统计的要求,建立科学合理的城市节水统计指标体系,定期上报本市节水统计报表。	有用水计量与统计管理办法或者关于城市节水统计制度批准文件,城市节水统计年限至少2年以上。	一票否决10	市城管局	
		城市节水统计内容符合地方文件要求,全面、详尽。			
		考核年限内,有齐全的城市节水管理统计报表和全市基本情况汇总统计报表。			
4	保证必要的节水资金投入:根据节水基础管理、节水技术推广、节水设施建设与改造、节水型器具普及、节水宣传教育等活动的开展情况及工作需要保证必要的资金投入。	有用于节水基础管理、节水技术推广、节水设施建设与改造、节水型器具普及、节水宣传教育等活动的年度预算和批复文件。	一票否决10	市城管局	市财政局
5	全面开展创建活动:成立创建工作专班,制定和实施创建工作计划;全面开展节水型企业、单位及居民小区等创建活动;广泛开展节水宣传日(周)及日常城市节水宣传活动。	成立创建工作专班,制定创建目标和创建计划。	一票否决10	市城管局	工作专班相关成员单位
		开展节水型企业、单位、居民小区创建活动。		市城管局	市发展改革委、市工业和信息化局、市住房和城乡建设局、市水利局、市文化和旅游局、东昌府区人民政府、茌平区人民政府、市属开发区管委会
		通过省级节水型城市评估考核满一年(含)以上		市城管局	
		有全国城市节水宣传周、世界水日等节水宣传活动资料;经常开展日常宣传。		市城管局	

二、基础管理指标

序号	指 标	考 核 标 准	分数	牵 头 单 位	责 任 单 位
6	城市节水规划:有经本级政府或上级政府主管部门批准的城市节水中长期规划,节水规划需由具有相应资质的专业机构编制。	有具有相应资质的规划机构编制、并经本级政府或上级政府主管部门批准的城市节水中长期总体规划。	3	市城管局	市自然资源和规划局
		城市节水规划的规划期限为5—10年,内容应包含现状及节水潜力分析、规划目标、任务分解及保障措施等。	3		
		城市节水规划执行并落实到位。	2		
7	海绵城市建设:编制完成海绵城市建设规划,在城市规划建设及管理各个环节落实海绵城市理念,已建成海绵城市的区域内无易涝点。	编制完成海绵城市建设规划。	2	市发展改革委、市住房城乡建设局、市行政审批局、市城管局、市水利局	市自然资源和规划局,东昌府区人民政府、茌平区人民政府、市属开发区管委会
		出台海绵城市规划建设管控相关制度,考核年限内,全市范围的新、改、扩建项目在“一书两证”、施工图审查和竣工验收等环节均有海绵城市专项审核。	2		
		已建成海绵城市的区域内无易涝点。	2	市自然资源和规划局、市发展改革委、市城管局、市住房城乡建设局、市水利局	东昌府区人民政府、茌平区人民政府、市属开发区管委会

序号	指 标	考 核 标 准	分数	牵 头 单 位	责 任 单 位
8	计划用水与定额管理:在建立科学合理用水定额的基础上,对公共供水的非居民用水单位实行计划用水与定额管理,超定额累进加价。公共供水的非居民用水计划用水率不低于90%。建立用水单位重点监控名录,强化用水监控管理。	全市用水量排名前10位(地级市)或前5位(县级市)的主要行业有省级相关部门制定的用水定额。	2	市城管局、市水利局、市发展改革委	
		公共供水的非居民用水实行计划用水与定额管理,核定用水计划科学合理,计划用水率达90%以上。	3	市城管局、市水利局	
		有超定额累进加价具体实施办法或细则并实施。	2		
		建立用水单位重点监控名录,有用水监控措施。	1		
9	自备水管理:实行取水许可制度;严格自备水管理,自备水计划用水率不低于90%;城市公共供水管网覆盖范围内的自备井关停率达100%。在地下水超采区,禁止各类建设项目和服务业新增取用地下水。	取水许可手续完备,自备水实行计划开采和取用。	1	市水利局、市城管局、市行政审批局	东昌府区人民政府、茌平区人民政府、市属开发区管委会
		自备水计划用水率达90%以上。	1		
		城市公共供水管网覆盖范围内的自备井关停率达100%。	2		
		在地下水超采区,连续两年无各类建设项目和服务业新增取用地下水。	1		

序号	指 标	考 核 标 准	分数	牵 头 单 位	责 任 单 位
10	节水“三同时”管理：使用公共供水和自备水的新建、改建、扩建工程项目，均必须配套建设节水设施和使用节水型器具，并与主体工程同时设计、同时施工，同时投入使用。	有市有关部门联合下发的对新建、改建、扩建工程项目节水设施“三同时”管理的文件。	1	市城管局、市住房城乡建设局、市工业和信息化局、市水利局	市城区供水企业
		有“三同时”制度的实施程序。	1		
		考核年限内，有市有关部门对节水设施项目审核、竣工验收资料，或者有关工程建设审批、管理环节有城市节水部门出具的“三同时”审核意见。	3		
11	价格管理：取用地表水和地下水，均应征收水资源费（税）、污水处理费；水资源费（税）征收率不低于95%，污水处理费（含自备水）收缴率不低于95%，收费标准不低于国家或地方标准。有限制特种行业用水的价格指导意见或标准。建立供水企业水价调整成本公开和定价成本监审公开制度。居民用水实行阶梯水价。	考核年限内，水资源费（税）征收率不低于95%。	2	市水利局、市税务局	市城区供水企业
		考核年限内，全面征收污水处理费，污水处理费（含自备水）收缴率不低于95%。	3	市城管局	
		污水处理费收费标准不低于国家或地方标准。	1	市发展改革委	
		加强特种行业用水管理，有特种行业价格指导意见或价格标准。	1	市发展改革委、市城管局、市住房城乡建设局、市水利局	
		鼓励使用再生水，有再生水价格指导意见或价格标准。	1		
		实施水价调整成本公开和定价成本监审公开制度。	1		
		居民用水实行阶梯水价。	1		

三、技术考核指标

	序号	指 标	考 核 标 准		牵 头 单 位	责 任 单 位
综合 节水	12	万元地区生产总值(GDP)用水量(立方米 / 万元)	低于全国平均值的 40%或年降低率 $\geq 5\%$ 。	4	市城管局	
	13	城市非常规水资源利用	城市非常规水资源替代率 $\geq 20\%$ 或年增长率 $\geq 5\%$ 。	6	市城管局、市住房城乡建设局、市水利局	
	14	城市供水管网漏损率: 制定供水管网漏损控制计划, 通过实施供水管网分区计量管理、老旧管网改造等措施控制管网漏损。城市公共供水管网漏损率 $\leq 10\%$ 。	制定供水管网漏损控制计划, 实施供水管网分区计量管理, 推进老旧管网改造。	2	市城管局	工作专班相关成员单位、市城区供水企业
			考核年限内, 城市公共供水管网漏损率 $\leq 10\%$ 。	4		
生活 节水	15	节水型居民小区覆盖率	$\geq 10\%$ 。	3	市住房城乡建设局、市城管局	东昌府区人民政府、茌平区人民政府、市属开发区管委会
	16	节水型单位覆盖率	$\geq 10\%$ 。	3	市城管局	
	17	城市居民生活用水量(升/人·日)	不高于 GB/T50331《城市居民生活用水量标准》的指标。	2	市城管局、市水利局	

	序号	指 标	考 核 标 准		牵 头 单 位	责 任 单 位
生活 节水	18	节水型器具普及：禁止生产、销售不符合节水标准的用水器具；定期开展用水器具检查，生活用水器具市场抽检覆盖率达80%以上，市场抽检在售用水器具中节水型器具占比100%；公共建筑节水型器具普及率达100%。鼓励居民家庭淘汰和更换非节水型器具。	考核年限内，地方节水部门联合市场监管等部门对生活用水器具市场进行抽检，生活用水器具市场抽检覆盖率达80%以上。	1	市市场监管局、市城管局	工作专班相关成员单位
			考核年限内，生活用水器具市场在售用水器具中，节水型器具占比达100%（按抽检计）；不得有销售淘汰用水器具和非节水型器具。	1		
			考核年限内，对用水量排名前10的公共建筑用水单位进行抽检达标。	1		
			考核年限内，用水量排名前10的公共建筑节水型器具普及率达100%（按抽检计）；不得有使用淘汰用水器具和非节水型器具。	1		
			有鼓励居民家庭淘汰和更换非节水型器具的政策和措施。	1		
	19	特种行业用水计量收费率	达到100%。	2	市城管局	市水利局
工业 节水	20	万元工业增加值用水量(立方米/万元)	低于全国平均值的50%或年降低率 $\geq 5\%$ 。	4	市城管局	市发展改革委、市工业和信息化局、市水利局
	21	工业用水重复利用率	$\geq 83\%$ (不含电厂)。	4	市城管局	市工业和信息化局、市水利局

	序号	指 标	考 核 标 准		牵 头 单 位	责 任 单 位
工业 节水	22	工业企业单位产品用水量	不大于国家发布的 GB/T 18916 定额系列标准或省级部门制定的地方定额。	3	市城管局	市工业和信息化局、市水利局
	23	节水型企业覆盖率	≥15%。	2	市工业和信息化局、市城管局	东昌府区人民政府、茌平区人民政府、市属开发区管委会
环境 生态 节水	24	城市水环境质量：城市水环境质量达标率为100%，建成区范围内无黑臭水体，城市集中式饮用水水源水质达标。	考核年限内，城市水环境质量达标率为100%。	2	市生态环境局、市水利局、市住房城乡建设局	东昌府区人民政府、茌平区人民政府、市属开发区管委会
			建成区范围内无黑臭水体。	2	市住房城乡建设局、市生态环境局	
			城市集中式饮用水水源水质达标。	2		

